

Boei
Postbus 2641
3800 GD AMERSFOORT

Datum 21/07/2022

Uw brief van

Betreft Subsidie verbouwing Bernarduskerk Made

Ons kenmerk 2022025896/

Beh. door J. van Pul

Doorkiesnummer

Verzenddatum:

Geachte heer Boon,

Op 11 juli 2022 heeft u namens de Nationale Maatschappij tot Restaureren & Herbestemmen van Cultureel Erfgoed B.V. (hierna: 'BOEi') een aanvraag ingediend voor subsidie in verband met de voorgenomen verbouwing van de Bernarduskerk in Made. Bij deze aanvraag heeft BOEi een Technische Omschrijving d.d. 11 juli 2022 en een Projectplan d.d. 11 juli 2022 met bijbehorende bijlagen overlegd. Wij hebben besloten om, onder voorwaarden, subsidie te verlenen, zulks tot een maximum van EUR 3.000.000,-. Ons besluit, evenals de daaraan verbonden voorwaarden, lichten wij hieronder toe.

Overwegingen

Op 8 september 2016 is de Visie Centrumplan Made vastgesteld. De doelstelling van de visie is om te komen tot een plan voor versterking van de attractiviteit en de economische vitaliteit van het centrum. In de visie is het gebied rondom de Bernarduskerk gekenmerkt als het sociaal-cultureel dorpshart van Made. De Bernarduskerk is, evenals de naastgelegen pastorie en Kloosterkapel, een gemeentelijk monument. In het sociaal-cultureel dorpshart moet men zowel binnen als buiten graag samen willen komen, verblijven en recreëren. Het college acht het in het algemeen belang om de Bernarduskerk – als gemeentelijk monument – hierin eveneens een (nieuwe) functie te geven.

De Bernarduskerk is op dit moment in eigendom van Breda Bouw B.V. De gemeente heeft samen met Breda Bouw B.V. en BOEi onderzoek gedaan naar een nieuwe invulling van het sociaal-cultureel dorpshart. BOEi is hierbij betrokken vanuit haar statutaire doelstelling tot duurzame herbestemming van monumenten. Er is gekozen voor de insteek om de kerk te herbestemmen voor onder meer sociaal-culturele voorzieningen. De kerk zal huisvesting bieden aan onder meer bibliotheek Stichting Theek 5 en kinderdagverblijf Stichting Kibeo. Tevens zal er een theater worden gerealiseerd dat gebruikt zal worden voor culturele

GEMEENTEHUIS

Tel: 140162

Park 1, Made

Fax: (0162) 68 66 23

Postbus 19, 4920 AA Made

www.drimmelen.nl

reknr. NL92BNGH0285074520

**Gemeentezaken? Afspraak maken! Bel
140162 of ga naar drimmelen.nl**

gemeente@drimmelen.nl



Daarnaast is van dat het college en BOEi van oordeel zijn dat de onderhavige subsidiebeschikking geen overheidsopdracht inhoudt als bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012. In het belang van de rechtszekerheid zal het college desalniettemin een aankondiging plaatsen conform het bepaalde in artikel 4.15, tweede lid, onder (a), van de Aanbestedingswet 2012. De subsidie wordt verleend onder de opschortende voorwaarde dat binnen een periode van 30 kalenderdagen na de datum van deze aankondiging geen vordering (van een derde) tot vernietiging van een overheidsopdracht als bedoeld in artikel 4.15, eerste lid, van de Aanbestedingswet 2012 wordt ingesteld althans dat een eventuele vordering door de rechter wordt afgewezen.

De subsidie wordt tevens verleend onder een aantal ontbindende voorwaarden. Dit betekent dat een verplichting van het college om een (voorschot op) het subsidiebedrag te betalen komt te vervallen, indien een van de hierna te noemen situaties zich voordoet. De ontbindende voorwaarden houden in dat:

