

Motivering en uitleg vrijwillige transparantie vooraf

Ex ante aankondiging gunning bediening en beheer Sluiskiltunnel

Referentienummer: AT-2022-18

Momenteel voert de NV Westerscheldetunnel (hierna NV WST) de bediening en het beheer van de Sluiskiltunnel en de Westerscheldetunnel inclusief toeleidende wegen uit in opdracht van de provincie Zeeland.

Met ingang van 23 mei 2025 wordt de Staat eigenaar van de Sluiskiltunnel en toeleidende weggedeelten. Rijkswaterstaat Zee en Delta (hierna RWS ZD) is voornemens om met de NV WST een overeenkomst af te sluiten voor de bediening en het beheer van de Sluiskiltunnel voor de periode 2025-2033. In het kader van deze onderhandse gunning doet RWS ZD een ex ante bekendmaking o.g.v. artikel 4.16 Aw. RWS ZD is van mening dat de betreffende opdracht alleen door de NV WST uitgevoerd kan worden of dat alleen de NV WST geïnteresseerd is in de bovenstaande opdracht. De mening van RWS ZD is gebaseerd op een eigen inventarisatie onder overheden die infrastructuur (m.n. tunnels) bedienen en beheren.

Daarbij speelt mee dat met betrekking tot de bediening en het beheer van zowel de Westerscheldetunnel als de Sluiskiltunnel en de toeleidende wegen bijzondere afspraken zijn gemaakt tussen het Rijk en de provincie Zeeland. Voor de Westerscheldetunnel is overeengekomen in een bestuursovereenkomst dat de provincie Zeeland verantwoordelijk is voor de bediening en het beheer van de tunnel tot en met 2033. De provincie heeft vervolgens aan de NV WST opdracht gegeven voor uitvoering van deze verantwoordelijkheden tot en met 2033. In dat jaar wordt het Rijk verantwoordelijk voor de bediening en het beheer van de Westerscheldetunnel. Op grond van de Bestuursovereenkomst Sluiskiltunnel uit 2009 is de provincie Zeeland gedurende tien jaar na openstelling van de Sluiskiltunnel, dat wil zeggen tot medio 2025, verantwoordelijk voor de bediening en het beheer van deze tunnel. De provincie Zeeland heeft vervolgens opdracht gegeven aan de NV WST voor uitvoering van deze verantwoordelijkheden. Zodoende bedient de NV WST beide tunnels vanuit haar eigen verkeerscentrale en voert voor beide tunnels het beheer uit. Volgens genoemde bestuursovereenkomst worden eigendom en beheer van de Sluiskiltunnel en toeleidende wegen in 2025 overgedragen van de provincie Zeeland aan het Rijk. Wanneer RWS ZD de NV WST opdracht kan verlenen de bediening en het beheer van de Sluiskiltunnel van 2025 tot en met 2033 voort te zetten, wordt voorkomen dat een eventuele nieuwe marktpartij een eigen beheerorganisatie en verkeerscentrale voor de Sluiskiltunnel moet inrichten en personeel opleiden voor een periode van hooguit 8 jaar hetgeen niet rendabel kan zijn.

Aangezien de Westerscheldetunnel, de Sluiskiltunnel en de toeleidende wegen één samenhangende corridor vormen, is een splitsing van de te beheren objecten onwenselijk en niet efficiënt. Ook is het door de NV WST laten uitvoeren van de bediening en het beheer van de Sluiskiltunnel in de periode 2025-2033 noodzakelijk omdat de bediening van de Westerscheldetunnel en Sluiskiltunnel

via één systeem is gekoppeld en wordt ook vanuit één locatie uitgevoerd. Na 2033 zal de bediening en het beheer door RWS ZD zelf wordt overgenomen en uitgevoerd. Vanuit haar beheertaak zal de NV WST het onderhoud te zijner tijd openbaar aanbesteden aan een marktpartij. Uit een eigen inventarisatie van RWS ZD blijkt dat marktpartijen geen ervaring in Nederland hebben met de bediening en het beheer van infrastructuur (tunnels), hetgeen een vereiste is om in aanmerking te komen voor deze opdracht.

De NV WST onderhoudt uitsluitend openbare wegen / tunnels. Zij is uitsluitend werkzaam in het publiek domein, en derhalve niet op een markt, zodat van verstoring van mededinging geen sprake is.

Op deze aankondiging is Nederlands recht van toepassing. De voorzieningenrechter van de rechtbank te 's-Gravenhage, is bij uitsluiting bevoegd om geschillen te beslechten die verband houden met de onderhavige aankondiging, althans met de voorgenomen overeenkomst. Marktpartijen dienen hun bezwaren tegen (onderdelen van) de aankondiging, tegen (onderdelen van) de verstrekte informatie of tegen andere aspecten die verband houden met de aankondiging, op de kortst mogelijke termijn ter kennis te brengen van de contactpersoon van RWS. De termijn waarbinnen in rechte moet worden opgekomen tegen de beslissing om met de NV Westerscheldetunnel deze overeenkomst te sluiten bedraagt 20 kalenderdagen, te rekenen vanaf de datum van publicatie van deze aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf. Binnen deze termijn dient een dagvaarding betekend te worden. Het geding is aanhangig vanaf de dag der betekening van de dagvaarding (artikel 125 Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering). Deze termijn is een vervaltermijn.

Voor het geval u een kort geding aanhangig zou willen maken, verwijs ik u voor de goede orde naar art. 48 van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering voor het adres waaraan een jegens de Staat uit te brengen dagvaarding dient te worden betekend. Voor het opvragen van verhinderingen kunt u contact opnemen met Aanbestedingsteam-GWW@rws.nl . Indien deze termijn wordt overschreden zonder dat een juridische procedure is aangevangen door middel van het doen betekenen van een kortgedingdagvaarding, vervalt ieder recht daartoe.