

Nota van Inlichtingen 2 aansluiten beweegbare bruggen en sluizen op Centrale bediening

dd. 26 april 2021

Referentienummer 1596698

TenderNed kenmerk 306748

Er zijn nog wat nagekomen vragen, die in eerste instantie niet op de voorgeschreven wijze waren ingediend. Deze vragen worden in deze NvI 2 beantwoord, de vragen en antwoorden uit NvI 1 staan ook in deze nota, de vraagnummers corresponderen met de vraagnummers uit NvI 1.
Deze Nota van Inlichtingen wordt door de Aanbestedende dienst aan alle Geïnteresseerden geanonimiseerd toegezonden via TenderNed.

Vraagnr.	Betreft document	Par. / artikel / tabblad	Blz.	Onderwerp	Vraag of opmerking van Geïnteresseerde	Antwoord Provincie Noord-Holland
32	Algemeen			Systeemkeuzes	Kunt u aangeven of de systeemkeuzes / fabrikaat voor apparatuur op de bruggen (audio, video, PLC) al vast liggen? Zo nee, kunt u aangeven hoe om wordt gegaan met de raakvlakken en de risico's van deze systemen?	Zoals aangegeven in de selectieleidraad is het streven van de Aanbestedende dienst om begin 2024 de 20 objecten aangesloten te hebben binnen de gestelde uitgangspunten t.a.v. uniformiteit, betrouwbaarheid en binnen de aangegeven budgetten. Teneinde dit te realiseren is het de wens van de Aanbestedende dienst om zoveel mogelijk verder te gaan op basis van de reeds beschikbare en geïmplementeerde oplossingen en standaarden. Aanbestedende dienst staat gezien het aantal bruggen echter wel open voor andere ideeën voor zover deze een positieve bijdrage leveren aan de doelstelling en de gestelde uitgangspunten. In de bouwteamfase zullen de gemaakte systeemkeuzes besproken worden. Indien de Aanbestedende dienst blijft bij de gemaakte keuze, zijn risico's voor de Aanbestedende dienst.
31	Algemeen			Ontwerpvrijheid	Kan aanbesteder aangeven welke ontwerpvrijheden er op de bruggen nog zijn?	De Aanbestedende dienst heeft het koppelvlak tussen de bedienentrale en de lokale brug gedefinieerd. Dit koppelvlak wordt fysiek gerealiseerd door middel van een koppelkast op de brug. Daarnaast heeft Aanbestedende dienst standaard software beschikbaar voor de brug-PLC (Siemens 1500) met daarin de koppeling met de bedienentrale en de bedienstappen. Binnen de gestelde eisen heeft de Opdrachtnemer voor het verdere ontwerp van de brug ontwerpvrijheid.
30	Algemeen			PLC / IA	Er zijn reeds 12 bruggen aangesloten op de bedienentrale en dus voorzien van nieuwe industriële automatisering. Wordt de software die daar ontwikkeld is voor het lokaal aansturen van de bruggen aangeleverd? Of moet deze software door elke nieuwe partij opnieuw worden ontwikkeld?	Aanbestedende dienst streeft o.a. naar optimalisatie, hergebruik en standaardisatie. Hergebruik van de reeds ontwikkelde software is derhalve zeer zeker een mogelijkheid. Maar het kan ook zijn dat de opdrachtnemer zelf reeds beschikt over goede software en die als basis wil gebruiken om snel kwaliteit te leveren. Deze keuze is aan de opdrachtnemer. Zie ook het antwoord op vraag 31.
29	Selectieleidraad	1.5 Planning	8	Uitstel	Graag verzoeken wij om, een week, uitstel van de op dit moment gestelde uiterste inleverdatum voor het indienen van de prekwificatiedocumenten. Vanwege naderende feestdagen/meivakantie en het schrijven van het visiedocument, zou de tijdswinst bij uitstel ons helpen om alles zo goed en compleet mogelijk in te dienen.	Aanbestedende dienst kan deels met u verzoek akkoord gaan. De sluitingstermijn voor het indienen van een aanmelding is gewijzigd naar dinsdag 4 mei 2021 om 12.00 uur . Deze wijziging in de planning is op vrijdag 23 april gepubliceerd via TenderNed. Overige data in de planning blijven gelijk.

