

Aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf - als bedoeld in art 4.16 van de aanbestedingswet 2012 - bij aanbesteding verschillende wettelijke geluidtaken onder de Omgevingswet

De Staat der Nederlanden (aanbestedende dienst: het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) heeft het voornemen om een opdracht te verlenen voor het uitvoeren van verschillende wettelijke geluidtaken onder de Omgevingswet met ingang van 1 januari 2023 aan Bureau Sanering Verkeerslawaaai (BSV B.V.). De beoogde contractduur is vier (4) jaar, met twee (2) maal de mogelijkheid tot verlenging met twee (2) jaar.

Aanleiding en achtergrond

BSV B.V. voert namens het ministerie van IenW verschillende wettelijke taken in het kader van hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer uit. Zij is daartoe gemandateerd in het Mandaatbesluit Bureau Sanering Verkeerslawaaai 2014 (<https://wetten.overheid.nl/BWBR0035624/2017-05-04>). Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet veranderen deze wettelijke taken. Het ministerie van IenW is voornemens de overheidsopdracht inzake de uitvoering van verschillende wettelijke geluidtaken te gunnen aan BSV B.V. op grond van artikel 2.32 lid 1 sub b onderdeel 2 Aanbestedingswet 2012 (mededinging ontbreekt om technische redenen). Het ministerie wenst middels deze publicatie te voldoen aan het transparantiebeginsel voortvloeiende uit de Aanbestedingswet door het voornemen voor sluiting van de overeenkomst vooraf aan te kondigen.

Beschrijving van de opdracht

De Omgevingswet maakt duidelijk dat de taken voor beheersing van geluid afkomstig van wegen in beheer bij het Rijk en hoofdspoorwegen berusten bij de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (2.19, lid 3, onder b). In deze opdracht gaat het om de taken rond besluiten tot vaststelling van geluidproductieplafonds als omgevingswaarde.

Opdrachtnemer zal met de partijen (o.a. de beheerders Rijkswaterstaat en ProRail, decentrale overheden, en mogelijk ook omwonenden) die een dergelijk besluit willen initiëren, overleggen over de uitgangspunten van het besluit, en het benodigde onderzoek. Hij bewaakt de afstemming met andere procedures. Hij stelt het ontwerpbesluit op en publiceert dit, beantwoordt zienswijzen, en stelt het definitieve besluit op en publiceert dit. Ook draagt hij bij aan een eventueel verweerschrift en zitting.

Tot de taken behoort ook het opstellen en publiceren van besluiten, en het beantwoorden van zienswijzen voor deze besluiten, die zien op artikel 12.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met dat artikel worden de met inwerkingtreding van de Omgevingswet herberekende geluidproductieplafonds gewijzigd met het geluid van spoorvoertuigen op spoorwegemplacements die onderdeel zijn van de hoofdspoorweg.

Opdrachtnemer zal de taken, die hierboven worden omschreven voor besluiten tot vaststelling van geluidproductieplafonds als omgevingswaarde, ook invullen voor besluiten op grond van het overgangsrecht, zoals beschreven in artikel 3.1 en artikel 3.3 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet.

Bij de opdracht hoort ook het gevraagd en ongevraagd leveren van bijdragen aan de ontwikkeling van nieuw beleid, het vereenvoudigen van de uitvoerende werkzaamheden, het opstellen en actueel houden van sjablonen voor de besluiten, en het leveren van informatie voor de rijksbegroting, het jaarverslag aan de Kamer, Kamervragen en evaluaties.

Opdrachtnemer dient de kwaliteit van het proces te borgen met:

- inzet van voldoende gekwalificeerde medewerkers, in ieder geval op de terreinen van bestuurs- en milieurecht (universitair), akoestiek (minimaal een technische of natuurwetenschappelijke opleiding op hbo-niveau), en (overheids)financiën (minimaal een financiële opleiding op hbo-niveau). Voor akoestische kennis geldt als aanvullende eis de post-hbo-opleiding Milieu en Geluid van PAOTM of gelijkwaardig;
- functiescheiding op zaakniveau tussen werkzaamheden voor besluiten tot vaststelling van een geluidproductieplafond als omgevingswaarde voor dezelfde onderzoekslocatie in

opdracht van een andere opdrachtgever; dit geldt voor zowel de behandelaar als de eindverantwoordelijke;

- communicatie, zoals het bijhouden van een website, publiceren van besluiten en in ontvangst nemen van zienswijzen;
- digitale voorzieningen, zoals formulieren, een modern en toegankelijk managementinformatiesysteem met afrekenbare targets, een voorziening voor de gestructureerde aanlevering van bijlagen;
- specifiek voor de financiële administratie: een geautomatiseerd systeem dat per project een meerjarig gedetailleerd inzicht verschaft in de stand van de verplichtingen en de kas;
- interne financiële controle, maandelijkse financiële verantwoording aan IenW, financiële jaarrapportage aan IenW, jaarlijkse accountantscontrole;
- een documentmanagementsysteem dat aansluit op het digitaal archiefsysteem van IenW;
- een ISO 9001 gecertificeerd kwaliteitssysteem en een uitgewerkte administratieve organisatie.

Opdrachtnemer dient te voldoen aan alle van toepassing zijnde regelgeving, in het bijzonder:

- Algemene wet bestuursrecht;
- Geluidregels onder de Omgevingswet;
- Wet openbaarheid van bestuur en de Wet open overheid;
- Besluit informatievoorziening in de Rijksoverheid (IVR-besluit), 20075;
- Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO), Besluit voorschrift informatiebeveiliging Rijksdienst – bijzondere informatie 20134;
- Archiefwet en -besluit 1995 en bijbehorende IenW-specifieke regelingen;
- regelgeving voor overheidswebsites: eisen aan Digitoegankelijkheid, Privacy (AVG), Cybersecurity en Archiveren (zie <https://www.communicatierijk.nl/vakkennis/rijkswebsites>).