- i. Er uiterlijk bij de start van de werkzaamheden geen huurovereenkomst tot stand is gekomen tussen BOEi en Stichting Sociaal Cultureel Centrum de Bernarduskerk, die de overige ruimte in de Bernarduskerk als (onder)verhuurder zal beheren en exploiteren ten behoeve van culturele activiteiten;
- ii. Er uiterlijk bij de start van de werkzaamheden geen huurovereenkomst tot stand is gekomen tussen BOEi en (i) Stichting Kibeo en (ii) Stichting Theek 5, welke laatstgenoemde huurovereenkomst vooraf door het college is goedgekeurd; en
- iii. BOEi uiterlijk bij de start van de werkzaamheden geen adequate opstalverzekering heeft afgesloten ten behoeve van de kerk;
- iv. Uiterlijk bij start van de werkzaamheden geen leningsovereenkomst tot stand is gekomen tussen BOEi en de gemeente over de lening van in totaal maximaal EUR 3.391.606,- waarvan de helft een achtergestelde lening betreft, ter (verdere) financiering van de subsidiabele activiteiten en een eerste recht van hypotheek is gevestigd op de Bernarduskerk dat strekt tot zekerheid van de vorderingen van de gemeente op BOEi uit hoofde van de leningsovereenkomst wat betreft het niet-achtergestelde deel van de lening.

Het subsidiebedrag en uitbetaling

Het bedrag waarvoor de subsidie maximaal kan worden vastgesteld bedraagt maximaal EUR 3.000.000,-. De subsidie wordt verleend ter compensatie van de door BOEi daadwerkelijk te dragen kosten voor de restauratie van de Bernarduskerk en de bouw van culturele infrastructuur, welke kosten hieronder in het kader van staatssteun nader worden toegelicht.

De subsidie wordt bij wege van voorschot uitbetaald in de volgende delen:

- Deel 1: 22,5% van de subsidie per 1 januari 2023;
Deel 2: 22,5% van de subsidie per 1 februari 2023;
Deel 3: 22,5% van de subsidie per 1 april 2023;
Deel 4: 22,5% van de subsidie per 1 mei 2023.

De voornoemde betaaldata gaan uit van start van de werkzaamheden per 1 september 2022. Indien de aanvang hiervan onverhoopt vertraging oploopt, zullen de betaaldata met de duur van de vertraging opschuiven c.q. wijzigen.

De delen 2 tot en met 4 zullen pas worden uitbetaald binnen 2 weken nadat BOEi in overeenstemming met de hierna te noemen verplichtingen de oplevering van de voorafgaande fase heeft gemeld en een rapportage heeft ingediend over de voortgang van de werkzaamheden en de kosten op grond waarvan het college voldoende zekerheid heeft over de uitvoering van de subsidiabele activiteiten. Indien de kosten lager uitvallen dan verwacht, zal het voorschot met een daarmee corresponderend bedrag worden verlaagd. Het resterende deel (10%) van het subsidiebedrag zal worden uitbetaald nadat de subsidie door het college is vastgesteld.

Staatssteun

De subsidie levert staatssteun op in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag inzake de Werking van de Europese Unie. De subsidie wordt verleend met inachtneming van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV). Op grond van artikel 53 van de AGVV kan staatssteun worden verleend voor cultuur en instandhouding van erfgoed. Onder meer kan steun worden verleend ten behoeve van bibliotheken, cultuurcentra of culturele locaties, theaters en andere vergelijkbare culturele infrastructuurvoorzieningen. Ook kan steun worden verleend voor materieel erfgoed, waaronder monumenten (artikel 53, lid 2 AGVV). Steun kan de vorm hebben van investeringssteun en exploitatiesteun. Voor investeringssteun komen onder meer in aanmerking kosten voor de bouw, modernisering of verbetering van infrastructuur, indien jaarlijks meer dan 80% van de tijd- of ruimtecapaciteit wordt gebruikt voor culturele doeleinden. Daarnaast komen in aanmerking kosten voor bescherming, instandhouding, restauratie en herstel van materieel cultureel erfgoed (artikel 53, lid 4 AGVV). Investeringssteun van meer dan EUR 1 miljoen is niet hoger dan het verschil tussen de kosten en de exploitatiewinst van de investering, waarbij de exploitant een redelijke winst over de betrokken periode mag behouden (artikel 53, lid 6 AGVV).

De Bernarduskerk is aangewezen als gemeentelijk monument en valt in zoverre aan te merken als materieel cultureel erfgoed in de zin van artikel 53 AGVV. Gelet hierop komen de kosten voor restauratie en herstel van de Bernarduskerk voor steun in aanmerking. Daarnaast is van belang dat, zoals blijkt uit de aanvraag, een deel van de Bernarduskerk gebruikt zal worden voor culturele doeleinden. Het gaat hierbij om de ruimte voor de bibliotheek en het theater. De horecagelegenheid die in de Bernarduskerk zal worden gerealiseerd zal zowel functioneel als qua inrichting ondersteunend zijn aan de bibliotheek en het theater en maakt minder dan 20% van het betreffende grondoppervlak uit. Gelet hierop komen ook de investeringskosten ten behoeve van deze ruimtes voor steun in aanmerking.

