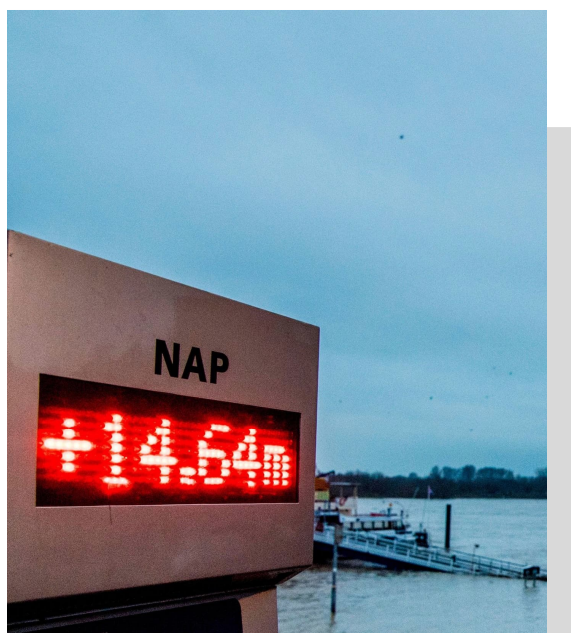




Verslag marktconsultatie

Aanschaf en onderhoud van Radars voor Waterstand en golfhoogte

RDD Team Instrumenten



Colofon

Uitgegeven door	InkoopCentrum IV
Informatie	inkoopcentrum-iv@rws.nl
Uitgevoerd door	RDD Team Instrumenten
Datum	21 oktober 2022
Status	Definitief
Versienummer	1.0

Inhoud

- 1. Inleiding 3
 - 1.1 Aanleiding 3
 - 1.2 Doel van de Marktconsultatie 3
 - 1.3 Aanpak van de marktconsultatie op hoofdlijnen 4
- 2. Samenvatting van de antwoorden 5

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Deze rapportage is de vastlegging van de resultaten op hoofdlijnen van de marktconsultatie Radar voor Waterstand en golfhoogte. Rijkswaterstaat (RWS) hecht grote waarde aan de mening van marktpartijen en wil hen vroegtijdig en actief betrekken voordat de voorgenomen aanbesteding van start gaat.

RWS heeft voor de uitvoering van haar taken informatie nodig over de toestand van het door haar beheerde areaal. Watergegevens worden ingewonnen, opgeslagen en gedistribueerd via het Landelijk Meetnet Water (LMW). Metingen vinden plaats op de Noordzee, in de Waddenzee, de estuaria, de rivieren, de meren en kanalen. Het betreft gegevens van waterkwantiteit en waterkwaliteit zoals waterstanden, golfhoogte, afvoergegevens, temperatuur, zoutgehalte en daarnaast meteorologie. De data zijn relevant voor realtime scheepvaartinformatie, bediening en onderhoud van waterkeringen, waterafvoer en -berging, peilbeheer en calamiteitenbestrijding.

Team Instrumenten van de CIV verzorgt de beschikbaarheid van alle meetapparatuur voor het LMW. Het LMW omvat momenteel zo'n 290 sensoren voor waterstand en golfhoogte. Deze staan op zo'n 250 meetstations; dit komt omdat op een aantal meetlocaties meerdere sensoren zijn geïnstalleerd om door redundantie de beschikbaarheid van meetgegevens te vergroten. Niet al deze 290 sensoren worden vernieuwd.

De voorgenomen aanbesteding van radar-niveaumeters zal kwartaal 2 of 3 in 2024 plaatsvinden. De technische scope van deze aanbesteding omvat:

- een radar-niveaumeter,
- accessoires (kabels, montagesteun, etc.) en
- zo nodig bedieningssoftware.

De verwerking van ruwe data naar parameters is vrijwel geheel buiten scope.

1.2 Doel van de Marktconsultatie

RWS heeft het Marktconsultatiedocument gepubliceerd op TenderNed met als doel zoveel mogelijk marktpartijen te bereiken, te interesseren en te stimuleren tot meedelen.

RWS beoogt met deze Marktconsultatie:

- a) input te vergaren voor de aanbestedingsstrategie en de contractstrategie (nieuwe ideeën opdoen, bestaande ideeën toetsen);
- b) de markt in een vroeg stadium bij het project te betrekken om de aanbestedingsstukken zo goed mogelijk te kunnen afstemmen op de marktsituatie;
- c) om te bepalen of er voldoende gekwalificeerde opdrachtnemers in de markt zijn op welke wijze er voldoende capaciteit in de markt is;
- d) inzicht te verkrijgen in de reële haalbaarheid van het project en in de randvoorwaarden waaronder het project kan worden uitgevoerd met name op het gebied van duurzame ambities.

RWS heeft benadrukt dat deze marktconsultatie geen onderdeel uitmaakt van de voorgenomen aanbesteding en dat er geen rechten aan kunnen worden ontleend. Verkregen inzichten uit de marktconsultatie gebruikt RWS mogelijk in de voorbereiding van de aanbesteding en de aanbestedingsstukken. RWS behoudt zich het recht voor om deze inzichten niet of niet volledig te gebruiken.

