



Advies Locatieprofiel Philips de Jongh wandelpark

Programma Groen

Steller(s): Ellen van Rosmalen en Jurrien Vos

d.d. 7 februari 2022

Inhoud

1.	Inleiding.....	2
	Schade naar aanleiding evenementen Philips de Jonghpark.....	2
	Evenementenvisie, locatieprofielen, Trefpunt Groen Eindhoven	2
	Doel document	2
2.	Evenementenbeleid	2
	Inleiding	2
	Evenementenvisie	2
	Raadsvoorstel evenementenvisie.....	2
	Locatieprofielen.....	3
	Evenementen in groene gebieden en wet Natuurbescherming	3
	Gemeentelijk beleid	3
	Beheer openbare ruimte en groen.....	4
	Aanvulling evenementenvisie	4
	Beleid evenementenvergunningen	4
3.	Uitgangspunten voor het locatieprofiel Philips de Jonghpark.....	5
	Inleiding	5
	Beleid provincie Noord-Brabant.....	5
		5
	Beleid provincie => NNB => Bestemmingsplan gemeente	5
	Wat zegt dit over de mogelijkheid voor evenementen in het Philips de Jonghpark	5
	Groenbeleidsplan 2017	6
4.	Conclusie mogelijkheden locatieprofiel Philips de Jonghpark.....	7
	Wet natuurbescherming	7
5.	Update locatieprofielen overige (groene) locaties	7

1. Inleiding

Schade naar aanleiding evenementen Philips de Jonghpark

Het Philips de Jonghpark wordt al een aantal jaren gebruikt voor evenementen in onder andere de categorie 'B' conform het evenementenbeleid. Om de waarden van het park te beschermen en te voldoen aan (natuur)wetgeving, zijn t.b.v. het verlenen van de vergunning voor het Winterbondgenoten festival uitgebreid afspraken gemaakt met initiatiefnemer. Onderzoeken in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb), maatregelen ten behoeve van opbouw van het evenement, tijdens het evenement en ten behoeve van het afbreken van het evenement zijn overeengekomen met initiatiefnemer. Dit heeft niet geleid tot het gewenste resultaat, namelijk het voorkomen van schade en behoud van de waarden van het park. De situatie die in 2019 en 2021 als gevolg van de evenementen is ontstaan heeft geleid tot de vraag of evenementen in het Philips de Jonghpark wel passend, wenselijk zijn en zo ja, onder welke voorwaarden. Hierover zijn onder andere ook vragen gesteld door Trefpunt Groen Eindhoven. Belangrijkste opmerking daarbij: "zijn evenementen binnen het Philips de Jonghpark' gezien de natuur en ecologische waarden van het gebied, wel logisch?". Hoe is de afweging gemaakt voor onder andere natuur

Evenementenvisie, locatieprofielen, Trefpunt Groen Eindhoven

Bij het vaststellen van de Evenementenvisie eind 2021 (CHECK door evenementen!) is afgesproken dat de locatieprofielen waar nodig worden ge-update. Voor het Philips de Jonghpark is afgesproken, dat hier in samenwerking met Trefpunt Groen Eindhoven een locatieprofiel voor wordt opgesteld (dat was er tot op heden niet). Bij het opstellen van dit locatieprofiel, wordt zowel gekeken naar welke (on)mogelijkheden het beleid van hogere overheden, gemeente en (natuur)wetgeving biedt om een evenement te organiseren in het Philips de Jongh wandelpark en welke categorie evenement (A, B of C- evenement) dit zou kunnen zijn.

Doel document

Onderhavig document zet de verschillende (beleid)uitgangspunten op een rij. Deze vormen een belangrijke basis voor het advies vanuit programma groen of en in welke mate er evenementen kunnen worden georganiseerd in het Philips de Jonghpark in relatie tot onder andere Beleid van Provincie, Wet Natuurbescherming (Wnb), vigerende bestemmingsplan en groenbeleid van gemeente en onder welke voorwaarden een locatieprofiel kan worden opgesteld voor dit park.

2. Evenementenbeleid

Inleiding

Het evenementenbeleid in Eindhoven gaat uit van 'Gastvrij en veilig'. Uitgangspunten voor evenementen zijn daarbij vastgelegd in de:

- Evenementenvisie;
- Beleid evenementenvergunningen.

