

Inzet Combinatiefunctionarissen Berkelland 2022-2026

‘Een sterke sociale basis in Berkelland!’

Brede Regeling Combinatiefuncties



Per 1 juli 2022 breekt in Berkelland een nieuwe periode aan wat betreft de inzet van de Brede Regeling Combinatiefuncties. De inzet van de Combinatiefunctionarissen (CF) in de periode 2022-2026 wordt door middel van een aanbestedingsprocedure vormgegeven. In deze kadernotitie worden het speelveld en de uitgangspunten voor deze aanbesteding weergegeven. Met deze notitie stelt het college de inhoudelijke (en bestuurlijke) richtlijnen voor het aanbestedingsproces vast. Deze notitie dient vervolgens als hoofdbijlage bij de offerteaanvraag (gunningsleidraad) van de aanbesteding combinatiefunctionarissen.

Ambitie inzet combinatiefunctionarissen 2022-2026

De combinatiefunctionarissen vervullen een centrale rol in de sociale basis van Berkelland. Een sterke sociale basis betekent gelukkige en (positief) gezonde inwoners, leefbare kernen en een vitale infrastructuur aan algemene voorzieningen op het gebied van sport en bewegen, cultuur en welzijn. De CF vervullen een belangrijke rol als versterkende netwerkpartner, verbinder, toeleider en (project)ontwikkelaar vanuit een brede maatschappelijke samenwerking. De CF(-organisaties) weten waar de opgaven en kansen liggen en weten daarbij de kracht van maatschappelijke organisaties en inwoners optimaal te benutten.

Waarom is de inzet van combinatiefunctionarissen van belang?

In Berkelland willen we de sociale kwaliteit van inwoners en de samenleving als geheel bevorderen. Investeren in de sociale basis is nodig, omdat we maatschappelijke vraagstukken niet op individueel niveau kunnen oplossen. Dit betekent dat we meer preventief en collectief gaan werken.

De gemeente Berkelland staat voor een grote opgave, ondersteuning bieden aan inwoners die dit nodig hebben en een financieel evenwicht bereiken in het sociaal domein. Het huidige systeem staat onder druk door toenemende zorgvragen, een afname van de beroepsbevolking, grotere wachtlijsten in de zorg en informele hulp en *naoberschap* wordt minder vanzelfsprekend. Als we doorgaan op de oude voet, lopen we vast.

Met een integrale benadering (samenhang tussen alle domeinen) vanuit welzijn, sport, cultuur, preventie, participatie en gezondheid komt er een verschuiving van aandacht voor zorg en ziekten naar gedrag en gezondheid.

1. Verder met de combinatiefunctionarissen

Om goed te kunnen starten met een nieuwe aanbesteding is eerst de huidige inzet van CF geëvalueerd. De evaluatie van de inzet van combinatiefunctionarissen in juli 2017-juli 2021 is weergegeven in de bijlage. Het kader van de nieuwe projectperiode wordt mede vormgegeven door de conclusies uit de evaluatie.

1.1 Proces en werkwijze

In het najaar van 2020 is besloten dat de aanbestedingsperiode 2017-2021 met één schooljaar verlengd zou worden. Deze beslissing is genomen in de context van COVID-19 als zeer belemmerende factor voor maatschappelijke organisaties, maar ook in de voortgang van diverse processen. Denk hierbij aan de vertragingen in de totstandkomingen van het Lokaal Sport- en Beweegakkoord - 'Heel Berkelland Beweegt' en de Cultuur- en Erfgoedvisie 2020-2030. De impact van deze crisis op de dagelijkse gang van zaken van lokale maatschappelijke organisaties was groot en maakte een aanbestedingsproces starten niet wenselijk.

In het najaar van 2020 is de tussentijdse evaluatie van de inzet van CF uitgevoerd. Deze is een jaar later aangevuld/geactualiseerd. De periode juni t/m november 2021 is gebruikt om de evaluatie te koppelen aan alle relevante beleidsuitgangspunten, het consulteren van diverse maatschappelijke belanghebbenden en professionals en als sluitstuk het ophalen van input vanuit de gemeenteraad. Met de gemeenteraad heeft op 4 november 2021 een informerende sessie plaatsgevonden. Deze kadernotie is op 18 januari door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Berkelland vastgesteld en vervolgens gepubliceerd als start van de aanbestedingsprocedure.

1.2 Kaders Brede Regeling Combinatiefuncties

De landelijke doelstellingen Brede Regeling Combinatiefuncties¹ zijn

- Een leven lang inclusief sporten, bewegen en beoefenen van culturele activiteiten mogelijk maken;
- Lokale verbindingen tot stand brengen en uitbouwen tussen gemeentelijke beleidsdomeinen en voorzieningen;
- Duurzaam versterken en innoveren van sport-, beweeg- en cultuuraanbieders/vrijwilligersorganisaties.

1.3 Visie op inzet Combinatiefunctionarissen

De evaluatie over de projectperiode 2017-2021 leidt tot aanbevelingen voor de toekomst. Daarbij is er sprake van actuele beleidsontwikkelingen. Onderstaande tabel maakt inzichtelijk hoe de aanbevelingen uit de evaluatie worden geconcretiseerd voor de nieuwe periode.

	Conclusie	Concreet
1.	(Nog) meer maatwerk en werken vanuit de bedoeling is nodig.	We willen met de CF-inzet nog meer maatwerk met een gerichte aanpak per kern/wijk op vraagstukken die spelen. Dit aan de hand van duidelijke SMART-geformuleerde doelstellingen aan de voorkant en goede monitoring tijdens het project. De aanpak vanuit de CF mag dus op kernniveau verschillen, afhankelijk van de behoefte. Dit betekent nog meer vraaggericht en ook data-gedreven de focus op wat er echt nodig is voor specifieke doelgroepen. Niet persé alle doelgroepen moeten in elke kern bediend worden, maar de focus komt meer te liggen op een bijdrage leveren aan maatschappelijke opgaven. Dat kan gericht zijn op (transformatie van) maatschappelijke organisaties en verenigingen, maar ook op vrijwilligers of individuele inwoners. Met de inzet van de CF willen we op deze manier nog meer gaan

¹ Bron: Bestuurlijke afspraken Brede Regeling Combinatiefuncties (bron: Ministerie VWS).

