

Toelichting artikel 2.163e Mendix DevOps Services

Onderwerp

Wijziging onder voorwaarden art. 2.163e Aanbestedingswet 2012 van opdracht verstrekt onder Niet-Openbare Europese Aanbestedingsprocedure met titel "Mendix DevOps Services" (referentie TN-220952 / TED referentie 2019/S 091-219174, 72200000 - Softwareprogrammering en -advies)

Naam van de contractant

CLEVR NL B.V. (voorheen Mansystems B.V.)
KVK 33281311; Vestigingsnr. 000020434898; Euroweg 100, 3825HD Amersfoort

Aanleiding en achtergrond

Op 8 mei 2019 heeft het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat namens de Nederlandse Emissieautoriteit (hierna: NEa) de Niet-openbare aanbesteding met titel "Mendix DevOps Services" gepubliceerd. Vervolgens is op 9 januari 2020 is de aankondiging van de gegunde opdracht gepubliceerd.

In de aanbestedingsdocumenten is een raming van de opdrachtwaarde opgenomen uitgedrukt in een verwachte inzet in uren per jaar (gerekend over de maximale looptijd van de overeenkomst van 8 jaar). Er is opgenomen dat de verwachte omvang een range betreft tussen 6.500 en 13.000 uur per jaar met een gemiddelde over de langere periode van 9.400 uur per jaar. Deze raming is tot stand gekomen rekening houdend met de verschillende werkzaamheden waarvoor de NEa als aanbestedende dienst ondersteuning vereiste.

Omdat deze uren zich op voorhand moeilijk laten inschatten, is een range opgenomen van het aantal uren dat naar schatting noodzakelijk zou zijn. Deze raming is gebaseerd op diverse dienstverlening in termen van advies en ontwikkeling rond het Emissiehandelsportaal (EHP) en Register Energie voor Vervoer (REV).

Aangezien, nu na drie jaar van de looptijd, het benodigde aantal uren zeer waarschijnlijk deze range zal overstijgen, wil de NEa met deze aankondiging voor vrijwillige transparantie vooraf het beroep op art. 2.163e Aanbestedingswet kenbaar maken.

Korte beschrijving

Wijziging van opdracht "Mendix DevOps Services", die is aanbesteed met een Niet-Openbare Europese procedure, gepubliceerd op TenderNed op 8 mei 2019.

De oorspronkelijke opdracht bedroeg het ontwerpen en bouwen van het Emissiehandelsportaal (EHP), het door-ontwikkelen van het Register Energie voor Vervoer (REV) en het geven van strategisch advies over het huidige applicatielandschap van de NEa in relatie tot het effectief en efficiënt toepassen en inzetten van Mendix-technologie.

Onvoorziene omstandigheden (zie nadere motivering onderaan dit document) die aanbestedende dienst niet redelijkerwijs kon voorzien leiden ertoe dat een verruiming van de inzet voor het verder ontwikkelen van functionaliteit en applicaties noodzakelijk is geworden.

Totale waarde van de aanbesteding

De wijziging van de opdracht is geraamd op maximaal 50%, zijnde 37.600 uren.

Dit aantal is berekend op basis van het jaarlijks gemiddelde van de bandbreedte in uren, zoals opgenomen in de Selectie- en Gunningsleidraad van de genoemde aanbesteding en voor de totale looptijd van acht jaar.

Type procedure

Er is sprake van een wijziging van overheidsopdrachten onder de voorwaarden van artikel 2.163e Aanbestedingswet, als gevolg van omstandigheden die een zorgvuldige aanbestedende dienst niet kon voorzien. Om deze reden kiest de NEa voor aankondiging van deze wijziging met vrijwillige transparantie vooraf.

Beroepsprocedures

De NEa biedt marktpartijen de mogelijkheid te reageren op dit besluit. U kunt daarvoor uw bericht wenden aan de contactpersoon genoemd in deze aankondiging op TenderNed.