Evenementenvisie

In de evenementenvisie wordt onder het kopje "*verdichten vergroenen van de (binnen)stad*", o.a. het volgende aangegeven over evenementen in relatie tot de kwaliteit van de openbare ruimte:

"Het is steeds lastiger om de gewenste diversiteit aan evenementen in de stad en vooral in het centrum te laten plaatsvinden. We lopen steeds vaker aan tegen de grenzen van overlast, veiligheid, etc. Er is (te) veel druk op de openbare ruimte, waardoor schade kan ontstaan. Belangrijk is om aan de voorkant aan tafel te zitten bij het opstellen van ruimtelijke programma's. Zo zorgen we dat het evenementenperspectief wordt meegenomen en afgewogen. Dit impliceert dat op voorhand een afweging gemaakt dient te worden of en zo ja, welke categorie evenement onder welke voorwaarden op een bepaalde locatie mogelijk is".

Raadsvoorstel evenementenvisie

In het raadsvoorstel bij het vaststellen van de evenementenvisie is opgenomen, dat: "Uit een interne analyse van de evenementenlocaties blijkt dat er op een aantal groene gebieden (parken en plantsoenen) een hoge druk zit. Ieder evenement afzonderlijk geeft niet veel problemen, maar de cumulatie van het totaal zorgt dan voor een overbelasting in die gebieden. Deze gebieden worden ook bekeken in het kader van de Wet natuurbescherming in relatie tot evenementen. Aanpassingen daarvan worden meegenomen in de actualisatie van de locatieprofielen.

Veder geven de ruimtelijke strategieën uit het groenbeleidsplan een indicatie van de natuurwaarden en de functies die daar plaats kunnen vinden. **In alle strategieën kunnen evenementen plaatsvinden, maar schaal en omvang verschillen per strategie***. Bij de locatieprofielen vindt de afweging hierover plaats. Als na afloop van een evenement blijkt dat organisatoren zich niet gehouden hebben aan de richtlijnen/vergunningsvereisten met betrekking tot groen en er onherstelbaar schade is veroorzaakt, dan krijgen ze niet alleen een financiële sanctie, maar hoeven ze ook niet meer te rekenen op een nieuwe kans.

** dit is niet een geheel juiste conclusie en afhankelijk van de definitie evenement en krijgt per locatie nadere invulling op basis van de Ruimtelijke Strategie uit het GBP2017. Geen evenementen op een locatie behoort ook tot de mogelijkheden.*

Locatieprofielen

Voor de locaties waar meerdere grote evenementen per jaar plaatsvinden heeft de gemeente een locatieprofiel opgesteld. In de locatieprofielen vind je de mogelijkheden van de verschillende terreinen en de voorwaarden waar je per locatie aan moet voldoen. De locatieprofielen worden geactualiseerd. Daarbij worden alle in- en externe ketenpartners en ook omwonenden betrokken.

Evenementen in groene gebieden en wet Natuurbescherming

De openruimte in de (binnen)stad wordt steeds beperkter. De open groene terreinen in parken en plantsoenen zijn vaak zeer geschikt voor evenementen. Het groen kan extra sfeer brengen aan een evenement. Maar het evenement kan ook negatieve gevolgen hebben voor de natuurwaarden van het gebied. Wij willen hierin een goede balans vinden. Wanneer een evenement gevolgen kan hebben voor de natuurwaarden in het gebied, dient de organisator zich voorafgaand op de hoogte te stellen van de aanwezige natuurwaarden, de kwetsbaarheid ervan en de mogelijke gevolgen voor het gebied. De organisator kan een ecologisch onderzoek laten doen (quicksan) en/of een goedgekeurde gedragscode gebruiken (bv gedragscode stadswerken).

Bij het actualiseren van de locatieprofielen gaan we voor de natuur gevoelige locaties een quick scan opstellen om aan de voorkant duidelijk in kaart te hebben waar rekening mee gehouden moet worden. Zo is ook duidelijk wat wel en niet mogelijk is in het gebied aan evenementen. Voor nieuwe evenementen locaties of locaties met een hoge natuurwaarde zoals het Philips de Jongh park waarvoor nog geen locatieprofiel is, wordt op termijn locatieprofiel opgesteld.

