

Beheerplan

Wegen

Gemeente Gooise Meren

Opdrachtgever	Gerard Rill
Assetmanager	Erwin van der Steen
Afdeling	BORG
Datum	07-06-2021
Identificatie	2194485

Inhoudsopgave

Inhoud

Samenvatting	3
1 Inleiding	5
1.1 Assetmanagement	6
1.2 Prestatiefactoren beheer en onderhoud	7
1.3 Leeswijzer	8
2 Areaal	9
2.1 Verhardingen	9
2.2 Nieuw areaal	10
3 Prestaties	11
3.1 Doelstellingen	11
3.2 Kernwaarden	12
3.3 Prestatiefactoren beheer en onderhoud (B&O)	12
3.4 Vertaling naar doelstellingen beheer en onderhoud en prestaties	14
3.5 Kwaliteitsniveau	16
3.6 Wet- en regelgeving	17
4 Grootste risico's	18
5 Beheerstrategie	20
5.1 Inspectieprogramma	20
5.2 Onderhoudsprogramma	21
5.3 Assetmanagement en innovatie	22
5.4 Uitvoering beheer en onderhoud	23
6 Financiën	25
6.1 Benodigde en beschikbare budget	25
6.2 Overzicht scenario's 2022-2025	25
7 Ontwikkeling en monitoring	31
7.1 Onderzoek en ontwikkeling	31
7.2 Monitoring	32
BIJLAGE 1 Wet- en regelgeving	33
BIJLAGE 2 Stakeholders	35
BIJLAGE 3 Data	39
BIJLAGE 4 Begrippenlijst	40
BIJLAGE 5 Overzicht financiën	43

Samenvatting

Inleiding

Voor u ligt het Beheerplan Wegen van Gooise Meren. Het beheerplan is gebaseerd op bestaand beleid zoals vastgesteld door de gemeenteraad in 2018, en beschrijft hoe het beheer van de wegen bijdraagt aan de gemeentedoelstellingen van Gooise Meren en de belangen van de inwoners.

Gooise Meren wil haar geld zo efficiënt mogelijk besteden voor het beste resultaat in de gemeente. Assetmanagement, ook wel risico gestuurd beheer genoemd, zorgt voor een optimale inzet van publieke middelen en zoekt daarbij naar de beste balans tussen risico's, prestaties en kosten.

Areaal

Het Beheerplan Wegen beschrijft het beheer van de assets, die onderdeel zijn van de wegen. Deze assets zijn onderverdeeld in een assetgroep, 'Verhardingen'. Onderdeel van de assetgroep 'Verhardingen' is 2.757.000 m² verharding. Deze variëren van rijbanen in de hoofdinfra tot en met voetpaden.

Prestaties

Beheer is geen doel op zich, maar een middel om bij te dragen aan de doelstellingen van de gemeente. De gemeentedoelstellingen voor de wegen staan beschreven in de vigerende beleidsdocumenten (Visie Buitenruimte). In dit beheerplan worden de gemeentedoelstellingen voor de wegen vertaald naar meetbare prestaties voor het beheeren van de wegen, in afstemming met het College-uitvoeringsprogramma (CUP). Deze prestaties zijn uitgangspunten voor de beheerstrategie. Beheer en onderhoud zijn op deze manier in lijn met de ambities van de Gooise Meren.

Met de uitvoering van het meerjarenprogramma voor wegen wordt met tijdig en planmatig inspecteren en onderhouden voorkomen dat deze niet beschikbaar zijn. Naast beschikbaarheid zijn milieu en gezondheid en wet- en regelgeving belangrijke prestatiefactoren voor het beheer en onderhoud van de verhardingen van de gemeente. Centraal bij het beheer staat dat de onderhoudstoestand van de wegen 'voldoende'¹ moet zijn conform de CROW-richtlijn.

Uiteraard draagt het areaal van de wegen bij aan het imago van de gemeente en de kwaliteit van de leefomgeving. Het beheer is gericht op het behoud van de artistieke, cultuurhistorische en lokale waarden van de wegen door het op tijd uitvoeren van het benodigde onderhoud. Maar ook door klachten over de onderhoudstoestand binnen drie dagen op te pakken. Daarnaast is het beheer en onderhoud gericht op het bereiken en in standhouden van een minimaal kwaliteitsniveau.

Grootste risico's

Er zijn diverse risico's die het realiseren van de prestaties, die dit plan tot doel heeft, kunnen doorkruisen. Denk daarbij aan gebreken aan materiaal en constructie waardoor de bestuurlijke target van het kwaliteitsniveau van tenminste 'voldoende' niet gehaald wordt, maar ook aan onveilige verkeerssituaties. Het inspectieprogramma bevat de maatregelen waarmee voor de wegen deze risico's worden beheerst.

Aan de andere kant zijn er risico's zoals schade door weer en wind. Maar ook schade door aantasting door vandalisme. Met de maatregelen, die zijn opgenomen in het onderhoudsprogramma, wordt gezorgd dat de onderhoudstoestand van de assets overeenkomt met het gekozen kwaliteitsniveau. De maatregelen in het inspectie- en onderhoudsprogramma zijn de basis van de langetermijnstrategie voor het beheer van de wegen.