		<i>werken vanuit de bedoeling.</i>
2.	Aansluiting op lokale en regionale (beleid) thema's moet versterkt worden.	Ten opzichte van de aanvang van de vorige projectperiode zijn er veel nieuwe thema's en beleidskaders ontwikkeld die leidend worden v.w.b. de inzet van de CF. We delen dit op in vier hoofdthema's die verderop nader toegelicht zullen worden: - Het Lokaal Sport- en Beweegakkoord – 'Heel Berkelland Beweegt' - De Cultuur- en Erfgoedvisie – 'Kijk op Cultuur en Erfgoed in Berkelland 2020-2030' - Het 'Sociaal Domein' met een sterkere focus op preventie, het beter benutten van voorliggende voorzieningen, een <i>positieve gezondheid</i> en een <i>sterke sociale basis</i>. - Herstel na COVID-19 met een sterke nadruk op het terugdringen van achterstanden die zijn opgelopen onder jeugd.
3.	Meer balans in het profiel van een CF is nodig.	Als we een profielschets maken onderscheiden we drie verschillende typen CF: Uitvoerder / coördinator Adviseur / ondersteuner / coach Ontwikkelaar / procesbegeleider Uit de evaluatie van de afgelopen projectperiode blijkt dat de inzet van de CF voor 75% gericht is op uitvoerende- en coördinerende taken. Daarnaast 15% gericht op 'adviserende' en 'coachende' activiteiten en 10% gericht op het 'ontwikkelen' van organisatie als verenigingen. Vanuit de maatschappelijk vraagstukken die spelen zal er in de toekomst meer vraag komen naar de ontwikkelingsgerichte activiteiten van de CF.
4.	Het financiële kader moet overzichtelijker- en meer passend bij de praktijk zijn.	In de afgelopen projectperiode is vastgehouden aan het normatieve bedrag van € 50.000 per fte. In de praktijk blijkt dit niet altijd voldoende aan te sluiten. We willen hierin mee bewegen door aan de voorkant een passender normbedrag te bepalen en gedurende de projectperiode de subsidies te indexeren. Dit heeft gevolgen voor het aantal fte's die vanaf 2022 worden uitgevraagd. Ook willen we het overzicht m.b.t. de geldstromen simpeler en duidelijker maken. Dit wordt in het onderdeel financiën verder uitgewerkt.

1.3.1 Uitgangspunten uit beleidsthema's

Naast de uitgangspunten die volgen uit de evaluatie van de afgelopen projectperiode 2017-2021 van inzet van CF, is er actueel beleid en zijn er beleidsontwikkelingen die bijdragen aan de uitgangspunten voor de nieuwe periode CF. De mate van concreetheid van deze uitgangspunten wisselt. In deze kadernotitie schetsen we het speelveld van de inzet van de CF. In de bijlage van deze kadernotitie staan de beleidsthema's nader toegelicht. Voor de leesbaarheid van deze notitie is ervoor gekozen om hieronder te volstaan met de uitgangspunten. In de offerteaanvraag (gunningsleidraad) die bij de aanbesteding hoort zal nog specifiek en SMART worden beschreven wat we vragen van inschrijvende partijen.

A. Een sterke sociale basis in Berkelland

- De inzet van CF moet bijdragen aan het realiseren van een sterke *sociale basis*², een *positieve gezondheid*³ van inwoners en een toekomstbestendig aanbod aan *algemene voorzieningen* die beter benut worden.
- De CF vervullen hierbij een belangrijke rol als netwerkpartner en (project)ontwikkelaar vanuit een brede maatschappelijke samenwerking.
- De CF(-organisaties) weten waar de opgaven en kansen liggen en weten daarbij de kracht van maatschappelijke organisaties en inwoners optimaal gaan benutten;
- De CF moeten intensief samenwerken met de Voormekaar-teams, partijen uit zorg en welzijn en de contactpersonen in Berkelland om de beweging van zorg naar voorliggend sport-, cultuur- en welzijnsaanbod te realiseren.

B. Lokaal Sport- en Beweegakkoord – ‘Heel Berkelland Beweegt’

- De CF zijn actief onderdeel van het netwerk van maatschappelijke partners en werken samen met de projectgroepen.
- De inzet van CF draagt bij aan de beschreven ambities uit het lokaal sport- en beweegakkoord.
- De CF vervullen binnen het lokaal sport- en beweegakkoord een verbindende en innoverende rol. Dit betekent ook dat de CF verbinding zoeken met bestaande initiatieven op het gebied van het stimuleren van sport- en beweegdeelname en een gezonde leefstijl van inwoners.
- In Berkelland wordt volop geëxperimenteerd met ondersteuning aan sportverenigingen via ‘sportpark management’ en ‘clubkader coaching’. De CF zijn belangrijk in het verder inzetten en door ontwikkelen van deze nieuwere ondersteuningsvormen.

C. Cultuur- en Erfgoedvisie - ‘Kijk op Cultuur en Erfgoed Berkelland 2030’

- De inzet van CF draagt bij aan de beschreven ambities uit de cultuur- en erfgoedvisie.
- De inzet van CF sluit in algemene zin aan op de projecten en activiteiten binnen het uitvoeringsprogramma dat is vastgesteld voor cultuur en erfgoed voor de komende jaren.
- Binnen het uitvoeringsprogramma wordt concreet gevraagd om de rol van een ‘cultuur- en erfgoed makelaar/coach’ (voorlopige werktitel) die de cultuur- en erfgoedsector ondersteunt in de ontwikkeling naar meer toekomstbestendigheid. Dit project wordt idealiter binnen de CF projecten ingevuld;
- De inzet van de CF moet bijdragen aan het versterken van de verbinding tussen cultuur, erfgoed met het Sociaal Domein.