Vragen en Antwoorden uit Nvl 1, gepubliceerd op 20 april 2021:					
28	Selectieleidraad			Algemeen	Opdrachtnemer heeft de intentie om deel te nemen aan de uitvraag. De bedoeling is dat zij dit doet met een gerenommeerde partner die geen deel uitmaakt van het zogenoemde samenwerkingsverband "Centrale". Een aantal partijen die deel uitmaken van dit samenwerkingsverband zijn de Provincie Noord Holland zelf, leverancier Siemens en bijvoorbeeld een technische dienstverlener als ENGIE. Opdrachtnemer wil voordat zij significante kosten maakt voor deze uitvraag van tevoren weten of de basisprincipes van de aanbestedingswet van toepassing zijn op deze uitvraag. Vraag 1: Mag opdrachtnemer er van uitgaan dat merkspecifieke producten en of diensten van specifieke leden van het samenwerkingsverband (Centrale (danwel van buiten dit samenwerkingsverband) niet voorgeschreven gaan worden maar dat functionele oplossingen worden gevraagd die standaardisatie, uniformiteit en kostenbesparingen niet in de weg staan? Vraag 2: Mag opdrachtnemer er van uit gaan dat de gewenste producten en oplossingen eventueel gespecificeerd worden maar dat hier gelezen kan worden "of gelijkwaardig" (conform aanbestedingswet)
27	Selectieleidraad	4.3.2.1 Kerncompetenties	28	K2	Tussen het compleet scheiden van bediening aan de sluis en bediening op afstand is een groot verschil. Met name het zicht hebben op het object is hierbij van groot belang. De bediening op afstand ZONDER zicht op het object kent een specifieke problematiek. Kan OG aangeven of het inderdaad de bedoeling is dat bediening op afstand mogelijk is zonder zicht op het object? (wat specifieke eisen stelt aan de COB).
26	Selectieleidraad	4.3.2.1 Kerncompetenties	28	K1	Binnen K1 wordt het volgende geëist: "...Bediening op afstand of Centrale bediening met minimale opdrachtsom(men) voor het onderdeel elektrotechnische installaties van € 250.000,-" Vraag: Bediening op afstand is doorgaans een onderdeel van de e-installatie maar kent een eigen (ontwerp-)proces. Vraag: moet voor deze referentie alleen naar het Bedieningsgedeelte worden gekeken of ook naar het gedeelte van kabels trekken, CCTV, bureau functionaliteiten zoals bediening etc.?
25	Selectieleidraad	4.3.2.2 Certificeringen	29	VCA**	OG vraagt om een VCA** voor iedere ondernemer. Het Samenwerkingsverband waar ON deel van uitmaakt kent een partner die een 100% bureau-functie invult. Deze partner beschikt wel over VCA** maar niet over VCA** omdat dit voor het bureauwerk niet noodzakelijk is. Bij het handhaven van deze eis kan ON niet inschrijven. Vraag: Mag ON aanspraak maken bij de bureau-functie op de draagkracht van haar partners t.a.v. VCA**?
					Deze aanbesteding staat volledig los van het samenwerkingsverband "Centrale" Zoals aangegeven in de selectieleidraad is het streven van de Aanbestedende dienst om begin 2024 de 20 objecten aangesloten te hebben binnen de geselecteerde uitgangspunten t.a.v. uniformiteit, betrouwbaarheid en binnen de aangegeven budgetten. Teneinde dit te realiseren is het de wens van de Aanbestedende dienst om zoveel mogelijk verder te gaan op basis van de reeds beschikbare en geïmplementeerde oplossingen en standaarden. Aanbestedende dienst staat echter wel open voor andere ideeën voor zover deze een positieve bijdrage leveren aan de doelstelling en de geselecteerde uitgangspunten. Aanbestedende dienst heeft niet de intentie om in deze aanbesteding gewenste producten en oplossingen te specificeren. Doel van de aanbesteding is om in de vorm van een Dialoog-Light samen met de Ondernemers de samenwerking verder vorm te geven en in de bouwteamfase de scope en ontwerpen van de aan te sluiten objecten samen met de stakeholders vorm te geven.
					In deze scope is het uitgangspunt dat objecten aangesloten worden op de Centrale Bediening van de bediening in Heerhugowaard, direct zicht op het object is daarbij uitgesloten.
					Voor deze referentie mag naar de gehele elektrotechnische installatie worden gekeken voor zover deze noodzakelijk is voor bediening op afstand. Dus inderdaad ook naar het gedeelte van kabels trekken, CCTV en bureau functionaliteiten zoals bediening etc.
					De achtergrond van deze eis is dat Opdrachtgever wil dat een inschrijver, dus ook een Samenwerkingsverband (combinatie) werkt met een veiligheidszorgsysteem gericht op de organisatie conform de VCA** normen (o.a. bedoeld voor Ondernemers die werken met onderaannemers). In paragraaf 4.3.2.2 (certificeringen) onder het kopje Veiligheidszorgsysteem vervalt in de laatste zin het zinsdeel "of iedere Ondernemer afzonderlijk". Als minimaal een van de deelnemers aan het Samenwerkingsverband bij Inschrijving over een VCA** certificaat (of gelijkwaardig) beschikt is dat voldoende. Bij de uitvoering zal worden geboetst of het Samenwerkingsverband werkt volgens de VCA** normen.