De organisator is verantwoordelijk voor de naleving van de wet Natuurbescherming. De wet schrijft voor dat de organisator voldoende zorg in acht moet nemen voor de dieren en planten in hun leefomgeving. Hebben preventieve maatregelen niet het gewenste effect, dan kan ontheffing worden aangevraagd. Het risico bestaat echter dat deze niet wordt verleend door het bevoegd gezag (provincie). Daarom is het beter om voldoende maatregelen aan de voorkant te treffen. Herstel van natuurwaarden is namelijk niet altijd mogelijk.

Gemeentelijk beleid

In het groenbeleidsplan zijn onze ambities voor natuur en milieu per gebied uitgewerkt. Om een samenhangende en functionele groenstructuur in Eindhoven te kunnen waarborgen, moeten groene en rode functies met elkaar in balans aanwezig zijn. Het gebiedsgericht beleid is hiertoe onderverdeeld in zes ruimtelijke strategieën:

- Stad, rood beeldbepalend;
- Stad, groen beeldbepalend;
- Integrale ontwikkeling groen-rood;
- Structureel stadsgroen;
- Multifunctioneel groen;
- Natuur en landschap.

Groen moet in balans zijn met andere (stedelijke) functies en belangen. De “Ruimtelijke Strategieënkaart” geeft weer in welk gebied welke strategie geldt. Wat betreft hun inhoud en toepassing zijn de strategieën ook kort weergegeven in een tweetal matrixen. De eerste geeft in het kort weer wat er met de strategie is beoogd. De tweede geeft specifiek aan welke functie is toegestaan in de strategieën.

Voor elk gebied heb je zo een indicatie van de natuurwaarde en welke functies in het gebied zijn toegestaan. De gebieden binnen de strategie natuur en landschap hebben de hoogste natuurwaarden of potentie daarvoor. Ons beleid is hier gericht op het behoud van rust en duisternis. Evenementen in deze gebieden zijn beperkt mogelijk. Ook in de gebieden met de strategie multifunctioneel groen is een rol van het groen om rust te bieden als tegenwicht tegen de drukte van de stad.

Voor alle gebieden geldt dat de Wet Natuurbescherming van toepassing is en daarnaast ook het gemeentelijk beleid m.b.t. groen en natuur. Bij de actualisatie van de locatie profielen wordt bekeken in welke ruimtelijke strategieën ze vallen en wat dit betekent voor evenementen die daar worden toegestaan.

Dierenwelzijn

Recent is het dierenwelzijnsbeleid in de raad vastgesteld. Daarin wordt gerefereerd aan de vijf vrijheden die worden gehanteerd om dierenwelzijn te beoordelen. Dit zijn:

- vrij van dorst, honger en onjuiste voeding;
- vrij van fysiek en thermaal ongerief;
- vrij van pijn, verwonding en ziektes;
- vrij van angst en chronische stress;
- vrij om zijn natuurlijk gedrag te vertonen.

Beheer openbare ruimte en groen

De basisregel die is gekoppeld is aan een evenementenvergunning is als volgt, 'de organisator heeft de verantwoordelijkheid om de openbare ruimte na het evenement weer in de oude staat terug te brengen. Schade die veroorzaakt wordt aan de openbare ruimte is voor rekening van de organisator'. Aan de voorkant geven we bij de organisator aan waarop gelet moet worden. Voor evenementen die een impact hebben op de openbare ruimte, voert de gemeente op basis van de vergunningaanvraag voor het evenement een **beheertoets** uit. **Uitgangspunt is dat de organisator het terrein weer oplevert zoals hij dit in gebruik heeft genomen**, zie verder de evenementenvisie en bijlagen bij dit stuk.

Aanvulling evenementenvisie

In het kader van 'Gastvrij Eindhoven' wordt uitgegaan van de mogelijkheden tot een evenement. De mate waarin en de mogelijkheden en voorwaarden worden vastgelegd in locatieprofielen. Hierbij dient het voorbehoud gemaakt te worden, indien beleid hogere overheden, wetgeving en/of beleid gemeente Eindhoven evenementen mogelijk maakt. Dat dient onderzocht te worden.

