

Opdrachtformulering gegevens werkzame personen Noord-Brabant

Opdracht omschrijving

Voor de monitoring van en onderzoek naar de werkgelegenheid in Brabant wil de provincie Noord-Brabant beschikking krijgen over gegevens over werkzame personen op het laagste niveau van bedrijfsvestigingen in deze provincie. De gegevens dragen bij aan het ontwikkelen en verbeteren van economisch beleid binnen verschillende expertise gebieden en helpt bij de onderbouwing van nieuwe economische initiatieven en beleidskeuzes. De opdracht bestaat uit twee delen:

1. Levering van de betreffende gegevens;
2. Onderhouden van contacten met relevante partijen voor verbetering van de registratie.

Ad 1) Levering gegevens over werkzame personen per vestiging

De gegevens over werkzame personen worden geleverd voor ieder jaar een periode van minimaal 10 jaar voorafgaande aan het laatste jaar waarvoor gegevens beschikbaar zijn. Indien nodig worden deze gegevens met terugwerkende kracht aangepast zodat altijd een consistente tijdreeks beschikbaar is. Het laatste jaar is maximaal één jaar geleden. In verband met de snelheid van levering wordt de voorkeur gegeven aan het gebruik van bestaande registraties boven nieuwe dataverzameling. Indien sprake is van bestaande registraties maakt de beoordeling van het protocol voor de dataverzameling onderdeel uit van de beoordeling van de inschrijving.

Uitgangspunt van de te leveren gegevens is het aantal werkzame personen werkzaam op of vanuit een vestigingslocatie van een bedrijf of organisatie. Het aantal werkzame personen betreft de actuele stand op een vaste peildatum, bij voorkeur 1 april. Onder werkzame personen wordt verstaan:

- werknemers in loondienst bij bedrijven en andere organisaties;
- zelfstandig beroepsbeoefenaars;
- ingehuurd uitzendkrachten en payrollmedewerkers;
- overige mensen die beroepsmatig activiteiten uitvoeren op een vestiging (bijvoorbeeld meewerkende gezinsleden en eigenaren).

Voor ingehuurd uitzendkrachten en payrollmedewerkers geldt dat deze worden meegeteld bij de locatie waar de activiteiten worden uitgevoerd.

Het aantal werkzame personen wordt uitgesplitst naar:

- geslacht (man / vrouw);
- fulltime of parttime werkend (bij voorkeur uitgaande van de grens van 12 uur per week).
- ingeleende uitzendkrachten worden apart geregistreerd (ook uitgesplitst naar geslacht en fulltime/parttime))

Onder een vestiging wordt verstaan een fysieke locatie waar een economische activiteit wordt uitgevoerd door minimaal één persoon (onafhankelijk van het aantal uren dat gewerkt wordt). Voor een fysieke locatie wordt uitgegaan van verblijfsobject, ligplaats of standplaats uit de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). Bedrijfsvestigingen worden betrokken uit de het Handelsregister op basis van hoofd- en nevenvestigingen. Indien er meerdere vestigingen op één adres zijn ingeschreven mogen deze worden samengevoegd indien er sprake is van dezelfde economische activiteit.

Over de vestigingen van de bedrijven wordt per jaargang het volgende in het databestand opgenomen:

- bedrijfsnaam;

- adres (straat, huisnummer, huisletter, huisnummer toevoeging, postcode, woonplaats en gemeente);
- X en Y coördinaten van het adres (bij voorkeur op basis van het rijkdriehoekstelsel);
- volledige SBI code van de activiteit van het bedrijf (op basis van de laatste versie van de Standaard Bedrijfsindeling 2008);
- KvK dossier en vestigingsnummer.

Over de manier van levering worden met de inschrijver nadere afspraken gemaakt en vastgelegd in een gegevensleveringsovereenkomst. Door deze afspraken wordt de integratie van de gegevens in het provinciale dataplatform gegarandeerd. Bij de levering gaat de voorkeur uit naar Application Programming Interface (API), maar andere vormen zijn in overleg ook mogelijk.