Beheerstrategie

De assets in dit plan dragen gedurende hun levenscyclus bij aan de doelstellingen van Gooise Meren. Om de optimale balans te vinden voor het beheer tussen prestaties, risico's en kosten worden beheermaatregelen opgesteld. Het onderhoud wordt aan de hand van deze maatregelen uitgevoerd. In

¹ m.u.v. de centra van Naarden-Vesting en de vesting van Muiden die beide op beeldkwaliteit niveau 'goed' worden beheerd

het Beheerplan zijn de prestaties en de risico's beschreven, die het behalen en/of behouden van deze prestaties bedreigen.

Binnen het inspectieprogramma wordt de kwaliteit van de assets gemonitord aan de hand van schouw, inspectie en de wettelijke keuringen. Binnen het onderhoudsprogramma worden de maatregelen van het periodiek en planmatig onderhoud (preventief) en het storingsonderhoud (correctief) uitgevoerd. Met de strategie voor het assetmanagement en het inzetten van innovaties kan Gooise Meren de assets van de wegen slim beheren en inspelen op toekomstige trends en ontwikkelingen.

Financiën

In dit beheerplan zijn de beschikbare en benodigde budgetten inzichtelijk gemaakt. Om naast het benodigde budget ook inzichtelijk te maken wat de effecten zijn van keuzes die eventueel afwijken van het huidige beleid, zijn 4 scenario's financieel uitgewerkt. Deze vier scenario's zijn:

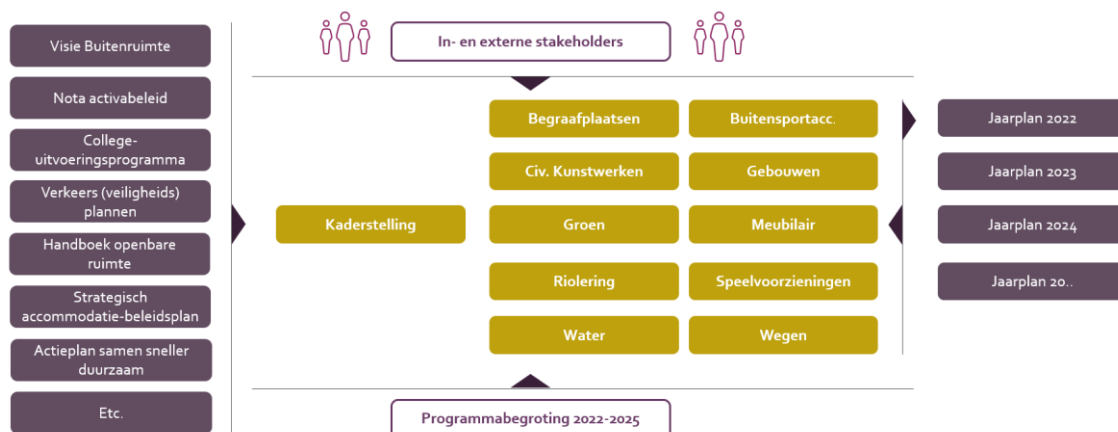
- Wettelijk Minimum
- Minimum-Plus
- Huidig Beleid
- Huidig Beleid Plus

Ontwikkeling en monitoring

Uit de verschillende hoofdstukken komen onderzoeks- en ontwikkelingsvragen naar voren, waarmee Gooise Meren de beheerstrategie naar een hoger niveau kan brengen. Ook het monitoren van de prestaties van alle assets, maar ook van de onderzoeks- en ontwikkelingsvragen, is van cruciaal belang voor het door ontwikkelen van assetmanagement. Deze onderzoeks- en ontwikkelingsvragen zijn samen met de planning, waarin is vermeld wanneer deze gerealiseerd worden, in dit beheerplan opgenomen.

1 Inleiding

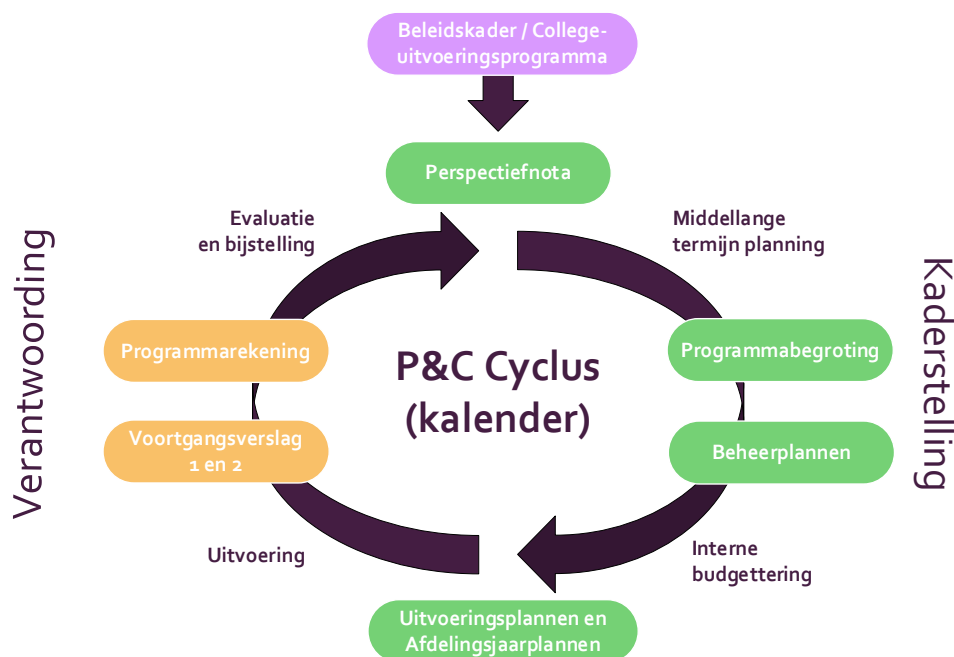
Voor u ligt het Beheerplan Wegen van Gooise Meren. Het plan beschrijft de strategie om met de verhandingen bij te dragen aan de gemeentedoelstellingen van Gooise Meren en de belangen van de inwoners.