D. Herstel na COVID-19

- Het speelveld van de combinatiefunctionarissen bestrijkt en verbindt de domeinen sport, cultuur, onderwijs, zorg en welzijn. De inzet van CF moet daarom een bijdrage gaan leveren aan het terugdringen en verder voorkomen van opgelopen achterstanden onder jeugd/jongeren. De CF kunnen hiervoor optimaal gebruik maken van de bestaande structuren en samenwerkingen.
- Van de CF-organisaties wordt verwacht dat zij nauw samenwerken met het Primair-, Voortgezet- en Speciaal onderwijs en actuele vraagstukken ophalen.
- We zien vooral grote kansen op de thema’s die zich richten op (positieve) gezondheid, de sociale- en emotionele ontwikkeling en de maatschappelijke participatie van jeugd door inzet van sport, bewegen, kunst en cultuur.

E. Overige thema’s en uitgangspunten

- *Samenwerking en integraliteit* Onder regie van de ketenregisseur verwachten we intensieve samenwerking tussen de CF(-organisaties). Op onderwerpen en thema’s vinden er gezamenlijke

² Sociale basis: een basis van betrokken inwoners, vitale kernen en een goede infrastructuur van algemene voorzieningen.

³ Positieve gezondheid is een benadering binnen de gezondheidszorg die niet de ziekte, maar een betekenisvol leven van mensen centraal stelt.

overleggen en (netwerk)bijeenkomsten plaats en wordt er op een integrale manier gewerkt aan planvorming en deskundigheidsbevordering.

- *Wijk- en kerngericht werken* We verwachten van combinatiefunctionarissen dat zij weten wat er speelt en dat zij zichtbaar zijn. Dit betekent een vraaggerichte houding waarbij gezocht moet worden naar maatwerkoplossingen. Dit vraagt ook om een intensieve samenwerking met het Gebiedsteam (vooral de *contactpersonen kernen*) en Voormekaar Welzijn.
- *Achterhoek in Beweging* De CF-sport vervullen op relevante thema's een brugfunctie tussen regionale- en lokale projecten en zoeken hierbij de aansluiting en samenwerking. Ook het regionale 'buurtsportcoach-overleg' is een belangrijk gremium voor afstemming.
- *Cultuur- en Erfgoed Pact Achterhoek* Met 9 gemeenten werken we samen aan het versterken en zichtbaar maken van de culturele identiteit en leefbaarheid van de Achterhoek. Voor de CF-cultuur ligt er een taak om aansluiting en verbinding te leggen tussen regionale en lokale projecten.
- *Lokale Inclusie* Inclusie is een belangrijk uitgangspunt waarin de CF een verbindende rol hebben. Bij alle terreinen waarop CF actief zijn, wordt verwacht dat alle inwoners van Berkelland kunnen deelnemen aan activiteiten.
- *Nieuwkomers* De gemeente krijgt een regiefunctie binnen de nieuwe Wet Inburgering. Met betrekking tot taalontwikkeling en 'inburgeringsroutes' liggen er samenwerkingskansen voor de CF. Dit geldt ook voor de inzet van 'cultuurverbinders'. De inzet van cultuurverbinders is essentieel in de toeleiding van statushouders naar beweeg- en culturele activiteiten en/of de participatie van deze doelgroep binnen verenigingsleven. De cultuurverbinder kan een belangrijke rol vervullen in samenwerking met, of vanuit de CF-organisatie.
- *Data-gerichtheid* We willen intensiever gebruik gaan maken van beschikbare informatie vanuit onderzoek en monitoring. We laten ons hierbij ondersteunen door partners als de Vereniging Sport en Gemeenten, Cultuur Oost, GDD, Achterhoek in Beweging en kenniscentra en gebruiken de informatie voor concrete planvorming. De ketenregisseur zal hierin coördinerend zijn en van de CF verwachten we het vermogen om beschikbare informatie te kunnen gaan omzetten naar concrete planvorming.
We willen daarnaast ook koersen op gezamenlijke monitoring van alle CF-inzet. We maken hierbij o.a. gebruik van de landelijke BRC-monitor.

1.3.2 Het profiel van combinatiefunctionaris

Voor de nieuwe projectperiode 2022-2026 gaan we uit van een inzet van circa 10-11 fte combinatiefunctionarissen met een aangepast normatief bedrag (zie paragraaf Financiën). Als functiebenaming blijven we de term *combinatiefunctionaris* of kortweg *CF* hanteren voor de duidelijkheid en herkenbaarheid.

We onderscheiden daarbij 3 typen combinatiefunctionarissen met bijbehorende kenmerken en competenties:

