
2^e Nota van inlichtingen Arbeidsmarktprognose

Aanbesteding: Arbeidsmarktprognose

Aanbestedende Dienst: UWV

Referentie: DA.2022.491

Toelichting: Vragen en antwoorden uit de 2^e vragenronde (beantwoord via de Berichten-module)

Volgnr.	Onderwerp
Vraag 1	Op 20 juli sluit de 2e mogelijkheid om vragen te stellen m.b.t. deze offerteaanvraag. Op dit moment is de mogelijkheid tot het stellen van vragen gesloten. Kunt u deze weer openstellen zodat we vragen kunnen stellen?
Antwoord	U kunt de vragen via de berichtenmodule aanleveren. Wij zullen de vragen en antwoorden na sluiting van de vragenronde openbaar maken.
Vraag 2	21 juli 2022, 12:00 is de deadline tweede vragenronde. De vragenronde staat nu op gesloten, kunt u deze open zetten of moeten wij de vragen via de berichtenmodule aanleveren?
Antwoord	U kunt de vragen via de berichtenmodule aanleveren. Wij zullen de vragen en antwoorden na sluiting van de vragenronde openbaar maken.
Vraag 3	In het Beschrijvende Document van deze aanbesteding staat dat er een tweede ronde voor het indienen van vragen is die afloopt vandaag (21 juli) om 12.00 uur (paragraaf 6.4 van het Beschrijvende Document). Echter is het nu niet mogelijk om op dit platform vragen te stellen omdat er staat dat het gesloten is. Ook staat in de planning op dit platform de tweede ronde van vragen stellen niet genoemd. Zou u de mogelijkheid voor het stellen van vragen open kunnen zetten?
Antwoord	U kunt de vragen via de berichtenmodule aanleveren. Wij zullen de vragen en antwoorden na sluiting van de vragenronde openbaar maken.
Vraag 4	U schrijft in eis 6 dat "Inschrijver een onderzoeksrapport en econometrische modellen gebruikt die passen bij de onderzoeksvragen, een betrouwbaar beeld geven van de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en een antwoord geven op de onderzoeksvragen binnen de gestelde randvoorwaarden van budget en planning." Hoeveel vrijheid heeft de inschrijver in het gebruik van econometrische modellen? Dient van de vorige methode uit te gaan met kleine aanpassingen in parameters/modelspecificatie, of dient een onderzoek gedaan te worden naar de beste methodes/econometrische modellen? Hoe worden 'structural breaks' voorkomen door een andere keuze voor modellen? Begrijpen wij het goed dat de programmeercode/syntax en technische rapportage van de voorgaande ramingen niet beschikbaar gesteld wordt aan opdrachtnemer? Indien dit juist is, hoe wilt u dan omgaan met structural breaks die onherroepelijk zullen ontstaan?
Antwoord	Wij verwachten dat de inschrijver beschikt over beproefde econometrische modellen en dat inschrijver zelf (in het verleden) getoetst heeft welke specificaties/modellen het beste werken. De programmeercode/syntaxen van voorgaande ramingen worden niet verstrekt, een deel van de uitkomsten van de diverse ramingen zijn openbaar, wat een bron kan zijn voor de inschrijver om eigen/andere modellen te toetsen. De Inschrijver die de opdracht krijgt zal de beschikking krijgen over de volledige resultaten (in de vorm van de twee Excel-bestanden van de landelijke en regionale prognoses). Indien er grote afwijkingen zijn ten opzichte van eerdere uitkomsten zullen UWV en opdrachtnemer in overleg gaan over mogelijke oorzaken en oplossingen. Enige afwijkingen t.o.v. de vorige prognose het eerste jaar zijn niet te vermijden. UWV heeft in het verleden met meerdere onderzoeksinstituten samengewerkt op dit gebied en daarmee ook ervaring opgedaan met het omgaan met mogelijk andere uitkomsten dan voorheen.

