



Rijkswaterstaat Grote
Projecten en Onderhoud

Griffioenlaan 2

3526 LA Utrecht

Postbus 2232

3500 GE Utrecht

T 088 797 21 11

www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon

dhr. T. Baskal

inkoopadviseur

M 06 11 24 20 10

tufan.baskal@rws.nl

Datum

17 februari 2023

Nummer

1

Bijlage(n)

1. Presentielijst

2. Presentatie

verslag

Marktconsultatie Adviesorganisatie Over-Bruggen

Omschrijving
Vergaderdatum
Vergaderlocatie
Vergadertijd

Marktconsultatie Adviesorganisatie Over-bruggen
8 februari 2023
Greenvillage te Nieuwegein
09:30 – 13:00 uur



1 Inleiding

Rijkswaterstaat Grote
Projecten en Onderhoud

Datum

17 februari 2023

Nummer

1

- 1.1. Reden voor de marktconsultatie
Rijkswaterstaat heeft de markt geconsulteerd over het inkooptraject Adviesorganisatie Over-Bruggen. Rijkswaterstaat hecht grote waarde aan de input van marktpartijen en wil hiermee de aanpak verder vormgeven. Doel is tevens om het project Over-Bruggen met de marktconsultatie op de kaart te zetten bij de relevante marktpartijen.

Tijdens de marktconsultatie is een presentatie getoond. Deze presentatie is als bijlage 2 toegevoegd aan dit verslag.

- 1.2. Verloop en resultaat van de marktconsultatie
Het programma zoals dat is weergegeven in het consultatiedocument is gevolgd aan de hand van een presentatie. Er zijn toelichtingen gegeven over de huidige ideeën voor de inhoudelijke aanpak, de wijze van marktbenadering en de beoogde samenwerking. Vervolgens hebben rondetafelgesprekken plaatsgevonden over de thema's: Aanpak, marktbenadering en Samenwerking. Roulerend in drie rondes konden alle aanwezigen op ieder thema reageren. De resultaten hiervan zijn door Rijkswaterstaat samengevat en plenair met de aanwezige besproken.

Met deze marktconsultatie heeft Rijkswaterstaat:

- Meer inzicht verkregen in deze specifieke markt;
- Meer inzicht verkregen in de ervaring van de markt;
- Gezamenlijk met marktpartijen de benodigdheden bepaald voor een goede aanpak.

Rijkswaterstaat benadrukt dat er aan deze marktconsultatie geen rechten kunnen worden ontleend. Verkregen inzichten uit de marktconsultatie gebruikt Rijkswaterstaat (waar relevant):

- In de voorbereiding van een eventuele aanbesteding;
- Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om deze inzichten niet of niet volledig te gebruiken;
- Rijkswaterstaat probeert zo transparant mogelijk te werk te gaan, door algemeen verslag van de marktconsultatie te sturen naar de deelnemende partijen.

- 1.3. Aanwezigen
In bijlage 1 is een lijst met deelnemende partijen opgenomen. De aanwezigen vanuit Rijkswaterstaat is terug te vinden in de bijgevoegde presentatie.

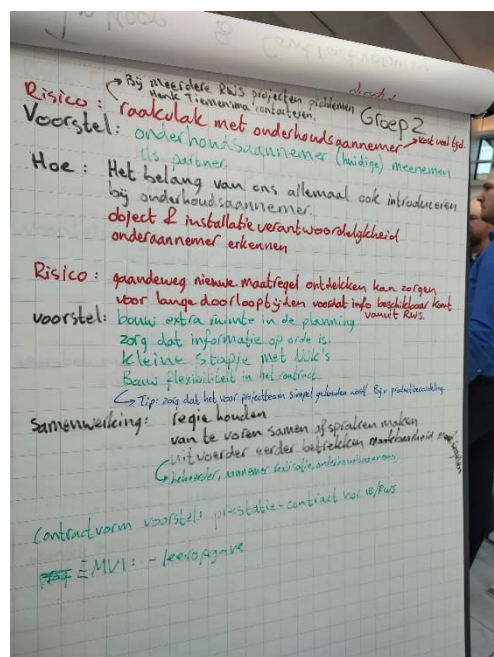
- 1.4. Vervolgtraject
Rijkswaterstaat gebruikt de resultaten van deze marktconsultatie om tot een verdere afweging te komen en de aanpak vorm te geven. Rijkswaterstaat zal hierover in contact blijven met de markt en daarmee transparant de dialoog voortzetten.