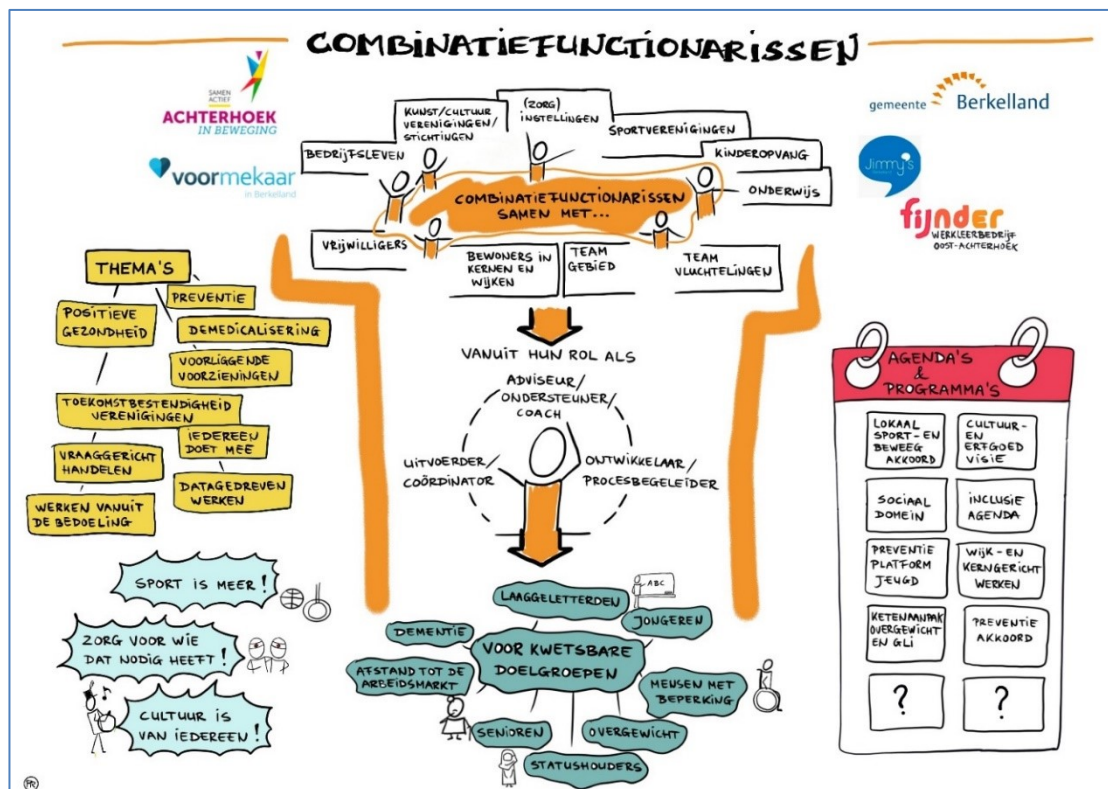
Uitvoerder / coördinator	• Vraaggericht handelen • Organiseren en begeleiden • Resultaat gericht • Proactief	Samenwerker / netwerker Aanjager
Ondersteuner/ coach	• Vraaggericht handelen • Presenteren en adviseren • Deskundig maken • Projectmatig werken	Maatwerk leveren Overlegsituaties leiden Aanjager / inspirator
Ontwikkelaar/ procesbegeleider	• Visie ontwikkeling • Specialistisch adviseren • Analyseren en observeren • Aanbod ontwikkelen en innoveren	Verbinder / inspirator Kennisdelen

Bovenstaande maakt duidelijk dat we verschillende rollen en competenties zoeken binnen de nieuwe projectperiode. Dit betekent niet dat elke afzonderlijke CF alle rollen moet beheersen. We willen juist de specifieke kwaliteiten van alle CF gebruiken en waarderen. We verwachten dat de CF minimaal beschikken over een passende MBO opleiding. Voor de rol van 'ontwikkelaar/procesbegeleider' verwachten we minimaal een passend HBO opleidingsniveau of vergelijkbaar werk- en denkniveau. Vanuit de inhoudelijke kaders wordt een sterke nadruk gelegd op het toekomstbestendig maken van de organisatiestructuren, het versterken van de sociale basis en het beter benutten van algemene voorzieningen. Dit maakt dat de rol van 'ondersteuner/coach' en 'ontwikkelaar/procesbegeleider' ook meer gevraagd zal worden. Gedurende de nieuwe projectperiode kan dit, gestuurd door maatschappelijke ontwikkelingen, verschuiven in verhouding. Dat vraagt ook om flexibiliteit van de CF-organisaties om te kunnen veranderen van rol. Bij de definitieve gunning van de aanbesteding zal onder andere gekeken worden in hoeverre de plannen op elkaar aansluiten en complementair aan elkaar zijn. Dit geldt ook voor rolverhouding.

Concrete activiteiten daarnaast:

- Gezamenlijke startdagen met CF-organisatie voor integrale planvorming;
- Bijeenkomsten gericht op deskundigheidsbevordering en professionele ontwikkeling van de CF. De ketenregisseur initieert en jaagt aan

1.3.3 Schematische weergave speelveld van de combinatiefunctionarissen



2. Aanbesteding

In het vorige hoofdstuk zijn de inhoudelijke kaders/thema's voor de nieuw aan te besteden projectperiode voor de inzet van combinatiefunctionarissen beschreven. Hoewel hier duidelijke doelen en verwachtingen zijn benoemd, willen wij het zoveel mogelijk aan de aanbieders / inschrijvende partijen overlaten hoe zij aan het aanbod en invulling vorm gaan geven. Daarmee hopen wij aanbieders uit te dagen en te prikkelen om kansen te zien en benutten en vooral niet te denken in domeinen, maar in thema's en bredere maatschappelijke opgaven. We zien graag dat aanbieders van te voren ook nadenken over samenwerking met ander CF-organisaties en zullen in de beoordeling rekening houden met hoe complementair en aanvullend de verschillende organisaties aan/op elkaar zijn. Het is ook mogelijk dat CF-organisaties op onderdelen / (deel)projecten kunnen samenwerken met andere maatschappelijke organisaties of bijvoorbeeld zzp'ers.

In de projectplannen vragen wij de organisaties om zo concreet en SMART mogelijk aan te geven hoe zij bij gaan dragen aan beleidsdoelen en maatschappelijke opgaven. Hoe wordt er aansluiting gevonden bij de maatschappelijke ontwikkelingen en thema's? Welke resultaten worden daarbij verwacht en wordt dit meetbaar gemaakt en gemonitord?

De aanbesteding 'Inzet Brede Regeling Combinatiefuncties Berkelland 2022-2026' moet Europees en openbaar worden aanbesteed en gebonden zijn aan de bijbehorende termijnen. De specifieke gunningscriteria worden in de offerteaanvraag geformuleerd. Hier worden ook scores toegekend aan inhoudelijke thema's. Daarnaast gelden er algemene uitgangspunten voor de aanbesteding waaronder:

1. De totale inzet van de CF bedraagt 10-11 fte.
2. De projectperiode loopt van 1 juli 2022 tot 1 juli 2026.
3. De te maken prestatie- en subsidieafspraken gelden voor de afgesproken projectperiode.
4. De beschreven subsidieplafonds zijn, behoudens jaarlijks te bepalen indexering, leidend.
5. De cofinanciering van 35%, al dan niet afkomstig van derden, is aantoonbaar aanwezig of er is zicht op realisatie hiervan door projectaanvragers en partners.
6. Aanbieders moeten aantoonbare ervaring hebben op het gebied van uitvoering van projectplannen en samenwerking in de domeinen sport en/of cultuur en het Sociaal Domein.
7. De projectplannen hebben een toegevoegde waarde voor het bestaande fundament en er is aantoonbaar sprake van verbinding en vernieuwing.
8. De inschrijvende organisaties hebben een duidelijke lokale binding met Berkelland.

