



**RWS INFORMATIE**

**AT-2022-23: Marktconsultatie handreiking twee-fasen  
aanpak**

|                 |                                   |
|-----------------|-----------------------------------|
| Uitgegeven door | Inkoop- en Contractmanagement GPO |
| Datum           | 11-11-2022                        |
| Versienummer    | 1.0                               |
| Status          | Definitief                        |

## Inhoud

|          |                                             |          |
|----------|---------------------------------------------|----------|
| <b>1</b> | <b>INLEIDING .....</b>                      | <b>3</b> |
| 1.1      | AANLEIDING .....                            | 3        |
| 1.2      | DOEL VAN DE MARKTCONSULTATIE .....          | 3        |
| 1.3      | AANPAK MARKCONSULTATIE OP HOOFDLIJNEN ..... | 4        |
| 1.4      | VOORWAARDEN VAN DE MARKTCONSULTATIE .....   | 5        |
| 1.5      | DOELGROEP .....                             | 5        |
| <b>2</b> | <b>PROCEDURE .....</b>                      | <b>6</b> |
| 2.1      | PLANNING .....                              | 6        |
| 2.2      | AANMELDEN .....                             | 6        |
| 2.3      | INDIENEN VRAGEN .....                       | 6        |
| 2.4      | AFRONDING EN TERUGKOPPELING.....            | 7        |

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

McKinsey & Company heeft in 2019 het rapport ['Toekomstige Opgave Rijkswaterstaat'](#) in opdracht van Rijkswaterstaat opgesteld. In dit rapport wordt het gebruik van de twee-fasen aanpak genoemd als één van de verbetermaatregelen om risico's van complexe projecten te verlagen. In het daarop voortbouwende Plan van Aanpak van het transitieprogramma ['Op weg naar een vitale infrasector'](#) wordt de twee-fasen aanpak als concrete, uit te werken maatregel benoemd en daarbij als volgt gedefinieerd:

*'Een proces waarbij gedurende het hele bouwtraject expliciet aandacht is voor risico's en inherente onzekerheden, en voor de meest risicovolle onderdelen van de bouwfase de prijsafsprake pas wordt gemaakt wanneer risico's beter in te schatten zijn en daarmee duidelijkere afspraken over de verdeling van risico's gemaakt kunnen worden.'*

Inmiddels zijn er meerdere twee-fasen experimentprojecten gestart en zijn er enkele experimentprojecten in voorbereiding om de twee-fasen aanpak toe te passen. Daarnaast is er een werkgroep twee-fasen aanpak, die valt onder de TaskForce Infra (TFI), die bestaat uit vertegenwoordigers van Rijkswaterstaat, Bouwend Nederland, Vereniging van Waterwaterbouwers, Techniek Nederland, NL ingenieurs, Cumela en MKB Infra. Deze werkgroep is aan de slag gegaan met een handreiking twee-fasen aanpak voor Rijkswaterstaat projecten en hiervan is momenteel een consultatieversie beschikbaar.

## 1.2 Doel van de marktconsultatie

De handreiking twee-fasen aanpak is opgesteld met een tweeledig doel:

- Het scheppen van een éénduidig beeld over de twee-fasen aanpak en op deze wijze grip houden op de manier waarop de twee-fasen aanpak wordt toegepast binnen Rijkswaterstaat;
- Het bieden van ondersteuning en duidelijke handvatten aan projectteams die deze aanpak willen toepassen.

Het doel van deze marktconsultatie is meerledig. De inhoud van de handreiking zal worden geverifieerd en o.b.v. de input die wordt opgehaald zal de handreiking worden verrijkt. Daarnaast wordt er getracht om draagvlak voor deze aanpak en in het bijzonder voor deze handreiking te creëren.

