

Toelichting procedure ‘vrijwillige transparantie vooraf – op basis van dwingende spoed’

De VRNHN heeft een Europese aanbestedingsprocedure georganiseerd voor de levering van ambulances in onder andere de jaren 2023 en 2024. Deze aanbestedingsprocedure is mislukt. De VRNHN kiest er vooralsnog niet voor om de aanbestedingsprocedure op te volgen met een procedure ex artikel 2.28 lid 2 Aw, noch met een procedure ex artikel 2.32 lid 1, onder a, Aw. In plaats daarvan organiseert VRNHN een nieuwe Europese openbare aanbesteding, waarvan de beoogde startdatum in januari 2023 gepland staat.

Deze procedure biedt geen oplossing voor de huidige situatie waarin enkele ambulances (acht) op korte termijn moeten worden vervangen. Ten eerste vanwege het feit dat de VRNHN niet de wettelijk voorgeschreven minimumtermijnen in acht kan nemen. Ook het verkorten van de minimale termijnen (ex artikel 2.74 Aw) biedt geen oplossing. Ten tweede is ongewis hoe snel de markt ambulances kan leveren onder de huidige marktomstandigheden. De levering van een chassis duurt gemiddeld genomen een jaar, en dan zit de opbouw er nog niet op. Het lijkt dan ook uitgesloten dat de VRNHN op basis van een Europese (openbare) aanbestedingsprocedure, een leverantie zekerheid in 2024 kan garanderen (inclusief alle toeleveranties en benodigde materialen) geleverd kan krijgen conform de door haar gestelde eisen.

De VRNHN moet echter op korte termijn acht (8) ambulances vervangen. Het huidige wagenpark is de laatste jaren intensief gebruikt, waardoor de auto's meer kilometers hebben gereden dan verwacht en gewenst is. De auto's vertonen daardoor vaker kuren, en de auto's komen vaker onverwachts stil te staan, met alle gevolgen van dien voor de veiligheid van de patiënten en de bemanning. De VRNHN heeft daarom dwingende spoed zoals bedoeld in artikel 2.32 lid 1, onder c, Aw. Het is daarmee gerechtvaardigd dat de VRNHN de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging toepast voor de aanschaf van acht (8) ambulances, zulks ter overbrugging totdat gebruik kan worden gemaakt van de vruchten van een nieuwe (openbare) Europese aanbestedingsprocedure.

De VRNHN heeft een marktverkenning uitgevoerd. Uit deze verkenning is naar voren gekomen dat levering van chassis in 2023 uitgesloten is, laat staan de levering van een chassis inclusief ombouw in 2023. Eén marktpartij heeft tijdens de marktverkenning evenwel aangegeven te beschikken over enkele vrijgevallen productieplekken (leverancier van chassis). Dit biedt de VRNHN een unieke kans. Deze productieplekken garanderen de levering van enkele chassis in Q1 2023 en levering van ambulances aan de VRNHN in Q2-Q3 2023. Dat is onder de huidige marktomstandigheden ongekend. Ook om deze reden is het gerechtvaardigd gebruik te maken van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging. Immers, de mededinging voor levering in de loop van 2023 van ambulances die voldoen aan de eisen van VRNHN ontbreekt volledig vanwege een tekort aan productieplekken. Deze unieke kans vormt tegelijkertijd de rechtvaardiging om een overeenkomst met deze ondernemer aan te gaan. (ex 1.4 Aw).

Op basis van technische redenen, waarbij het wagenpark gestandaardiseerd blijft en de uitwisselbaarheid van de voertuigen gegarandeerd wordt, is het noodzakelijk om deze carrosseriebouwer opnieuw deze levering te laten uitvoeren. Het basischassis moet daarbij gelijk zijn (Mercedes Sprinter), zodat alle technische componenten daardoor op dezelfde plek

zitten. Het werken met verschillende voertuigen en verschillende inrichtingen is immers een risico verhogende factor bij de uitvoering van de ambulancedienstverlening, en dient voorkomen te worden.

Na marktonderzoek is gebleken dat alle andere leveranciers in 2023 en begin 2024 niet kunnen leveren. Gezien de uniforme werkwijze is het noodzakelijk om deze tussenlevering van voertuigen gelijk te stellen aan het huidige wagenpark. Bij de (her)aanbesteding van de ambulancevoertuigen kan ook een ander basischassis aangeboden worden, waarmee mogelijk de inrichting ook verandert. Mede daarom is het van belang dat deze tussenlevering niet nóg een andersoortig voertuig betreft. Daarnaast wordt gewezen op de noodzakelijke uitwisselbaarheid van het voertuig binnen ons verzorgingsgebied. Hiermee is een enkelvoudige onderhandse gunning voldoende onderbouwd, op basis van art. 4.16 lid 1 Aw.

Onder de huidige marktomstandigheden acht de VRNHN het vanuit operationeel oogpunt noodzakelijk (en daarmee proportioneel) om voor acht ambulances afspraken te maken met één ondernemer. De VRNHN accepteert het dat het resultaat van de toekomstige Europese aanbestedingsprocedure mogelijk is dat zij gebruik gaat maken van ambulances met een andere inrichting en technische werking dan de ambulances die thans in gebruik zijn (alhoewel vanuit veiligheidsoogpunt best ook voor een andere insteek kan worden gekozen). Zou de VRNHN voor de overbrugging tot de Europese aanbestedingsprocedure andere ambulances accepteren dan de ambulances die thans in gebruik zijn (en worden geleverd door de beoogde opdrachtnemer), dan kan de situatie zijn dat de VRNHN straks drie soortige ambulances in gebruik heeft. Dat acht de VRNHN om zowel operationele als veiligheidsredenen ongewenst en onacceptabel.

Dit is een aankondiging in geval van vrijwillige transparantie vooraf zonder voorafgaande aankondiging van opdracht. Na publicatie van deze vrijwillige transparantie vooraf, zichtbaar op TenderNed vanaf 2-12-2022, wordt een termijn van twintig kalenderdagen in acht genomen voor eventuele bezwaren van marktpartijen.

Bij geen bezwaren zal het traject worden vervolgd door een onderhandelingsprocedure met de genoemde organisatie in deze aankondiging met wie wij voornemens zijn de overeenkomst te sluiten.