Figuur 1: Algemene schematische weergave van het beleidskader voor de Beheerplannen van de gemeente

Het beheerplan beschrijft de aanpak van het beheer van de wegen voor de periode 2022-2025. De programmabegroting 2021-2024 bevat de opgave voor de planperiode voor het Gooise Meren wegnnet. Het beheerplan is gestoeld op de inhoudelijke kaders van de visie Buitenruimte en andere vigerende beleidskaders. Maar ook de kaders voor het beheer van de wegen, die zijn vastgelegd in wet- en regelgeving, beleid en overige bestuurlijk vastgelegde kaders. In de programmabegroting staat uitgewerkt per jaar wat de uit het beheerplan voortvloeiende taken/opgaven zijn.

In figuur 2 is de planning- en controlecyclus afgebeeld. Het geeft duiding aan de functie van het beheerplan in de planning- en controlecyclus. De cyclus wordt gevoed vanuit het college-uitvoeringsprogramma (CUP) en het investeringsplan en loopt met de klok mee. De rechterzijde van het figuur laat zien welk beleid kader stellend is voor het beheer en onderhoud van de wegen. De financiële kaders voor het beheer van de wegen staan in de programmabegroting. De kaders voor de wijze waarop het beheer en onderhoud van de wegen wordt uitgevoerd staan in het beheerplan. De uitwerking van deze kaders, hoe het beheer en onderhoud wordt uitgevoerd, staat beschreven in het uitvoeringsplan Wegen. De uitvoering van het beheer en onderhoud van de wegen gebeurt op basis van het uitvoeringsplan. In de linkerzijde van de cyclus vindt de verantwoording van de voortgang van het beheer en onderhoud plaats in de bestuurlijke rapportages. Er vindt evaluatie plaats van de behaalde prestaties vergeleken met in het uitvoeringsplan geplande prestaties. Deze evaluatie vindt plaats aan de hand van kritieke prestatie-indicatoren. De uitkomsten van de evaluatie kunnen aanleiding geven tot bijstelling van de kaders in de beheerplannen en de programmabegroting.



Figuur 2: Schematische weergave Planning- en Controlecyclus

1.1 Assetmanagement

Assetmanagement

Gooise Meren wil haar geld zo efficiënt mogelijk besteden voor het beste resultaat in de gemeente. Assetmanagement, ook wel risico gestuurd beheer genoemd, zorgt voor een optimale inzet van publieke middelen en zoekt naar de beste balans tussen risico's, prestaties en kosten. Risico's worden teruggebracht naar een acceptabel niveau.

Assets

Om de openbare ruimte in conditie te houden, beheert en onderhoudt Gooise Meren diverse objecten, zowel in de openbare ruimte als in de niet openbare ruimte. Denk daarbij aan bruggen, riolen, groenstroken of wegen. Die objecten worden assets genoemd. De assets, die in dit plan centraal staan, bevinden zich in de openbare ruimte en maken onderdeel uit van het wegennet van de gemeente. Hoofdstuk 2 van dit plan geeft een overzicht van deze assets.

Beheer en onderhoud

Belangrijke begrippen met betrekking tot assetmanagement zijn beheer en onderhoud. Beheer omvat meer dan alleen techniek: het technisch beheer, het functioneel beheer en het sociaal beheer maken er onderdeel van uit. Gooise Meren is verantwoordelijk voor het technisch beheer van de openbare wegen, maar een duurzaam technisch beheer kan niet los worden gezien van het functionele en sociale deel. Assetmanagement vergroot de blik van het technisch beheer en kijkt ook naar de andere maatschappelijke waarden die een 'asset', een object in de openbare ruimte, vanuit de technische beheeropgave kan toevoegen aan de gemeente. Daarmee ontstaat de handreiking tot een integraal beheer van aanleg tot sloop, waar functionaliteit, sociale doelstellingen, duurzaamheid en techniek hand in hand gaan.