### 1.3 Aanpak marktconsultatie op hoofdlijnen

De marktconsultatie start met een plenair gedeelte, waarin op hoofdlijnen een toelichting op de consultatieversie van de handreiking wordt gegeven. De werkgroep twee-fasen aanpak heeft vijf thema's benoemd waarop men de handreiking wenst te laten consulteren. Deze thema's worden hieronder geïntroduceerd en staan centraal in het tweede gedeelte van de marktconsultatie. Hierbij worden in twee rondes per thema parallelle sessies ingericht waarin het gesprek over dit thema gevoerd zal worden.

De marktconsultatie zal door Rijkswaterstaat in nauwe samenwerking met de betrokken brancheverenigingen (van de werkgroep twee-fasen aanpak) worden georganiseerd.

- Thema 1) Hybride aanpak & reikwijdte:  
Dit thema gaat over het afweegkader dat in de handreiking is opgenomen. Dit is een middel dat helpt bij de beoordeling of de twee-fasen aanpak geschikt is voor de projectopgave. Daarnaast komt in dit thema de hybride aanpak aan bod, dit is een variant waarbij bepaalde (risicovolle) delen van de scope onder de twee-fasen aanpak vallen en andere delen onder de reguliere scope. De onderdelen onder de twee-fasen aanpak zullen dus aan het eind van fase I definitief geprijsd worden, terwijl voor de onderdelen onder de reguliere scope een vaste prijs tijdens de aanbesteding wordt vastgesteld.
- Thema 2) BPKV criteria:  
Net als bij de aanbesteding van een regulier project, wordt ook bij projecten die de twee-fasen aanpak hanteren gebruik gemaakt van BPKV criteria om de Economisch Meest Voordelige Inschrijving (EMVI) te bepalen. Hierin vormen zowel prijs als kwaliteit een onderdeel. In dit thema wordt uitgewerkt hoe de BPKV criteria eruit zien bij een twee-fasen aanpak.
- Thema 3) Ontwerp(verantwoordelijkheid):  
Omdat in fase I samen ontworpen wordt door opdrachtgever en opdrachtnemer ontstaat de vraag waar de ontwerpverantwoordelijkheid ligt. Daarnaast komt in dit thema aan bod hoe in fase I het (gezamenlijke) ontwerp voldoende kan worden uitgewerkt binnen planning en budget.
- Thema 4) Prijsvorming:  
In fase I moet de definitieve prijs voor de uitvoering (fase II) worden vastgesteld. Hiervoor bestaan meerdere handvatten om de kosten voor fase I en II realistisch, transparant en marktconform te bepalen.
- Thema 5) Samenwerking:  
In fase I zal er een nauwere samenwerking tussen opdrachtgever en opdrachtnemer plaats vinden t.o.v. een reguliere aanpak. In dit thema wordt uitgewerkt wie welke rol hierin pakt en op welke manier de samenwerking kan worden ingericht.

#### **1.4 Voorwaarden van de marktconsultatie**

De marktconsultatie wordt gehouden onder de volgende voorwaarden:

- Gezien het vrijblijvende karakter van de marktconsultatie, kunnen er geen rechten ontleend worden aan enige informatie verstrekt in het kader van deze marktconsultatie.
- De deelname is geheel vrijwillig en vrijblijvend.
- Er worden geen vergoedingen gegeven voor gemaakte of te maken kosten, verbonden aan de marktconsultatie.
- De werkgroep twee-fasen aanpak behoudt zich het recht voor om de inzichten van de marktconsultatie niet of niet volledig te gebruiken;
- Door deelname aan deze marktconsultatie verklaart de geïnteresseerde marktpartij akkoord te zijn met alle genoemde voorwaarden.

#### **1.5 Doelgroep**

De concept handreiking is door de werkgroep twee-fasen aanpak opgesteld, waarbij veelvuldig afstemming is geweest tussen Rijkswaterstaat en de vertegenwoordigers van de brancheverenigingen. Dit heeft geleid tot een consultatieversie, die momenteel zowel binnen Rijkswaterstaat als binnen de betrokken brancheverenigingen (Bouwend Nederland, Vereniging van Waterwaterbouwers, Techniek Nederland, NL ingenieurs, MKB Infra en Cumela) wordt geconsulteerd. De doelgroep van deze fysieke marktconsultatie zijn in beginsel partijen die nog niet geconsulteerd zijn.