De Minister van IenW zal opdrachtnemer mandateren voor het vaststellen van besluiten tot vaststelling van geluidproductieplafonds als omgevingswaarde. Opdrachtnemer rapporteert minimaal elke twee maanden over de voortgang aan de opdrachtgever. De rapportage wordt besproken met de opdrachtgever.

Resultaatverplichtingen zijn:

- voldoen aan wet- en regelgeving en de voorwaarden in een af te sluiten overeenkomst;
- voldoen aan termijnen in de wet- en regelgeving en protocollen;
- positief resultaat jaarlijkse accountantscontrole;
- positief resultaat jaarlijkse controle kwaliteitssysteem.

Inspanningsverplichtingen zijn:

- beschikkingen blijven overeind in bezwaar en beroep.

Geraamde opdrachtwaarde

De geraamde opdrachtwaarde voor de gehele contractduur inclusief verlengingsopties bedraagt maximaal € 6,1 miljoen (exclusief btw).

CPV-codes

De toekomstige opdracht kan als volgt in CPV-codes worden omschreven:

CPV-code: 90742000-0 - Diensten in verband met geluidsvervuiling
CPV-code: 90742200-2 - Diensten voor bescherming tegen geluidsvervuiling
CPV-code: 90742100-1 - Diensten voor geluidsbeheersing
CPV-code: 90742300-3 - Diensten voor toezicht op geluidsvervuiling
CPV-code: 92370000-5 - Diensten van geluidstechnicus
CPV-code: 71313100-6 - Advies inzake bestrijding van geluidsoverlast
CPV-code: 71313200-7 - Advies inzake geluidsisolatie- en akoestiek-projecten
CPV-code: 90742400-4 - Adviesdiensten in verband met geluidsvervuiling

Inkoopprocedure

Op grond van de omvang van de opdracht zou er normaliter niet voor een enkelvoudige onderhandse procedure worden gekozen en zou Europees worden aanbesteed. Naar het voorlopige oordeel van het ministerie zijn er echter geen andere (geïnteresseerde) marktpartijen dan BSV B.V. die de gevraagde dienstverlening kunnen leveren. Om die reden is het ministerie vooralsnog van mening dat de opdracht rechtstreeks aan BSV B.V. kan worden verstrekt.

Argumentatie

De overeenkomst zal gegund worden op grond van artikel 2.32 lid 1 sub b onderdeel 2 aanbestedingswet 2012, mededinging ontbreekt wegens technische redenen. Naar het oordeel van het ministerie zijn er geen andere marktpartijen die deze dienstverlening kunnen uitvoeren, hierdoor is er geen alternatief of substituut beschikbaar.

De beoogde opdrachtnemer is Bureau Sanering Verkeerslawaaï B.V. (KVK: 30128261).

Om de volgende (technische) redenen is opdrachtverstrekking aan BSV alleen mogelijk:

- de beoogde opdrachtnemer beschikt over een unieke combinatie van kennis op het snijvlak van niet-commerciële akoestiek, milieu- en bestuurswetgeving, publieke besluitvorming en financieel beheer, die vereist zijn voor het uitvoeren van de bovengenoemde taken;
- de onafhankelijke toetsende rol van beoogd opdrachtnemer: de beoogde opdrachtnemer is gevrijwaard van belangenverstrengeling, omdat hij alleen aan het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat diensten levert in het kader van de beheersing van het geluid van wegen in het beheer van het Rijk en hoofdspoorwegen.

Aankondiging

Het ministerie heeft in het kader van vrijwillige transparantie (ex art. 4.16 Aw) besloten tot het publiceren van het voornemen om gebruik te maken van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging als bedoeld in artikel 2.32 lid 1 sub b onderdeel 2 Aw (mededinging ontbreekt om technische redenen).

Bezwaar

Het ministerie stelt u middels deze aankondiging in de gelegenheid om tegen het gunningsvoornemen bezwaar te maken. Indien u bezwaar heeft tegen de voorgenomen opdrachtverlening aan BSV B.V., wordt u verzocht om uw bezwaar **binnen 20 kalenderdagen** na de dag van publicatie via de berichtenmodule in TenderNed kenbaar te maken, waarbij u tevens een kopie van uw bezwaar per e-mail zendt aan tahnee.dikken@minienw.nl en offertes@minienw.nl. De genoemde termijn is een fatale termijn.

Een gemotiveerd bezwaar dient binnen de daartoe gestelde termijn te worden verzonden en (tenminste) in te gaan op de navolgende onderdelen om in behandeling te kunnen worden genomen:

- benoeming van de contactpersoon en de bezwaar makende organisatie(s);
- benoemen dat u bezwaar maakt met verwijzing naar onderhavige publicatie;
- de reden van uw bezwaar;
- uw achtergrond als belanghebbende;
- de onderbouwing dat het aannemelijk is dat uw organisatie tevens kan voorzien in de beoogde dienstverlening alsmede de door het ministerie gewenste karakteristieken die relevant zijn voor de uitvoering van de opdracht.

Op basis van de inhoud van het bezwaar behoudt het ministerie zich het recht voor de het standpunt ten aanzien van artikel 2.32 te herzien. De ontvangst van een bezwaar dient geenszins te worden beschouwd als een verlenging van de bezwaartermijn als zodanig.

Indien binnen voornoemde termijn geen bezwaren worden ontvangen, acht het ministerie zich vrij om tot rechtstreekse gunning van de hier bedoelde overheidsopdracht over te gaan.