Ad 2) Onderhouden van contacten met relevante partijen

Voor de verbetering van de registratie en een efficiënte dataverzameling stimuleert de provincie samenwerking tussen diverse partijen die actief zijn op gebied van de registratie van werkzame personen. Dit is ook het uitgangspunt van het Interprovinciaal Uitvoeringsplan Project "vernieuwing beschikbaarheid werkgelegenheidsgegevens".

Een van de doelen van dit project is om voor de registratie van werkzame personen gebruik te maken van de gegevens in de Polis data van het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV). Hiervoor is het noodzakelijk dat het UWV en de Kamer van Koophandel komen tot het integreren van deze gegevens in het Handelsregister. De provincie is niet direct partij in dit project, maar wil wel zicht houden op de voortgang hiervan. Dit kan bijvoorbeeld via de Gebruikersraad van het Handelsregister en het ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Andere organisaties waar in dit verband contacten mee moet worden gehouden zijn:

- gemeenten in Noord-Brabant die eigen registraties van werkzame personen onderhouden;
- andere Nederlandse provincies in het kader van het bovenstaande uitvoeringsplan;

Omvang van de opdracht

De opdracht betreft de jaarlijkse levering van de gegevens voor een periode van vier jaar. De aanbestedende dienst houdt zich het recht voor om jaarlijks de opdracht in te perken. Dit is mede afhankelijk van de gegevens die beschikbaar komen via de koppeling van gegevens van het UWV aan het Handelsregister van de Kamer van Koophandel.

Voor het eerste jaar is de opdrachtwaarde begroot op €175.000 en in totaal wordt uitgegaan van een opdrachtwaarde van €750.000. Deze totale opdrachtwaarde is mede afhankelijk van de ontwikkelingen m.b.t. het Handelsregister.

Het onderhoud van een ICT systeem voor beheer van de gegevens kan onderdeel zijn van de offerte. De aanbestedende dienst zal echter voor het verwerken van de gegevens gebruik maken van haar eigen ICT voorzieningen (provinciaal dataplatform).

Op de opdracht zijn de Algemene Inkoopvoorwaarden Provincies 2022 van toepassing.

Geschiktheidseisen

De aanbestedende dienst heeft de volgende kerncompetenties vastgesteld die overeenkomen met ervaring op essentiële punten van de opdracht:

- de inschrijver heeft 5 jaar aantoonbare ervaring met het verzamelen en bewerken van gegevens over vestigingen en werkzame personen;
- heeft toegang tot en kennis van de benodigde gegevens in het handelsregister van de Kamer van Koophandel en de Basisregistratie Adressen en Gebouwen;
- heeft een netwerk met relevante organisaties voor de verbetering van de registratie van efficiënte verzameling van gegevens.

Voornemen gunning opdracht aan Stichting LISA

In potentie zijn er drie partijen die min of meer vergelijkbare gegevens zouden kunnen opleveren. Het CBS, KvK en Stichting Lisa.

CBS:

Ten aanzien van het CBS geldt dat zij ten gevolge van de CBS-wet nimmer gegevens over individuele waarnemingen mogen publiceren. Dit om geëquôteerden de privacy van hun gegevens te beschermen. Het publiceren van cijfers over vestigingen/banen op geaggregeerd niveau is mogelijk, echter de achterliggende gegevens per bedrijfseenheid worden niet beschikbaar gesteld of gepubliceerd. Verder zijn de gegevens van het CBS minder actueel en worden aggregaties op laag schaalniveau (wijken, buurten, bedrijventerreinen in combinatie met deelsectoren) alleen gepubliceerd als er een minimaal aantal vestigingen is. Vanuit CBS gegevens is minder makkelijk te bepalen waar uitzendkrachten en payrollmedewerkers werken.