## 2 Procedure

### 2.1 Planning

Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om wijzigingen in de planning aan te brengen c.q. van de planning af te wijken. In dergelijke gevallen vindt de communicatie richting alle geïnteresseerde marktpartijen plaats. De planning op TenderNed is leidend.

Rijkswaterstaat hanteert de volgende planning voor deze marktconsultatie:

| Activiteit                                                                    | Datum                  |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| Publicatie marktconsultatiedocument op TenderNed                              | 11-11-2022             |
| Uiterste datum tot het stellen van vragen over marktconsultatiedocument       | 21-11-2022 (tot 17:00) |
| Uiterste datum aanmelden en het indienen van thema's voor de marktconsultatie | 29-11-2022 (tot 17:00) |
| Marktconsultatie handreiking twee-fasen                                       | 07-12-2022 13:00-18:00 |
| Afronding en publiceren verslag                                               | 16-12-2022             |

De marktconsultatie zal fysiek plaats vinden in de regio Utrecht, de exacte locatie zal nader bekend worden gemaakt. De marktconsultatie zal aanvangen om 13.00 uur en eindigen om 17.00 uur, na afloop is er nog een mogelijk tot een informele borrel (van 17.00-18.00 uur).

Er wordt een verslag op hoofdlijnen van de marktconsultatie gemaakt. Alle deelnemende partijen ontvangen dit verslag.

### 2.2 Aanmelden

U kunt zich aanmelden tot uiterlijk 29 november 2022 17:00 uur door een online formulier in te vullen (link naar [aanmeldformulier](#)). Daar kunt u ook uw voorkeur opgeven voor de 2 sessies (die over de thema's zullen gaan) en evt. vragen en onderwerpen aandragen die u graag aan bod wilt laten komen tijdens de consultatie. Te zijner tijd ontvangt u dan een uitnodiging voor de marktconsultatie evenals de consultatieversie van de handreiking.

### 2.3 Indienen vragen

- Mocht u voorafgaand vragen hebben over dit marktconsultatie document dan kunt u deze stellen via e-mail aan [bob.wouterlood@rws.nl](mailto:bob.wouterlood@rws.nl). Deze vragen en/of onduidelijkheden kunt u tot uiterlijk 21-11-2022 17.00 uur indienen.

## **2.4 Afronding en terugkoppeling**

Afronding van de marktconsultatie vindt plaats op de in paragraaf 2.1 genoemde datum. De werkgroep twee-fasen aanpak zal de marktconsultatie afronden door een verslag van de marktconsultatie te verzenden. In het verslag zullen de, naar het oordeel van de werkgroep twee-fasen aanpak, belangrijkste conclusies van de marktconsultatie opgenomen worden. In verband met dit verslag wijst de werkgroep twee-fasen aanpak de geïnteresseerde marktpartijen uitdrukkelijk op het volgende:

1. Het verslag wordt verzonden naar de deelnemende partijen en opgehaalde informatie wordt waar noodzakelijk geacht verwerkt in de handreiking twee-fasen. Marktpartijen verlenen toestemming aan Rijkswaterstaat om hun beantwoording en andere door hen verstrekte informatie en/of gegevens hiervoor te gebruiken;
2. De beantwoording en andere informatie en/of gegevens zal/zullen geanonimiseerd in het verslag worden opgenomen;
3. Het verslag bevat de conclusies zoals deze door het werkgroep twee-fasen aanpak zijn verwoord. (De inhoud van) het verslag zal niet in concept worden afgestemd met geïnteresseerde deelnemende marktpartijen. In het verslag zal wel gemeld worden dat het verslag de weergave van de werkgroep twee-fasen aanpak behelst en dat dit niet noodzakelijkerwijs gedeeld is door de geïnteresseerde marktpartijen.