Beleid evenementenvergunningen

In het Beleid evenementenvergunningen 'Gastvrij en Veilig' staan de spelregels waar een evenement aan moet voldoen om een vergunning te krijgen, gerelateerd aan regels met betrekking tot openbare ruimte en veiligheid. Eindhoven wil voortbouwen op een bruisende evenementenstad. Hierbij zijn evenementen geen doel op zich. Het evenementenaanbod is een aanjager van een aantrekkelijk Eindhoven waar het prettig verblijven is. Vanuit onze kant willen we gastvrij zijn. Aan de organisator vragen we om met respect met de regels om te gaan en zich daaraan te houden. Daar hoort op voorhand ook een afweging bij of en zo ja binnen welke voorwaarden op een bepaalde locatie al dan niet een evenement kan worden georganiseerd. De afweging of een evenement op een bepaalde locatie mogelijk is lijkt hiermee in het vergunningentrajec te worden gemaakt. Met het beleid evenementenvergunningen worden de volgende doelen nagestreefd:

- een veilig en ordentelijk verloop van evenementen;
- een eenduidig en samenhangend beleid ten aanzien van evenementenvergunningen;
- een transparante procesbeschrijving van eerste contact tot evaluatie.

Echter zijn er voor de diverse evenementen locaties locatieprofielen opgesteld. Deze locatieprofielen geven aan welk type evenement er onder welke voorwaarden, met welke indeling op een bepaalde locatie kan worden georganiseerd. Voordat een locatieprofiel kan worden opgesteld is het eerst noodzakelijk te kijken naar de waarden van de locaties, welke beleidsuitgangspunten en wettelijke uitgangspunten hieraan ten grondslag liggen en of evenementen binnen deze regelgeving en waarden van de plek mogelijk zijn en zo ja in welke mate.

3. Uitgangspunten voor het locatieprofiel Philips de Jonghpark

Inleiding

Vanuit evenementenbeleid “een gastvrij Eindhoven” is de insteek een locatieprofiel op te stellen voor het Philips de Jonghpark. Of en in welke mate dit mogelijk is, hangt samen met het beleid van de provincie, gemeente en eventuele effecten op beschermde soorten in het kader van de Wet Natuurbescherming. Daarom wordt dit beleid allereerst uiteengezet en een afweging gemaakt voor de invulling van het locatieprofiel “Philips de Jonghpark” irt evenement.

Beleid provincie Noord-Brabant

De locatie is buiten het, door de provincie aangewezen, ‘Stedelijk gebied’ gelegen. In een provinciale Verordening, de interim omgevingsverordening (verder: IOV) zijn regels opgenomen. In de IOV zijn rechtstreeks werkende regels



opgenomen. Die regels gelden voor iedereen (ook nu al) en geven instructieregels aan gemeenten, die verplicht gevolgd moeten worden.

Philips de Jonghpark (en omgeving) is in de IOV grotendeels aangewezen met het werkingsgebied ‘Natuur Netwerk Brabant’ (verder: NNB); zie groen in kaartje. Op grond van artikel 3.15 IOV moet een gemeente in een bestemmingsplan t.a.v. NNB regelen:

Paragraaf 3.2.3 Natuur Netwerk Brabant

Artikel 3.15 Bescherming Natuur Netwerk Brabant

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Natuur Netwerk Brabant:

- strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken;
- bevat regels gericht op de bescherming van de ecologische waarden en kenmerken en houdt daarbij ook rekening met andere aanwezige waarden en kenmerken, zoals rust, stilte, cultuurhistorische waarden en kenmerken;
- staat, zolang het Natuur Netwerk Brabant niet is gerealiseerd, bestaande bebouwing en bestaande planologische gebruiksactiviteiten toe.

Lid 2

Als ecologische waarden en kenmerken gelden de natuurbeheertypen zoals vastgelegd op de beheertypenkaart en de ambitiekaart van het natuurbeheerplan.

Lid 3

Als de inrichting en beheer van het Natuur Netwerk Brabant binnen een gebied is verzekerd, stelt de gemeente binnen negen maanden een bestemmingsplan vast overeenkomstig het eerste lid.

Beleid provincie => NNB => Bestemmingsplan gemeente

Het NNB kent ook “externe werking” voor naastgelegen gronden die niet als NNB zijn aangemerkt. Artikel 3.15 IOV, het NNB, is dus ‘vertaald’ in de bestemming “Natuur-1” van het nieuwe bestemmingsplan (Voornontwerp bestemmingsplan buitengebied). De andere delen (met externe werking) als “Natuur-2”.

