



hoogheemraadschap
Hollands
Noorderkwartier

Datum

Uw kenmerk

Contactpersoon

Onderwerp

Registratienummer

Doorkiesnummer

Watervergunning

Geachte heer ,

Op 19 oktober 2020 hebben wij van de, namens u, een vergunningsaanvraag ontvangen in verband met de gedeeltelijke nieuwbouw van het jaarrondpaviljoen waarbij gebruikt wordt gemaakt van het waterstaatswerk van de primaire duinwaterkering en het rijkswaterstaatswerk De Noordzee met het strand tot aan de duinvoet ten noorden van de strandopgang

De vergunning wordt verleend onder gelijktijdige intrekking van de eerder verleende vergunning met. Hierbij de voorwaarde dat de intrekking pas een feit is zodra de werkzaamheden starten en gebruik wordt gemaakt van de bijgevoegde vergunning. De voorschriften en afspraken in de eerder verleende watervergunning blijven onverkort van kracht en zijn overgenomen. Dit betekent dat de vergunning voor bepaalde tijd wordt verleend en eindigt.

Verlenen watervergunning

Wij hebben besloten de watervergunning te verlenen. De watervergunning en de bijbehorende voorschriften zijn bijgevoegd.

Samenloop

Uw aanvraag heeft betrekking op handelingen ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is, te weten Rijkswaterstaat en het hoogheemraadschap. Het hoogheemraadschap en Rijkswaterstaat hebben in overleg besloten dat het hoogheemraadschap uw vergunningaanvraag behandelt. Rijkswaterstaat heeft hiervoor een algemeen delegatiebesluit vastgesteld. Rijkswaterstaat heeft ten aanzien van uw aanvraag een advies uitgebracht dat in de watervergunning is verwerkt.

Publicatie

Hoogheemraadschap
Hollands Noorderkwartier
Postbus 250, 1700 AG Heerhugowaard
Stationsplein 136, 1703 WC Heerhugowaard

T 072-582 8282
F 072-582 7010
post@hnhk.nl
www.hnhk.nl

NL66 NWAB 0636 7537 78
KvK 37161516



Datum

Ons besluit wordt op de website www.overheid.nl bekend gemaakt. Zowel uzelf als andere belanghebbenden hebben de mogelijkheid om bezwaar te maken tegen de vergunning. In het besluit is aangegeven wat u daarvoor moet doen.

Leges

Op grond van onze legesverordening bent u voor het behandelen van uw aanvraag leges verschuldigd. In uw geval bedragen de leges. U ontvangt de legesaanslag op korte termijn.

Tijdsduur vergunning

De watervergunning is verleend voor bepaalde tijd en eindigt op. U zult hiervoor een nieuwe aanvraag watervergunning moeten indienen waarbij wordt bekeken of het strandpaviljoen op de nu vergunde locatie kan blijven staan of een verplaatsing noodzakelijk is.

Aansprakelijkheid schade

Daarnaast willen wij benadrukken dat u uw strandpaviljoen geheel op eigen risico op het strand exploiteert. Zowel het hoogheemradschap als Rijkswaterstaat zijn niet aansprakelijk bij schade, al dan niet ontstaan door weersinvloeden.

Verplaatsen zand

Verder maken wij u er op attent dat voor het kustdwars verplaatsen van zand in de zone tussen de duinvoet en de laagwaterlijn een meldingsplicht geldt op grond van artikel 6.12 onder c en e van de Waterregeling. Het gaat hierbij om een hoeveelheid van maximaal 20 m³ per strekkende meter per kalenderjaar. De melding dient minimaal 4 weken voor aanvang van de zandverplaatsing bij Rijkswaterstaat te worden ingediend. Indien u meer dan 20 m³ per strekkende meter wilt verplaatsen, dan is deze activiteit vergunningplichtig.

Start werkzaamheden

U dient minimaal tien werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen onze toezichthouder, de heer, hiervan in kennis te stellen. Hij is telefonisch bereikbaar via nummer. U kunt de start van de werkzaamheden ook per e-mail doorgeven via ontheffingenregistratie@hhnk.nl.

Vermeldt u daarbij de volgende drie zaken:

- uw naam;
- het registratienummer van uw vergunning;
- de naam van de hierboven vermelde toezichthouder.

Overige vergunningen

Naast deze watervergunning heeft u wellicht nog ontheffingen en/of vergunningen nodig van de gemeente. Wij raden u aan dit na te vragen.