1.3 Aanpak van de marktconsultatie op hoofdlijnen

De marktconsultatie is gestart met de publicatie van het Marktconsultatiedocument in het Nederlands en in het Engels op TenderNed.

Iedere geïnteresseerde marktpartij, die van mening was dat zij een bijdrage kon leveren aan de marktconsultatie, werd verzocht om de antwoorden op de vragen uit deze marktconsultatie schriftelijk in te dienen.

Op de marktconsultatie hebben zes marktpartijen gereageerd, namelijk:

1. Radac
2. Miros
3. Observator
4. RS Aqua
5. RMA Geolux
6. Vega

Met alle zes marktpartijen heeft RWS CIV gesprekken gevoerd om hen een aanvullende toelichting te laten geven op hun antwoorden.

De informatie uit deze marktconsultatie leidt ertoe dat Rijkswaterstaat nog nader onderzoek moet doen om de vier radarsoorten eventueel in minder dan 4 percelen aan te besteden. De markt schetst een gedifferentieerd beeld over welke eigenschappen doorslaggevend zijn voor onze eisen aan golfmetingen en welke radars geschikt zijn voor standpijptoepping. Er zijn uiteraard wel verschillen tussen marktpartijen en de wijze van invullen van onze technische eisen. Zie verder de samenvatting van de antwoorden op de verschillende uitgevraagde onderwerpen in het volgende hoofdstuk.

RWS CIV dankt alle marktpartijen die deel hebben genomen aan deze marktconsultatie.

Dit verslag van de marktconsultatie waarin de vragen en antwoorden geheel geanonimiseerd zijn wordt op 21 oktober 2022 gepubliceerd op TenderNed. Aan de marktpartijen die deel hebben genomen aan de marktconsultatie wordt het marktconsultatieverslag tevens digitaal verzonden.

2. Samenvatting van de antwoorden

Specificaties en prestaties
Er is gesproken met aanbieders in het segment van oceanografische radars en uit het proces-segment. Voor elk van de gevraagde sensorsoorten is er voldoende marktaanbod te vinden. Fabrikanten hebben te kennen gegeven voor meerdere sensorsoorten geschikte sensortypen te kunnen leveren. Niet alle fabrikanten kunnen alle gevraagde sensorsoorten leveren. De fabrikanten en marktpartijen hebben ons technisch geïnformeerd over hun visie op de specifieke technische voordelen van de aangeboden sensoren en de achterliggende motivatie hiervoor. Ook is een goed beeld gegeven van de ontwikkelkeuzes die fabrikanten hebben gemaakt om tot hun aanbod te komen.
Installatie-eigenschappen
Uit de reacties van marktpartijen blijken de installatie-eigenschappen van de aangeboden systemen goed te passen in de praktijk van de toepassing bij Rijkswaterstaat. Het instellen van de radar om een waterhoogte t.o.v. een referentievlak uit te geven is mogelijk, er is een beeld gegeven van de beschikbare data-connectiviteit en fysieke montage-opties.
Golfmetingen
De geschiktheid van radars voor golfmetingen is inhoudelijk besproken. Het algemene beeld is dat golfmeting in principe mogelijk is tot aan zekere fysische fundamentele beperkingen. Hierdoor zijn zekere specificaties van radars in generieke zin relevant, zoals de bundelhoek. Dit kan in de aanbesteding eisen opleveren om de gewenste golfmetingen te kunnen uitvoeren. Er is door meerdere partijen toegezegd om rapporten aan te leveren van ervaringen die andere gebruikers hebben.
Verificatie van de specificaties
De marktpartijen hebben een goed beeld gegeven tot op welke hoogte men de prestaties (zoals toepassing hoog boven de zeespiegel en golfmetingen) nu al kan onderbouwen met reeds uitgevoerde veldproeven. Er is hierin veel diversiteit tussen de marktpartijen onderling, maar over het algemeen is het beeld dat de basisprestaties te overleggen zijn en meer specifieke prestaties door RWS onderzocht zouden moeten worden of moeten volgen uit het voldoen aan onderliggende technische specificaties.
Levensduur, onderhoud en services
De markt garandeert de leverbetrouwbaarheid van de radars voor de komende jaren, omdat er ook veelal geen intentie is om het product te vervangen of er is net een versie 2022 op de markt. Leverbetrouwbaarheid is aangegeven in "jaren". Er is 1 marktpartij die dit expliciteert in 10 jaar. De radars zijn onderhoudsvrij: geen preventief of correctief onderhoud. Onderhoudsadvies zou een jaarlijkse visuele check zijn met name ook om de omgeving te scannen op bijvoorbeeld vegetatie die hinder kan veroorzaken. Bij meerdere onderhoudshandelingen kunnen de kosten oplopen. Zeker als er bijvoorbeeld buiten Europa onderhoud zou plaatsvinden. RWS ziet dat kostenverhogende effect bij deze markt niet. Naast dat onderhoud minimaal zal zijn, zijn de onderhoudslocaties in Europa of Groot-Brittannië. En indien nodig is, kan er door de markt ondersteuning worden georganiseerd.
Interesse in de opdracht
De scope van de opdracht is aanschaf en onderhoud van radars in 4 verschillende omstandigheden. RWS is benieuwd of er redenen zijn voor marktpartijen om wel of niet mee te doen en legt daarbij de open vraag neer. Er zijn op voorhand geen redenen voor marktpartijen om niet mee te willen doen. De mogelijke perceelindeling is ook voorgelegd. De voorkeur van percelen varieerde van 1 contract voor alle percelen, maar er was ook voorkeur voor 2 percelen: 1 contract voor radarsoort a, b en c en 1 contract voor radarsoort d of 1 contract voor radarsoort a en b en 1 contract voor radarsoort c en d. En tenslotte vraagt RWS naar de bekendheid van marktpartijen met de algemene Rijksinkoopvoorwaarden. Deze zullen worden toegepast. De ervaring leert dat fabrikanten buiten Europa moeite hebben deze voorwaarden te accepteren. Niet alle marktpartijen zijn bekend met de Rijksinkoopvoorwaarden. RWS zal in de tender aandacht vragen voor de Rijksinkoopvoorwaarden.