Rijkswaterstaat kijkt terug op een geslaagde consultatie en dankt de deelnemende marktpartijen voor de tijd en energie die zij in deze fase in de

voorbereiding van het project hebben gestoken. De sfeer is door ons als open en constructief ervaren.

Rijkswaterstaat Grote
Projecten en Onderhoud

Datum
17 februari 2023
Nummer
1



2 Resultaten van de marktconsultatie

Rijkswaterstaat Grote
Projecten en Onderhoud

Datum
17 februari 2023
Nummer
1

Hieronder is per thema een samenvatting op hoofdlijnen weergegeven van de resultaten van de marktconsultatie. Niet alle opmerkingen komen in dit verslag terug. Wel geeft het verslag de gesprekslijn weer en geeft het reflectie op hetgeen dat is besproken.

2.1. Plenaire deel

Bij het plenaire deel werd het projectteam van Rijkswaterstaat geïntroduceerd en werd de aanpak met de afwegingen toegelicht (zie ook bijgevoegde presentatie).

In de toelichting van de scope en aanpak (*waarom en wat*) kwamen de volgende aspecten aan de orde: aanleiding, opdracht en projectscope verdeling scope naar werksoorten, naar wat voor een partij de Aanbesteder op zoek is en de aanpak omschreven in stappen per object.

In de toelichting van de inkoop en samenwerking (*het hoe*) zijn de volgende aspecten behandeld: scope van het ingenieursdienstencontract, schematische weergave van de contractscope in de tijd, bijzonderheden van deze inkoop en een overzicht van de beoogde inkoopafweging inclusief de toelichting hiervan.

In het tweede gedeelte werden de aanwezigen gevraagd deel te nemen aan de ronde tafel gesprekken. Roulerend kwamen alle aanwezigen bij 3 thema's – aanpak van de inhoud, aanpak inkoop en samenwerken -bij elkaar. Deze gesprekken hadden een open karakter om zo veel mogelijk te begrijpen van de overwegingen van elke marktpartij. Hieronder zal aanbesteder een beknopte samenvatting geven van hetgeen dat besproken is tijdens de 3 rondes van de ronde tafel gesprekken.

2.2. Samenvatting ronde tafel 1 – Aanpak van de inhoud

Tijdens de ronde tafel gesprekken over het onderwerp 'Aanpak van de inhoud' is in 3 rondes op hoofdlijnen het volgende besproken:

Eén of meer ingenieursbureau voor deze opdracht

In de gesprekken is de suggestie gedaan om meerdere ingenieursbureaus te contracteren in plaats van één.

Informatie

Verder geven marktpartijen aan om bij aanbesteding liefst zo veel mogelijk informatie en duidelijkheid te krijgen over alle bruggen.

Doorlooptijd van 10 jaar

Uit de gesprekken is gebleken dat een lange doorlooptijd van 10 jaar positief wordt ontvangen door de marktpartijen, omdat het perspectief biedt en leidt tot eigenaarschap.

Er is behoefte aan voorspelbaarheid en perspectief voor IB's, maar ook voor de uitvoeringspartijen om zo inzicht te krijgen in verdeling van de ingenieursdiensten en uitvoering in de tijd.

Meerdere disciplines in de scope

De marktpartijen ervaren geen problemen met het samenvoegen van alle disciplines in één integrale uitvraag. Door andere partijen wordt de suggestie gedaan om de scope wel per discipline of een deel van de disciplines op te knippen en afzonderlijk te contracteren. Specifiek over E/IA wordt het volgende gezegd:

- E/IA aandeel van de vakdisciplines wordt als laag ingeschat gezien door de marktpartijen:
- E/IA is belangrijk voor de beschikbaarheid van beweegbare bruggen.
- Veel IA-componenten van de oude bruggen zijn obsoleet.
- Overweeg IA los te knippen van de integraliteit.