Wat zegt dit over de mogelijkheid voor evenementen in het Philips de Jonghpark

Evenementen zijn ter plaatse in strijd met de verplichte regels van de provincie (en kunnen **ook niet** in het nieuwe bestemmingsplan voor het Buitengebied alsnog mogelijk gemaakt worden), want evenementen:

- Strekken immers niet tot behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van dat gebied (3.15, eerste lid, onder a van de IOV);
- houden geen rekening met waarden en kenmerken, zoals rust en stilte (3.15, eerste lid, onder b van de IOV) en
- zijn geen al rechtstreeks in het bestemmingsplan toegestane gebruiksactiviteit (3.15, eerste lid, onder c van de IOV).

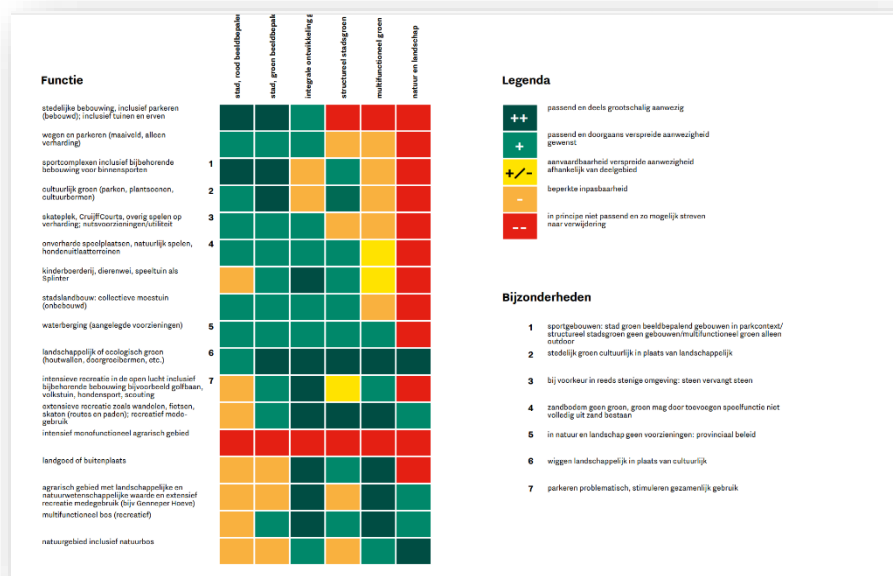
Groenbeleidsplan 2017

Het beleid van provincie is naast de verplichte doorvertaling in het bestemmingsplan ook in het Groenbeleidsplan 2017 (GBP2017) van de gemeente Eindhoven doorvertaald. Het volgende is daarin opgenomen:

Het Philips de Jonghpark heeft in het GBP2017, paragraaf 5.4.6 de ruimtelijke strategie Natuur en Landschap.

Deze strategie omvat gebieden die zijn opgenomen in het door de provincie ontwikkelde Natuur Netwerk Brabant (NNB, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)), gebieden die door gemeente in bestemmingsplannen als "Natuur en Bos" zijn bestemd en stedelijke ecologische verbindingzones. Hieruit blijkt dat natuur niet alleen in het buitengebied te vinden is maar ook in het stedelijk gebied. In enkele van deze gebieden staat een vrijwel ongestoord verloop van ecologische processen voorop, om de natuur haar gang te laten gaan. In andere gebieden is het wenselijk om met beheer of een bepaalde (agrarische) gebruiksvorm een gebied in een bepaalde fase in het ecologische proces vast te houden of een historisch waardevol landschap met specifieke natuurwaarden in stand te houden (Bijv. Urkhovense Zegge). Het beleid is erop gericht het contrast tussen stad en landschap te benutten door scheiding van functies na te streven. De functies die aanwezig zijn of worden ontwikkeld staan in dienst van het primaire doel; namelijk natuur- en landschapsbehoud en ontwikkeling. De aanpak van verdroging is daarbij een van de belangrijkste thema's, uiteraard met respect voor het cultuurhistorisch waardevol landschap.