24	Selectieleidraad	3.6		rechtsbescherming	Hoe worden IP innovaties beschermt tijdens de bouwfase met 2 partijen?	Er worden twee separate bouwteamovereenkomsten gesloten waarbinnen opdrachtnemers onafhankelijk van elkaar functioneren, maar waarbij wel door Opdrachtgever voorgezeten afstemmingsoverleggen worden georganiseerd om de elementen waarop standaardisatie vereist is vast te stellen. Opdrachtnemers werken dus voor een groot deel gescheiden van elkaar. Opdrachtgever vindt uniformiteit belangrijk maar staat open voor innovatieve oplossingen en optimalisaties, deze voorstellen zullen apart worden beschouwd. (Zie ook paragraaf 2.3 van de selectieleidraad). Over de inzet van innovaties zal een zorgvuldige afweging worden gemaakt waarbij de belangen van de opdrachtnemer, interne opdrachtgever, beheerder en bedienaar zullen worden afgewogen.
23	Selectieleidraad				Is opdrachtgever bereid om de tendervergoeding te verhogen? Onze ervaring leert dat dit soort uitgebreide trajecten meer dan 100.000 euro kosten aan tenderkosten.	De tendervergoeding is gebaseerd op het vergoeden van een deel van tenderkosten die Inschrijver extra zal moeten maken ten opzichte van een reguliere aanbestedingsprocedure. Bij het vormgeven van de definitieve gunningscriteria zal de Aanbestedende dienst nogmaals afwegen of de aangeboden inschrijvingsvergoeding in verhouding staat tot de gevraagde inspanning.
22	Selectieleidraad	2.5		opdracht gunning	Wat moet er ingediend worden? Welke tarieven/prijzen dienen er afgegeven te worden?	De gunningscriteria zijn nog niet definitief vastgesteld en worden momenteel vormgegeven. Er wordt gedacht aan een prijsvormingsdocument, maar mogelijk zal ook naar tarieven gevraagd gaan worden. Het afprijzen van een referentieontwerp, zoals in marktconsultatie als denkrichting werd gepresenteerd, zal niet gevraagd worden. Zie ook het antwoord op vraag 2
21	Selectieleidraad			Dialogfase	Het betreft een Light versie van de concurrentie gerichte dialoog. Welke inspanning wordt voor zien?	Het betreft een zogeheten concurrentiegerichte dialoog light. Er worden twee dialoogsessies gehouden van elk maximaal een half dagdeel. Tijdens deze sessies worden, op hoofdlijnen, o.a. de doelstellingen van het project, de samenwerking, de risico's en de mogelijke oplossingsrichtingen besproken. Er worden geen tussentijdse producten of ontwerpen gevraagd en assessments, werk-ateliers en interviews zijn geen onderdeel van de inschrijvingsprocedure. Een locatiebezoek overwogen. Zie ook het antwoord op vraag 18.
20	Selectieleidraad	4.3.1		Eisen	De geschiktheids eisen zijn te laag ikt tot de vereiste inspanning. Gezien omvang contract zouden de eisen op 30-40% van de omvang contract moeten zijn.	De Aanbestedende dienst heeft de geschiktheidseisen weloverwogen gekozen, daarbij de Gids Proportionaliteit in acht nemend. Aanbestedende dienst zoekt de 2 partijen die dit werk het kwalitatief beste kunnen uitvoeren en niet de grootste of de goedkoopste partij. Dat is een van de redenen waarom er naast kerncompetenties is gekozen voor een nadere selectie d.m.v. een reflectiedocument. (zie paragraaf 4.4.1 en verder in de selectieleidraad) Aanbestedende dienst is van mening dat deze geschiktheidseisen passend voor de aard en omvang van het werk zijn en past deze niet aan. Zie ook het antwoord op vraag 10.

