



**gemeente**  
**Haarlemmermeer**

De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250  
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:  
Taurusavenue 100  
Hoofddorp  
Telefoon 0900 1852  
Faxnummer 023 563 95 50

Cluster Ruimte, Economie en Duurzaamheid  
Contactpersoon Merle Prast  
Telefoon 0900 1852  
Uw brief  
Ons kenmerk X.2023.01206  
Bijlage(n) 6  
Onderwerp Informatie over stand van zaken windzoekgebied Haarlemmermeer-Zuid

Verzenddatum

**- 9 MAART 2023**

Geachte heer, mevrouw,

Op 3 juni 2021 is de Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 aangeboden aan de gemeenteraad. Per amendement heeft de raad op 10 juni 2021 besloten om een concreet zoekgebied voor windenergie aan te wijzen in Haarlemmermeer-Zuid. Er zijn vervolgens verschillende onderzoeken in gang gezet naar de haalbaarheid van windenergie in het zoekgebied. Daarnaast is er een aantal belangrijke ontwikkelingen geweest waarvan de impact en gevolgen zorgvuldig onderzocht moesten worden. Met deze brief willen wij u op de hoogte brengen van deze ontwikkelingen en de uitkomsten van de onderzoeken. Verder schetst deze brief het vervolg voor grote windturbines in het zoekgebied Haarlemmermeer-Zuid.

#### 1. Rolverdeling tussen gemeente en provincie bij besluitvorming over windenergie

Begin oktober 2021 bent u geïnformeerd over het instellen van een tijdelijke stop op vergunningsaanvragen voor een windpark in Haarlemmermeer-Zuid (2021.0002308). Anders dan destijds aangegeven, zijn wij niet altijd bevoegd gezag voor het verlenen van vergunningen voor windparken, afwijkend van een bestemmingsplan. Dat geldt alleen voor windparken tot 5 Megawatt (MW). Voor windparken tussen de 5 MW en 100 MW vermogen is dat het college van Gedeputeerde Staten (GS)<sup>1</sup>. Aangezien een enkele grote windturbine al snel een vermogen van 3 tot 4 MW heeft, zal een eventueel windpark binnen deze grenzen vallen. GS is daarmee het bevoegd gezag. Het (huidige) uitgangspunt van de provincie Noord-Holland (hierna: provincie) is dat zij ruimte laat aan gemeenten in de voorbereiding van windprojecten, maar de formele bevoegdheid niet overdraagt. Die ruimte volgt ook uit de RES 1.0, waarin is afgesproken dat gemeenten aan de lat staan voor (de kaders voor) participatie, vaak gezamenlijk met een initiatiefnemer.

---

<sup>1</sup> Na inwerkingtreding van de Energiewet verschuift de drempel van 5 MW naar 15 MW. Gemeenten zijn dan bevoegd gezag voor windparken tot 15 MW.

Omdat de gemeente geen bevoegd gezag is, zijn de mogelijkheden om publiekrechtelijke voorwaarden te stellen beperkt. Het is onze nadrukkelijke wens om sturing te kunnen geven aan een initiatief voor een windpark in onze gemeente. Zowel op het gebied van ruimtelijke als maatschappelijke voorwaarden (zoals draagvlak en participatie, wat volgt uit het coalitieakkoord). Om die reden hebben wij sturingsmogelijkheden voor ruimtelijke voorwaarden laten onderzoeken door bureau Bosch & van Rijn (zie bijlage 1). Daaruit volgen drie concrete mogelijkheden: wijzigen van het bestemmingsplan/omgevingsplan, organiseren van een maatschappelijke tender of opstellen van ruimtelijk beleid. Allen kennen eigen voor- en nadelen, maar algemeen geldt dat afstemming met de provincie cruciaal is. De provincie kan – formeel gezien – namelijk altijd afwijken van deze instrumenten.