2^e Nota van inlichtingen Arbeidsmarktprognose

Vraag 5	Indien de inschrijver veel vrijheid in het gebruik van de modellen heeft: Welke eisen (zoals uitlegbaarheid, nauwkeurigheid, stabiliteit, etc...) worden gesteld voor het model dat uiteindelijk gebruikt zal worden om de ramingen op te stellen?
Antwoord	De inschrijver moet in staat zijn de modellen goed aan UWV uit te leggen, bijv. welke economische inzichten ten grondslag liggen aan het model en waarom voor een bepaalde specificatie is gekozen. UWV verwacht dat de inschrijver dusdanige inzichten oplevert zodat UWV in staat is om de plausibiliteit van de resultaten te kunnen beoordelen.
Vraag 6	U geeft in eis 19 aan dat er aangesloten dient te worden bij prognoses vanuit het onderzoeksprogramma Zorg en Welzijn. U schrijft: "Bij ontbreken van een dergelijke recente prognose van de sector zorg en welzijn, wordt door het onderzoeksinstituut zelfstandig een gedetailleerde prognose gemaakt naar branche binnen Zorg en Welzijn (UWV levert de nadere indeling)". Op wat voor manier moet er worden aangesloten bij prognoses vanuit AZW? Wanneer ontbreken recente prognoses van deze sector? Heeft dit te maken met timing van publicatie? Is het juist dat de Inschrijver deze prognoses zelf dient op te stellen? Zo ja, is hier extra budget voor of dient dit vanuit het bestaande budget te worden gedaan?
Antwoord	Wij verwachten dat de ramingen van de sector zorg en welzijn in lijn liggen met de ramingen van het onderzoeksprogramma Zorg & Welzijn. Als er geen recente ramingen van Zorg & Welzijn tijdig bekend zijn, kunnen eerdere ramingen gebruikt worden. Bij afwijkingen zullen UWV en onderzoeksinstituut/onderzoeksbureau in overleg gaan over mogelijke oplossingen. Dit moet binnen het bestaande budget gerealiseerd worden.
Vraag 7	U schrijft dat de indeling van de arbeidsmarktregio's ieder jaar kan veranderen, waarbij het een handicap is dat soms minder regionale banengegevens bekend zijn op het niveau van de 35 nieuwe arbeidsmarktregio's. U vraagt van opdrachtnemer een praktische oplossing. Hoe is met dit probleem de afgelopen jaren omgegaan?
Antwoord	Wij hebben aan het onderzoeksinstituut overgelaten om het probleem rondom de regionale banengegevens op te lossen. We weten niet hoe dat in de praktijk is uitgevoerd.
Vraag 8	U spreekt consequent over "een onderzoeksinstituut" als u het over opdrachtnemer heeft. Een onderzoeksinstituut is een organisatie gericht op de ontwikkeling van wetenschap, de uitvoering van wetenschappelijk onderzoek, of beide (definitie Wikipedia). In hoeverre staat het adviesbureaus vrij om in te schrijven die niet gericht zijn op de ontwikkeling van de wetenschap of de uitvoering van wetenschappelijk onderzoek? U vraagt naar ons idee om adequate ramingen en een goede onderbouwing van de gekozen methoden, maar niet om de ontwikkeling van wetenschap of wetenschappelijk onderzoek. Is die observatie juist?
Antwoord	Uw observatie is juist. Met onderzoeksinstituut bedoelen wij ook onderzoeksbureaus of adviesbureaus met onderzoek als een belangrijk onderdeel van hun werkzaamheden.
Vraag 9	U verwacht dat Inschrijver ervaring heeft met het maken van ramingen van sectorale productie en sectorale en regionale werkgelegenheid m.b.v. econometrische modellen (eis 28). Ook stelt u dat de projectleider minimaal 5 jaar aantoonbare werkervaring op het gebied van econometrische modellen en ramingen van werkgelegenheid naar sector (eis 29 & Bijlage 3 - Referentieverklaring Arbeidsmarktprognose v3). In Nederland bestaan er maar weinig partijen naast het UWV die prognoses voor zowel sectorale als regionale werkgelegenheid publiceren. Hoe voorkomt u door het stellen van deze eis een ongelijk speelveld ontstaat en dat alleen de huidige leverancier aan deze eisen kan voldoen? Zou u de eis kunnen aanpassen naar dat het team als geheel beschikt over ervaring met het maken van ramingen op basis van econometrische modellen en ervaring heeft met arbeidsmarktvragestukken? Onze ervaring is ook dat ook een team met enerzijds kennis over econometrische technieken om ramingen te maken en anderzijds experts met domeinkennis hele goede ramingen kunnen worden gemaakt: de combinatie van ervaring met econometrische ramingen voor sectorale en regionale werkgelegenheid zou dus geen vereiste hoeven te zijn.