19	Selectieleidraad	2,1		Team Opdrachtgever	Hoe zit team opdracht gever eruit? Is er kennis en expertise binnen het team?	In ieder geval zal er sprake zijn van een IPM-team (Projectmanager, Manager Projectbeheersing, Contractmanager, Technisch Manager, Omgevingsmanager) en diverse adviseurs. Verder zullen de beheerder en een verlegenwoordiger van de brugbedienaars van de opdrachtgever een actieve rol hebben in de bouwteams. Aanbestedende dienst verwacht dat diverse functionarissen die betrokken zijn bij de reeds aangesloten objecten en bij deze aanbesteding, betrokken blijven in de bouwteams. In de inschrijvingsfase zal de Aanbestedende dienst hier meer duidelijkheid over geven.
18	Selectieleidraad	1,5		Dialogfase	Hoe zit de Dialogfase eruit? (interviews/dialoog gesprekken/Assesments/Werk ateliers) Zodat wij een inschatting kunnen maken van de verste inspanning.	Het betreft een zogeheten concurrentiegericht dialoog licht. Er worden in beginsel twee dialoogsessies gehouden van elk maximaal een half dagdeel. Tijdens deze sessies worden, op hoofdlijnen, o.a. de doelstellingen van het project, de samenwerking, de risico's en de mogelijke oplossingsrichtingen besproken. Er worden geen tussentijdse producten of ontwerpen gevraagd en assessments, werk-ateliers en interviews zijn geen onderdeel van de inschrijvingsprocedure. Een locatiebezoek wordt overwogen. Zie ook het antwoord op vraag 21.
17	Selectieleidraad	2,5		Scope	Is het aansluiten van de Centrale bediening ook onderdeel van de opdracht?	Het aansluiten van de objecten op de Centrale Bediening is onderdeel van de opdracht. Dit aansluiten dient plaats te vinden in nauwe samenwerking met de beheerder van de bediening centrale. Zie ook de selectieleidraad paragraaf 2.6, de punten 3c en 3g.
16	Selectieleidraad	2,5		Level playingfield	Is het oude contract al afgerond?	Nee, het contract met de zittende Aannemer is momenteel nog niet afgerond.
15	Selectieleidraad	2,5		Level playingfield	loopt het werk van Engie nog door tijdens dit Contract?	Als de overeenkomst voor het onderhoud wordt verlengd, dan tot medio 2022. Zie ook het antwoord op vraag 14.
14	Selectieleidraad	3,1		Level playingfield	Wat is de rol van Engie rond dit contract als zittende Aannemer?	Aanbestedende dienst overweegt om de overeenkomst met de zittende Aannemer voor het onderhoud van de bediening centrale en koppelkasten te verlengen tot medio 2022. Deze periode wordt dan gebruikt om een nieuwe aanbesteding voor dit onderhoud voor te bereiden. Zie ook het antwoord op vraag 15.
13	Selectieleidraad	2,5		Opdracht	Is het mogelijk om als een partij de hele opdracht van 19 objecten uit te voeren?	Nee, op basis van onze ervaring, de marktconsultatie, benchmarking bij andere opdrachtgevers is de keuze gemaakt om de 20 objecten te verdelen over 2 partijen. Het uitgangspunt is dat de aansluitingen in de 2 winterperiodes plaatsvinden en 5 objecten per Opdrachtnemer per winterperiode is daarin een uitdagende maar haalbare hoeveelheid objecten voor het merendeel van de marktpartijen.
12	Selectieleidraad			Bouwteam	Welke Rol ziet de opdrachtgever voor zich zelf in de Bouwteam fase?	Dit wordt momenteel uitgewerkt in de concept bouwteamovereenkomst. Opdrachtgever wil samen met opdrachtnemer in de bouwteamfase de taken en verantwoordelijkheden uitwerken in een gezamenlijk op te stellen en vast te stellen projectmanagementplan. Wij gaan uit van gelijkwaardigheid van zowel Opdrachtgever als Opdrachtnemer in een bouwteam waarbij beide partners aanvullend zijn voor wat betreft hun verantwoordelijkheden en kennis. Zie ook het antwoord op vraag 19.