## 2. Afstemming met de provincie Noord-Holland

Zoals hierboven benoemd is de provincie bevoegd gezag en daarmee een essentiële gesprekspartner. In de afgelopen periode heeft daarom ambtelijke afstemming plaatsgevonden waarin is gesproken over de noodzaak voor duidelijke afspraken over het proces. Onder andere om dubbel werk te voorkomen als het gaat om de voorbereiding die wij doen en de formele procedures die de provincie later moet doorlopen. Bovendien vinden wij de samenwerking belangrijk vanwege de voorwaarden die wij als gemeente een plek willen geven in het proces. Op 1 februari jl. heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen de portefeuillehouder uit ons college en die van het college van GS. Er is afgesproken dat wij gezamenlijk verkennen wat het meest logische en transparante proces is voor het vervolg. De afspraken daarover zijn vastgelegd in een intentieverklaring die op 7 maart 2023 door het college is vastgesteld (zie bijlage 2). Daarnaast is een aantal concrete afspraken gemaakt, bijvoorbeeld over het betrekken van de provinciale Adviescommissie Ruimtelijke Ordening (ARO), zie hieronder bij punt 3.

Het hierboven benoemde onderzoek van bureau Bosch & van Rijn is gedeeld met de provincie. Er is besloten dat eerst meer informatie nodig is voordat bepaald kan worden of en welke van deze instrumenten wordt ingezet voor het vervolg. Om die informatie boven tafel te krijgen is een belangrijke volgende stap in de verkenning met de provincie het organiseren van een marktconsultatie, zie hieronder bij punt 6. Dit is van invloed op (de omvang van) het vervolgproces.

## 3. Uitkomsten onderzoeken ecologie en ruimtelijke inpassing

Het ingenieursbureau Tauw heeft in maart 2021, als onderdeel van de RES 1.0, de Notitie ruimtelijke inpassing wind Spoordriehoek Haarlemmermeer opgesteld. Hierin is verkend welke mogelijkheden er binnen het aangewezen zoekgebied wind zijn voor grote windturbines, rekening houdend met beperkingen vanuit provinciaal beleid (met name natuur en landschap), veiligheids- en geluidscontouren voor diverse functies en met hoogtebeperkingen vanuit Schiphol.

Op basis van deze notitie zijn in 2022 twee vervolgonderzoeken uitgevoerd. Een nader onderzoek naar de ruimtelijke inpassing en een natuuronderzoek. In beide onderzoeken zijn vier denkrichtingen in het zoekgebied nader onderzocht. Dat zijn A4, Landmark, Midden en Infra. Zie bijlage 3 voor de ligging van deze gebieden. Het natuuronderzoek heeft gekeken naar de verschillen tussen de vier verschillende denkrichtingen op het gebied van natuurwaarden en of een ontheffing in het kader van de wet Natuurbescherming mogelijk is. Elke denkrichting heeft een negatief effect op de beschermde natuurwaarden. Tussen de denkrichtingen is er verschil hoe negatief de effecten zijn, en om welke soort het gaat. Om de ontheffing te verkrijgen dient een initiatiefnemer altijd nader diepgaander onderzoek te doen. In bijlage 4 is een uitgebreidere toelichting op het onderzoek en de duiding van de resultaten te vinden. Bijlage 5 bevat het rapport van bureau Natuurlijke Zaken.

Tauw is gevraagd om een nadere uitwerking en actualisatie te geven van de mogelijkheden voor ruimtelijke inpassing van windturbines in het zoekgebied, zie bijlage 6. Hierin zijn de ruimtelijke voorwaarden gevisualiseerd die wij als gemeente belangrijk vinden bij opstellingen van windturbines. Dit is een lokale vertaling van de Ruimtelijke Handreiking Wind op Land van de provincie Noord-Holland. Aan de hand van een aantal uitgangspunten (hoogtebeperkingen vanuit Schiphol, geluidscontouren, externe veiligheid) zijn de mogelijkheden voor de vier denkrichtingen nader uitgewerkt. Daaruit blijkt dat er beperkte mogelijkheden zijn binnen de denkrichtingen A4 en Landmark, en ruimere mogelijkheden binnen de denkrichtingen Infra en Midden. In het onderzoek is – voor de volledigheid – ook gekeken naar de mogelijkheden van hogere windturbines (tot 218 meter), op basis van veiligheidscontouren en hoogtebeperkingen. Alleen binnen de denkrichting A4 is daar beperkt ruimte voor.

