

## Bekendmaking inkoop Wmo-begeleiding

Gemeente Hoeksche Waard bereidt de inkoop van Wmo-begeleiding voor. Onder Wmo-begeleiding vallen de volgende typen zorg:

1. Individuele begeleiding;
2. Begeleiding in groepsverband;
3. Arbeidsmatige dagbesteding;
4. Kortdurend Verblijf; en
5. Het vervoer dat samenhangt met begeleiding in groepsverband en arbeidsmatige dagbesteding.

In het kader van de voorbereiding van deze aanbesteding heeft het college de inkoopstrategie voor deze inkoop vastgesteld. Deze bekendmaking is een samenvatting van de inkoopstrategie. Op grond van deze inkoopstrategie is de gemeente voornemens twee inkoopprocedures starten voor Wmo-begeleiding:

1. Open house-procedure met een pxq-bekostiging; en een
2. Dialooggerichte aanbesteding met een gebiedsgerichte bekostiging.

De invoering van een gebiedsgerichte bekostiging is gebaseerd op de gemeentelijke visie Wonen, Welzijn en Zorg 2030 (visie WWZ). Deze visie ligt in november 2021 ter vaststelling voor aan de gemeenteraad. Meer informatie over deze visie kunt [hier](#) vinden.

Komend najaar verkennen we de haalbaarheid van een aanbesteding met een gebiedsgerichte bekostiging. Als de gemeente definitief besluit om een aanbesteding met een gebiedsgerichte bekostiging te starten, dan wordt dit type bekostiging naar verwachting niet in één keer voor de gehele gemeente gerealiseerd. De dialooggerichte aanbesteding met een gebiedsgerichte bekostiging kan in dit opzicht als een pilot worden beschouwd, waarbij de open houseprocedure als basismodel voor de inkoop blijft fungeren, zodat de inkoop van voldoende zorg voor cliënten blijft geborgd.

De belangrijkste kenmerken van beide te doorlopen inkoopprocedures vindt u hierna in deze bekendmaking.

### Open house-procedure met pxq-bekostiging

Deze inkoopprocedure wordt conform de huidige planning in januari 2022 gepubliceerd op aanbestedingsplatform TenderNed. De overeenkomst treedt in werking per 1 januari 2023.

1. Type inkoopprocedure: Open house-procedure

Deze open house-procedure houdt in dat elke zorgaanbieder, die voldoet aan de gestelde (geschiktheids)eisen, in aanmerking komt voor een overeenkomst voor de levering van Wmo-begeleiding met de gemeente. De gemeente publiceert de (geschiktheids)eisen middels publicatie van de inkoopdocumenten.

## 2. Wijze van contracteren

De gemeente publiceert de inkoopdocumenten op TenderNed. De contractering verloopt via dit platform. De geïnteresseerde zorgaanbieder dient zijn inschrijving in via dit aanbestedingsplatform.

## 3. Aantal te contracteren zorgaanbieders

De gemeente stelt geen maximum aan het aantal te contracteren zorgaanbieders.

## 4. Tussentijdse toetreding nieuwe aanbieders

De gemeente maakt tussentijdse toetreding van nieuwe zorgaanbieders alleen mogelijk, middels openstelling van een tussentijds toetredingsmoment, als zij zelf behoefte heeft aan meer gecontracteerd aanbod. Denk hierbij bijvoorbeeld aan:

- a. De gemeente blijkt kwantitatief onvoldoende aanbod te hebben ingekocht. Dat kan bijvoorbeeld tot uitdrukking komen in (lange) wachtlijsten bij de gecontracteerde zorgaanbieders;
- b. De gemeente blijkt in kwalitatief opzicht onvoldoende aanbod te hebben ingekocht. Dat is bijvoorbeeld het geval als niet het juiste type zorg kan worden geboden aan cliënten.
- c. De gemeente wenst tussentijds een nieuwe type Wmo-begeleiding aan het contract toe te voegen. Denk bijvoorbeeld aan begeleid wonen.

## 5. Contracttermijn

De nieuwe contracttermijn zal ingaan per 1 januari 2023. De initiële contracttermijn bedraagt vier jaar. Vervolgens is het mogelijk om de overeenkomst driemaal met twee jaar te verlengen.

