

Vrijwillige transparantie in het kader van het alleenrecht aan de IBN.

Beoogd doel:

Uitvoering geven aan het vigerend beleid (Aanbestedingswet 2012/2016 en Inkoopbeleid 2022) door het nemen van een aanwijzingsbesluit voor de toekenning van een uitsluitend recht aan IBN. Op basis van de Verordening gunning groenonderhoudswerkzaamheden & schoonmaak en cateringactiviteiten. De opdracht moet volgens het aanbestedingsbeleid openbaar worden aanbesteed tenzij het college een aanwijzingsbesluit uitsluitend recht toekend. In het kader van transparantie publiceren wij hierbij het voornemen tot het vestigen van het alleenrecht aan de IBN Groep. Inleiding: In het kader van openheid en transparantie delen wij, de gemeente Land van Cuijk, u het volgende mede: In het openbaar groen wordt het plantsoenonderhoud zoals schoffelen, snoei en het opruimen van afval uitbesteed aan derden. Het gaat hierbij om alle kernen van de gemeente. Deze opdracht verlening moet volgens het vigerende aanbestedingsbeleid openbaar worden aanbesteed. De verordening gunning opdrachten door toekenning van uitsluitend recht zoals vastgesteld door de raad is sinds januari 2022 in werking. Deze verordening geeft het college de bevoegdheid een uitsluitend recht toe te kennen met betrekking tot groenonderhoud, catering en schoonmaak, waardoor vrijstelling van de aanbestedingsplicht mogelijk is. Om gebruik te kunnen maken van deze vastgestelde verordening dient het college een aanwijzingsbesluit te nemen. Onder uitsluitend recht wordt verstaan; een recht dat bij wettelijk voorschrift of bij besluit van een bestuursorgaan aan een onderneming wordt verleend, waarbij voor die onderneming het recht wordt voorbehouden om binnen een bepaald geografisch gebied een dienst te verrichten of een activiteit uit te oefenen. Deze verordening is van toepassing voor zowel de groenvoorziening, de catering en de schoonmaak van de gemeentelijke gebouwen.

Argumenten:

1.1 Samenwerking in het Werkvoorzieningsschap. Voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening wordt door de deelnemende gemeente samengewerkt in het Werkvoorzieningsschap Noordoost-Brabant. Het werkvoorzieningsschap is namens de gemeente opdrachtgever voor IBN als uitvoerende organisatie. Zij ontvangen de beschikbare middelen via het Rijk van de gemeente wat met name gericht is op de doelgroep (loonwaarde 30-80%) met de indicatie beschut –participatiewet .

1.2 Onderhoud groenvoorziening zeer geschikt voor doelgroep IBN Facilitair. De IBN voert al vele jaren met inzet van haar cliënten groenonderhoud uit binnen de grenzen van de gemeente. Het plantsoenonderhoud zoals schoffelen, snoei, opruimen van afval is zeer geschikt voor de doelgroep en afgestemd is op de capaciteiten van de cliënten. Op deze wijze wordt uitvoering gegeven aan de Participatiewet. Een en ander is ook van toepassing met betrekking tot de catering en de schoonmaak

1.3 Inzet mensen met afstand tot arbeidsmarkt stimuleren. Het is een ambitie en een beleidskeuze van de gemeenten om op maatschappelijk verantwoorde wijze in te kopen. In het inkoopbeleid staat vermeld dat het wenselijk is Social Return mee te nemen bij alle opdrachten, maar zeker bij opdrachten groter dan de drempel voor Europees aanbesteden van leveringen en diensten. Social Return richt zich op mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt bij opdrachten van de gemeente aan ondernemingen. Het gaat hier om mensen met een uitkering, een handicap, schoolverlaters of anderszins werkloze mensen die wel deel zouden kunnen nemen aan het arbeidsproces.

1.4 Toekennen uitsluitend recht. Op 03-11-2022 is de door de gemeenteraad van de gemeenten land van Cuijk, vastgesteld de 'Verordening gunning uitsluitend recht specifieke diensten waaronder

groenonderhoudswerkzaamheden, schoonmaak en overige (facilitaire) diensten' welke met terugwerkende kracht vanaf 02 januari 2022 in werking is getreden. De belangrijkste reden voor dit besluit is het vervullen van gemeentelijke taken op het terrein van de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening en de per 1 januari 2015 van kracht zijnde Participatiewet (voorheen Wet werk en bijstand).