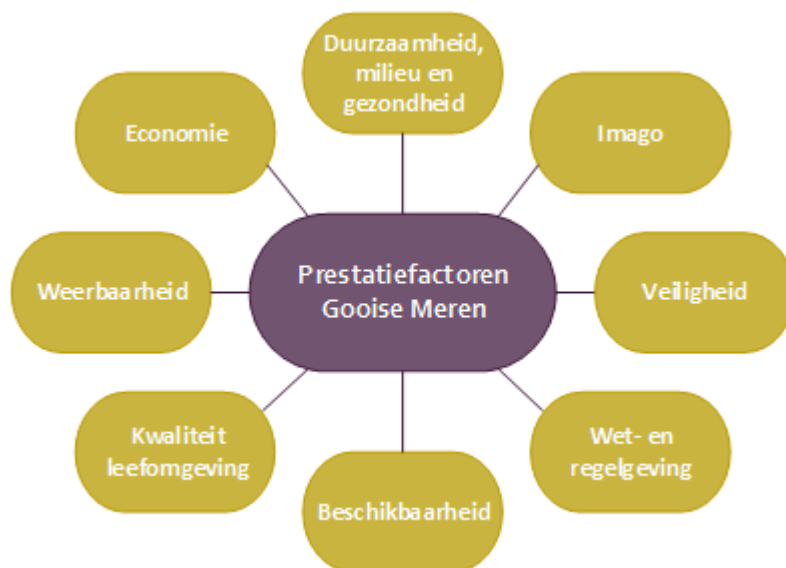
Scope

Het Beheerplan Wegen beschrijft de aanpak en de maatregelen die nodig zijn om de verhardingen gedurende hun levensduur functioneel te houden en het vastgestelde kwaliteitsniveau in stand te houden en/of te laten bereiken. Dit omvat onder meer het scheppen van condities, het vastleggen van gemaakte afspraken en het realiseren van alle door het bestuur aan de technisch beheerder opgedragen taken. Onderhoud is vervolgens het daadwerkelijk uitvoeren van de daaruit voortkomende werkzaamheden. De detectielussen en verkeersregelinstallaties vormen een uitzondering binnen de wegen. Deze assets zijn niet in dit beheerplan opgenomen en onderdeel van het beheerplan 'Meubilair'.

1.2 Prestatiefactoren beheer en onderhoud

Prestatiefactoren zijn factoren die beslissend zijn voor het als dan niet behalen van de aan het beheer en onderhoud van de wegen gestelde doelen en kernwaarden.

De gemeentedoelstellingen voor de wegen staan beschreven in de Collegedoelstellingen en vigerende beleidsdocumenten. De kernwaarden voor de wegen zijn in de Visie Buitenruimte (vigerend beleid) vastgelegd. De prestatiefactoren voor het beheer van de wegen zijn hierop gebaseerd. Dit beheerplan vertaalt de prestatiefactoren naar de beheerstrategie van de wegen.



Figuur 3: Prestatiefactoren gemeente Gooise Meren

Doelgerichte keuze van maatregelen

Gooise Meren monitort alle assets aan de hand van inspecties, risicoanalyses en rendementsberekeningen. Als de belangrijkste risico's in kaart zijn gebracht, is duidelijk welke knelpunten met voorrang moeten worden aangepakt. Daarbij wordt gekozen voor de maatregel met het meeste rendement voor de gemeente. Ook maatregelen voor verschillende assets kunnen onderling worden vergeleken.

Beheer openbare ruimte

Gooise Meren werkt aan een aantrekkelijke gemeente middels slim beheer en onderhoud en het sturen op het gebruik van de openbare ruimte. De ontwikkelingen in de politiek-bestuurlijke omgeving, de dynamiek van de gemeente en de mogelijkheden van de moderne technologie vragen van Gooise Meren om permanent te blijven werken aan het vakmanschap van de beheerders en collega's op straat, de producten en diensten in de openbare ruimte, de (werk)processen en ondersteunende systemen. Altijd in nauw contact en afstemming met partners binnen en buiten de gemeente en steeds vanuit de erkenning dat de inwoners centraal staat. Om hieraan te kunnen blijven voldoen, zetten wij in op vier pijlers: financieel gezond, kosteneffectief, duurzaam en hoogwaardige dienstverlening. Beheer van de openbare ruimte waarin de krachten gebundeld zijn, maar waarbij oog blijft voor de eigenheid en identiteit van Naarden, Muiden, Muiderberg en Bussum.

Innovatie

Aanpassing en vernieuwing vragen om innovaties: nieuwe producten, diensten en werkwijzen die zorgen voor betere resultaten in het beheer en onderhoud van de openbare ruimte in gemeente Gooise Meren. Betere resultaten omdat ze duurzamer of circulair zijn, omdat ze beter aansluiten bij de wensen van de burgers en klanten of omdat ze een slimmer gebruik van data mogelijk maken. Innovaties worden vaak in samenwerking met de markt ontwikkeld. Enkele voorbeelden van innovaties in het

beheer van wegen zijn: nieuwe wegconcepten bijvoorbeeld op basis van biobased plastic. Maar ook het toepassen van meer sensoren en nieuwe meettechnieken.