3. Financiën

Voor de financiering van de inzet in de projectperiode 2017-2021 is een verhouding gehanteerd van 40% (rijksbijdrage) – 40% (gemeentelijke middelen) – 20% (eindgebruiker / derden). De financiering is gedekt uit een jaarlijkse rijksbijdrage, incidentele gemeentelijke budgetten en is er dekking gevonden in de reserve 'nadelen decentralisaties'.

Daarnaast moest een deel door CF-partners als cofinanciering worden ingebracht. Dekking van deze cofinanciering was afkomstig uit reguliere gemeentelijke subsidiegelden die deze organisaties al ontvangen. Tot slot moest 20% uit de markt gehaald worden.

Sinds 2021 is er een structureel budget van € 353.000 in de gemeentelijke begroting, specifiek binnen het programma 'Sport is meer!' opgenomen voor combinatiefunctionarissen.

Cofinanciering en normatief bedrag

Ook binnen de nieuwe projectperiode voor combinatiefunctionarissen zal er sprake blijven van cofinanciering door aanbieders, al dan niet aangevuld door middelen van eindgebruikers of in andere vormen. De Brede Regeling Combinatiefuncties is immers opgebouwd zodat 60% van de inzet per fte lokaal georganiseerd moet worden.

Uit de evaluatie volgen de volgende conclusies voor de nieuwe projectperiode:

- Het normatieve bedrag van € 50.000 per fte is nooit geïndexeerd en is in de praktijk, met name als gevolg van loonstijgingen, voor 45% van de inzet van CF niet meer passend.
- CF-organisaties worden geacht voor een deel van de cofinanciering, mits daar sprake van is, de reguliere gemeentelijke subsidies in te zetten. Er is altijd gekozen voor het hanteren van een vaste verhouding van de financiering door partijen om rechtsongelijkheid te willen voorkomen. In de praktijk levert dit op dat geldstromen bij CF-organisaties door elkaar lopen en er juist sprake is van wisselende percentages cofinanciering, mede afhankelijk van het aantal fte's dat een organisatie inzet en de omvang van reguliere budgetten. Ook is het zo dat voor de reguliere subsidiegelden prestatieafspraken zijn/worden gemaakt die in de praktijk worden gekoppeld aan de inzet van de CF.
- Het traject Berkelland in Balans heeft opgeleverd dat er niet bezuinigd is op het budget voor de CF. Echter, door indexering en ontwikkelingen/verschuivingen in beleid zal het totaal aantal fte's wat lager liggen dan de voorgaande projectperiode.

Op basis van de evaluatie en het beschikbare projectbudget per 2022 zal een nieuw normatief bedrag op maximaal € 55.000 bepaald worden. Dit is mede afhankelijk van de ingediende offertes van organisaties. Uiteindelijk bepaalt dit ook het totale aantal fte's dat wordt ingezet binnen de nieuwe projectperiode.

De financieringsverhouding wordt versimpeld en overzichtelijker. In totaal is er voor de projectperiode 2022-2026 een jaarlijks gemeentelijk budget van € 403.000 beschikbaar.

Uitgaande van een nieuw normatief bedrag per fte zal er een subsidiepercentage van circa 65% gehanteerd worden. Dit percentage zal voor alle inschrijvende partijen op de aanbesteding gelijk zijn en betekent dat er op elke fte 35% aan cofinanciering ingebracht moet worden. De CF-organisaties staat het vrij om dit te regelen op de meest passende wijze, via reguliere gemeentelijke subsidiemiddelen (af te stemmen binnen de subsidieopdracht/prestatieafspraken) of anders.

Dekking

Het projectbudget (rijksbijdrage + gemeentelijke middelen) bedraagt voor de duur van de projectperiode 2022-2026 € 403.000.

Dekking wordt voor € 353.000 gevonden in de gemeentelijke begroting specifiek binnen het programma 'Sport is meer!'. Daarnaast wordt € 50.000 gedekt uit de beschikbare middelen van SPUK Nationaal Programma Onderwijs. Dit gaat om € 50.000 x 4 projectjaren = € 200.000. Dit wordt als projectbudget gekoppeld aan het programma 'Sport is meer!'.

Kanttekening / Risico's

De rijksbijdrage die we ontvangen is gebaseerd op de huidige bestuurlijk afspraken die tot en met 2022 gelden. Daarna wordt de regeling opnieuw vastgesteld. Het lijkt waarschijnlijk dat de rijksbijdrage beschikbaar blijft. Als dit onverhoopt toch het geval is, moet binnen de begroting gekeken worden of hierdoor problemen ontstaan. In het ergste geval moet integraal worden afgewogen waar binnen de begroting bezuinigd gaat worden. De afspraken met CF-organisaties worden voor 4 jaar gemaakt, van juli 2022 tot juli 2026.

4. Planning en vervolg

Na ambtelijke afronding van dit document wordt het volgende tijdspad en vervolgstappen aangehouden:

18 januari	Collegebesluit kadernotitie aanbesteding CF 2022-2026, informerende raadsbrief met definitieve kadernota en offerte uitvraag
24 januari	Publiceren aanbesteding.
7 februari	Deadline technische vragenronde voor inschrijvende partijen.
14 februari	Deadline beantwoording technische vragen door gemeente.
7 maart 13 u	Sluiting inschrijvingstermijn voor organisaties.
11 en/of 14 mrt	Pitch door inschrijvende organisaties.
24 maart	Voorlopige gunning.
25 t/m 29 april 2022	Definitieve gunning.
1 juli 2022	Start nieuwe projectperiode CF.