## 6. Geografisch toepassingsgebied

Bij aanvang van de looptijd van de overeenkomst zal deze voor de gecontracteerde zorgaanbieders van toepassing zijn voor alle inwoners van de gemeente Hoeksche Waard. Zodra de overeenkomst met de gebiedsgerichte bekostiging ingaat (zie hierna), zullen de inwoners die komen te vallen onder die overeenkomst van de open houseovereenkomsten worden uitgezonderd.

## 7. Type bekostiging en tarieven

De te sluiten overeenkomst kent een inspanningsgebaseerde bekostiging, ook wel pxq-bekostiging genoemd, in de vorm van tarieven per uur, dagdeel of etmaal. Deze tarieven zijn per cliënt. De gemeente zal de tarieven vooraf vaststellen en publiceren tegelijk met de publicatie van de inkoopdocumenten. De vaststelling van de nieuwe tarieven zal plaats vinden conform de Algemene Maatregel van Bestuur Reële Prijs Wmo. Dat betekent onder andere dat de gemeente zorgaanbieders hierbij zal betrekken en informatie en data zal vragen van zorgaanbieders om te komen tot reële tarieven. Een onafhankelijk deskundig bureau begeleidt de gemeente hierbij.

## 8. Type producten

De gemeente koopt op grond van de opdracht de volgende zorgproducten in:

1. Individuele begeleiding;
2. Begeleiding in groepsverband;
3. Arbeidsmatige dagbesteding;
4. Kortdurend Verblijf; en
5. Het vervoer dat samenhangt met bovenstaande typen zorg.

Deze zorgproducten kennen een onderverdeling in subtypen. Elke subtype heeft een eigen tarief.

## **Dialogogerichte aanbesteding met gebiedsgerichte bekostiging**

De procedure voor de dialogogerichte aanbesteding start vanaf medio oktober 2021 met marktconsultaties om de haalbaarheid van een gebiedsgerichte bekostiging te verkennen aan de hand van een aantal thema's. De gemeente publiceert het preselectiedocument voor deze aanbesteding vervolgens begin mei 2022 op TenderNed. Het contract gaat in per 1 januari 2024.

### 1. Type inkoopprocedure: SAS-procedure

Voor deze aanbesteding past de gemeente een aanbesteding voor Sociale en Andere Specifieke diensten toe, kortweg een SAS-procedure toe. Een SAS-procedure mag relatief vormvrij worden ingericht. De gemeente richt de SAS-procedure zó in dat er ruim voldoende tijd en gelegenheid is in dialoog te gaan met geïnteresseerde zorgaanbieders, alvorens zorgaanbieders wordt gevraagd een inschrijving in te dienen. Daarom wordt deze aanbesteding een dialogogerichte aanbesteding genoemd. De dialogogerichte aanbesteding kent op hoofdlijnen de volgende stappen:

- a. Stap 1: Verkenning van de algemene kenmerken van de opdracht middels marktconsultaties met alle zorgaanbieders die hieraan wil deelnemen en bijdragen;
- b. Stap 2: Selectie van geïnteresseerde en geschikte aanbieders;
- c. Stap 3: Verdere concretisering van de opdracht in dialoog met de zorgaanbieders die door de selectiefase van de aanbesteding zijn gekomen;
- d. Stap 4: Indiening inschrijvingen door de geïnteresseerde aanbieders; en
- e. Stap 5: De gemeente selecteert de beste inschrijving en gunt de opdracht.

### 2. Wijze van contracteren

De gemeente publiceert de inkoopdocumenten op aanbestedingsplatform TenderNed. De contractering verloopt via dit platform. De zorgaanbieder dient zijn inschrijving in via dit aanbestedingsplatform.

### 3. Aantal te contracteren zorgaanbieders

Op grond van deze aanbesteding zal de gemeente contracteren met één zorgaanbieder. Dit kan ook een combinatie van zorgaanbieders zijn, ook wel coalitie of consortium genoemd.

#### 4. Tussentijdse toetreding nieuwe aanbieders

Tussentijdse toetreding van nieuwe aanbieders is niet mogelijk. Ook het beschikken over een open housecontract dat gesloten is op basis van de hierboven beschreven open house-procedure, biedt geen mogelijkheid om alsnog tussentijds toe te treden of cliënten uit het geografisch toepassingsgebied waar de opdracht met de gebiedsgerichte bekostiging betrekking op heeft in zorg te nemen op kosten van de gemeente.