2^e Nota van inlichtingen Arbeidsmarktprognose

Antwoord	Wij zijn niet akkoord om onze eis in deze aan te passen. Meerdere onderzoeksbureaus/instituten hebben in het verleden dit soort ramingen voor UWV gemaakt, daarmee zijn er meerdere partijen die aan de eisen kunnen voldoen. Een inschrijver kan ook samenwerken met andere partijen zodat de vereiste kennis en ervaringen op alle gebieden gewaarborgd wordt. Van de projectleider verwachten wij aantoonbare werkervaring op het gebied van econometrische modellen en ramingen van werkgelegenheid naar sector.
Vraag 10	U vraagt in sub-gunningscriterium kwaliteit 1 om “een overtuigend onderzoeksvoorstel waarbij wordt ingegaan om de methodiek(en), de theoretische kaders, de econometrische modellen, waar mogelijk al de vergelijkingen en factoren die u van plan bent te gebruiken voor zowel de landelijke als regionale ramingen.” Om een gelijk speelveld te waarborgen is het belangrijk dat alle potentiële inschrijvers over dezelfde informatie beschikken over hoe de ramingen exact zijn opgesteld de afgelopen periode (anders kan de huidige leverancier immers als enige gebruik maken van kennis over welke modellen wél en niet goed uitpakken en welke methodes, kaders en modellen wél en niet goed in de smaak vallen bij opdrachtgever). Bent u bereid om alsnog te zorgen dat alle technische documentatie beschikbaar is voor alle potentiële inschrijvers? Zo nee, hoe zorgt u dan voor een gelijk speelveld?
Antwoord	UWV kan geen technische specificaties van eerdere ramingen vrijgeven aangezien UWV niet het intellectuele eigendom hiervan heeft. Inschrijvers kunnen aangeven welke modellen ze willen gebruiken, met welke vergelijkingen en hoe zij die toetsen. Het gaat niet om in de smaak vallen maar om plausibiliteit. Een inschrijver kan naar behoefte modellen toetsen op basis van historische reeksen en daarmee de plausibiliteit van de modellen en vergelijkingen aantonen.
Vraag 11	U geeft aan in het Beschrijvend document Arbeidsmarktprognose 2022 versie 1.0. “Het is mogelijk dat de (omvang van de) Opdracht wijzigt vanwege politieke, budgettaire, bestuurlijke of organisatorische ontwikkelingen binnen UWV.” Tegelijkertijd vraagt u een vaste prijs geven voor het realiseren van de gewenste activiteiten en producten. Op welke wijze wilt u een eventuele wijziging in de opdracht verdisconteren in een redelijk aanvullend kader?
Antwoord	Deze zin in het Beschrijvend document komt te vervallen Wij wensen geen gebruik te maken van een herzieningsclausule om de (omvang van de) opdracht te wijzigen.
Vraag 12	In artikel 25 lid 6 is een boetebeding opgenomen. Wij kunnen in ons niet goed vinden in deze clausule. Bent u bereid dit boetebeding aan te passen zodat er eerst voorafgaand overleg wordt gevoerd alvorens een boete wordt opgelegd en bent u bereid “doch ten minste 25k” te laten verwijderen omdat dit niet in redelijke verhouding staat tot een zeer geringe schending.
Antwoord	Wij gaan akkoord met uw voorstel om de zinsnede ‘doch ten minste vijftienduizend euro’ van artikel 25 lid 6 van de Algemene Inkoopvoorwaarden Diensten buiten toepassing te verklaren. Wij gaan niet akkoord met uw voorstel om in overleg te treden alvorens een boete op te leggen.
Vraag 13	P9 van het Beschrijvend Document: “Het is voor UWV van belang dat er sprake is van een goede collegiale uitwisseling tussen het Researchcentrum Onderwijs en Arbeidsmarkt (hierna: ROA) en het onderzoeksinstituut, aangezien UWV ook gebruik maakt van de prognoses van ROA naar opleiding en beroep. UWV verzoekt het onderzoeksinstituut dan ook om eerste conceptresultaten van de ramingen van productie en werkgelegenheid naar sector gezamenlijk met UWV en onderzoekers van ROA te bespreken.” Wat is de bedoeling wanneer deze ramingen verschillen?
Antwoord	Dan gaan UWV, ROA en het onderzoeksinstituut met elkaar in overleg om mogelijke verschillen, afwijkingen te bespreken, te verklaren en indien nodig zullen er in overleg wijzigingen in de modellen worden gemaakt. ROA maakt zelf geen sectorprognoses, maar maakt gebruik van sectorprognoses om prognoses naar beroep en opleiding te maken.
Vraag 14	In de aanbestedingsdocumentatie wordt meermaals genoemd dat productieramingen een tussenstap zijn om tot de arbeidsmarktprognoses te komen. Er zijn echter ook alternatieve benaderingen om tot arbeidsmarktprognoses te komen, zonder van de tussenstap gebruik te maken, waarbij ook aan de voorwaarde wordt voldaan dat de sommen van de