BIJLAGEN als onderdeel van de offerteaanvraag

Bijlage 1	Kadernotitie Aanbesteding Inzet Brede Regeling Combinatiefuncties Berkelland 2022-2026
Bijlage 2	Algemene Inkoopvoorwaarden Achterhoekse Gemeenten 2017
Bijlage 3	Uniform Europees Aanbestedingsdocument
Bijlage 4	Evaluatie inzet combinatiefunctionarissen 2017-2021
Bijlage 5	Lokaal Sport- en Beweegakkoord – 'Heel Berkelland Beweegt'
Bijlage 6	Visie 'Kijk op Cultuur en Erfgoed in Berkelland 2030'
Bijlage 7	Programma 'Verder met Cultuur en Erfgoed in Berkelland 2022-2026'
Bijlage 8	Nationaal Programma Onderwijs – SPUK-regeling
Bijlage 9	Visie Verder met Wijk- en Kerngericht werken
Bijlage 10	Lokale Inclusie Agenda 2020-2021
Bijlage 11	Uitvoeringsvisie Voormekaar
Bijlage 12	Regionaal Sport- en Beweegakkoord Achterhoek in Beweging (inclusief uitvoeringsprogramma)
Bijlage 13	Programma Cultuur- en Erfgoed Achterhoek 2021-2024
Bijlage 14	Regionaal Preventieakkoord Achterhoek
Bijlage 15	Beleidskader Preventie Berkelland 2021-2025

5. Bijlage – achtergrond

Waar komen we vandaan?

In de periode juli 2017 tot juli 2021 (4^e periode CF) zijn binnen de gemeente Berkelland op verschillende plaatsen en in diverse rollen CF ingezet. Dit wordt mogelijk gemaakt door de financiële middelen vanuit de landelijke regeling 'Brede Regeling Combinatiefuncties', de inzet van gemeentelijke budgetten en cofinanciering door CF-organisaties en derden. Voor deze projectperiode is de focus gelegd op *Berkelland in Beweging* met daarbij de volgende ambitie:

Onze ambitie is dat de CF Berkelland in beweging krijgen door activiteiten met elkaar te verbinden, nieuwe projecten aan te jagen en het bestaande fundament te versterken en beter in hun kracht te zetten. Hierdoor ontstaat een nieuwe dynamiek in het Sociaal Domein.^{4 5}

In deze definitie gaat het er om dat de Berkellandse inwoners zowel letterlijk als figuurlijk in beweging worden gebracht. Het gaat erom dat zoveel mogelijk mensen kunnen meedoen in sport, bewegen, kunst en cultuur(educatie) in de breedste zin van het woord. Deze maatschappelijke participatie is belangrijk. Een speerpunt daarbij is het op vernieuwende/innovatie wijze realiseren van samenwerking binnen het Sociaal Domein.

Concreet worden er in Berkelland 11,7 fte's ingezet en op de volgende wijze per organisatie verdeeld:

- voor sport en bewegen door Beweeg Wijs (3 fte) en de Sport Federatie Berkelland (5,5 fte)
- voor kunst- en cultuur(educatie) door de Bibliotheek Oost-Achterhoek (0,7 fte) en Culturijs (voorheen Muziek en KunstWijs) (2,5 fte)

Deze organisaties houden zich bezig met sport & bewegen en kunst & cultuur in combinatie met onderwijs, kinderopvang, ondersteuning aan verenigingen, zorg en welzijn in Berkelland. De organisaties zijn zelf werkgever voor de combinatiefunctionarissen.

Kaders inzet CF 2017-2021

In 2017 zijn de volgende kaders voor de inzet van CF opgesteld:

- I. Het bestaande fundament willen wij versterken, uitbouwen, vernieuwen en/of verbeteren;
- II. Er moet meer horizontale verbinding zijn van activiteiten, projecten en thema's (bijv. brede wijkactiviteiten);
- III. Er moet meer ruimte zijn voor vernieuwing/innovatie en verbreding van de inzet van CF op het Sociaal Domein;
- IV. Er is regievoering op alle CF projecten voor een optimaal resultaat.

Wat doet de ketenregisseur?

Per 1 november 2017 is een ketenregisseur aangesteld die regie voert op het lokale speelveld van de CF. Deze persoon zorgt voor onderlinge samenwerking tussen de CF en de verbinding en samenhang met andere maatschappelijke partners, de gemeentelijke Gebiedsteams, de Voormekaar teams en lopende en nieuwe projecten vanuit o.a. Achterhoek in Beweging. De ketenregisseur werkt onafhankelijk van de instellingen die nu werkgever zijn van de CF. De ketenregisseur is verantwoordelijk voor de monitoring en tussentijdse bijsturing.

Evaluatie projectperiode 2017-2021

Zowel inzet van CF als de regievoering door de ketenregisseur binnen de projectperiode 2017-2021 is geëvalueerd. Zie daarvoor bijlage 1 van deze kadernotitie.

⁴ Bron: Kadernotitie: 'Inzet Combinatiefunctionarissen Brede Impuls Berkelland' (CF) 1 juli 2017 tot 1 juli 2021.

⁵ Onder Sociaal Domein wordt verstaan: Sport, bewegen, kunst, cultuur, welzijn, gezondheid en zorg.

Proces en werkwijze

In het najaar van 2020 is besloten dat de aanbestedingsperiode 2017-2021 met één schooljaar verlengd zou worden. Deze beslissing is genomen in de context van COVID-19 als zeer belemmerende factor voor maatschappelijke organisaties, maar ook in de voortgang van diverse processen. Denk hierbij aan de vertragingen in de totstandkomingen van het Lokaal Sport- en Beweegakkoord - 'Heel Berkelland Beweegt' en de Cultuur- en Erfgoedvisie 2020-2030. De impact van deze crisis op de dagelijkse gang van zaken van lokale maatschappelijke organisaties was groot en maakte een aanbestedingsproces starten niet wenselijk.