KvK:

De KvK beheert het Handelsregister primair ter bescherming van de rechtszekerheid in het handelsverkeer. Het HR is een basisadministratie en daarmee toegankelijk voor overheden. Het HR in de huidige vorm is een juridisch register en een deel van de gegevens leent zich daardoor niet zonder meer voor sociaal-economisch onderzoek. Partijen kunnen zich eenvoudig inschrijven bij de KvK, hierdoor is er sprake van "vervuiling". Het HR omvat veel lege BV's, holdings, pensioen BV's en dubbele inschrijvingen waar de facto geen betaalde arbeid wordt verricht. Naar schatting gaat het om ca. 50% van alle KvK-inschrijvingen. Per vestiging wordt bijgehouden hoeveel mensen werkzaam zijn. Dat gegeven wordt echter niet goed onderhouden en is daardoor veelal verouderd. In sommige sectoren (o.a. zorg, overheid) is vaak nog geen gegeven opgenomen. Ook de locatie van veel ondernemingen is niet altijd correct; de ondernemer schrijft zich in op het huisadres, de bedrijfsactiviteiten vinden elders plaats. Het HR is een lopend register en leent zich niet goed voor een tijdreeks-analyse.

Voor het gunnen van de opdracht heeft de provincie momenteel dwingende spoed. Een reguliere procedure kan niet meer gevoerd worden, omdat de betreffende termijnen niet in acht genomen kunnen worden. Reden daarvan is dat de gegevens (het liefst) in juni beschikbaar moeten zijn voor een goede uitvoering van provinciale doelstellingen. De provincie heeft onderzoek gedaan naar een mogelijke markt bij Stichting LISA en daaruit is gebleken dat er geen markt is voor de betreffende opdracht.

Om zo transparant mogelijk te handelen en om de (eventuele, niet-verwachte) mededinging niet onnodig te beperken kiest de provincie ervoor om vrijwillig een aankondiging op TenderNed/TED te plaatsen, waarin aangekondigd is dat de provincie voornemens is om de opdracht onderhands aan Stichting LISA te gunnen. Op grond van de uitzondering van artikel 2.32 lid 1 sub b Aanbestedingswet is de provincie niet gehouden de opdracht Europees aan te besteden. Verder zal de provincie de overeenkomst in beginsel aangaan voor de duur van vier jaar, zodat de overeenkomst nooit onevenredig lang aangegaan zal worden, gelet op het vrij verkeer van diensten

en de EU-mededinging. In de tussentijd hopen we vanuit de Provincie Brabant dat voor het einde van deze aanbestedende dienst, er door UWV, KVK en CBS meer inzet wordt gedaan om de voorgestelde landelijke data-samenwerking spoedig te realiseren.

Aankondiging

De Provincie Noord-Brabant heeft in het kader van vrijwillige transparantie (ex art. 4.16 Aw) besloten tot het publiceren van het voornemen om gebruik te maken van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging als bedoeld in artikel 2.32 lid 1 sub b AW.

De Provincie Noord-Brabant wil u middels deze aankondiging op de hoogte brengen en in de gelegenheid stellen om tegen het gunningsvoornemen bezwaar te maken. Indien u bezwaar heeft tegen de voorgenomen opdrachtverlening aan "Stichting Lisa", wordt u verzocht zich uiterlijk 23 juni voor 12:30 uur via de berichtenmodule in TenderNed te verzenden en een kopie van dit bericht per email te sturen naar tniessen@brabant.nl. In het bericht geeft u gemotiveerd aan dat en waarom u het niet eens bent met dit gunningsvoornemen. Op basis van de aard van het bezwaar houdt de Provincie Noord-Brabant het recht voor haar zienswijze bij te stellen, dan wel de gekozen procedure te handhaven.

Indien binnen de opschortingstermijn van 20 kalenderdagen, ingaande op de dag na de datum van de bekendmaking van deze aankondiging, geen bezwaren worden ontvangen, acht de Provincie Noord-Brabant zich vrij om tot gunning van de hier bedoelde overheidsopdracht over te gaan.