Tegen deze achtergrond stellen wij op basis van de aanvraag van BOEi en de daarin opgenomen kosten- en exploitatiebegroting vast dat de totale voor investeringssteun in aanmerking komende kosten EUR 5.659.229,- bedragen. Uit de aanvraag blijkt op grond van redelijke prognoses dat de exploitatiewinst van de investering in 30 jaar netto contant EUR 477.992,- zal bedragen. Wij merken dit aan als een redelijke winst. Gelet hierop moet het maximale steunbedrag dat op grond van artikel 53 AGVV kan worden verstrekt worden vastgesteld op EUR 5.659.229,-. Hiermee stellen wij vast dat het bovengenoemde maximale subsidiebedrag rechtmatig kan worden verleend, met dien verstaande dat bij de subsidievaststelling een definitieve beoordeling van de in aanmerking komende kosten zal plaatsvinden.

Ten overvloede wijzen wij erop dat ook wat betreft de door BOEi aangevraagde lening(en) een beoordeling inzake staatssteun heeft plaatsgevonden. Daarbij is geconcludeerd dat ook deze staatssteun inhoudt, maar dat ook deze steun verleend kan worden op grond van artikel 53 AGVV en dat het gecombineerde steunelement niet hoger is dan het bovengenoemde maximale steunbedrag. Tot slot is geconcludeerd dat de gecombineerde steun die gemoeid is met de onderhavige subsidie en de lening(en) niet hoger is dan het eerdergenoemde maximale steunbedrag dat op grond van artikel 53 AGVV en uitgaande van de actuele begroting van de kosten kan worden verstrekt. Voor de volledigheid zij opgemerkt dat indien bij vaststelling van de onderhavige subsidie komt vast te staan dat de gecombineerde steun alsnog hoger is dan het toegestane steunbedrag, dit kan dat leiden tot lagere vaststelling van de subsidie.

Conform artikel 11 van de AGVV zullen wij de Europese Commissie de beknopte informatie met betrekking tot de onderhavige steunverlening doen toekomen.

Aan de subsidie verbonden verplichtingen

De Algemene subsidieverordening Drimmelen 2021 is van toepassing op de onderhavige subsidie. Aan de subsidie worden, in aanvulling op de verplichtingen die gelden op grond van de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene Subsidieverordening Drimmelen 2021, de volgende verplichtingen voor BOEi verbonden:

- i. De investeringssubsidie mag enkel worden aangewend ter voldoening van de kosten voor het restaureren en herbestemmen van de Bernarduskerk in lijn met de bij de aanvraag gevoegde Technische Omschrijving d.d. 11 juli 2022;
- ii. BOEi zal bij het (doen) uitvoeren van de restauratie van de Bernarduskerk borgen dat de monumentale waarden ervan behouden blijven;
- iii. BOEi zal de restauratie uitvoeren in lijn met de Technische Omschrijving d.d. 11 juli 2022;
- iv. BOEi voert een zodanig ingerichte administratie, dat daaruit te allen tijde de voor vaststelling van de subsidie van belang zijnde rechten en verplichtingen alsmede de betalingen en de ontvangsten kunnen worden nagegaan. Daarbij wordt een scheiding aangebracht tussen de op grond van artikel 53 AGVV subsidiabele kosten zoals hierboven omschreven en de overige kosten;
- v. De administratie en de daartoe behorende bescheiden worden gedurende zeven jaren na datum van oplevering bewaard;
- vi. Vóór uitkering van het volgende deel van de voorschot van de subsidie, legt BOEi verantwoording af over de status van de restauratiewerkzaamheden en de gerealiseerde kosten in de voorafgaande fase.
- vii. Indien de restauratiewerkzaamheden aan de Bernarduskerk vertraging (dreigen) op (te) lopen, of indien de begrote kosten daarvan (dreigen te) worden overschreden, stelt BOEi het college daar onmiddellijk van in kennis;
- viii. BOEi zal borgen dat de Bernarduskerk na oplevering in ieder geval 30 jaren gebruikt wordt conform de in de aanvraag beschreven beoogde activiteiten op primair sociaal-cultureel vlak (exclusief kinderdagopvang), op voorwaarde dat Theek5 en Stichting Sociaal Cultureel Centrum de Bernarduskerk huurder blijven van de kerk tegen de huidige huurvoorwaarden;
- ix. BOEi is na verkrijging hiervan verplicht tot het behoud van het eigendom van de Bernarduskerk tot in ieder geval 30 jaar na oplevering, tenzij het college toestemming verleent voor vervreemding aan een door het college goedgekeurde derde (welke toestemming niet op onredelijke gronden zal worden geweigerd);
- x. BOEi is verplicht om, indien zij de Bernarduskerk wenst te verkopen, deze eerst te koop aan te bieden aan de gemeente. Deze verplichting wordt nader uitgewerkt in de overeenkomst als bedoeld in artikel 4:36, eerste lid, van de Awb;
- xi. BOEi zal voorafgaand aan het hierboven genoemde eerste recht van hypotheek van de gemeente geen zakelijk recht vestigen op (de ondergrond van) de Bernarduskerk ten behoeve van een derde zonder toestemming van het college;
- xii. Voor zover BOEi een huurovereenkomst aan wil gaan met gebruikers anders dan een sociaal cultureel karakter, treedt BOEi vooraf in overleg met de gemeente;
- xiii. BOEi zal de door haar jaarlijks aan de Stichting Theek5 en Stichting Sociaal Cultureel Centrum de Bernarduskerk in rekening te brengen huurprijs voor sociaal-culturele huurders niet verhogen met een percentage dat hoger is dan de CPI alle huishoudens (2015=100).

