



verslag

77

Verslag van de marktconsultatiegesprekken ten behoeve van het project Bestendig Regelmatig Uitbesteed en Gewaarborgd (B.R.U.G.)

Omschrijving

Algemeen verslag van de marktconsultatiegesprekken inzake het project Bestendig Regelmatig Uitbesteed en Gewaarborgd (B.R.U.G.)

Deelnemers

Heijmans Infra B.V., Strukton Assetmanagement Civiel, IV Infra B.V., Max Bögl Nederland B.V., Dura Vermeer, Gelders Straal en Schildersbedrijf B.V., Van der Ende Infra, BAM Infra en Hollandia Services

Rijkswaterstaat Programma's, Projecten en Onderhoud

Eusebiusbuitensingel 66
6828 HZ Arnhem
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088-7974900
F 088-7974904
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon

Hans Veldt
Tim Goossens

T -
brug@rws.nl

Datum

2 februari 2023

Deze marktconsultatie is door Rijkswaterstaat Programma's, Projecten en Onderhoud (PPO) opgesteld ten behoeve van de aanbesteding voor een Raamovereenkomst (ROK) ten behoeve van project Bestendig Regelmatig Uitbesteed en Gewaarborgd (B.R.U.G.).

De marktconsultatie wordt gehouden om in een vroeg stadium met de markt in contact te treden over een aantal thema's in relatie tot de aanbesteding en het contract.

Projectomschrijving

De ROK B.R.U.G. betreft 1 perceel ten behoeve van het areaal bruggen binnen Oost-Nederland, ca. 20-30 bruggen groot onderhoud.

Het klein variabel onderhoud zal via het prestatiecontract Kunstwerken Oost-Nederland met zaaknummer 31149471 worden uitgevoerd, terwijl het allergrootste werk via de V&R-opgave wordt aangevlogen. Herberekeningen zit bij RWS in eigen beheer (niet in deze scope).

Middels een ROK B.R.U.G. wil RWS het aanbestedingstraject inkorten om gezamenlijk de scope te bepalen en de geselecteerde marktpartijen in een eerder stadium om een visie te vragen; zodat dit gelijk in uitvoering kan. Kortom de projectafbakening samen doorlopen.

Verslag

De marktconsultatie is aangevangen met een algemene openbare informatiebijeenkomst, Strategisch Inkoop Onderhoud (SIO) werd hierbij ook vertegenwoordigd. Bij deze bijeenkomst waren ruim 25 marktpartijen aanwezig. Vervolgens werd een schriftelijke vragenronde gehouden, dit heeft geresulteerd in 11 ingevulde enquêtes. Tot slot hebben er op basis van de verkregen vragenlijsten met deze partijen verdiepende gesprekken plaatsgevonden. Deze partijen staan als deelnemers boven in dit document genoemd.

Hieronder volgt een zo veel mogelijk geanonimiseerd en generiek verslag van de schriftelijke reacties in de vorm van enquête en de marktconsultatiegesprekken. Deze verslaglegging is daarmee de laatste stap van de marktconsultatie.

Er is gevraagd aan deelnemers of zij kansen zien in het betrekken van marktpartijen in de programmering van Rijkswaterstaat, gericht op vrijkomende projecten voor B.R.U.G.

De deelnemers zien hierin kansen. Wel gaf een aantal deelnemers aan de voorkeur te hebben aan zo min mogelijk marktpartijen in deze fase. Het is prettig om als marktpartij al in het voortraject betrokken te zijn en vroegtijdig kennis en kunde te kunnen inbrengen. Hoe meer vertrouwen, des de beter de samenwerking zal zijn.

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Datum
2 februari 2023

Suggesties

- Er werd gesuggereerd om te werken met een ranking. Op basis van uitgevraagde EMVI-componenten wordt een eerste ranking bepaald. Vervolgens verandert de ranking door prestatiemeting (kwaliteit/prestaties die geleverd worden). Dit voorkomt overbodig tenderen en elke marktpartij heeft continu de drive om goede prestaties te leveren.
- Er werd gesuggereerd om te werken met een roulatiesysteem of loting waardoor de kans op succes groter wordt.
- Opzetten van een minicompetitie.
- Zorgdragen voor een evenredig verdeelde "koek".
- Een bouwteamachtige aanpak of DOEN. Dit leidt tot beter doorgronden van de opdracht tijdens het scopingsproces en leidt tot lagere faalkosten.
- Er werd gesuggereerd om partijen per discipline te selecteren voor de ROK. Vervolgens per NOK specifieke combinaties te laten vormen naar gelang de typering van het werk.
- Samen met de markt een meerjarenplanning maken.

Er is gevraagd aan deelnemers of het betrekken van de Markt bij de programmering consequenties heeft voor de risicoverdeling.