Dienstverlening en participatie

Centraal thema in het CUP, de visie buitenruimte en in het meerjarenprogramma, is participatie en meer zeggenschap voor de inwoners. Dat vraagt een dienstverlenende en open houding. Weten wat er leeft en speelt in de wijk, inspelen op de behoeften en wensen uit het gebied (het 'gebied is leidend') en aandacht voor een goede afhandeling van klachten, meldingen en signalen. Kortom: goed luisteren naar wat de gemeente vraagt en verwacht en persoonlijk contact. De afgelopen jaren zijn er diverse opdrachten en wensen uitgevoerd.

Verbinder

De rol van Gooise Meren verandert en ontwikkelt steeds meer in de richting van facilitator en verbinder. De ambities in beheer en onderhoud van de openbare ruimte kunnen alleen in samenwerking met anderen worden gerealiseerd. Om een zo goed mogelijk plan neer te kunnen leggen voor het beheer op de lange termijn, is in dit beheerplan waarde gehecht aan het meenemen van input vanuit andere invalshoeken en vakdisciplines. Door de beheerkeuzes en verbetermogelijkheden in een vroeg stadium met andere kernspelers in de openbare ruimte te delen, werken wij aan draagvlak en een optimale afstemming en samenwerking in de toekomst.

1.3 Leeswijzer

Dit beheerplan bestaat uit 7 hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 is de inleiding;
- Hoofdstuk 2 beschrijft de assets van de wegen, die centraal staan in dit beheerplan;
- Hoofdstuk 3 gaat in op de prestaties en maakt een vertaalslag van de gemeentedoelstellingen naar beheer;
- Hoofdstuk 4 gaat in op de grootste risico's op de prestaties van de assets en een eerste inzicht in beheersmaatregelen, die nodig zijn om het huidige kwaliteitsniveau in stand te houden en/of te verbeteren;
- Hoofdstuk 5 is een verdere uitwerking van de beheersmaatregelen, waarbij ingegaan wordt op inspectie, onderhoud en innovatie & assetmanagement;
- Hoofdstuk 6 biedt inzicht in de bijbehorende financiën. In dit hoofdstuk zijn beheersscenario's uitgewerkt en vergeleken met elkaar op basis van kosten, prestaties en risico's, wat leidt tot een voorkeursscenario.
- Hoofdstuk 7 tenslotte geeft een weergave van onderzoeks- en ontwikkelvraagstukken voor de doorontwikkeling van het assetmanagement van de wegen. Daarnaast staat in dit hoofdstuk hoe de voortgang van het assetmanagement in de planperiode van dit beheerplan wordt gemonitord.

De bijlagen gaan achtereenvolgens in op de onderwerpen:

- Bijlage 1 Wet- en regelgeving;
- Bijlage 2 Stakeholders;
- Bijlage 3 Data;
- Bijlage 4 Begrippenlijst;
- Bijlage 5 Overzicht financiën.

2 Areaal

Dit hoofdstuk beschrijft de nadere toelichting op assets die onderdeel zijn van het Beheerplan Wegen: verharding van wegen, fiets- en voetpaden en parkeerplaatsen.

2.1 Verhardingen

De openbare ruimte van Gooise Meren bestaat voor bijna 2,8 miljoen m² uit verhardingen, verdeeld over verschillende functies. Globaal is de verharding verdeeld in 41% gesloten verharding en 58% elementenverharding. Het areaal verhardingen bestaat uit de wegen, maar ook bijvoorbeeld uit parkeerruimtes, inritten en bushaltes. Gooise Meren onderscheidt vier soorten wegen. De licht en gemiddeld belaste wegen, wegen in woongebied en in verblijfsgebied (voetpaden). Ook fietspaden worden gezien als onderdeel van de wegen in Gooise Meren.

Onderstaande tabel bevat het overzicht van de verschillende functies en hun omvang binnen het areaal van de verhardingen.

Areaal	Omvang
Gemiddeld belaste wegen	296,000 m ²
Licht belaste wegen	502,000 m ²
Wegen in woongebied	1,061,000 m ²
Wegen in verblijfsgebied (voetpaden)	695,000 m ²
Fietspaden	203,000 m ²
Totaal	2,757,000 m²

Tabel 1: Overzicht areaal verhardingen naar functies (peildatum maart 2018).

Licht belaste wegen zijn wegen in de woonwijkstraten, parallelwegen, buurtontsluitingswegen. Gemiddeld belaste wegen zijn wegen in industriegebieden, stadsontsluiting wegen/hoofdnet auto en busbanen.

De volgende assets maken wel onderdeel uit van de wegen maar zijn nog geen onderdeel van dit beheerplan:

- Belijning (mkering);
- Halfverhardingspaden;
- Zandpaden.

Op het moment van het opstellen van het beheerplan Wegen was nog geen inventarisatie beschikbaar van deze assets. In paragraaf 7.1 is het benodigde inventarisatie voor het in kaart brengen van deze assets als ontwikkeling opgenomen.

Het areaal wegen is de komende jaren aan verandering onderhevig met inzet van onder andere de volgende maatregelen die bijdragen aan de duurzaamheid, het milieu, de leefbaarheid en de weerbaarheid van de gemeente:

- Hergebruik van de bestaande gebakken materialen elementenverharding;
- Meer Groen voor Steen (verkoeling/ waterafvoer);
- Asfalt verwijderen voor elementenverhardingen;
- Asfaltdeklaag uitvoeren met licht geluid reducerend asfalt;
- Natuursteen/Hardsteen toepassen in de stadscentrums.