Met de provincie is afgesproken om de beoogde ruimtelijke voorwaarden uit het Tauw-rapport met de provinciale Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) te bespreken. De behandeling in de ARO vindt plaats op 28 maart 2023.

#### 4. Windcoalitie

Er is momenteel één potentiële initiatiefnemer bekend, de Windcoalitie Haarlemmermeer Zuid. Dit is een samenwerking van agrariërs, de lokale energiecoöperatie Meerwind en de landelijke Windunie. Begin februari 2023 hebben zij een Samenwerkingsovereenkomst gesloten.<sup>2</sup> De Windcoalitie heeft al afspraken met grondeigenaren in het zoekgebied en wil graag van start met participatie. Zij hebben hierover eind 2022 een brief naar de raad gestuurd en begin 2023 de media<sup>3</sup> opgezocht. Wij begrijpen het enthousiasme van de Windcoalitie. Toch vinden wij het belangrijk eerst duidelijkheid te hebben over het totale proces en de manier waarop onze voorwaarden kunnen worden meegenomen. Bovendien willen wij dat de raad zich uit kan spreken over wat verstaan wordt onder 'draagvlak' en de kaders voor participatie. Dit gaat duidelijkheid geven voor omwonenden en initiatiefnemers en het is dus belangrijk dat dit plaatsvindt voordat brede participatie over een initiatief start. Eventueel kan gestart worden met verkennende gesprekken met dorpsraden over hoe de participatie eruit kan zien.

#### 5. Didam-arrest en inzet overheidsgronden

De gemeente en provincie hebben strategische grondposities in het zoekgebied. Op basis van het Didam-arrest mag een overheid, op basis van het gelijkheidsbeginsel, niet één-op-één gronden of vastgoed verkopen of ter beschikking stellen aan een private partij. Het uitgangspunt is dat als er meerdere (potentiële) gegadigden zijn, een selectieprocedure moet worden doorlopen. Wanneer aangetoond en onderbouwd kan worden dat er slechts één serieuze gegadigde is, kan er wél één-op-één gegund worden.

Op dit moment is er geen besluit genomen over de inzet van gronden van de gemeente, maar dit behoort wel tot de mogelijkheden. Om die reden is het van belang te handelen conform het Didam-arrest, vooral om een later beroep te voorkomen. Dit geldt ook voor de provincie.

Als gemeente willen wij zorgvuldig zijn in het verstrekken van informatie en zorgen voor een gelijk speelveld. Om die reden is het van belang om informatie openbaar te maken zodat eenieder er kennis van kan nemen. Daarnaast is het van belang om te weten of er, naast de Windcoalitie, nog andere potentiële initiatiefnemers zijn.

---

<sup>2</sup> <https://www.meerwind.nl/index.php/2-uncategorised/520-partners-windcoalitie-haarlemmermeer-zuid-tekenen-samenwerkingsovereenkomst>

<sup>3</sup> [https://www.haarlemsdagblad.nl/cnt/dmf20230112\\_39863466](https://www.haarlemsdagblad.nl/cnt/dmf20230112_39863466)

## 6. Marktconsultatie

Zoals hierboven beschreven kent het zoekgebied uitdagingen voor de ontwikkeling van een windpark, en is het van belang om te weten of er ook andere potentiële initiatiefnemers er zijn. Om erachter te komen welke interesse er vanuit de markt is voor een windpark in zoekgebied Haarlemmermeer-Zuid, organiseren wij een marktconsultatie. Daarmee kondigen wij aan dat we verkennen welke mogelijkheden er zijn voor een windparken organiseren we een bijeenkomst waarbij we in gesprek gaan met geïnteresseerde marktpartijen. Het organiseren van deze marktconsultatie is relevant om verschillende redenen:

- het biedt de mogelijkheid om op transparante wijze uitgevoerde onderzoeken te delen, en te achterhalen of er op basis van die informatie interesse is (of blijft) vanuit de markt;
- met de marktconsultatie kunnen we beter in gesprek met de Windcoalitie omdat alle partijen dan over dezelfde informatie beschikken;
- een marktconsultatie is een laagdrempelige manier om invulling te geven aan de gevraagde transparantie vanuit het Didam-arrest. De uitkomsten kunnen namelijk als motivering gebruikt worden om later overheidsgronden eventueel beschikbaar te stellen aan één partij. Dan is er geen 'tender-achtige' procedure meer nodig voor het beschikbaar stellen van gronden.

Deze marktconsultatie wordt door en namens de gemeente georganiseerd. In de voorbereiding is de provincie betrokken en die zal ook aanwezig zijn bij de bijeenkomst. Gezien de rol van provincie als bevoegd gezag, is het voor marktpartijen nuttig dat zij hun vragen aan de provincie kunnen stellen. De marktconsultatie wordt binnenkort gepubliceerd en in de eerste week van april 2023 wordt een bijeenkomst georganiseerd.

U wordt geïnformeerd over de uitkomsten van de consultatie.

## 7. Participatie en communicatie

Participatie is voor zowel de gemeente als de provincie belangrijk. Voor de provincie is het een belangrijk onderdeel in de besluitvorming over windenergie en, zoals hierboven benoemd, staat de gemeente aan de lat voor de participatie. De gemeenteraad kan beslissen of hij kaders voor participatie wil stellen aan de initiatiefnemers. De raad heeft voor de eerste keer kaders gesteld voor participatie voor de kanaalstrategie uit de Visie Dienstverlening<sup>4</sup>. Door kaders vast te stellen voor de participatie, geeft de raad aan wat hij belangrijk vindt om op te halen bij inwoners, ondernemers en organisaties. Daarnaast vindt het college het belangrijk dat de raad invulling geeft aan wat hij onder 'draagvlak wind op land' verstaat. Tenslotte geeft de raad hiermee aan welke rol hij inneemt ten aanzien van sturing op participatie. Let wel, de raad besluit zelf of hij kaders voor participatie ten aanzien Wind op Land stelt. Er wordt hiervoor een voorstel voorbereid.

Na verzending van deze brief, worden dorps- en wijkraden, inwoners, ondernemers en (belangen)organisaties, waaronder ook van buurgemeenten in en om het zoekgebied geïnformeerd over de stand van zaken rondom wind op land. Zo heeft iedere belanghebbende op een gelijk moment dezelfde informatie over de laatste stand van zaken. We stemmen hierbij met de stakeholders een passende aanpak af over hoe ze verder geïnformeerd en betrokken willen worden. Hierdoor informeert het college bij elke volgende stap in het proces naast de gemeenteraad ook de belangrijke betrokkenen.

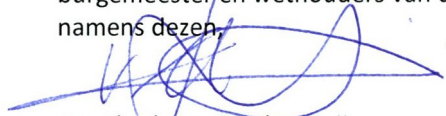
---

<sup>4</sup> Raadsessie kaders bij participatie op de kanaalstrategie d.d. 27-10-2022, verslag vastgesteld door de gemeenteraad op 10 november 2022

Wij hebben het voornemen om een informatieve bijeenkomst te houden over de inhoud van deze brief en verzoeken u een raadsessie over het ophalen van de kaders voor de participatie te houden. Hiervoor ontvangt de raad een apart voorstel om met de werkwijze gemeenteraad bij participatie kaders te stellen voor participatie bij 'wind op land'.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,  
namens dezen,



mr. Charlotte van der Meij  
wethouder Zorg & Welzijn, Klimaat & Energie