Bijna alle partijen zijn van mening dat dit zeker consequenties heeft voor de risicoverdeling. Hoe meer in het begintraject (voor start aanbesteding) gezamenlijk scope en risico's worden bepaald, hoe beter de aanbesteding wordt. Samenwerking blijft hierin van belang. Gezamenlijk scope, risico's en oplossingsrichting bepalen en daarnaar toe werken.

Opmerkingen

- Teveel partijen vragen is lastig in concurrentie.
- Een onzekere scope is een belangrijk risico. Het gezamenlijk bepalen van de scope zorgt ervoor dat risico's tijdig in beeld zijn en gealloceerd kunnen worden.
- Het zou een risico kunnen zijn dat niet alle marktpartijen de ervaring en kennis hebben om in een vroeg stadium mee te doen.
- De geschiktheidseisen zijn maatgevend; hoe duidelijker deze eisen hoe beter er combinaties gevormd kunnen worden.
- Het is essentieel dat verantwoordelijkheid voor technische bekwaamheid voor de uitvoering bij de marktpartij zelf ligt.
- Het is beter risico's voor gunning te bespreken in plaats van pas na gunning.
- Leg alleen die risico's bij de markt, waar marktpartijen invloed op hebben. Dit is lastig te bepalen wanneer de scope nog niet helder is.

- Een risico is dat een marktpartij al het voorwerk doet/expertise inbrengt en vervolgens een andere marktpartij de opdracht krijgt.
- Een groot risico is constructieve veiligheid. Laat inspecties vooraf door deskundigen uitvoeren en voer Chrom6-onderzoeken uit.

Gezien de onzekerheden omtrent het vroegtijdig verkrijgen van budget: hoe concreet of hoe fictief mag een ROK zijn om goed werkbaar te zijn?

De algemene opmerkingen zijn:

- Zorg voor een open en transparante samenwerking.
- Een looptijd van 8 jaar is niet aantrekkelijk bij een onzekere scope, onbekende objecten en werksoorten.
- Maak het mogelijk om combinaties in een later stadium samen te stellen, door bijvoorbeeld te werken met een groslijst (selectie per specialisatie per onderaannemer) dan heeft het MKB ook kans.
- De doorlooptijd van de ROK is van groot belang.
- Voor combinatievorming is het relevant om vroegtijdig het type werkzaamheden/aantal objecten te weten.
- Het aantal geselecteerde partijen is ook van belang, hoe meer partijen des te minder de belangstelling bij aanbesteding van de ROK.
- Fictieve aspecten in de uitvraag werken strategisch gedrag bij inschrijvingen in de hand.
- Hanteer een prijscomponent bij aanbesteding van de ROK.
- Geen VSP maar input-outputdocument.
- Thematische aanpak op basis van werktypen.

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Datum
2 februari 2023

Hoe kan OG enerzijds de ROK en anderzijds de NOK gunnen waarbij concurrentie en snelheid van het verlenen van de opdracht maximaal geborgd zijn?

De algemene opmerkingen zijn:

- Ga toe naar een gestandaardiseerde aanpak voor alle marktpartijen. Belangrijk hierbij is dat partijen geselecteerd worden op bepaalde kennis, kunde en (universele) werkwijze.
- Zorg voor kennisdeling tussen marktpartijen.
- Bij scheefgroei in de verdeling van de opdrachten tussen marktpartijen moet je hier nadere afspraken over kunnen maken.
- Bij gebruik van een menukaart, deze afprijzen in concurrentie.
- Interessant om in samenwerking te gunnen echter niet handig om met 3 marktpartijen de scope te bepalen.
- Laat marktpartijen een pitch houden voor de NOK; zo hou je concurrentie maar voorkom je dubbel werk.
- Bij selectie gebruik maken van een motivatiebrief.
- Bij gunning gebruik maken van een visiedocument waarin beschreven wordt hoe om te gaan met hinder, kwaliteit en prijsafwijkingen etc. Hier kan RWS een score/beoordeling aan hangen.
- Door de prijscomponent niet bepalend te laten zijn voor gunning van de NOK (dus kwaliteit)
- Door gunnen ROK op basis van kwaliteit en gunnen NOK op basis van verrekening, open en transparant, eerlijk geld voor eerlijk werk. Toelichting: kwaliteit is voor de ROK een belangrijk gunningscriterium, dit vergroot de maakbaarheid van de NOK's.
- Door basiscontracten los te laten en een kaal uitvoeringscontract opstellen om snelheid te behouden in het contracteringsproces.
- Stel 3 ROK's op en verdeel deze in expertises.
- Door de scope evenredig te verdelen gedurende de looptijd van de ROK.
- Door in de ROK meerdere marktpartijen te selecteren en te werken met een ranking versus prestatiemeter voor het opdragen van NOK's.