Kaders Brede Regeling Combinatiefuncties

De Brede Impuls Combinatiefuncties is per 1 januari 2019 veranderd in 'De Brede Regeling Combinatiefuncties' (BRC). De regeling is sinds 2008 beschikbaar gesteld vanuit het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS). De bestuurlijke afspraken omtrent de regeling worden tegenwoordig eens per 3 á 4 jaar geactualiseerd. Dit geldt ook voor het financiële kader. Daarmee heeft de regeling een semi-structureel karakter.

De algemene uitvoeringsterm van de regeling is: Buurtsportcoaches, Combinatiefunctionarissen en Cultuurcoaches. Lokaal staat het vrij de functionarissen te benoemen zoals dit het beste past in de lokale situatie. In Berkelland kiezen we er voor om de term 'combinatiefunctionaris' aan te houden of kortweg 'CF'.

Uitgangspunten uit beleidsthema's

A. Een sterke sociale basis in Berkelland

De gemeente staat binnen het Sociaal Domein voor de grote opgave om ondersteuning te (blijven) bieden aan inwoners die dit nodig hebben. Tegelijkertijd moet een financieel evenwicht bereikt worden. We zien dat deze opgave alleen gerealiseerd kan worden als we in Berkelland kunnen rekenen op een sterke *sociale basis*. Een basis van betrokken inwoners, vitale kernen en een goede infrastructuur aan algemene voorzieningen.

Want, in de gemeente Berkelland willen we graag gelukkige, actieve en gezonde inwoners. Gelukkige en gezonde inwoners zijn actiever en meer maatschappelijk betrokken. Met de integrale benadering (samenhang tussen alle domeinen) vanuit welzijn, sport, cultuur, preventie, participatie, inclusie en gezondheid komt er een verschuiving van aandacht voor zorg en ziekten naar gedrag en gezondheid.

Wat betekent dit concreet voor de inzet van CF?

- De inzet van CF moet bijdragen aan het realiseren van een sterke *sociale basis*⁶, een *positieve gezondheid*⁷ van inwoners en een toekomstbestendig aanbod aan *algemene voorzieningen* die beter benut worden.
- De CF vervullen hierbij een belangrijke rol als netwerkpartner en (project)ontwikkelaar vanuit een brede maatschappelijke samenwerking.
- De CF(-organisaties) weten waar de opgaven en kansen liggen en weten daarbij de kracht van maatschappelijke organisaties en inwoners optimaal gaan benutten;
- De CF moeten intensief samenwerken met de Voormekaar-teams, partijen uit zorg en welzijn en de contactpersonen in Berkelland om de beweging van zorg naar voorliggend sport-, cultuur- en welzijnsaanbod te realiseren.

B. Lokaal Sport- en Beweegakkoord – 'Heel Berkelland Beweegt'

⁶ Sociale basis: een basis van betrokken inwoners, vitale kernen en een goede infrastructuur van algemene voorzieningen.

⁷ Positieve gezondheid is een benadering binnen de gezondheidszorg die niet de ziekte, maar een betekenisvol leven van mensen centraal stelt.

Samen met 80 maatschappelijke partners bestaande uit sportverenigingen, commerciële sportaanbieders, partijen uit zorg en welzijn, het onderwijs, Achterhoek in Beweging en gemeente is in oktober 2020 het Lokaal Sport- en Beweegakkoord – ‘Heel Berkelland Beweegt’ ondertekend. De inhoud van het sport- en beweegakkoord is opgebouwd aan de hand van drie speerpunten/ambities:

- Het realiseren van een toekomstbestendig sportlandschap.
- 18+ doelgroepen toe leiden naar structureel passend beweegaanbod.
- Het laten opgroeien van een gezonde generatie.

Wat betekent dit concreet voor de inzet van CF vanuit het domein sport?

- De CF zijn actief onderdeel van het netwerk van maatschappelijke partners en werken samen met de projectgroepen.
- De inzet van CF draagt bij aan de beschreven ambities uit het lokaal sport- en beweegakkoord.
- De CF vervullen binnen het lokaal sport- en beweegakkoord een verbindende en innoverende rol. Dit betekent ook dat de CF verbinding zoeken met bestaande initiatieven op het gebied van het stimuleren van sport- en beweegdeelname en een gezonde leefstijl van inwoners.
- In Berkelland wordt volop geëxperimenteerd met ondersteuning aan sportverenigingen via ‘sportpark management’ en ‘clubkader coaching’. De CF zijn belangrijk in het verder inzetten en door ontwikkelen van deze nieuwere ondersteuningsvormen.

C. Cultuur- en Erfgoedvisie - ‘Kijk op Cultuur en Erfgoed Berkelland 2030’

In december 2021 is zowel de visie ‘Kijk op Cultuur en Erfgoed Berkelland 2030’ als het bijbehorende uitvoeringsprogramma ‘Verder met Cultuur en Erfgoed in Berkelland 2022-2026’ vastgesteld. In de visie zijn drie speerpunten opgenomen die hoofdzakelijk tot stand zijn gebracht met partijen uit de cultuur- en erfgoedsector en met inwoners. De cultuur- en erfgoedvisie zet in op drie lijnen:

1. Toekomstbestendigheid van organisaties en verenigingen.
2. Cultuureducatie: een leven lang leren.
3. Cultuur en erfgoed is van iedereen.

Wat betekent dit concreet voor de inzet van CF vanuit het domein cultuur & erfgoed?

- De inzet van CF draagt bij aan de beschreven ambities uit de cultuur- en erfgoedvisie.
- De inzet van CF sluit in algemene zin aan op de projecten en activiteiten binnen het uitvoeringsprogramma dat is vastgesteld voor cultuur en erfgoed voor de komende jaren.
- Binnen het uitvoeringsprogramma wordt concreet gevraagd om de rol van een ‘cultuur- en erfgoed makelaar/coach’ (voorlopige werktitel) die de cultuur- en erfgoedsector ondersteunt in de ontwikkeling naar meer toekomstbestendigheid. Dit project wordt idealiter binnen de CF projecten ingevuld;
- De inzet van de CF moet bijdragen aan het versterken van de verbinding tussen cultuur, erfgoed met het Sociaal Domein.

