

AANKONDIGING IN GEVAL VAN VRIJWILLIGE TRANSPARANTIE VOORAF

Hybride elektrisch vliegen Cariben

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (Min IenW) is voornemens een opdracht aan Ampaire Inc, (Amerikaanse vliegtuigbouwer), te gunnen. De beoogde ingangsdatum van de opdracht zal 17 april 2023 zijn en heeft een looptijd van maximaal 8,5 maanden, met uiterlijk 1 januari 2024 als einddatum. Hierna kan de opdracht nog worden verlengd met maximaal 1 maal 12 maanden.

De opdracht zal gegund worden op grond van artikel 2.32 lid 1 sub b AW. Het ministerie voldoet door deze publicatie aan het transparantiebeginsel voortvloeiende uit de aanbestedingswet, met het voornemen om de gunning van de opdracht vooraf aan te kondigen.

Aanleiding en achtergrond

Radicaal technologische innovatie van vliegtuig (aandrijving) is nodig om de negatieve effecten op de leefomgeving en het klimaat te verminderen. Nieuwe vliegtuigtypes kunnen tot substantieel minder uitstoot leiden en daarmee een belangrijke bijdrage leveren aan de klimaatdoelen van het Parijsakkoord. De huidige vliegtuigontwikkelingen richten zich primair op prestatievermogen en duurzaamheid: efficiëntere vliegtuigen met minder brandstofverbruik per passagier kilometer en vliegtuigen zonder CO₂-uitstoot door aandrijving met een batterij of waterstof als energiedrager. Waarbij (Hybride-)elektrisch de meest passende en snelst beschikbare technologie is voor korte afstanden (< 500 km). Nederland heeft de ambitie uitgesproken koploper te willen zijn op duurzame luchtvaart. De Caribische eilanden zijn geografisch gezien perfect gelegen om deze ambitie waar te maken op het gebied van elektrisch vliegen. De afstanden tussen de eilanden zijn immers klein genoeg om elektrisch te kunnen vliegen en de weersomstandigheden zijn goed voor het oogsten van zonne- en windenergie. Daarnaast hebben de eilanden hier ook bredere maatschappelijke belangen bij. Betaalbare, efficiënte en betrouwbare connectiviteit is essentieel om handel, arbeid, sociale en culturele uitwisseling te bevorderen, om toegang tot noodzakelijke gezondheidszorg op afstand te garanderen en – door middel van reizen en toerisme – om bij te dragen aan de gemeenschappen en economieën op elk van de eilanden.

Op 7 november 2022 is dan ook een MoU getekend tussen de samenwerkende luchthavens in het Caribisch gebied, de bestuurders van de Caribische eilanden en de Nederlandse Vereniging van Luchthavens, en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat voor het verkennen en streven naar betaalbare, efficiënte en duurzame luchtverbindingen tussen Curaçao, Aruba, Sint-Maarten, Bonaire, Sint Eustachius en Saba.

Het ministerie wenst beoogde opdrachtnemer te contracteren voor het voorbereiden en doen van hybride elektrische testvluchten tussen de Caribisch eilanden van het Koninkrijk der Nederlanden met een toestel waarvoor het certificeringstraject (vrijwel) is afgerond. Gebleken is uit de marktverkenning dat er geen alternatief of substituuut bestaat dat kan voorzien in de hier benoemde behoefte van het ministerie, waardoor voorgesorteerd wordt op een directe gunning van de opdracht aan de beoogde opdrachtnemer.

Scope van de adviesopdracht

Om bovenstaande mogelijk te maken heeft IenW een vliegtuigbouwer (OEM) nodig, die hybride elektrische testvluchten kan organiseren tussen de eilanden en daarmee onderzoek kan doen naar de specificaties en performance van een vliegtuig voor passagiers van 9 tot en met 19 passagiers. Daarbij wordt ook gekeken naar laadinfrastructuur, brandveiligheid, onderhoud en lokale kennis borging. Om koploper te kunnen zijn, is het relevant om nu met deze partij dit project te starten. Ampaire is de enige partij die momenteel voor een geschikt toestel een certificeringstraject heeft lopen. Zodra definitief gecertificeerd, zal de vraag naar kennis en producten van deze partij zeer snel toenemen is de verwachting.