Heeft u nog vragen en/of opmerkingen, neem dan contact op met de heer, telefonisch bereikbaar op nummer

Met vriendelijke groet,

namens het college van dijkgraaf en hoogheemraden,



Hoofd cluster Vergunningen

Afdeling Vergunningen, Handhaving, Inkoop, Juridische Zaken & Grondzaken

Bijlage

- Watervergunning



Watervergunning

Ten name van:

Registratienummer

Dossiernummer

Datum

Afdeling

Vergunningen, Handhaving, Inkoop, Juridische Zaken & Grondzaken



Inhoudsopgave

1. Aanhef

2. Conclusie

3. Besluit

4. Voorschriften

4.1 Voorschriften van algemene aard

4.2 Bijzondere voorschriften werken zandige kust

5. Aanvraag

5.1 Aanleiding

6. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van de Waterwet

6.1 Regelgeving en beleid

6.2 Doorwerking van het waterbeleid naar het beheer van de rijkswaterstaatwerken

6.3 Doorwerking van het waterbeleid naar het beheer door het hoogheemraadschap

6.4 Overige overwegingen voor de beoordeling

6.5 Gezamenlijk afwegingskader

6.6 Advies Rijkswaterstaat

6.7 Beoordeling aanvraag

6.8 Conclusie

7. Procedure

7.1 Algemeen

7.2 Samenloop, hoogste bevoegd gezag en adviesrecht

8. Mededelingen

9. Begripsbepalingen



1 Aanhef

Het dagelijks bestuur heeft op een aanvraag ontvangen van om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet voor het verrichten van handelingen in een watersysteem in verband met de gedeeltelijk nieuwbouw van het jaarrondpaviljoen waarbij gebruikt wordt gemaakt van het waterstaatswerk van de primaire duinwaterkering en het rijkswaterstaatswerk met het strand tot aan de duinvoet ten noorden van de strandopgang nabij strandpaal.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 Waterwet en de belangen als bedoeld in artikel 6.11 Waterwet, worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.



Datum

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt.

De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.5 sub c Waterwet en artikel 3.2 lid 1 en 2 van de Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2016 aan te verlenen voor:

de gedeeltelijke nieuwbouw van het jaarrondpaviljoen, onder andere het plaatsen van een, waarbij gebruikt wordt gemaakt van het waterstaatswerk van de primaire duinwaterkering en het rijkswaterstaatswerk met het strand tot aan de duinvoet ten noorden van de

- a. De volgende gewaarmerkte tekeningen deel te laten uitmaken van de vergunning:

*Bestektekening plattegrond,
Bestektekening gevels en doorsneden,*

Bestektekening gevels zonder windschermen,

- b. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften te verbinden.
c. De vergunning voor bepaalde tijd te verlenen tot uiterlijk.
d. De vergunning wordt verleend onder gelijktijdige intrekking van de eerder verleende vergunning met. Hierbij de voorwaarde dat de intrekking pas een feit is zodra de werkzaamheden starten en gebruik wordt gemaakt van de bijgevoegde vergunning.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar hoofdstuk 9 van deze vergunning.

namens het college van dijkgraaf en hoogheemraden,

L.C. van Wichen
Hoofd cluster Vergunningen
Afdeling Vergunningen, Handhaving, Inkoop, Juridische Zaken & Grondzaken

Afschrift aan:



4 Voorschriften

4.1 Voorschriften van algemene aard

1. De aan de vergunning verbonden voorschriften moeten door de vergunninghouder worden nageleefd. Het bestuur kan besluiten tot intrekking van de vergunning indien de vergunninghouder de voorwaarden niet naleeft.
2. Door of namens het hoogheemraadschap of Rijkswaterstaat kunnen met betrekking tot de werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven of aanvullende eisen worden gesteld ter bescherming van de betrokken belangen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen of de aanvullende eisen terstond worden opgevolgd of nageleefd.
3. De vergunning geldt mede voor het uitvoeren van werkzaamheden tot normaal onderhoud of herstel van de werken na goedkeuring door het afdelingshoofd.
4. De krachtens deze vergunning gemaakte werken dienen door en op kosten van de vergunninghouder voortdurend in een goede staat van onderhoud te worden gehouden, doelmatig te functioneren en met zorg te worden bediend.
5. Herstelwerkzaamheden die geen uitstel dulden zijn terstond uitvoerbaar, mist onverwijld meegedeeld aan het hoogheemraadschap.
6. Geringe afwijking van de tekening(en) is alleen toegestaan na verkregen toestemming door of vanwege het bestuur van het hoogheemraadschap mede op grond van advies van Rijkswaterstaat, gevolgd door het binnen twee maanden in tweevoud ter goedkeuring overleggen van deze tekening(en). De werken moeten voor het overige worden uitgevoerd, met inachtneming van eventuele nader of vanwege het bestuur van het hoogheemraadschap en Rijkswaterstaat te geven aanwijzingen.
7. In geval van rechtsovergang is vergunninghouder verplicht hiervan binnen vier weken schriftelijk mededeling te doen aan het dagelijks bestuur, met vermelding van naam en adres van de nieuwe vergunninghouder van de vergunning.
8. Indien de vergunning wordt ingetrokken of komt te vervallen, dan is de vergunninghouder verplicht om de, krachtens deze vergunning, aanwezige werken op te ruimen en het waterstaatswerk ter plaatse in oorspronkelijke staat, of in een door het hoogheemraadschap en Rijkswaterstaat te bepalen toestand te brengen, zonder aanspraak te kunnen maken op enige schadevergoeding.



4.2 Bijzondere voorschriften

Bijzondere voorschriften strandpaviljoen

Gebruik

1. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de waterstaatswerken.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden of het gebruik van de werken mag het land- en/of scheepvaartverkeer niet worden gehinderd.

Wijziging werken¹

3. Indien ten behoeve van de waterstaatkundige belangen wijziging nodig is in de plaats of de feitelijke toestand van de werken, dan zal, na overleg met de vergunninghouder en mede op grond van advies van Rijkswaterstaat, de vergunning op dit punt ambtshalve worden gewijzigd (art 6.22 lid 1 Waterwet), en moet de vergunninghouder conform de gewijzigde vergunning handelen.

Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden

4. Tenzij anders is vermeld in de bijzondere voorschriften, wordt van de aanvang van de werkzaamheden ten minste vijf werkdagen van tevoren schriftelijk of telefonisch melding gemaakt bij de in de brief genoemde contactpersoon van het hoogheemraadschap.
5. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal aangevangen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden voortgezet. De vergunninghouder moet de werkzaamheden zodanig (laten) uitvoeren dat zo min mogelijk hinder en geen gevaar voor het (scheepvaart)verkeer ontstaat. De waterdoorvoer ter plaatse moet te allen tijde ongehinderd kunnen plaatsvinden.
6. Onmiddellijk na het gereed komen van de werken dienen alle andere, niet-gebruikte en eventueel afkomende materialen, (hulp)werken, gebruikte werktuigen, afval en bouwafval en dergelijke volledig te worden opgeruimd en afgevoerd.
7. De vergunninghouder is verplicht van de beëindiging van het beoogde gebruik van de werken ten minste acht dagen van tevoren schriftelijk kennis te geven aan het bestuur.

Kabels en leidingen

8. De vergunninghouder dient zelf onderzoek te doen naar eventueel aanwezige kabels, leidingen en andere werken en vervolgens het hoogheemraadschap en Rijkswaterstaat te vrijwaren van aansprakelijkheid van eventueel ontstane schade hiervan. Indien noodzakelijk worden proefsleuven gegraven.
9. Binnen 2 maanden na het gereedkomen van de werken dient de vergunninghouder, onder vermelding van het vergunningsnummer, een revisietekening, met daarin het exacte tracé en diepteligging (x,y,z coördinaten) in tweevoud aan te leveren bij Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, district Noord, via email: areaalgegevens-wnn@rws.nl.

Uitvoeringsvoorschriften

10. Eventuele schade aan bestaande werken, die is ontstaan ten gevolge van het uitvoeren van de werkzaamheden, dient door en voor rekening van de vergunninghouder te worden hersteld.

¹ Onder gehele of gedeeltelijke wijziging wordt mede verstaan een wijziging in gebruik of wijziging van functie van de werken



Datum

11. Als beheerders van de waterstaatswerken moeten Rijkswaterstaat en het hoogheemraadschap te allen tijde de waterstaatswerken kunnen bereiken. De vergunde werken en of werkzaamheden mogen dit op generlei wijze verhinderen.