2^e Nota van inlichtingen Arbeidsmarktprognose

	werkgelegenheidsramingen (zoveel mogelijk) overeenkomen met de werkgelegenheidsramingen van het CPB. Is het UWV akkoord met het toepassen van deze benadering waarbij geen gebruik wordt gemaakt van de productieramingen maar op een directere manier wordt gekomen tot arbeidsmarktprognoses?
Antwoord	Wij zijn van mening dat de productieramingen nodig zijn om tot de arbeidsmarktprognoses te kunnen komen. Productieramingen zijn dan ook opgenomen in het programma van eisen onder het kopje inhoudelijke eisen. U dient aan deze eis te voldoen. Als inschrijver daarnaast kan aantonen dat een andere methodiek tot een plausibel resultaat leidt en de inschrijver de uitkomsten kan duiden dan staan we er voor open om na gunning dit nader te bespreken.
Vraag 15	Als geen voorbeeld van een technische rapportage beschikbaar gesteld kan worden kunt u dan wel aangeven hoe uitgebreid deze rapportage het afgelopen jaar was in termen van aantal pagina's hoofddocument en bijlagen? Een en ander in relatie tot PvE nr 22 waarin staat dat de toelichtende rapportages zo goed mogelijk dienen aan te sluiten bij de publicatie van eerdere jaren?
Antwoord	De afgelopen jaren hadden we afzonderlijke technische rapportage voor de landelijke en de regionale prognoses. Die besloegen elk circa 15-20 pagina's. Eis nr. 22 gaat niet over de technische rapportage.
Vraag 16	Als geen voorbeeld van de duidingsrapportage beschikbaar gesteld kan worden kunt u dan wel aangeven hoe uitgebreid deze rapportage het afgelopen jaar was in termen van aantal pagina's hoofddocument en bijlagen? Een en ander in relatie tot PvE nr 22 waarin staat dat de toelichtende rapportages zo goed mogelijk dienen aan te sluiten bij de publicatie van eerdere jaren?
Antwoord	De duidingsrapportage wordt gebruikt bij het opstellen van de openbare rapportages. De duidingsrapportages uit het verleden variëren tussen de 7 a 20 pagina's voor de landelijke uitkomsten. De duidingsrapportages voor de regionale uitkomsten was omvangrijker, 50 a 70 pagina's.
Vraag 17	Kunt u aangeven hoe vorige jaren de geprognosticeerde werkgelegenheid is opgedeeld in zelfstandigen en werknemers, want dit onderscheid naar arbeidsrelatie is van vele factoren afhankelijk.
Antwoord	Hierbij is rekening gehouden met: 1) structurele verschillen tussen sectoren, 2) trendmatige ontwikkelingen en 3) de ervaring dat de werkgelegenheid van werknemers en zelfstandigen verschillend reageert op de conjunctuur.
Vraag 18	Zullen bij de start van het project tevens beschikbaar worden gesteld de grafieken die eerdere jaren zijn gebruikt om de resultaten te valideren, of moeten deze door het onderzoeksbureau worden bedacht en opgesteld?