Inkoopstrategie
In de markt is het MKB de grootste speler en deze treden op als fabrikant of dealer. Het merendeel in deze markt heeft tussen de 15 en 35 medewerkers. De markt is divers; niet alle marktpartijen kunnen alle 4 de soorten radars te kunnen leveren. Er is wel bereidheid in de markt om een samenwerking aan te gaan om alles te kunnen leveren. Er moet nog technisch één en ander worden uitgezocht, maar RWS lijkt op basis van deze markt een tender te organiseren met 2 of meer percelen. De prijzen zijn commercieel betrouwbaar. Er zit wel een prijsverschil tussen het segment van oceanografische radars en uit het proces-segment. Door de gunstige MTBF en de robuustheid van de radars lijkt een lange contractduur geen probleem. Er is ook een wens geuit voor een langdurend contract om als partner en/of launching customer van RWS mee te denken innovatie, research en ontwikkeling. Zorgen zitten bij de markt in het voor lange duur vastleggen van de prijzen. Het is namelijk erg moeilijk (waarschijnlijk ook onwenselijk) om technische specificaties en prijzen vast te leggen voor 15 jaar. Ook is gesproken over de verschillende factoren die de prijs van deze radars beïnvloeden: koerswisselingen; inflatie waardoor lonen omhoog gaan; levering elektronische onderdelen; energiekosten. Niet alle fabrikanten hebben een ISO9001 certificaat
Duurzaamheid en impact maken
Naar aanleiding van door RWS geformuleerde ambities waarbij het idee is dat duurzame impact kan worden gemaakt, zijn aan de markt vragen gesteld over de mate waarop invulling gegeven kan worden aan deze ambities. Voor wat betreft energieverbruik is bij een aantal marktpartijen inzicht in dit energie verbruik bij de productie van de radars. Voor het verminderen van logistieke bewegingen kan in de meeste gevallen via software in de radar gebruik gemaakt worden van een diagnostische file die zijn service op afstand kan leveren. Wel gaan in de praktijk opdrachtgevers 1x per jaar alle radars fysiek langs. De markt werkt soms met 'conflict mineral statements' (van toeleveranciers), omdat opdrachtgevers hier om vragen. Dit zijn overwegend niet door derde gecontroleerde certificaten. Er werd ook gesproken over een materialen paspoort. De radars zijn robuust ontworpen en modulair opgebouwd in een sensor en een antenne. De systemen gaan overwegend langer dan 15 jaar mee. Er is geen duurzaamheidswinst in het kader van hergebruik van nieuw aan te schaffen radars. In het kader van social aspecten is de markt bekend met: -gastlessen, workshops, presentaties -stage- en afstudeerplekken -maatschappelijke betrokkenheid door inzet medewerkers bij vrijwillige werken -gelijke rechten werknemers -sponsoren van sportclubs -intern beleid duurzame bedrijfsvoering -uitbesteden repeterende werkzaamheden aan sociale werkplaatsen RWS ziet bij deze opdracht momenteel niet de mogelijkheid om een versnelling in het kader van sociale impact te realiseren door het verplicht toepassen van social return aangezien het een levering van hoogwaardige instrumenten betreft door voornamelijk (kleine) MKB bedrijven. Maar inzet op sociale aspecten kan eventueel wel worden meegenomen in de tender.
Tot slot
Hier was ruimte voor marktpartijen om ideeën, suggesties, opmerkingen, kansen en risico's m.b.t. de voorgenomen aanbesteding te ventileren. Marktpartijen hebben hier verschillend op gereageerd: van techniek tot commercieel. De verwerking van de 'tenslotte' antwoorden van de markt zijn meegenomen in bovenstaande onderwerpen.