



Terugkoppeling verwerking resultaten Marktconsultatie Adviesorganisatie Over-Bruggen (AOB)

Proces

Op 8 februari 2023 heeft RWS een marktconsultatie georganiseerd over de marktbenadering voor de opdracht voor een Adviesorganisatie Over-Bruggen. RWS heeft de sfeer op en bijdrage aan de consultatie zeer gewaardeerd. De resultaten van deze marktconsultatie zijn vastgelegd en met de markt gedeeld in een verslag d.d. 17 februari 2023. Deze zijn door het projectteam meegenomen en afgewogen in de verdere voorbereiding van het project. Inmiddels is er voor deze inkoop een positief advies van de tenderboard diensten van RWS ontvangen en is er een inkoopplan opgesteld en vastgesteld. In dit document is te lezen hoe RWS de belangrijkste punten van de input van de marktconsultatie heeft meegenomen. Deze terugkoppeling is onderverdeeld in de thema's van de marktconsultatie:

Thema 1 – Aanpak van de inhoud

Thema 2 – Aanpak inkoop

Thema 3 – Samenwerken

Zoals ook in het verslag was te lezen, is de ontvangen input divers en niet altijd even eenduidig. Er zijn keuzes gemaakt op basis van een analyse van voor- en nadelen, risico's en kansen. Daarbij zijn niet alle ontvangen suggesties gehonoreerd.

Vervolg

In het vervolgtraject vindt een verdere uitwerking plaats. Daarbij kunnen nog aanpassingen worden gedaan op de nu voorliggende aanpak. RWS is voornemens aan het begin van de aanbesteding (voorzien begin september 2023) opnieuw een moment te organiseren met de markt om de aanpak en de aanbesteding verder toe te lichten in de vorm van een algemene inlichtingenbijeenkomst. Deze bijeenkomst is informatief van aard waarbij tevens ruimte wordt geboden om algemene vragen te stellen. De verdere planning zal bij publicatie van de aanbesteding bekend worden gemaakt.

1 Thema 1 – Aanpak van de inhoud

1.1. Aantal partijen

Er is voor gekozen om één integrale opdrachtnemer (consortium) te contracteren als AOB voor alle bruggen in de scope.

In de marktconsultatie is de suggestie gedaan om meerdere opdrachtnemers te contracteren. Door andere partijen is aangegeven juist de voorkeur te hebben voor een aanpak met één partij. De argumenten afwegend is RWS tot de slotsom gekomen dat één contractpartij (die wel kan bestaan uit meerdere consortiumpartners) het beste aansluit bij de aard en doelstellingen van het project en de mogelijkheden van RWS. Belangrijke redenen voor deze keuze zijn (samengevat):

- RWS streeft naar het bouwen van een goede en stabiele samenwerkingsrelatie voor een langere duur met commitment over en weer. Dit is lastiger indien die wordt belast met tussentijdse onderlinge competitie om opdrachten tussen meerdere opdrachtnemers;
- RWS heeft de doelstelling om gedurende de looptijd samen met de betrokken marktpartijen t.a.v. het proces te leren en verbeteren. Deze leerdoelstelling is ingewikkelder met meerdere partijen;
- er worden al veel raakvlakken voorzien tussen en met zowel interne als externe partijen. Meerdere opdrachtnemers veroorzaken nog meer raakvlakken en afstemming, wat de uitvoering onnodig complex en arbeidsintensief maakt;
- het aanbesteden en beheersen van meerdere ingenieurscontracten vraagt aanzienlijk meer capaciteit van RWS.

1.2. Vroegtijdig betrekken realisatie-ON

RWS is voornemens om vroegtijdige betrokkenheid van de realiserende aannemer mogelijk te maken.

In de consultatie is de suggestie aangedragen om de realiserende aannemer vroegtijdig te betrekken bij het bepalen/uitwerken van de uit te voeren maatregelen. Voor de aanpak is vooralsnog het uitgangspunt dat er één of meerdere uitvoerende aannemer(s) voor de duur van meerdere opvolgende bruggen wordt/worden gecontracteerd. Daardoor is de realiserende aannemer gedurende de voorbereiding van de meeste bruggen al aan boord. RWS is voornemens van deze situatie gebruik te maken door de aannemer in die fase als adviseur te betrekken bij het werk van de AOB om tot een maatregelenpakket en specificatie te komen voor de volgende bruggen (bijvoorbeeld in de vorm van een review op een conceptversie van de specificaties).

1.3. Integraliteit

RWS heeft gekozen voor een aanpak met één integraal contract voor de AOB

In de marktconsultatie zijn hierover verschillende geluiden gehoord. Enerzijds is er gepleit voor een integrale aanpak. Anderzijds is ook voorgesteld om de scope geheel of gedeeltelijk per discipline op te knippen. Door RWS is overwogen dat de uitwerking van de uit te voeren maatregelen en de overdracht van deze maatregelen aan een uitvoerende partij om een integrale benadering vraagt vanuit Technisch management, Omgevingsmanagement, Contractmanagement en Projectbeheersing). Het opknippen van disciplines zorgt voor verlies aan integraliteit en brengt extra raakvlakken en een grotere beheers-inspanning met zich mee. Uit de marktconsultatie is naar voren gekomen dat er voldoende marktpartijen zijn die, al dan niet in consortiumverband, over de benodigde kennis beschikken om deze opdracht integraal op te pakken.