Rijkswaterstaat Grote
Projecten en Onderhoud

Datum
17 februari 2023

Nummer
1

Leertraject

Marktpartijen geven aan positief te zijn over de iteratieve aanpak. Dit kan leiden tot een leertraject met verbeter mogelijkheden. Leertraject wordt nog versterkt door aanpak vanaf voorbereiding tot en met uitvoeringsbegeleiding / oplevering aan de beheerder. Het werken met meerdere ingenieurbureaus in plaats van met één wordt genoemd als ondersteunend aan het leerproces. Maak de bureaus ook verantwoordelijk voor het leerproces.

Risico's

Ook is gesproken over risico's en daarbij hebben de marktpartijen aangegeven dat er veel raakvlakken zijn met verschillende Rijkswaterstaat-onderdelen. Marktpartijen geven aan dat er een belangrijke rol is weggelegd voor Rijkswaterstaat zelf om dit proces zo goed mogelijk te coördineren en daarover duidelijkheid te verschaffen.

Maatregelen

Te nemen maatregelen zijn mede afhankelijk van de benodigde looptijd tot start van de Vervanging en Renovatie (V&R) opgave. Voor robuustheid dient hier ook een buffer voor worden meenemen (ca. 2 jaar). Verwachte reikwijdte van de maatregelen is variërend van variabel onderhoud tot V&R. De maatregelen kunnen ook bestaan uit monitoren.

2.3. Samenvatting ronde tafel 2 – Aanpak inkoop

Tijdens de ronde tafel gesprekken over het onderwerp 'Aanpak inkoop' is in 3 rondes het volgende besproken:

Prijsvorming

Gezien niet ieder object (brug) hetzelfde is, wordt prijsvorming op basis van één vaste prijs lastig. Partijen vrezen dat dit tot discussies zal leiden en zodoende de samenwerking niet ten goede komen. Daarnaast zullen tarieven weinig onderscheidend zijn als er met fictieve hoeveelheden bij inschrijving wordt gewerkt. Daartoe hebben de marktpartijen enkele suggesties gedaan over prijsvorming, waaronder doorwerken met een open boekhouding (voorbeeld project KRW Zuid). Op basis van regie zou eventueel ook kunnen of door 1e set bruggen op regie te doen en dan een productencatalogus voor wederkerende werkzaamheden te werken. Eventueel ook een combinatie tussen regie en product.

Vervolg opdrachten / Nadere Overeenkomsten (NOK)

Term "beloningsopdrachten" wringt, ingenieurbureau heeft intrinsieke motivatie voor meer opdrachten. Zorg dat de scope van vervolgoopdracht/NOKs duidelijk is,

knip het eventueel op in kleine stappen. Om te voorkomen dat de voorspelbaarheid van de prijs onbeheersbaar wordt.

Rijkswaterstaat Grote
Projecten en Onderhoud

BPKV-criteria

BPKV-criteria meer baseren op kwaliteit in plaats van prijs, zodat de kwaliteit ook echt de winnaar bepaald. BPKV-criteria op basis van prijsbeheersing wordt als een mogelijkheid genoemd.

Het onderdeel leren zou ook een mogelijkheid kunnen zijn. Doe geen EMVI criterium op samenwerking: blijkt vanuit diverse ervaringen niet onderscheidend. Zorg voor EMVI-criteria waar de marktpartijen zich op kunnen onderscheiden, zodat niet verkapt toch op prijs wordt gegund.

Datum

17 februari 2023

Nummer

1

Aanbesteding

Zorg ervoor dat na indiening van de inschrijvingen de mogelijkheid is om toelichtende gesprekken te houden, om de aanbidding te verifiëren zodat partijen elkaar echt begrijpen. Kies voor een aanbestedingsvorm met voldoende interactie. Beperk de doorlooptijd van de aanbesteding en zorg voor redelijke/beperkte tenderkosten.