Ongewoon voorval²

12. Indien zich een ongewoon voorval voordoet, moet de vergunninghouder onmiddellijk, doch binnen 24 uur, maatregelen treffen, teneinde een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het waterstaatswerk Noordzee zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
13. De vergunninghouder moet het hoogheemraadschap en Rijkswaterstaat onmiddellijk, doch binnen 24 uur, van een dergelijk ongewoon voorval in kennis stellen. De informatie moet bevatten:
 - a. De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. De ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk Noordzee van het voorval te kunnen beoordelen;
 - d. De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
14. Binnen drie maanden na een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Schade

15. Schade en incidenten dienen ten spoedigste gemeld te worden aan Rijkswaterstaat en het hoogheemraadschap.
16. Zand-, wind- en waterschade aan het kustfundament moet in overleg met Rijkswaterstaat direct hersteld worden door de gebruiker.
17. In geval van zandverplaatsingen door stormen is eventuele schade aan de bebouwing voor rekening van de vergunninghouder. De vergunninghouder kan geen aanspraak maken op extra bescherming en/of zandsuppletie.
18. Het behouden van de bebouwing geschiedt geheel op eigen risico. Bij vergaande storm dient eventuele schade, veroorzaakt door de vergunde werken, aan het strand en/of de duinvoet ten spoedigste hersteld te worden door de vergunninghouder.

Gedoogplicht

19. Gelet op artikel 5.23 Waterwet is de vergunninghouder gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden van Rijkswaterstaat aan het strand (als onderdeel van het waterstaatswerk Noordzee) te gedogen. Onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat houden onder meer in het suppleren van zand.
20. Indien ten behoeve van het waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te gedogen.
21. De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden, te verwijderen.

² Een ongewoon voorval is een plotseling gepleegde handeling of plotseling optredende gebeurtenis waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan.



Datum

22. Het laten liggen van de werken gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.
23. Indien bij de strandbebouwing paalfundering is toegepast dient de paalfundering zodanig in orde te zijn dat zandsuppleties zonder schade kunnen plaatsvinden.
24. Kabels en leidingen aangebracht onder de bebouwing dienen zodanig te zijn aangebracht dat de suppletiewerkzaamheden zonder schade kunnen plaatsvinden.

Bebouwing

25. Het paviljoen inclusief bijbehorende bouwwerken als windschermen, is in de periode 16 oktober tot en met 14 maart evenwijdig aan het duin niet breder dan 50 meter. De funderingspalen buiten deze afmeting mogen in deze periode behouden blijven.
26. Zee(containers) zijn van 16 oktober tot 15 maart niet aanwezig op het strand, met dien verstande dat de funderingspalen mogen blijven bestaan.
27. De strandbebouwing moet in onderdelen uiteenvallen bij blootstelling aan zware golven.
28. Eventueel uiteengevallen delen dienen met spoed opgeruimd c.q. verwijderd te worden door de vergunninghouder.
29. De strandbebouwing moet demontabel en binnen één week verplaatsbaar zijn.
30. De bovenzijde van de funderingspalen dient ten minste op NAP +4,50 meter te worden aangelegd.
31. De fundering met palen dient verwijderbaar of flexibel aanpasbaar te zijn.
32. Het aanbrengen van een afzetting onder de bodemplaat is alleen toegestaan wanneer deze voldoende doorstuiikbaar is. Hiervoor moet de onderzijde van de afzetting doorstuiikbaar zijn, en het totaal van de afrastering moet voor minimaal 50% open zijn.
33. Het aanbrengen van een afzetting achter een bouwwerk is alleen toegestaan als deze volledig doorstuiikbaar is.
34. Kabels en leidingen moeten minimaal 70 centimeter onder het gemiddelde strandniveau aangelegd en gehouden worden.
35. Afvalwater dient te worden afgevoerd via een afgesloten systeem.
36. Een strook van 10 meter boven de hoogwaterlijn moet worden vrijgehouden als calamiteitenstrook.
37. Indien verlichting wordt toegepast, moet deze zodanig zijn afgesteld en ingericht dat de scheepvaart en/of het landverkeer daarvan geen hinder ondervindt.

Zandverplaatsing

38. Het is verboden de kustlijn te verplaatsen door middel van landinwaartse zandsuppleties.
39. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeewering of het strand.
40. Eventueel stuifzand dat achter het paviljoen voor overlast zorgt, mag alleen door vergunninghouder worden verplaatst na overleg en met toestemming van de toezichthouder van het hoogheemraadschap.
41. De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verondiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaand profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruik maken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen in overleg met Rijkswaterstaat.