Indien marktpartijen zich niet kunnen verenigen met dit besluit, bestaat de mogelijkheid binnen 20 kalenderdagen (conform ex artikel 4.16 Aanbestedingswet 2012) hiertegen een kort geding aanhangig te maken. De NEa is voornemens tot deze wijziging als omschreven in dit document 20 kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging over te gaan.

Motivering voor de gunning van de opdracht zonder voorafgaande bekendmaking van een oproep tot mededinging

De NEa beroept zich op artikel 2.163e van de Aanbestedingswet:

Artikel 2.163e

- 1.** Een overheidsopdracht kan zonder nieuwe aanbestedingsprocedure als bedoeld in deel 2 van deze wet worden gewijzigd indien:
 - a.** de behoefte aan wijziging het gevolg is van omstandigheden die een zorgvuldige aanbestedende dienst niet kon voorzien,
 - b.** de wijziging geen verandering in de algemene aard van de opdracht meebrengt, en
 - c.** de verhoging van de prijs niet meer bedraagt dan 50% van de waarde van de oorspronkelijke opdracht.

Toelichting

Ad. 1.a: In het kader van het klimaatakkoord en wijzigende wet- en regelgeving wordt de NEa in deze contractperiode geconfronteerd met nieuwe, uitgebreide en complexe taken.

Dit heeft onder meer geleid tot:

- vereiste aanvullende functionaliteit voor vernieuwde toezichts- en handhavingstaken, en
- nieuwe applicaties (realisatie en doorontwikkeling in 2023):
 - CO₂-Heffingenregister (CHeR): dit betreft een onvoorziene applicatie gebaseerd op een taak volgend uit de nationale CO₂-heffing voor industrie waarvan de bouw in 2021 is gestart en in 2022 in productie is genomen. Een aanvullende rekenmodule is noodzakelijk in 2023;
 - ETS Maritiem: Een portaal voor indienen van monitoringsplannen en goedkeuring besluiten;
 - ETS 2*: Een portaal vergelijkbaar met EHP voor monitoringsplannen en vergunningverlening & toezicht en handhaving.

*: ETS for Buildings and Road Transport (ETS BRT)

De ETS applicaties zijn noodzakelijk voor de ondersteuning en uitvoer van de taken volgend uit het Europese Fit for 55 programma.

Deze nieuwe taken waren ten tijde van de aanbestedingsprocedure niet te voorspellen en dus ook niet te begroten. Bij de initiële raming heeft de NEa dan ook een bandbreedte in de jaarlijks te besteden ontwikkel- en beheeruren gehanteerd.

Door de grote onzekerheden en wijzigingen in wet- en regelgeving, op zowel Europees als Nederlands vlak, is de gemoeide investeringsruimte zeer zwaar onder druk komen te staan. Bestuurlijk heeft dit tot heroverweging geleid voor het doen van een nieuwe procedure op onderhavige aanbesteding. Het resultaat is dat de aanbesteding niet wordt opgeschort, aangezien de aanbestedingswet onder omstandigheden beperkte wijziging van reeds verstrekte overheidsopdrachten toestaat.

Ad.1b: de wijziging betreft werkzaamheden die binnen scope liggen van de bestaande overeenkomst, gebaseerd op de scope zoals benoemd in paragraaf. 3.3 van de Selectieleidraad. Derhalve treedt geen verandering op in de algemene aard van de opdracht.

Ad.1.c.: de wijziging betreft een verhoging die niet meer bedraagt dan 50% van het jaarlijks gemiddelde aantal uren zoals aangekondigd in de aanbestedingsdocumenten en berekend voor de totale looptijd van acht jaar.

Conclusie

De NEa is van mening dat zij de nieuwe taken niet kon voorzien en acht voortijdig stoppen met de werkzaamheden door de huidige contractant zowel financieel als maatschappelijk niet passend.

Deze onvoorziene situatie leidt ertoe dat een wijziging van de opdracht noodzakelijk is geworden, te verstrekken aan opdrachtnemer die de Niet-Openbare Europese aanbesteding in 2019 heeft gewonnen, onder de voorwaarden van art. 2.163e van de Aanbestedingswet.