



Aan : Peter Rip en Marielle Peeters

CC : Ria Zijlstra, Eelco Tinga, Tet Lammers en Leonie van Stal

Van : Yvonne van Amstel

Betreft : SROI paragraaf t.b.v. nieuwe Inkoop- en Aanbestedingsnota Uithoorn

Datum : 28 september 2020

Versie : 2.0

Inleiding

De gemeente Uithoorn wil in 2020 haar inkoop- en aanbestedingsbeleid actualiseren. Bij inkopen en aanbesteden worden gemeenschapsgelden ingezet. De gelden die de gemeente besteedt, kunnen via subsidie of inkoop worden uitgekeerd. Er dient altijd een weloverwogen keuze gemaakt te moeten worden tussen subsidie of inkoop. De gemeente Uithoorn heeft de verantwoordelijkheid om deze gelden op een rechtmatige, effectieve, efficiënte en integere wijze te besteden. Inkoop en aanbesteden wil de gemeente Uithoorn actief inzetten om specifieke beleidsdoelstellingen te realiseren zoals Maatschappelijk Verantwoord Inkopen (MVI¹), waar onder Social Return on Investment² (SROI).

Onderstaande paragraaf beschrijft de uitgangspunten voor het toepassen van SROI bij inkoop- en aanbestedingstrajecten van de gemeente Uithoorn (en DUO+).

Social Return on Investment

De gemeente wil dat investeringen die zij doet, naast het 'gewone' rendement, ook een concrete sociale opbrengst (return) opleveren voor de Uithoornse en Kwakelse samenleving. Social return on Investment is een logische aanvulling op het (nieuwe) inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Uithoorn (en DUO+) van duurzaam inkopen, waarbij de balans tussen people, planet en profit centraal staat. In dit kader betekent Social Return on Investment dat de opdrachtgever (de gemeente) contractueel vastgelegde sociale voorwaarden stelt aan een opdrachtnemer. Dit komt meestal neer op inzet, van de opdrachtnemer/leverancier, die ten goede komt aan het arbeidsmarkt- en werkgelegenheidsbeleid, bijvoorbeeld door het leveren van werk(ervarings)plekken, trainingen of medewerking aan trajecten die de afstand tot de arbeidsmarkt van werkzoekenden wegnemen of verkleinen.

¹ MVI: Maatschappelijk Verantwoord Inkopen waarbij drie elementen worden gecombineerd in het inkoop- en aanbestedingsproces: people (mensen), planet (planeet/milieu) en profit (opbrengst/winst).

² SROI: Social return on investment is het vaststellen en uitvoeren van sociale voorwaarden bij inkoop- en aanbestedingstrajecten. Bij inkoopopdrachten waarbij het gepast is, wordt er een sociale paragraaf opgenomen in het contract. Daarin staat dat de opdrachtnemer of leverancier een bepaald bedrag / percentage van de opdracht moet besteden aan het inzetten van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt of dit percentage storten in een zogenaamd 'Werkfonds' (gelieerd aan de gemeente).



Social Return on Investment is een expliciete wens van het college van B&W van de gemeente Uithoorn. Het college heeft daarom besloten om social return toe te passen op alle aanbestedingen met een opdrachtwaarde van boven de € 100.000,- ongeacht of de opdracht betrekking heeft op diensten, leveringen of werken. Alle gemeentelijke organisatieonderdelen zijn gebonden aan het toepassen van Social Return on Investment. De manier waarop Social Return on Investment wordt toegepast en uitgevoerd, moet zo goed mogelijk passen bij de desbetreffende opdracht. Social Return on Investment kan worden opgenomen als contractseis waarbij wordt gevraagd een bepaald percentage van de opdrachtwaarde, de aanneemsom 10% of loonsom 5%, in te zetten voor Social Return on Investment. Hoe de inzet er precies uitziet, kan per geval verschillen. Social Return on Investment kan ook een rol spelen in de selectie van partijen en bij de gunning.

Met Social Return on Investment wil de gemeente Uithoorn haar inkoopkracht ten volle benutten om meer sociale impact te creëren en te realiseren voor Uithoorn en De Kwakel. De gemeente Uithoorn (en DUO+) vraagt dan ook aan alle gecontracteerde opdrachtnemers hier een bijdrage aan te leveren. Elke opdrachtnemer/leverancier van de gemeente Uithoorn (en DUO+) met een Social Return on Investment-verplichting is contractueel verplicht om zich binnen 14 dagen na gunning van een opdracht te melden bij socialreturn@Uithoorn.nl. Dit emailadres wordt beheerd door afdeling samenleving van de gemeente Uithoorn, specifiek maakt onderdeel uit van het Koersplan Sociaal Domein. De beleidsmedewerker gaat samen met de functionaris van DUO+ (contractbeheer) in gesprek met de opdrachtnemer/leverancier om de SROI-verplichting concreet in te vullen. Mocht de desbetreffende leverancier geen concrete invulling kunnen realiseren dan volstaat een financiële bijdrage (5% (loonsom) of 10% (aanneemsom)) in een nieuw gemeentelijk 'Werkfonds'³. Per halfjaar wordt inzichtelijk, via een SROI-rapportage, wat de concrete opbrengsten en resultaten zijn. Genoemde rapportage is een coproductie van DUO+ en de gemeente Uithoorn (afdeling Samenleving).