Ter informatie:

Voor het kustdwars verplaatsen van zand in de zone tussen de duinvoet en de laagwaterlijn geldt een meldingsplicht op grond van artikel 6.12 lid 1 onder c en e. van de Waterregeling tot een



hoeveelheid van maximaal 20 m³ per strekkende meter per kalenderjaar. De melding dient vier weken voor aanvang van de zandverplaatsing bij Rijkswaterstaat ingediend te worden en dient te voldoen aan de eisen van artikel 6.14 van de Waterregeling. Het verplaatsen van zand anders dan hiervoor genoemd is vergunningsplichtig op grond van artikel 6.13 van het Waterbesluit.

5 Aanvraag

5.1 Aanleiding

De aanvraag wordt gedaan voor de nieuwbouw van het jaarrondstrandpaviljoen . Het betreft een bestaande situatie en locatie, waar geen verplaatsing is vereist en/of uitgevoerd gaat worden.

6 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het beheer van de waterstaatswerken

6.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 en 6.11 lid 2 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;
- d. de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor Kaderrichtlijn Water (KRW) waterlichamen³ zijn vastgelegd in het

³ De Kaderrichtlijn Water (KRW) is richtlijn 2000/60/EC van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het



Nationaal Waterplan (NWP)⁴ met een planperiode 2016-2021. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatwerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren⁵, de Beleidslijn Kust⁶ en de Beleidsnota IJsselmeergebied⁷.

In 2013 is de Nationale visie kust⁸ verschenen. Met deze visie wordt in het kader van het Deltaprogramma wordt bij de uitvoering van het kustbeleid een betere interactie gezocht tussen:

- a) de structurele veiligheid van kust en achterland: dit vereist dat het zandige kustsysteem permanent in evenwicht gehouden wordt met de relatieve zeespiegelstijging door structurele erosie blijvend te compenseren en het meegroeien van de zachte en harde keringen te realiseren; en
- b) de economie en de aantrekkelijkheid van de kustzone: dit vereist kwaliteitsverbetering en ontwikkelruimte. Doel is te komen tot multifunctionele oplossingen voor veiligheid en het ruimtegebruik in, op en rond de kering.

De uitwerking van het waterbeleid in de kustzone is in de wet opgedragen aan de beheerders van de watersystemen. In de kustzone is er voor wat betreft het beheer van het kustfundament sprake van een verdeling van deze verantwoordelijkheid tussen enerzijds de rijksoverheid (waterbeheer vanaf NAP -20 m tot aan de duinvoet) en de aangrenzende waterschappen (de duinwaterkering, gerekend vanaf de duinvoet, plus beschermingszone). Op het strand hebben Rijkswaterstaat en het hoogheemraadschap belangen. Er is in dit geval sprake van samenloop waarbij gezamenlijk vergunning wordt verleend (zie ook hoofdstuk 7.2).

6.2 Doorwerking van het waterbeleid naar het beheer van de rijkswaterstaatwerken

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW)⁹ vertaalt het waterbeleid door naar het beheer van de rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien bevat het BPRW 2016-2021 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van het BPRW 2016-2021 gelden voor KRW-waterlichamen.

De Beleidslijn kust bevat een kader vanuit het waterveiligheidsbelang voor toetsing van ingrepen of activiteiten met een ruimtebeslag. De strategie voor waterveiligheid houdt in: het kustfundament op

waterbeleid; Volgens deze richtlijn is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater;

⁴ "Nationaal Waterplan", kabinetsnota (10 december 2015)

⁵ "Beleidslijn grote rivieren", Ministerie V&W/Ministerie VROM (1996, herzien 2006)

⁶ "Beleidslijn kust", Ministerie van Verkeer en Waterstaat (december 2007)

⁷ "Beleidsnota IJsselmeergebied", kabinetsnota 22 december 2009)

⁸ "Nationale visie kust: Kompas voor de kust", Deltaprogramma (september 2013)

⁹ "Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 is in november 2015 door het bestuur van RWS vastgesteld en vervolgens door de minister vastgesteld in december 2015, tezamen met het Nationaal Waterplan NWP2)



peil houden, het handhaven van de kustlijn en het achterland met primaire waterkeringen beschermen tegen overstroming.