D. Herstel na COVID-19

COVID-19 heeft een grote maatschappelijk impact gehad en het einde van deze crisis is begin 2022 nog niet bereikt. Sport- en cultuurorganisaties kennen (economisch) zware tijden en onderzoek laat zien dat de crisis ook vooral gevolgen heeft voor kwetsbare inwoners. Specifiek voor de opgelopen (onderwijs)achterstanden onder jeugd/jongeren heeft het kabinet het Nationaal Programma Onderwijs (NPO) in het leven geroepen. De gemeente wordt gevraagd om samen met scholen, kinderopvang en andere partners rond kinderen en jongeren te kijken hoe we kunnen helpen met aanvullende programma's, begeleiding of kennisdeling.

Wat betekent dit concreet voor de inzet van CF?

- Het speelveld van de combinatiefunctionarissen bestrijkt en verbindt de domeinen sport, cultuur, onderwijs, zorg en welzijn. De inzet van CF moet daarom een bijdrage gaan leveren aan het terugdringen en verder voorkomen van opgelopen achterstanden onder jeugd/jongeren. De CF kunnen hiervoor optimaal gebruik maken van de bestaande structuren en samenwerkingen.

- Van de CF-organisaties wordt verwacht dat zij nauw samenwerken met het Primair-, Voortgezet- en Speciaal onderwijs en actuele vraagstukken ophalen.
- We zien vooral grote kansen op de thema's die zich richten op (positieve) gezondheid, de sociale- en emotionele ontwikkeling en de maatschappelijke participatie van jeugd door inzet van sport, bewegen, kunst en cultuur.

E. Overige thema's en uitgangspunten

	Concreet
Samenwerking en integraliteit	Onder regie van de ketenregisseur verwachten we intensieve samenwerking tussen de CF-(organisaties). Op onderwerpen en thema's vinden er gezamenlijke overleggen en (netwerk)bijeenkomsten plaats en wordt er op een integrale manier gewerkt aan planvorming en deskundigheidsbevordering. Projecten sluiten waar mogelijk op elkaar aan en CF-(organisaties) versterken elkaar.
Wijk- en kerngericht werken	Voor de gemeente betekent dit dat het werk naadloos aansluit op wat er leeft bij inwoners, verenigingen en maatschappelijke organisaties, instellingen en ondernemers in kernen, wijken en buurten. We willen weten wat er speelt en we willen zichtbaar zijn. Dit uitgangspunt verwachten we ook van de inzet van combinatiefunctionarissen. Dit betekent een vraaggerichte houding waarbij gezocht moet worden naar maatwerkoplossingen. Dit vraagt ook om een intensieve samenwerking met het Gebiedsteam (vooral de <i>contactpersonen kernen</i>) en Voormekaar Welzijn.
Achterhoek in Beweging	Met de 8 Achterhoekse gemeenten werken we samen door de kracht van sport en bewegen centraal te stellen. Dit gebeurt op verschillende thema's onder het motto: 'regionaal aanjagen, lokaal uitvoeren'. De CF-sport vervullen op relevante thema's een brugfunctie tussen regionale- en lokale projecten en zoeken hierbij de aansluiting en samenwerking. Ook het regionale 'buurtsportcoach-overleg' is een belangrijk gremium voor afstemming.
Cultuur- en Erfgoed Pact Achterhoek	Met 9 gemeenten werken we samen aan het versterken en zichtbaar maken van de culturele identiteit en leefbaarheid van de Achterhoek. Concreet gaat het om het versterken van de culturele infrastructuur, het via (bovenlokale) projecten verbinden van cultuur en erfgoed aan zorg, welzijn en o.a. vrijetijdseconomie. Dit gebeurt in vier themalijnen. Voor de CF-cultuur ligt er een taak om aansluiting en verbinding te leggen tussen regionale en lokale projecten.
Lokale Inclusie Agenda	Hierbinnen zal de inzet van de CF vooral bijdragen aan het sociaal toegankelijk maken van algemene voorzieningen, verenigingsaanbod en overige activiteiten.
Nieuwkomers	De gemeente krijgt een regiefunctie binnen de nieuwe Wet Inburgering. Met betrekking tot taalontwikkeling en de nieuw in te richten 'inburgeringsroutes' liggen er

	samenwerkingskansen voor de CF. Dit geldt ook voor de inzet van 'cultuurverbinders' dat momenteel nog vrijwillig plaatsvindt. De inzet van cultuurverbinders zijn essentieel in de toeleiding van statushouders naar beweeg- en culturele activiteiten en/of de participatie van deze doelgroep binnen verenigingsleven. De cultuurverbinder kan een belangrijke rol vervullen in samenwerking met, of vanuit de CF-organisatie.
Inclusiviteit	Inclusiviteit is een belangrijk uitgangspunt waarin de CF een verbindende rol hebben. Bij alle terreinen waarop CF actief zijn, wordt verwacht dat alle inwoners van Berkelland kunnen deelnemen aan activiteiten.
Data-gerichtheid	we willen intensiever gebruik gaan maken van beschikbare informatie vanuit onderzoek en monitoring. We laten ons hierbij ondersteunen door partners als de Vereniging Sport en Gemeenten, Cultuur Oost, GDD, Achterhoek in Beweging en kenniscentra en gebruiken de informatie voor concrete planvorming. De ketenregisseur zal hierin coördinerend zijn en van de CF verwachten we het vermogen om beschikbare informatie te kunnen gaan omzetten naar concrete planvorming. De willen daarnaast ook koersen op gezamenlijke monitoring van alle CF-inzet. We maken hierbij o.a. gebruik van de landelijke BRC-monitor.