Voor wie doen we het?

Het gaat om kwetsbare mensen die een steuntje in de rug kunnen gebruiken bij het overbruggen van de afstand tot de arbeidsmarkt. Denk hierbij aan oudere werkzoekenden die wel de kennis en kunde hebben, maar alweer enige tijd niet aan het werk zijn geweest. Statushouders die via schakeltrajecten, werken en leren, een kansrijk beroep leren waardoor de mogelijkheden op betaald werk worden vergroot of mensen met een beperking die met enige aanpassingen op de werkvloer aan de slag kunnen.

Doelgroepen

- Uitkeringsgerechtigden Participatiewet (w.o. Inburgeringsplichtigen)
- Uitkeringsgerechtigden UWV, WW, WIA, WAO

³ Werkfonds: Een gemeentelijk fonds waar leveranciers hun SROI-verplichting financieel kunnen storten of afkopen.

- Inwoners die onder de banenafpraak vallen. Bijvoorbeeld: mensen in de Wajong die kunnen werken, mensen met een Wsw-indicatie, mensen met een Wiw-baan of ID-baan, leerlingen en schoolverlaters van het voortgezet speciaal onderwijs (VSO-Pro), leerlingen tot en met mbo2-niveau
- Niet-uitkeringsgerechtigden (NUG)

Mogelijkheden invulling Social Return on Investment (SROI)

De mogelijkheden voor de inzet van Social Return on Investment zijn:

1. Arbeidsparticipatie
2. Arbeidsontwikkeling
3. Maatschappelijke activiteiten
4. Opdracht aan sociale ondernemer
5. Werkfonds
6. Sociaal- maatschappelijke initiatieven

Ad 1. Arbeidsparticipatie

Arbeidsparticipatie biedt mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt de mogelijkheid om werkervaring op te doen en hun talenten, competenties en kwaliteiten verder te ontwikkelen. Het is een belangrijke opstap naar (betaald) werk. Voor de invulling van de Social Return on Investment-verplichting kan de opdrachtgever inwoners aandragen die door opdrachtnemer/leverancier de mogelijkheid krijgen om werkervaring op te doen eventueel in combinatie met een werk-leer-traject. De concrete invulling wordt op maat vorm gegeven.

Ad 2. Arbeidsontwikkeling

Naast arbeidsparticipatie heeft Social Return on Investment tot doel de arbeidsontwikkeling van toekomstige werknemers te bevorderen. Arbeidsontwikkeling vindt altijd plaats in combinatie met werk. Het kan worden ingevuld door training en scholing. De ontwikkeling kan gericht zijn op vakinhoudelijke kennis maar ook op het verkleinen/wegnemen van bijvoorbeeld taalachterstanden. In nauw overleg worden maatwerkafspraken gemaakt over de concrete invulling.

Ad 3. Maatschappelijke activiteit

Als een opdrachtnemer/leverancier niet volledig invulling kan geven aan de Social Return on Investment-verplichting met de hierboven genoemde opties dan kan dit door het uitvoeren van (een) maatschappelijke activiteit(en). Het gaat om inzet (in natura) door het verrichten van activiteiten die:

- arbeidsparticipatie of vakmanschap bevorderen. Denk bijvoorbeeld aan gastlessen over bedrijf, branche of sector of bedrijfsbezoeken;
- brede maatschappelijke opgaven ondersteunen gericht op (arbeids)ontwikkeling met als doel de (arbeids)participatie van inwoners te vergroten. Dit kan gaan om activiteiten gericht op taalontwikkeling van inwoners, het bestrijden van eenzaamheid/sociaal isolement of een bijdrage aan de armoede- en schuldenaanpak.

In overleg wordt de definitieve waardering van de activiteit bepaald.



Ad 4. Opdracht aan sociale onderneming

Als een opdrachtnemer/leverancier niet volledig invulling kan geven aan de Social Return on Investment-verplichting met de hierboven genoemde opties dan kan opdrachtnemer/leverancier de invulling van de SROI-verplichting ook laten uitvoeren door de sociale onderneming Uithoorn.

Deze afspraken worden in een driegesprek, gemeente-sociale onderneming-opdrachtnemer/leverancier, vorm gegeven.

Ad 5. Werkfonds

Als blijkt dat de opdrachtnemer/leverancier geen van de hierboven genoemde opties kan benutten dan kan men overgaan tot een financiële bijdrage in het gemeentelijke 'Werkfonds'.

Ad 6. Sociaal- maatschappelijke initiatieven

Als blijkt dat de opdrachtnemer/leverancier geen van de hierboven genoemde opties kan benutten dan is het ook mogelijk om een concrete bijdrage te leveren aan sociaal- maatschappelijke initiatieven op het terrein van:

- Armoede- en Minimabeleid
- Voorkomen van eenzaamheid en sociale uitsluiting

Concrete afspraken worden in een gesprek tussen gemeente en leverancier nader vorm gegeven.

Bij de invulling van SROI wordt tevens uitgegaan van het feit dat de leverancier een 'goed werkgeverschap' nastreeft (tenminste het wettelijk minimumloon toepast of de geldende CAO, goede arbeidsomstandigheden biedt, etc.)
--