Eén of meerdere ingenieursbureau(s) en samenwerking

Tijdens de gesprekken is aangegeven dat Rijkswaterstaat op dit moment de voorkeur heeft voor het contracteren van één ingenieursbureau. De reacties van de marktpartijen hierover waren wisselend. Waar de ene partij deze aanpak toejuichte, stelde de andere partij voor om twee (of meer) ingenieursbureaus in te schakelen, die elkaar scherp houden. Voorgesteld werd om dit in een alliantie te doen.

Ook de (contractuele) samenwerking werd bevraagd: is naast de beoogde portfolio-aanpak ook een tweefasen-aanpak of bouwteam overwogen? Op welk moment in het proces wordt de uitvoerende opdrachtnemer betrokken? Op welke manier kan de zittende onderhoudsaannemer het beste betrokken worden en hoe wordt het raakvlak met deze object- en installatieverantwoordelijke beheerst? Heeft Rijkswaterstaat voldoende capaciteit voor de voorgestelde portfolio-aanpak? Tot slot; zorg dat directieniveau betrokken is bij de start van het werk en niet pas als er geëscaleerd moet worden.

Overige aanbevelingen

Tijdens de 3 rondes hebben marktpartijen aanbesteder meegegeven ook goed na te denken over het volgende:

- Zorg voor voldoende en juiste Rijkswaterstaat capaciteit voor deze aanpak. Besluiten moeten snel genomen kunnen worden.
- Overweeg IA los te knippen van de integraliteit.
- Zorg ervoor dat de scope van de NOK duidelijk genoeg is.
- Overweeg om de realisatieaannemer vroegtijdig te betrekken bij het bepalen/uitwerken van de uit te voeren maatregelen.

2.4. Samenvatting ronde tafel 3 – Samenwerken
Tijdens de ronde tafel gesprekken over het onderwerp 'Samenwerken' is in 3 rondes het volgende besproken:

Rijkswaterstaat Grote
Projecten en Onderhoud

Datum

17 februari 2023

Nummer

1

Aanbesteding

Marktpartijen zijn van mening dat er geen BPKV-criterium op samenwerking opgenomen moet worden, omdat zij van mening zijn dat dit niet goed werkt en als niet onderscheidend wordt ervaren. Verder wordt de oproep gedaan om de dialoogrondes zo goed mogelijk te benutten. Ook is gesproken over het met elkaar in gesprek gaan na de voorlopige gunning, zodat duidelijk wordt waarop is beoordeeld en een eventuele toelichting gegeven kan worden door de inschrijver op de aangeboden maatregelen in de inschrijving.

Verder vermelden marktpartijen om aandacht te besteden aan:

- Relationeel contracteren;
- Kwaliteitscriteria: maak deze onderscheidend en laat niet de inschrijvingsprijs bepalen in de uiteindelijke beoordeling van de inschrijvingen.
- Kiezen van de juiste contractvorm: bouwteam of 2-fasen of iets wat hier op lijkt.

Bevordering samenwerking

Volgens marktpartijen is het belangrijk om de tijd te nemen bij de start om gezamenlijk de aanpak te doorleven. Samenwerking moet namelijk eerst goed op gang komen gedurende de start. Ook is aangegeven om de samenwerking meetbaar te maken, te evalueren en vervolgens te bespreken.

Lock-in: voorkom met één opdrachtnemer dat je vanuit wantrouwen gaat werken en allerlei ingewikkelde constructies gaat bedenken. Verder vermelden marktpartijen om vooral niet te werken met gespiegelde teams maar met een samengestelde team. Ook het werken met een beloning of met andere vormen van "prikkel" wordt afgeraden omdat in de praktijk is gebleken dat het de samenwerking niet bevordert.

Om goed samen te kunnen werken dient duidelijk aangegeven te worden wat hieronder wordt verstaan. Schrijf op wat je als projectteam in de samenwerking wil, wat je bedoelt.

Meerdere opdrachtnemers

Selecteer meerdere ingenieursbureaus in plaats van één. Het voordeel hiervan is dat er meer expertise / kennis wordt binnen gehaald dat tevens de leeropgave ten goede komt.

Elkaars belangen herkennen

Heb respect en begrip voor elkaars belangen en wees transparant over alles. Geef regelmatig wederzijds feedback.