2 1.5 Alternatief:

openbaar aanbesteden. Een openbare aanbesteding kan in theorie een financieel voordeel opleveren maar betekent een aanzienlijk mindere inzet aan Social return i.h.k.v. de participatie/ het plaatsen van zoveel mogelijk medewerkers in een zo regulier mogelijke werkomgeving. De IBN is bovendien goed bekend met het werkgebied en de uit te voeren werkzaamheden. Daarnaast is er een goede samenwerking tussen de deelnemende gemeenten en IBN en worden de werkzaamheden naar tevredenheid en volgens de gestelde kwaliteitseisen van de gemeente uitgevoerd. Juridisch kader: Onderstaande punten onderbouwen voor het grootste deel de rechtmatigheid voor het vestigen van alleenrecht op basis van de (nieuwe) Aanbestedingswet 2012. Of er een rechtmatig alleenrecht is verleend wordt getoetst aan onderstaande criteria waaraan moet worden voldaan.

- I. Het vestigen van alleenrecht is verenigbaar met het EU-recht en het betreft het recht om binnen een bepaald geografisch gebied een dienst te verrichten.. Het nuttige effect van het optuigen van een sociale werkvoorziening zoals IBN Groep ontbreekt, indien er geen vast palet aan opdrachten is die de medewerkers van IBN Groep kunnen vervullen. Hieruit volgt dat het verlenen van een alleenrecht in overeenstemming kan zijn met EU-recht. Daarnaast is het alleenrecht niet in strijd met een specifieke Europese regel en is er evenmin een grensoverschrijdend belang voor alleenrecht en zijn er geen concrete aanknopingspunten waaruit blijkt dat er interesse is van een buitenlandse partij.
- II. Vestrekking van alleenrecht door gemeentebestuur (wettelijk besluit) is in overeenstemming met de Aanbestedingswet De rechtbank heeft overwogen dat een alleenrecht dient te worden verstrekt via wet, AmvB of verordening. Daarnaast laat de wet expliciet het verlenen van een alleenrecht via bestuursbesluit toe. De gemeente Land van Cuijk heeft in de vastgestelde verordening de mogelijkheid vastgelegd om groenonderhoudswerkzaamheden, schoonmaak- en cateringactiviteiten in te kopen met toepassing van een alleenrecht. Hierdoor is de wijze van verstrekking van het alleenrecht in overeenstemming met de aanbestedingswet 2012/2016.
Communicatie/burgerparticipatie: De Europese Commissie stelt zich op het standpunt dat met name het transparantiebeginsel voorschrijft dat aan elke overheidsopdracht de nodige cq. passende mate van publiciteit of openbaarheid wordt gegeven. Transparantie kan worden gewaarborgd door het voornemen en het besluit tot het toekennen van een uitsluitend recht vooraf bekend te maken in een medium dat past bij de omvang van de opdracht waarvoor het recht wordt verleend. De aankondiging om het groenonderhoud via alleenrecht te gunnen aan IBN Facilitair (geen openbare procedure) wordt via de publicatiemodule van TenderNed. Duurzaamheid: In het inkoopbeleid van CGM worden beleidskeuzes beschreven die leidend zijn bij inkopen en aanbesteden. Deze beleidskeuzes richten zich op het stimuleren van innovatie, stimuleren van deelname door ZZP'ers en het MKB aan gemeentelijke aanbestedingen, Social Return, inkopen binnen Sociaal Domein, duurzaamheid, inkoopsamenwerking en leveranciersbeoordelingen.

Uitvoering:

Na toekenning van het uitsluitend recht zal er uit de onderhandeling met IBN opdracht volgen om uitvoering te geven aan het 5 jarig aan IBN op basis van de door de raad vast te stellen onderhoudskwaliteiten.

Publicatie:

Doormiddel van deze publicatie om transparant te handelen ten opzichte van de markt betreffende het voornemen tot het vestigen van het alleenrecht inzake groenonderhoud, catering en schoonmaak met de IBN Groep verwachten wij u allen open eerlijk en transparant te hebben geïnformeerd. Mocht u zich echter niet kunnen verenigen met dit voorgenomen besluit , verzoeken wij u dit binnen de daarvoor gestelde termijn (20 dagen) kenbaar te maken