De gebieden in de strategie Natuur en landschap kennen een hoge mate van biodiversiteit. Het streven naar behoud en vergroting van de biodiversiteit krijgt in deze gebieden vorm door wettelijke opgaven betreffende gebiedsbescherming (NNB) en bijzondere soorten (Nieuwe Natuurwet). Daarnaast wordt ingezet op doelsoorten die kenmerkend zijn voor het Eindhovens natuurbeleid en niet al beschermd zijn via de Natuurwet (zoals bij vlinders en bijen wel het geval is). Voorts is het beleid gericht op het behoud van **rust en duisternis**. **Functies met een geluidsstorend effect passen niet**. Uitgangspunt is **geen verlichting**. Dit is zowel van belang voor de daar aanwezige natuur als voor de beleving van het gebied als "buitengebied". Maatwerk kan soms aan de orde zijn bij belangrijke fietsroutes, in combinatie met technologische innovaties die verstoring van de aanwezige natuur tot een minimum beperken. Behoud en ontwikkeling van natuur en landschap zijn in deze gebieden de primaire functies, gecombineerd met extensief recreatief medegebruik. Er is ruimte om te recreëren en natuur en landschap te beleven, voor zover daar geen verstoring inrichtingsmaatregelen voor nodig zijn. Andere bestaande voorzieningen of gebouwen ter ondersteuning en behoud van natuur en (historisch) landschap worden gedoogd. Een en ander blijkt ook uit de matrix behorend bij de ruimtelijke strategieën uit het Groenbeleidsplan 2017, zie onderstaande figuur.



4. Conclusie mogelijkheden locatieprofiel Philips de Jonghpark

Hoezeer de gemeente in het kader van evenementen staat voor Gastvrij, ook Eindhoven heeft zich te houden aan hetgeen in beleid van hogere overheden is vastgelegd. Op basis van het provinciaal beleid NNB, dat is doorvertaald in het ontwerp bestemmingsplan en Groenbeleidsplan 2017 is het houden van evenementen in het Philips de Jonghpark niet mogelijk. De reden hiervoor ligt in het feit dat in deze gebieden (NNB, Ruimtelijke Strategie Natuur en Landschap) het beleid gericht is op behoud en zo min mogelijk verstoring van natuurwaarden. Rust en duisternis vormen het uitgangspunt. Ieder evenement, hoe klein ook, dat wordt georganiseerd, doet afbreuk aan dit uitgangspunt. Enkel en alleen extensief recreatief medegebruik zijn mogelijk binnen deze zone. Bij extensief recreatief medegebruik moet worden gedacht aan wandelen door de natuur, zitten op aanwezige zitgelegenheden.

Wet natuurbescherming

Op kort termijn zal opdracht worden gegeven voor een update van de Quickscan Wet Natuurbescherming voor de diverse evenement locaties. Op basis van deze Quickscan ontstaat een eerste beeld van de mogelijkheden en onmogelijkheden van evenementen in relatie tot de soorten- en gebiedsbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming. Dit is een belangrijke basis om de mogelijkheden van evenementen te kunnen inschatten en of en zo ja in welke omvang en onder welke uitgangspunten (mitigerende maatregelen) deze plaats kunnen vinden.

5. Update locatieprofielen overige (groene) locaties

Advies: met het oog op de gehanteerde werkwijze en om het risico op overtreden van de Wet Natuurbescherming, maar ook onoverkomelijke schade aan groen en bodem te voorkomen wordt geadviseerd op zo kort mogelijke termijn ook de locatieprofielen voor de overige evenementenlocaties in het groen te updaten. Zo houden we Eindhoven groen met de gewenste kwaliteit en blijven de locaties aantrekkelijk om te bezoeken, worden onnodige kosten voorkomen en waar mogelijk komen of blijven locaties in het groen onder voorwaarden beschikbaar voor evenementen. Er is ook behoefte aan evenementen in de stad. Tenslotte is Eindhoven ook een gastvrije stad. Dat is de reden dat er naar de totale mogelijkheden voor evenementen in het groen in Eindhoven moet worden gekeken. Pas dan ontstaat een beeld van hoe gastvrij is als het gaat om evenementen in het groen en kan zo nodig en wenselijk worden bijgesteld, beleid worden aangepast etc. Dit blijft een afweging voor de totale stad. De conclusies voor een enkel park, doen een beetje afbreuk aan de gastvrije stad, een totaalbeeld, een afweging van alle locatieprofielen, is echter essentieel te kunnen beoordelen hoe gastvrij Eindhoven ook in het groen is. Hier dient zo snel als dat dat mogelijk is, werk van te worden gemaakt, waarbij zowel de invloed op de groene waarde, maar ook op ontsluiting van de locaties, de effecten qua geluid etc. dienen te worden bekeken, zodat een totale integrale afweging van de mogelijkheden en onmogelijkheden van de locaties ontstaat.