Daarnaast is het Min van IenW op zoek naar een partij die bekend is met de Caribische eilanden met de daarbij behorende (Nederlandse) stakeholders. Dit bevordert namelijk de samenwerking en scheelt kostbare tijd, doordat de contacten al zijn gelegd.

Wanneer het mogelijk wordt gemaakt om daadwerkelijk hybride elektrisch te gaan vliegen tussen de eilanden, kan deze ontwikkeling daarnaast belangrijke inzichten opleveren voor de gehele luchtvaartsector. De ontwikkeling en implementatie van elektrisch aangedreven vluchten kan hierdoor in een versnelling terecht komen; ook binnen Europa.

De scope van deze opdracht is één en ondeelbaar, en kan worden omschreven met de volgende CPV-codes;

34711100-5 Vliegtuigen

Argumentatie

Het ministerie heeft geoordeeld dat er intern geen oplossing beschikbaar is voor de gestelde behoefte. Ook zijn er naar het oordeel van het ministerie geen andere marktpartijen die deze dienstverlening uitvoeren met de combinatie van specifieke kennis, ervaring en expertise. Hierdoor is ook op het moment geen alternatief of substituut beschikbaar. Dat betekent dat de Staat der Nederlanden, ministerie van IenW, deze opdracht in feite alleen aan Ampaire kan verstrekken.

Inkoopprocedure

Op grond van de in de publicatie opgenomen omvang zou er normaliter niet voor een enkelvoudige onderhandse procedure worden gekozen en zou op basis van de geraamde financiële omvang meervoudig onderhands worden aanbesteed. Hiervan wordt omwille van de beschreven uitzonderingsgrond met bijhorende motivering afgezien.

Aankondiging

Het ministerie heeft in het kader van vrijwillige transparantie (ex art. 4.16 Aw) besloten tot het publiceren van het voornemen om gebruik te maken van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging als bedoeld in artikel 2.32 lid 1 sub b Aw.

Bezwaar

Het ministerie wil u middels deze aankondiging op de hoogte brengen en in de gelegenheid stellen om tegen het voornemen tot gunning van onderhavig opdracht gemotiveerd bezwaar te maken. Indien u een bezwaar wenst uit te brengen dan wordt u verzocht dit binnen de hiertoe gestelde termijn te doen op verval van recht. Deze termijn start op het moment van de publicatie en eindigt uiterlijk 31 maart 2023 voor 23:59. Het bezwaar dient u via de berichtenmodule in TenderNed aan het ministerie te doen toekomen met een kopie van het bericht per email aan jenny.wang@minienw.nl.

Een gemotiveerd bezwaar dient binnen de daartoe gestelde termijn te worden verzonden en (tenminste) in te gaan op de navolgende onderdelen om in behandeling te kunnen worden genomen;

- Benoeming van de contactpersoon en de bezwaar makende organisatie(s)
- Benoemen dat u bezwaar maakt met verwijzing naar onderhavige publicatie.
- De reden van uw bezwaar.
- Uw achtergrond als belanghebbende.
- De onderbouwing dat het aannemelijk is dat uw organisatie tevens kan voorzien in de beoogde dienstverlening alsmede de door het ministerie gewenste karakteristieken die relevant zijn voor de uitvoering van de opdracht.

Op basis van de inhoud van het bezwaar behoudt het ministerie zich het recht voor de definitieve gunning aan beoogd Opdrachtnemer op te schorten of in zijn geheel daarvan af te zien. De ontvangst van een bezwaar dient geenszins te worden beschouwd als een verlenging van de bezwaartermijn als zodanig.

In het geval dat geconstateerd wordt dat de verstrekte informatie met elkaar in tegenspraak is dan prevaleert het eventueel tot stand gekomen berichtenverkeer met de contactpersoon van het ministerie boven hetgeen opgenomen in dit document. Laatstgenoemde prevaleert boven de publicatie.

Indien binnen de bezwaartermijn geen bezwaren worden ontvangen, acht het ministerie zich vrij om tot gunning van de beschreven overeenkomst over te gaan.