De hoofddoelstelling van het beleid in het kustfundament is de waarborging van de veiligheid tegen overstromingen vanuit zee met behoud van de (inter-)nationale ruimtelijke waarden waarbij gebiedspecifieke identiteit een belangrijke kernkwaliteit is. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. De Beleidslijn kust bevat onder meer een kader vanuit het waterveiligheidsbelang voor toetsing van ingrepen of activiteiten met een ruimtebeslag.

Op grond van artikel 6.5 onder c Waterwet en artikel 6.13 van het Waterbesluit is het verboden zonder vergunning van de Minister van Infrastructuur en milieu gebruik te maken van rijkswaterstaatswerk de Noordzee door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:

- de bodem op te hogen of te verharden of land aan te winnen;
- suppleties of andere handelingen die een landinwaartse verplaatsing van de kustlijn tot gevolg kunnen hebben uit te voeren, anders dan op grond van artikel 2.7 Waterwet;
- installaties of kabels en leidingen te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen;
- te bouwen.

Rijkswaterstaat kijkt bij de beoordeling van aanvragen vooral naar de bescherming van de waterstaatkundige belangen waarin het Rijk een wettelijke taak heeft. Bij het strand gaat het daarbij primair om de volgende belangen:

- handhaving van de basiskustlijn;
- zorg voor voldoende stabiliteit van het kustfundament;
- ruimte op het strand voor vervoer bij calamiteiten en kustonderhoud; en
- ruimte op het strand voor eventuele zandsuppleties.

6.3 Doorwerking van het waterbeleid naar het beheer door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Voor watersystemen die in beheer zijn bij de waterschappen geldt in beginsel de reglementaire bevoegdheid van de waterschappen om bij verordening regels te stellen. Het hoogheemraadschap heeft deze bevoegdheid vastgelegd in de Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2016.

Bij de belangenafweging door het hoogheemraadschap wordt primair gekeken naar waterhuishoudkundige en waterkeringtechnische belangen.

Aanvragen om vergunning van de Keur voor activiteiten in of nabij waterkeringen worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst op:

- nadelige effecten op kerende hoogte;
- nadelige effecten op stabiliteit;
- nadelige effecten op de erosiebestendigheid;
- mogelijke hinder voor efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie;
- profiel van vrije ruimte voor toekomstige dijkverbetering;
- periode van uitvoeren van activiteiten;



Datum

- staat van onderhoud van vergund object;
- verwijderbaarheid van vergund object;
- buiten gebruik stelling van object.

Beleidsmatige aspecten

De aanvraag is getoetst aan de van toepassing zijnde Europese en nationale wet- en regelgeving en de relevante regionale kaders.

- Kaderrichtlijn Water
- Waterwet
- Stroomgebiedsbeheerplan Rijn 2016-2021
- Nationaal Waterplan 2016-2021
- Watervisie 2016-2021 van de provincie Noord-Holland
- Waterprogramma 2016-2021 van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
- Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2016
- Beleidsnota waterkeringen 2012-2017 van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
- Beleidsregels watervergunningen 2017;
- Beleidsregels watervergunningen Strandbebouwing van 11 september 2014

Een korte samenvatting van de toetsingskaders kunt u vinden op www.hhnk.nl, op de pagina Vergunning aanvragen/Watervergunning. Heeft u geen internet en wilt u de samenvatting thuis ontvangen, neem dan contact op met het hoogheemraadschap.

6.4 Overige overwegingen voor de beoordeling

Ruimtelijke ordening

De aanvraag is ook getoetst aan mogelijke raakvlakken met ruimtelijke ordeningsaspecten. Voor toetsing aan het bestemmingsplan is de gemeente bevoegd gezag. Daarnaast is de gemeente verpachter van het strand. De gemeente ontvangt een afschrift van de watervergunning.

Horen aanvrager

De vergunning wordt verleend conform de aanvraag. Derhalve is afgezien van het apart horen van de aanvrager.

6.5 Gezamenlijk afwegingskader

De toelaatbaarheid van activiteiten in het kustfundament worden beoordeeld aan de hand van een handreiking die is opgenomen in de beleidslijn¹⁰. De toepassing van deze handreiking en in het bijzonder het criterium 'geen feitelijke belemmering van het meegroeien met de zee, van de kustlijnzorg en het veilige en doelmatig gebruik van het waterstaatswerk' bij de beoordeling van activiteiten is nader uitgewerkt in het Uitvoeringskader vergunningverlening kust¹¹ van Rijkswaterstaat.