- Door het areaal te verdelen in meerdere percelen.
- Door te overwegen om bij assessments niet alleen projectteams te assessen maar ook bedrijfsbrede assessments te houden.
- Door geen prijscomponent op te nemen in de raamovereenkomst en wel in de nadere overeenkomst.
- Door Duurzaamheid mee te nemen als past performance bij het opdragen van de NOK's.

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Datum
2 februari 2023

In welke mate is toepassing van zero emissie materieel mogelijk?

Het merendeel geeft aan dat een deel van het werk emissieloos kan worden uitgevoerd, maar nog niet volledig. Het benodigde materieel voor deze hoeveelheden is nog niet beschikbaar en de levertijd is nog lang. Een en ander is ook afhankelijk van de aard van de werkzaamheden en de snelheid waarmee moet worden gereageerd. Hoe planmatiger hoe meer mogelijkheid om zero emissie te werken.

Het merendeel van de marktpartijen ziet ook andere kansen in verduurzaming, hergebruik van materialen/producten etc. Ook goed om te kijken naar levensduurverlenging.

Er is gevraagd aan deelnemers in hoeverre de aanbesteding moet voorzien in uitdaging om meer zero emissie materieel toe te passen.

In basis wel maar wel met continuïteit. Het zijn zeer grote investeringen daarom de zekerheid geven dat het daadwerkelijk in kan worden gezet. Geadviseerd wordt om niet alleen te concentreren op zero emissie maar breder te trekken (hoogwaardig hergebruik materialen/producten, levensduurverlenging, biodiversiteit, duurzaamheid binnen conservering etc.).

Er is gevraagd aan deelnemers hoe de duurzaamheidsontwikkelingen aan de marktzijde zich ontploegen.

De ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid gaan snel. Het algemeen beeld is dat een deel van het werk emissieloos kan worden uitgevoerd maar (nog) niet volledig. De technologie op het gebied van onder andere conservering is nog niet ver genoeg.

Algemene opmerkingen/tips/ideeën vanuit de deelnemers

- Maak de aard van de werkzaamheden/producten en problemen concreet en geef al bij de ROK inzicht in de tijdlijn.
- Neem in de uitvraag op dat conserveringsinspecties uitgevoerd moeten worden door een onafhankelijk inspectiebureau (TCI).
- Ga voor kwaliteit; eerlijk werk voor eerlijk geld.
- Werk in mixed teams van OG en ON, hierdoor wordt de capaciteit van beide partijen goed benut.
- Neem in de ROK een bepaald percentage op dat RWS de bevoegdheid geeft om zo nodig snel te schakelen door 1 partij te kiezen.
- Kijk niet alleen naar een bedrijf die alle disciplines in huis heeft maar kijk ook of het te organiseren is (bijvoorbeeld uitvraag ketenaanpak).
- Werk met prestatiemeting.
- Werk met een visiedocument voor het gunnen van de ROK.
- Neem als BPKV-criterium "visie op samenwerking" op en kennisdeling (thema's veiligheid/duurzaamheid) binnen de geselecteerde marktpartijen.
- De gesprekspartners geven aan baat te hebben bij een zo continue mogelijke stroom van werkzaamheden. Tevens is ruimte in de periode van uitvoeren wenselijk. Een tijdige communicatie vanuit RWS is daarvoor noodzakelijk.
- Inzake de looptijd van de ROK is geen duidelijke consensus. Enerzijds is de visie dat 4 jaar te kort is om forse investeringen te laten renderen. Anderzijds wordt het beeld geschetst dat met een langere looptijd van b.v. 8 jaar de scope in relatie tot de budgettering meer onzeker wordt.
- Overweeg een ontwerpvergoeding op te nemen bij de aanbesteding van Raamovereenkomst

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Datum
2 februari 2023

Doorkijk

De marktconsultatie wordt op 2 februari 2023 afgerond middels een laatste publicatie. Hierin wordt dit document alsmede een begeleidende brief en het document "typologie Kunstwerken seriematig aanbesteden" met de geïnteresseerden via TenderNed gedeeld.

In de volgende inkoopplanning van RWS zal het project B.R.U.G. worden opgenomen waarbij op termijn een factsheet wordt verstrekt. Via dit medium blijven we primair met de markt in gesprek. Ook het emailadres brug@rws.nl blijft behouden.

Zodra RWS beter zicht heeft op de geschiktheids- en selectie-eisen voor deze overeenkomst is RWS nog steeds voornemens een informatiebijeenkomst te organiseren om de markt te faciliteren bij het zoeken naar mogelijke partners en de markt te informeren over de ontwikkelingen binnen dit project.