Subsidievaststelling

BOEi dient uiterlijk binnen drie maanden na afronding van de subsidiabele activiteiten een aanvraag in tot vaststelling van het deel van de subsidie dat als investeringssubsidie is verleend. De aanvraag dient te voldoen aan de daaraan in de Algemene Subsidieverordening Drimmelen 2021 gestelde eisen. De aanvraag gaat derhalve in ieder geval vergezeld van een inhoudelijke en financiële eindrapportage, waarin verantwoording wordt afgelegd over de uitgevoerde subsidiabele activiteiten en de daarmee gemoeide kosten. In de financiële eindrapportage dient BOEi een onderscheid te maken tussen de subsidiabele kosten – zijnde de kosten die op grond van artikel 53 AGVV voor steun in aanmerking komen – en de overige kosten. De financiële eindrapportage is voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring van een onafhankelijke accountant.

Naleving en handhaving

Indien BOEi zich niet houdt aan de verplichtingen, eisen en voorwaarden die ingevolge de wet, deze beschikking of de Algemene Subsidieverordening Drimmelen 2021 aan de subsidieverlening zijn verbonden, kan dit leiden tot intrekking of wijziging van de subsidie of tot lagere vaststelling van de subsidie en – in het verlengde daarvan – terugvordering van het alsdan onverschuldigd uitbetaalde.

Bezwaarmogelijkheid

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het is bekendgemaakt een bezwaarschrift worden ingediend.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het bestuursorgaan dat dit besluit heeft genomen, dus aan het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester of de gemeenteraad en moet worden verzonden naar Postbus 19, 4920 AA Made.

Het bezwaar dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- Naam en adres van de indiener;
- De dagtekening;
- Omschrijving van het besluit met vermelding van de datum en het nummer of het kenmerk van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
- Een opgave van de reden(-en) waarom men zich niet met het besluit kan verenigen.

Indien een bezwaarschrift is ingediend is het mogelijk om een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, sector bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Het verzoek dient te zijn ondertekend en tenminste het volgende te bevatten:

- Naam en adres van de verzoeker;
- De dagtekening;
- Vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en datum of kenmerk van het besluit;
- De gronden van het verzoek (motivering).

U kunt ook digitaal het verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Voor de behandeling van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant wijst u na indiening van het verzoekschrift op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht u binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Meer informatie over de bezwaarschriftprocedure vindt u op www.drimmelen.nl, of in de folder in het informatierek van het gemeentehuis. Ook kunt u contact opnemen met de secretaris van de bezwaarschriftencommissie via het telefoonnummer 140162.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders

A.J.M. Martens
Secretaris

G.L.C.M. de Kok
Burgemeester

Terke Schuurman
te loco Burgemeester