2.2 Nieuw areaal

Het huidige beheerplan is opgesteld op basis van het areaal van 2021. Krijgsman fase 1 en 2 zijn hier nog niet aan toegevoegd. Voor deze fasen is wel beheergeld aanwezig. Voor nieuwe toevoegen aan het areaal wordt door middel van de SSK de beheergelden bepaald.

3 Prestaties

Beheer is geen doel op zich, maar een middel om bij te dragen aan de doelstellingen van de gemeente. In dit hoofdstuk zijn de gemeentelijke doelstellingen voor het beheer van de wegen vertaald naar meetbare prestaties voor het beheer van de wegen. Deze prestaties zijn uitgangspunten voor de beheerstrategie. Beheer en onderhoud zijn op deze manier in lijn met de Gooise collegedoelestellingen die van toepassing zijn op de wegen.

3.1 Doelstellingen

De gemeentedoelstellingen voor de wegen staan beschreven in de Collegedoelestellingen en vigerende beleidsdocumenten. De gemeentedoelstellingen zijn bepalend voor de wijze waarop het technisch beheer wordt ingericht. Deze doelen zijn meestal functioneel of kwalitatief van aard. De vertaling van deze gemeentedoelstellingen in concrete en meetbare technische prestatie-eisen en het ontwerpen en implementeren van beheersmaatregelen behoren tot de kernactiviteiten van het risico gestuurd beheer.

COLLEGEDOELSTELLINGEN

Het college schrijft elke 4 jaar in de programmabegroting een aantal specifieke doelstellingen.

Voor de huidige begrotingsperiode (2021-2024) zijn dit:

- Uitvoeren beleid voor verkeer, vervoer en parkeren;
- Verbeteren en opwaarderen fietsnetwerk;
- Realiseren afname van het aantal verkeersongevallen;
- Waarborgen doorstroming op hoofdwegenstructuur;
- Beheer van het gehele areaal* cf CROW-richtlijn met kwaliteitsniveau 'voldoende'.

** m.u.v. de centra van de twee stadskernen, vesting Naarden en vesting Muiden hier geldt het kwaliteitsniveau 'Goed'*

BELEIDSDOCUMENTEN

College-uitvoeringsprogramma – Nota Onderhoud Kapitaalgoederen – Visie Buitenruimte – Actieplan samen sneller duurzaam Gooise Meren - Handboek Onderhoud Oppervlaktewater - Biodiversiteitsplan - Handboek Openbare Ruimte - Visie op burgerparticipatie gemeente Gooise Meren

BEHEERSTRATEGIE

De gemeente werkt aan een groen, historisch en duurzaam Gooise Meren. Dat doen we met slim beheer en onderhoud en het sturen op een goed gebruik van de buitenruimte. Met onze producten en diensten stimuleren we mensen om elkaar te ontmoeten, er te spelen, te sporten en er geld te verdienen. Onze vier kernen Naarden, Muiden, Muiderberg en Bussum - inclusief de buitenwijken en de buitengebieden - dragen daar ieder op een unieke manier aan bij.

VERTALING NAAR PRESTATIES

De doelstellingen, kernwaarden en de visie van de gemeente Gooise Meren zijn alleen kwalitatief beschreven. Het is aan de technisch beheerder om deze doelen te vertalen naar meetbare prestaties voor beheer en onderhoud. Zo draagt de beheerstrategie bij aan de kernwaarden van de gemeente Gooise Meren.

Figuur 4: Vertaling van doelstellingen naar prestaties voor de wegen.

3.2 Kernwaarden

De missie van Gooise Meren is:

- Samen wonen, werken, ondernemen en recreëren in een groen en historisch gebied

De missie is vertaald naar de drie kernwaarden die beschrijven hoe Gooise Meren het beheer van de wegen uitvoert.

1. Vertrouwen

- We doen wat we zeggen en zeggen wat we doen, zodat we verantwoordelijkheid kunnen ontvangen en nemen en ruimte hebben om te leren.

2. Samenwerken

- We kijken verder dan het beheer en onderhoud van enkel de verhardingen en stemmen het beheer af op andere assetcategorieën;
- We zoeken de samenwerking met collega's en externe partijen en gaan met elkaar in gesprek;
- We plaatsen vraagstukken in een ruime maatschappelijke context en zorgen voor verbindingen binnen de samenleving;
- We zijn een netwerkorganisatie;
- We gaan uit van de eigen kracht en de "samenredzaamheid" van de samenleving.

3. Ondernemen

- We starten zelf initiatieven en we pakken zaken proactief op;
- We zoeken altijd naar mogelijkheden om te verbeteren;
- We denken mee om zaken mogelijk te maken, ook als dat buiten de gebaande paden is.