#### 5. Contracttermijn

De nieuwe contracttermijn zal ingaan per 1 januari 2024. De initiële contracttermijn bedraagt drie jaar. Vervolgens is het mogelijk om de overeenkomst driemaal met twee jaar te verlengen.

#### 6. Geografisch toepassingsgebied

De overeenkomst wordt in eerste instantie gesloten voor de inwoners van één of enkele dorpen of kernen van gemeente Hoeksche Waard. Op grond van de visie WWZ is het de gemeentelijke ambitie om de gebiedsgerichte bekostiging fasegewijs uit te breiden naar de hele gemeente.

#### 7. Type bekostiging

De te sluiten overeenkomst kent een gebiedsgerichte bekostiging. Dat betekent dat de gemeente een vooraf overeengekomen bedrag per jaar zal vergoeden voor de uitvoering van de opdracht. Deze vergoeding is voor de gehele opdracht, dus niet per cliënt.

#### 8. Type producten en tarieven

Deze opdracht kent geen productbeschrijvingen, maar wel eisen aan de te leveren zorg. Het tarief is een vast bedrag per jaar dat kan worden geïndexeerd. Ook zullen afspraken worden gemaakt over aanpassing van het tarief gedurende de looptijd van de overeenkomst.

## **Overgang naar de nieuwe situatie**

De overeenkomsten die tot stand komen op basis van de twee inkoopprocedures die hierboven zijn omschreven, brengen diverse veranderingen met zich mee. De belangrijkste komen hieronder aan de orde.

#### 1. Uitfasering huidige basisovereenkomst en deellovereenkomst

De nog lopende deellovereenkomst voor Wmo-begeleiding zal eindigen per 1 januari 2023 en niet meer worden verlengd. De basisovereenkomst loopt tot en met 14 juli 2024. De gemeente is voornemens deze overeenkomst op te zeggen met ingang van 1 januari 2023.

#### 2. Huidige categorie-indeling vervalt

De huidige categorie-indeling van de zorg vervalt. Dit betekent dat vooruitlopend op de ingang van de nieuwe contracten af te geven beschikkingen zullen worden aangepast aan de nieuwe productomschrijvingen (voor open house) of aan de nieuwe omschrijving van de opdracht (voor de gebiedsgerichte bekostiging). Alle cliënten krijgen dus een nieuwe beschikking.

### 3. Uitfasering huidige beschikkingen

De gemeente streeft ernaar om per ingangsdatum van elk contract (1 januari 2023 voor het open house-contract en 1 januari 2024 voor de opdracht voor de gebiedsgerichte bekostiging) de nog lopende beschikkingen te laten eindigen en elke cliënt te kunnen laten beschikken over een nieuwe beschikking, passend bij het nieuwe contract met de betreffende zorgaanbieder(s).

### 4. Overdracht cliënten

De uitkomst van de twee doorlopen inkoopprocedures staat niet van tevoren vast. Het is mogelijk dat de zorgaanbieders die worden gecontracteerd op de basis van de te doorlopen inkoopprocedures niet dezelfde zorgaanbieders zijn als die nu zijn gecontracteerd. Als een thans gecontracteerde zorgaanbieder niet opnieuw wordt gecontracteerd, dan noodzaakt dit tot een overdracht van de cliënten naar een andere zorgaanbieder. De formele overgang naar een nieuwe zorgaanbieder zal in dat geval plaats vinden per ingangsdatum van de nieuwe overeenkomst, dus per 1 januari 2023 en 1 januari 2024.

Middels onderaannemerschap kan het mogelijk blijven dat een cliënt feitelijk bij zijn huidige zorgaanbieder blijft als deze zorgaanbieder niet opnieuw wordt gecontracteerd. De wél gecontracteerde zorgaanbieder(s) moet in dat geval bereid zijn om de betreffende zorgaanbieder in onderaannemerschap te nemen. Deze bereidheid is op basis van vrijwilligheid. De gemeente legt hierover geen verplichtingen op.