Om de verschillende te beschermen belangen bij de beoordeling van aanvragen voor strandpaviljoens gezamenlijk af te wegen, maken Rijkswaterstaat en het Hoogheemraadschap

¹⁰ Beleidslijn kust, p 19 e.v. ("Handleiding voor ontwikkelingsmogelijkheden vanuit het beleid voor waterveiligheid").

¹¹ mei 2012, RWS, Adviesgroep Vergunningverlening en Handhaving



gebruik van een gezamenlijk afwegingskader¹². Dit afwegingskader bevat een beslisboom waarmee een afweging kan worden gemaakt tussen de verschillende te beschermen belangen.

6.6 Advies Rijkswaterstaat.

Rijkswaterstaat heeft op grond van art 6.17 lid 3 Waterwet advies gegeven met betrekking tot de beoordeling van de ingediende vergunningaanvraag. Op grond van de te beschermen belangen en de in hoofdstuk 6 genoemde overwegingen luidt het advies van Rijkswaterstaat dat de aangevraagde handeling geen onaanvaardbare gevolgen heeft voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, en het gebruik en beheer van het rijkswaterstaatswerk de Noordzee met haar stranden tot aan de duinvoet mits aan de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften wordt voldaan. De vrije ruimte op het strand ter plaatse van strandbebouwing, wordt bepaald door enerzijds de locatie van de strandbebouwing en anderzijds de ligging van de waterlijn. Natuurlijke ontwikkelingen op korte en lange termijn, bijvoorbeeld het getij, weersomstandigheden en erosie van strand en vooroever, beïnvloeden de beschikbare vrije ruimte.

Het zeewaarts verplaatsen van strandbebouwing versmalt de beschikbare vrije ruimte en verhoogt het risico op schade en derving. Het risico op schade en/of derving ligt volledig en te allen tijde bij de initiatiefnemer.

Versmalling van de beschikbare vrije ruimte op het strand of het ontbreken van die vrije ruimte, is voor RWS geen reden om een zandsuppletie uit te voeren, zolang de norm voor kustlijnonderhoud, de Basiskustlijn, niet is of dreigt te worden overschreden als gevolg van structurele erosie.

6.7 Beoordeling aanvraag

Rijkswaterstaat

Het jaarrond paviljoen is destijds bij de laatste verplaatsing te ver zeewaarts verplaatst. De bouwgrens met de calamiteitstrook is dan ook overschreden. Deze situatie wordt gedoogd, maar van een verdere verplaatsing van hetzij gevel, terras en/of trap kan geen sprake zijn. Deze calamiteitstrook is van belang voor beheer en onderhoud en de bereikbaarheid van hulpdiensten, conform de voorwaarde uit de Waterregeling, art. 6.8, lid f. In het geval van nieuwbouw op de huidige locatie kan deze gedoogsituatie worden voortgezet. Dit geeft geen precedentwerking voor de toekomst. Het strand van is zeer erosief en daardoor structureel smal. Helaas is het strand van niet geschikt voor diepe (kustdwars) paviljoens. Mocht in de voorliggende periode de aanwezigheid van de bebouwing de calamiteitstrook minder beschikbaar maken, dan is een landwaartse verplaatsing of een versmalling (met eventueel een uitbreiding noord/zuid) van het paviljoen op termijn niet uitgesloten.

¹² "Afwegingskader strandpaviljoens Noord-Holland", Rijkswaterstaat, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, 26 mei 2014 (geldig voor de Noord-Hollandse kust tussen Noordzeekanaal en Den Helder)



Hoogheemraadschap

De door de aanvrager gevraagde werken en werkzaamheden zijn niet in strijd met het beleid van het hoogheemraadschap. Het strandpaviljoen staat op het Noordzeestrand nabij een primaire duinwaterkering. Het hoogheemraadschap streeft er naar de duinwaterkering zoveel mogelijk mee te laten groeien met de zeespiegelstijging en om de bodemdaling op te kunnen vangen. Op deze wijze kan het achterland met weinig inspanningen/investeringen worden beschermd.

Strandbebouwing heeft invloed op het meegroeien van de duinwaterkering en het kustfundament. Bij de beoordeling of van gedeeltelijke nieuwbouw staat het meegroeien van het kustfundament centraal.