Antwoord	UWV kan een voorbeeldgrafiek voor een sector leveren.
Vraag 19	Er wordt gesproken over "technische rapportages voor zowel landelijke als regionale prognoses". Is hier sprake van 2 technische rapportages?
Antwoord	De inschrijver kan één technische rapportage opleveren met beide onderdelen of twee afzonderlijke rapportages.
Vraag 20	Paragraaf 2.2 (p. 12). "De geschatte waarde van de Opdracht is €300.000,- exclusief btw voor de duur van de Overeenkomst van vier jaar, dit is inclusief eventuele verlengingsmogelijkheden." Betekent dit dat de mogelijkheid van verlenging alleen bestaat als de jaarprijs voldoende laag is? (Met een jaarprijs van €60.000 kan er 1 keer verlengd worden om binnen de €300.000 te blijven.)
Antwoord	Nee dat is niet correct. Een raamovereenkomst kan niet langer duren dan 4 jaar vanwege de aard van de overeenkomst. Wel is er een tussentijdse opzeggingsmogelijkheid. De opzeggingsmogelijkheid is niet gerelateerd aan de opdrachtwaarde.
Vraag 21	Bijlage 6 (Prijsopgaveformulier). Kunnen de dagtarieven - nu er sprake is van flinke prijsinflatie - jaarlijks met het prijsindexcijfer zakelijke dienstverlening geïndexeerd worden?

2^e Nota van inlichtingen Arbeidsmarktprognose

Antwoord	Nee, wij gaan niet akkoord met jaarlijkse indexatie en verwijzen naar artikel 4 van de concept raamovereenkomst.
Vraag 22	Bijlage 6 (Prijsopgaveformulier). De totale aanneemsom in het tweede tabblad ('Totale aanneemsom') van het prijsopgaveformulier is gelijk aan de totale aanneemsom per jaar. Moet dat niet het bedrag over de vier jaren zijn?
Antwoord	De totale aanneemsom op het tweede tabblad is inderdaad gelijk aan de totale aanneemsom per jaar zoals weergegeven op werkblad 1. Het tabblad is correct.
Vraag 23	Of is het zo, dat dit gesprek over afstemming op geen enkele manier voor extra werkzaamheden voor het onderzoeksinstituut zal leiden, omdat het eventueel de prognoses zo zou moeten wijzigen dat die vergelijkbaar zijn met die van het ROA?
Antwoord	De collegiale uitwisseling met ROA (zoals beschreven op pagina 9 van het Beschrijvend Document) is een aanvulling op het proces aangezien alle partijen er belang bij hebben dat de resultaten plausibel zijn en in lijn liggen met andere, recente of toekomstige, publicaties over ramingen naar beroep. Mocht uit de bevindingen van UWV, het overleg met het onderzoeksbureau en/of de collegiale toetsing blijken dat de voorlopige uitkomsten van het instituut vragen oproept of niet plausibel blijken kan UWV het onderzoeksinstituut vragen om nadere uitleg en/of eventuele aanpassing van het model. In de praktijk van de afgelopen jaren heeft dit niet tot problemen of onverwachte grote aanpassingen geleid.