In de marktconsultatie is door enkele van de aanwezigen de vraag gesteld om te overwegen de industriële automatisering (IA) los te knippen van de overige technische disciplines en apart in de markt te zetten. Gegeven de (verwachte) beperkte omvang van IA in de scope van Over-Bruggen, blijft het de voorkeur van RWS om ook dit aspect onderdeel te maken van een integrale uitvraag. Desondanks blijft het risico bestaan dat op onderdelen zeer specifieke en/of specialistische kennis nodig is. Dit zal worden beheerst door deze kennis te vertalen in een selectie eis, en door contractueel vast te leggen dat RWS zich het recht voorbehoudt voor incidentele gevallen buiten de overeenkomst met de AOB om een gespecialiseerde derde partij aan te wijzen.

1.4. Leerdoelstelling

RWS handhaaft de doelstelling om gedurende de looptijd van het AOB-contract te sturen op een leerproces en verbetering van de werkwijzen. Dit leerproces zal plaatsvinden met één ingenieursbureau als AOB, de realiserende aannemer en RWS

In de marktconsultatie is algemeen positief gereageerd op deze leerdoelstelling. De suggestie is gedaan dat het leren nog versterkt kan worden door dit met meerdere ingenieursbureaus te doen. Deze laatste suggestie wordt niet overgenomen vanwege de sterke voorkeur voor een integrale aanpak met één partij als AOB (zie boven).

2 Thema 2 – Aanpak inkoop

- 2.1. Contractvorm, vervolgoopdrachten / nadere overeenkomsten
RWS is voornemens de Adviesorganisatie Over-Bruggen te contracteren middels:
1 raamcontract met 1 contractant voor *in principe* alle bruggen.
Daarbij voorzien wij 3 typen nadere overeenkomsten:
1. Voorbereidende werkzaamheden (batches van 2 à 3 bruggen per jaar)
 2. Uitvoeringsbegeleiding (per brug)
 3. Contractvoorbereiding en aanbestedingsbegeleiding Realisatie-ON (eenmalig)

RWS heeft gekozen om als contractvorm een raamovereenkomst aan te gaan met één opdrachtnemer (mag consortium zijn). De term: 'beloningsopdracht' is vervangen door het neutralere 'vervolgopdracht' en 'nadere overeenkomst'.

In de marktconsultatie is aangegeven dat de scope van de opdracht duidelijk moet worden beschreven en dat de term: 'beloningsopdracht' een negatieve connotatie heeft. Dit advies is overgenomen.

- 2.2. BPKV-criteria
RWS heeft ten aanzien van de BPKV-criteria besloten:
- om kwaliteit in de verhouding prijs/kwaliteit zwaarder te laten wegen, zodat kwaliteit doorslaggevend kan zijn. De exacte waardering van beide beoordelingsaspecten zal in de aanbestedingsleidraad bekend worden gemaakt;
 - om geen vaste prijs op voorhand uit te vragen;
 - geen afzonderlijk criterium op 'samenwerking' op te nemen.
- In de consultatie is onder meer geadviseerd om voor dit project geen vaste prijs te hanteren vanwege gezien de vele onzekerheden waarmee de scope is omgeven. Voor dit project is RWS voornemens om prijsvorming te laten plaatsvinden op basis van een combinatie van eenheidsprijzen/tarieven, open boekhouding en een rolling forecast per brug. Hierbij wordt inspiratie geput uit de prijsvormingsmethodiek van tweefasen contracten. Op deze manier beoogt Over-Bruggen voldoende prijszekerheid vooraf te hebben, zonder de markt vooraf een vaste prijs af te laten geven en zonder de nadelen van het geheel werken op basis van regie.

3 Thema 3 - Samenwerken

3.1. Samenwerken in het algemeen

Het project is naar aanleiding van de marktconsultatie gekomen tot een duidelijker beeld met betrekking tot de samenwerkingsvorm en dat daar in de voorbereiding en na gunning voldoende aandacht voor moet zijn. In de consultatie is onder meer aangegeven dat RWS duidelijk moet aangegeven wat onder 'samenwerking' wordt verstaan en wat er wordt verwacht. Een succesvolle samenwerking kun je niet eenzijdig definiëren en voorschrijven. Die moet bij het begin van de opdracht samen met de opdrachtnemer worden uitgewerkt. Daarvoor heeft RWS vooralsnog de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- een grote mate van verantwoordelijkheid voor proces en inhoud bij de Adviesorganisatie Over-Bruggen;
 - transparantie en openheid om ongewenste verrassingen te voorkomen, onder andere over prijzen en voortgang;
 - we tonen eigenaarschap en verantwoordelijkheid voor de projectdoelen;
 - we helpen elkaar waar nodig en mogelijk, met behoud van een heldere verantwoordelijkheidsverdeling;
 - samenwerken aan producten. We voorkomen een werkrelatie waarin de AOB produceert en RWS – op enige afstand – vnl. toetst en beoordeelt;
 - we werken waar mogelijk op één locatie;
 - we werken in gemengde teams van RWS en de AOB;
 - we zijn eerlijk en respectvol naar elkaar en spreken elkaar aan indien nodig;
 - we evalueren de samenwerking periodiek, beoordelen elkaars rol en bijdrage daarin en bespreken de resultaten.
- Ten behoeve van de uitwerking van de contract- en aanbestedingsstukken zal RWS een eigen aanzet voor een visie op samenwerking formuleren die met de markt zal worden gedeeld.