Het hoogheemraadschap beschouwt de duinwaterkering ter plaatse van het strandpaviljoen als smal duin¹³. In ..., is net voldoende zand aanwezig in de duinwaterkering om een maatgevende storm op de te kunnen vangen. De huidige en nieuwe positionering van het paviljoen en de uitbreiding aan de duinvoetzijde met een loopbrug blijft nog binnen de trendlijn tot 2024. Wel wordt geconstateerd dat de beschikbare ruimte tussen de duinvoet en de calamiteitenstrook kleiner aan worden is en eventuele verplaatsing of versmalling (met eventueel een uitbreiding noord/zuid) op termijn niet uitgesloten is. De nu aangevraagde werkzaamheden vormen echter op dit moment geen belemmering om de gedeeltelijk nieuwbouw uit te mogen voeren.

6.8 Conclusie

Op grond van de voorgaande overwegingen en de belangenafweging kan worden geconcludeerd dat de aangevraagde vergunning kan worden verleend, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften (zie hoofdstuk 4).

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van deze vergunning is hierbij afgewogen tegen de waterstaatkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2016 worden beschermd. Bij de beoordeling van de aanvraag is niet gebleken dat er sprake is van relevante belangen van derden, anders dan genoemd, die niet door andere wet- of regelgeving worden beschermd en die door het verlenen van de vergunning onevenredig kunnen worden geschaad.

7 Procedure

7.1 Algemeen

De aanvraag is ingediend door

De aanvraag is geregistreerd onder nummer en de bij deze vergunning behorende tekeningen onder de volgende nummers:

Samenloop, hoogste bevoegd gezag en adviesrecht

De aanvraag heeft betrekking op handelingen ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is, te weten Rijkswaterstaat en het hoogheemraadschap.

¹³ Een duin met een volume zand dat net voldoende is om een maatgevende storm op te vangen en/of aaneengesloten buitendijkse bebouwing heeft op het waterstaatswerk.



Datum

Op grond van artikel 6.17 heeft overleg plaatsgevonden met mevrouw , Rijkswaterstaat West-Nederland Noord. Hierin is besloten dat, gelet op de te beschermen waterbelangen, de belangen van het hoogheemraadschap zwaarwegender zijn dan die van het Rijk. Daarom is de bevoegdheid tot het in behandeling nemen van de aanvraag en de beslissing daarop door Rijkswaterstaat aan het hoogheemraadschap overgedragen.

Het hoogheemraadschap heeft op een delegatiebesluit van Rijkswaterstaat ontvangen met kenmerk. In dit delegatiebesluit wordt, gelet op het bepaalde in artikel 6.17 lid 2 Waterwet in samenhang met artikel 10:13 Awb, de bevoegdheid om te beslissen op de vergunningaanvraag gedelegeerd aan het dagelijks bestuur van het hoogheemraadschap.

Het mede betrokken bestuursorgaan, Rijkswaterstaat, is in de gelegenheid gesteld advies te geven omtrent de aanvraag van de vergunning. Dit advies is samengevat in paragraaf 6.6.

8 Mededelingen

- I. Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking (de dag van verzending), tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, ter attentie van de Adviescommissie bezwaren, Postbus 250, 1700 AG Heerhugowaard. Elektronisch bezwaar maken is in sommige gevallen mogelijk, voor informatie zie www.hhnk.nl. De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de rechter. Indien met een dergelijk verzoek wordt ingestemd, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 Awb worden overgeslagen en wordt het bezwaarschrift doorgezonden aan de bevoegde rechter.
- II. De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Een ingediend bezwaar schorst de werking van dit besluit niet. U kunt, gedurende de bezwaarprocedure, de rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen (schorsing van de vergunning). Dit moet worden gericht aan de Rechtbank Noord-Holland, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

9 Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. *hoogheemraadschap*: Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;
2. *dagelijks bestuur*: het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap;
3. *afdelingshoofd*: het hoofd van de afdeling V&H, Inkoop, Juridische Zaken en Grondzaken;
4. *houder*: diegene aan wie de vergunning is verleend en die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
5. *werken*: al hetgeen krachtens vergunning is verleend of wordt gesteld, aangelegd, aangebracht, gemaakt of geplaatst met de eventueel bijkomende werken en uit te voeren werkzaamheden;
6. *werkzaamheden*: het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning (te behouden) werk.

Registratienummer

Pagina
16

Datum