11	Selectieleidraad	2,1			Bouwteam	Het bouwteam fase doorlopen met een concurrent is lastig omdat men de kaarten voor de borst wil houden. Hoe wil de opdrachtgever hiermee omgaan?	Er worden twee separate bouwteamovereenkomsten gesloten waarbinnen Opdrachtnemers onafhankelijk van elkaar functioneren, maar waarbij wel door Opdrachtgever voorgezeten afstemmingsoverleggen worden georganiseerd om de elementen waarop standaardisatie vereist is vast te stellen. In de bouwteamfase zal er geen sprake zijn van concurrentie tussen de beide opdrachtnemers. Een bouwteam pakt elk steeds een nautisch object aan en de Opdrachtnemer in dat Bouwteam doet in beginsel de uitvoering van dat ontwerp van betreffend nautisch object.
10	Selectieleidraad	4.3.2.1.	28			Gezien de totaal waarde 15 Mio Euro van het Contract is de onderpunt 2.4lid a een tegenstrijdigheid. Hoe kunnen kleinere partijen de financiële risico's dragen van zo'n Contract? Daarom wil OG de geschiktheids eisen aanpassen naar boven? (. De lage geschiktheids held zoekt OG een slagtofferd die dit kan doen of naar de beste partij?	De Aanbestedende dienst heeft de geschiktheidseisen weloverwogen gekozen, daarbij de Gids Proportionaliteit in acht nemend. Aanbestedende dienst zoekt de 2 partijen die dit werk kwalitatief het beste kunnen en willen uitvoeren en niet de grootste of de goedkoopste partij. Dat is een van de redenen waarom er naast kerncompetenties is gekozen voor een nadere selectie d.m.v. een reflectiedocument. (zie paragraaf 4.4.1 en verder in de selectieleidraad) Aanbestedende dienst is van mening dat deze geschiktheidseisen passend voor de aard en omvang van het werk zijn en past deze niet aan. Zie ook het antwoord op vraag 20.
9	Selectieleidraad	3.5			Ontwerp	Krijgen we als aanbesteding partij inzicht in de reedits gemaakt ontwerpen?	We voorzien geselecteerde partijen in de inschrijvingsfase van informatie en documentatie die van toegevoegde waarde is om invulling te kunnen geven aan de gunningscriteria. We willen transparant zijn en zijn bereid om gevraagde informatie te delen. We willen daarnaast voorkomen dat partijen onnodig belast worden met documenten en informatie en daarom delen we, in eerste instantie, alleen de informatie die bijdraagt aan de keuze om in te schrijven of die nodig is om invulling te geven aan gunningscriteria. Op verzoek zijn de reeds gemaakte ontwerpen beschikbaar.
8	Selectieleidraad	2.8	14		budget	Hoe worden de budget in paragraaf 2.8 verdeeld tussen de bouwteam overeenkomsten?	Aanbestedende dienst zet in op 2 gelijkwaardige bouwteamovereenkomsten van ca. € 3,5 mln.
7	Selectieleidraad	3,1	16		Scope	Hoe werkt de samenwerking tussen twee bouwteams? (Vertikale split of horizontaal) Waarop wordt de keuze van Scope gemaakt tussen de beide bouwteams?	De teams zullen met elkaar moeten overleggen in de ontwerpfase ten aanzien van onderdelen die gestandaardiseerd moeten worden opgelost. Een team dat een ontwerp maakt voor een object zal in principe ook de ombouw van dat object uitvoeren. De vaststelling van de scope per team vindt plaats in onderling overleg direct na gunning van de Raamovereenkomst. Zie ook het antwoord op vraag 8 en vraag 11.
6	Selectieleidraad	1,4				Welk Contract wordt er gebruikt voor de bouwteam fase? En de uitvoeringsovereenkomst?	Er is nog geen definitieve keus gemaakt. De contractstukken worden momenteel opgesteld.
5	Selectieleidraad	1,5			Planning	De tenderplanning loopt tijdens de zomer vakantie. Om de organisatie te ontlasten kan de tender uitgesteld worden? Zo niet zou het dan mogelijk zijn om een rust periode te plannen tijdens de zomervakantie?	Na de startbijeenkomst in week 27 wordt er van geselecteerde gegadigden in onze huidige planning geen inspanning gevraagd tot ca. de derde week van augustus. Begin week 34 moet de agenda met de onderwerpen voor de 1e dialooggesprekken worden ingediend. Er is dus sprake van een rustperiode voor de gegadigden gedurende de zomerperiode.
4	Selectieleidraad				Level playingfield	Zou u de lessons learned willen delen van het huidige contract om zo iedereen in staat te stellen een goede keuze te maken voor het werk en een betere level playingfield te creëren?	Geselecteerde partijen krijgen volledige openheid over de vorige fase. Aanbestedende dienst zal tijdens de startbijeenkomst o.a. een presentatie geven over de geleerde lessen in de eerste fase.