3.3 Prestatiefactoren beheer en onderhoud (B&O)

Het college schrijft elke 4 jaar in de programmabegroting een aantal specifieke doelstellingen. Voor de huidige begrotingsperiode (2021-2024) zijn dit voor de wegen vijf collegedoelstellingen. Prestatiefactoren zijn factoren die bepalend zijn voor het al dan niet behalen van deze doelstellingen. De onderstaande tabel beschrijft welke prestatiefactoren bepalend zijn voor welke collegedoelstellingen:

Collegedoelstellingen	Prestatiefactoren B&O
Uitvoeren beleid voor verkeer, vervoer en parkeren	Wet- en regelgeving Duurzaam, milieu en gezondheid
Verbeteren en opwaarderen fietsnetwerk	Beschikbaarheid
Realiseren afname van het aantal verkeersongevallen	Veiligheid
Waarborgen doorstroming op hoofdwegenstructuur	Beschikbaarheid Weerbaarheid Economie
Beheer van het gehele areaal cf CROW-richtlijn met kwaliteitsniveau 'voldoende'	Imago Kwaliteit leefomgeving

Tabel 2: Prestatiefactoren B&O bepalend voor de collegedoelstellingen.

Het beheerplan bevat de uitwerking van de prestatiefactoren naar de beheerstrategie van de wegen. Zo borgt de gemeente dat bij de realisatie van het beheer overeenkomstig dit plan dat de collegedoelstellingen gerealiseerd worden.

De doelstelling van assetmanagement is om de assets gedurende hun levensduur zoveel mogelijk waarde toe te laten voegen aan Gooise Meren, rekening houdend met de risico's en kosten die daarbij horen. Het gaat om de balans tussen prestaties, risico's en kosten. Met beheer en onderhoud worden deze prestaties gemonitord en op peil gehouden. Hieronder zijn de prestatiefactoren voor de wegen beschreven. De diverse assetgroepen dragen gezamenlijk bij aan de prestatiefactoren voor het

bereiken aan de voor de wegen gestelde doelen. Per prestatiefactor is aangegeven voor welke assetgroepen deze geldt.

Wet- en regelgeving

De prestatiefactor wet- en regelgeving betreft het werken in overeenstemming met de heersende wet- en regelgeving.

Beschikbaarheid

Wegen zijn beschikbaar voor gebruikers. Beschikbaarheid wordt bepaald door het aantal aaneengesloten gebruiksdagen dat een weg of fietspad te gebruiken is. Werken aan verhardingen vindt wanneer mogelijk integraal plaats. Hierdoor worden verhardingen niet onnodig vaak opengebroken. Daarnaast dienen woningen, winkels en bedrijven bereikbaar te blijven.

Veiligheid

De wegen voldoen aan het vereiste veiligheids- en betrouwbaarheidsniveau. De kernwaarde veiligheid betreft het vrij zijn van onaanvaardbare risico's in termen van letselschade aan mensen en schade aan vervoersmiddelen.

Imago

De openbare ruimte is aantrekkelijk, van hoge kwaliteit en voldoet aan het beheerniveau openbare ruimte. De verhardingen dragen bij aan een positieve beleving van de openbare ruimte en passen bij de gebruikswensen in specifieke wijken en gebieden. Er is daarnaast aandacht voor behoeften van fietsers en voetgangers.

Weerbaarheid

De wegen zijn weerbaar voor de veranderde klimaatinvloeden, zoals hitte en langdurige regenval en dragen. Het realiseren van de weerbaarheid heeft vooral betrekking op het voorkomen van wateroverlast op de wegen en het daarmee beschikbaar blijven van wegen ook in tijden van hevige regenval.

Kwaliteit leefomgeving

De openbare ruimte is aantrekkelijk en van hoge kwaliteit. De verhardingen dragen bij aan een positieve beleving en het monumentale karakter van de openbare ruimte en passen bij de gebruikswensen in specifieke wijken en gebieden. Door het toepassen van het streefbeeld uit de Visie Buitenruimte wordt gewerkt aan uniformiteit.

Duurzaam, milieu en gezondheid

De openbare ruimte brengt minimale schade aan het milieu en gezondheid. Voor wegen geldt dat het aantal geluidgehinderden zo laag mogelijk is en de luchtkwaliteit voldoet aan de landelijke wet- en regelgeving. De inrichting van onze wegen is conform de principes van Duurzaam Veilig Verkeer. Het beheer van de wegen voeren we zo duurzaam mogelijk uit.

Economie

De kernwaarde economie drukt de potentiële gevolgen van risico's op de overige prestatiefactoren in geld uit. In de risicoanalyse wordt niet alleen de reparatie- en/of de vervangingskosten als een asset stuk gaat meegenomen. Ook het effect op prestatiefactoren als imago, weerbaarheid en kwaliteit leefomgeving wordt vertaald in euro's. Zo worden maatregelen onderling vergelijkbaar en wordt duidelijk welke maatregel leidt tot de grootste afname van het financiële risico.

3.4 Vertaling naar doelstellingen beheer en onderhoud en prestaties

In deze paragraaf staan de doelstellingen en prestaties van het areaal in relatie tot de hierboven genoemde prestatiefactoren (PF). In de tabel hierna zijn de prestatiefactoren vertaald naar doelstellingen voor het beheer en onderhoud en concrete prestaties voor wegen.