3	Selectieidraad			Level playingfield	In het kader van level playing field vinden wij dat de bestaande aannemer niet mee moet doen. Welke maatregelen heeft opdrachtgever genomen om de level playing field te bewaken?	We willen op voorhand geen enkele partij uitsluiten, daarnaast is het ook aanbestedingsrechtelijk niet mogelijk een partij uit te sluiten, louter omdat deze bij een eerder soortgelijk project van de Aanbestedende dienst betrokken was. Het level playing field heeft ons inziens betrekking op enerzijds zorgen dat alle gegadigden over dezelfde informatie beschikken (zie ook het antwoord op vraag 4 en vraag 9) en anderzijds dat partijen gelijkwaardige kans maken om één van de contracten te verkrijgen. Bij het opstellen van de gunningscriteria wordt hier rekening mee gehouden.
2	Selectieidraad			Gunningscriteria	Wat zijn de gunnings criteria voor opdracht? Op dit moment is het voor ons als aanbestedende partij onmogelijke om ons voortebreden. Dan wel in te schatten wat onze kansen zijn op succes.	De exacte gunningscriteria zijn nog niet vastgesteld. Streven is om uiterlijk 28 juni, na afronding van de selectiefase, de aanbestedingsdocumenten voor de inschrijvingsfase te publiceren. Op hoofdlijnen geldt dat kwaliteit een zware weging zal hebben, onder meer op samenwerking, technische deskundigheid en plan van aanpak m.b.t. risicobeheersing en het minimaliseren van hinder(beleving). Daarnaast vragen we als kwalitatief criterium zowel een kostenstructuur als prijsbeheersingsmethoden om te komen tot een redelijke vergoeding voor de bouwteamfase en voor de uitvoeringsfase. Zie ook het antwoord op vraag 22.
1	Selectieidraad	2,1	10		Welke partij is tijdens de Bouwteam fase verantwoordelijk voor het ontwerp? Is dit voorgeschreven of moeten als gegadigde dit controleren?	De Aanbestedende dienst werkt een voorstel hiervoor uit in de concept Bouwteamovereenkomst die in de inschrijffase zal worden gepubliceerd. Op hoofdlijnen zal de verantwoordelijkheid voor de uitvoerbaarheid, consistentie en kwaliteit van het ontwerp bij de opdrachtnemer liggen en de verantwoordelijkheid voor de ontwerpkeuzes bij de Opdrachtgever. Dit kan onderwerp van gesprek zijn tijdens de dialoogfase.