PF	Doelstellingen beheer en onderhoud	Prestaties
Wet- en regelgeving	Werken overeenkomstig de heersende wet- en regelgeving.	Blijvend voldoen aan wet- en regelgeving met het meerjarenprogramma voor alle type verhardingen.
Beschikbaarheid	- Onvoorziene verstoringen worden voorkomen. - Woningen, winkels en bedrijven zijn bereikbaar, ook gedurende uitvoering van werkzaamheden d.m.v. omleidingsroutes of een alternatief. - Verhardingen worden niet onnodig vaak opengebrouwen door zo integraal mogelijk te werken in de uitvoering. - Te allen tijde beschikbaar voor noodhulpdiensten.	- Meerjarenprogramma voor alle type verhardingen met scope van minimaal 5 jaar. - Uitvoeren tweejaarlijkse globale visuele inspectie verhardingen. - Uitvoeren globale inspectie beeldkwaliteit/CROW (2x per jaar). - Jaarrond (Aptimiz). - Dataverzameling over gebruik en toestand van de weg. - Zo integraal mogelijk uitvoeren van werkzaamheden. - Toepassen van omleidingsroutes en maatregelen voor bereikbaarheid.
Veiligheid	- Verhardingen zijn veilig om te gebruiken. - Gevaarlijke situaties worden zo snel mogelijk veiliggesteld. - Nog voordat het glad is wordt gestrooid.	- Kwaliteitsniveau verharding conform CROW 146B/146. - Bewezen voldoende mate van grip met stroefheidsmeting. - Draagkrachtig voor toegewezen verkeersfunctie trilmetering/ valdeflectiemetering. - Voldoende gladheidsbestrijding toegewezen strooiroutes met CROW. - Veilig stellen van onveilige situaties binnen 24 uur. - Ernstige klachten worden voor zover mogelijk binnen 24 uur afgehandeld. - Van oktober tot en met april staan gladheidscoördinatoren stand-by.
Imago	- Verhardingen dragen bij aan een positieve beleving van de openbare ruimte. - Er is aandacht voor gebruikswensen in specifieke wijken en gebieden. - Er is aandacht voor behoeften van fietsers en voetgangers.	- Monitoren beleving bewoners. - Klachtenafhandeling binnen 3 dagen. - Reiniging en beheer op beeldkwaliteit.

Weerbaarheid	• Verhardingen zijn bestand tegen de klimaatinvloeden zoals extreme temperaturen en langdurige regenval. • Productie en verwerking van materialen wordt zo weinig mogelijk milieubelastend. • Materialen worden zoveel mogelijk hoogwaardig hergebruikt.	• Onderzoek en beproeving klimaatbestendige materialen of technieken, waterdoorlatenheid. • Dataverzameling over gebruik en toestand van de weg. • In contracten voorwaarden opnemen voor hergebruik van materialen en milieueisen. • Inzicht in de materiaalstromen en milieubelasting (bijv. Milieu Kosten Indicator).
Kwaliteit Leefomgeving	• Nastreven uniforme inrichting openbare ruimte. • Kwaliteitsniveau assets is minimaal 'voldoende' conform CROW. • Kwaliteitsniveau assets in de centra van de twee stadskernen, vesting Naarden en vesting Muiden hier is het kwaliteitsniveau minimaal 'goed' conform CROW. • Beheer en onderhoud is afgestemd op de gebruiksdruk van de openbare ruimte. • Verhardingen dragen bij aan een positieve en monumentale beleving van de openbare ruimte. • Er is aandacht voor gebruikswensen in specifieke wijken en gebieden. • Er is aandacht voor behoeften van fietsers en voetgangers.	• Bij onderhoud materialen toepassen conform Handboek Openbare Ruimte • Uitvoeren tweejaarlijkse globale visuele inspectie verhardingen. • Uitvoeren globale inspectie beeldkwaliteit/CROW (2x per jaar). • Mogelijkheden onderzoeken voor participatie bij verhardingen (differentiatie in vastgestelde kwaliteitsniveaus naar gebied en functie). • Wijkgerichte aanpak in beheer en onderhoud. • Prioriteren onderhoud in programma's op basis van gebruiksdruk en kwaliteit. • Monitoren beleving bewoners. • Klachtenafhandeling binnen 3 dagen. • Reiniging en beheer op beeldkwaliteit.
Duurzaam, Milieu en Gezondheid	• Reductie aantal geluidgehinderden. • Bijdragen bebording en markering aan betere luchtkwaliteit.	• Aanleg stil asfalt actieplan geluid. • Monitoren geluidsprestatie stil asfalt en zo nodig acteren op uitkomsten. • Duurzaamheid van materiaal en ondergronden
Economie	• Het beheer en onderhoud van de wegen is doelmatig en kosteneffectief.	• Meerjarenprogramma o.b.v. onderhoudstoestand en criticaliteit.

Tabel 3: Vertaling van prestatiefactoren naar ambitie en prestaties voor de wegen.

3.5 Kwaliteitsniveau

Landelijke richtlijn CROW

Het beheer en onderhoud van verhardingen gebeurt op basis van de landelijke CROW-systematiek² voor wegbeheer. Deze methodiek meet de technische kwaliteit op een uniforme wijze, waardoor de uitkomsten (landelijk) zijn te vergelijken. Deze systematiek gaat uit van een richtlijn, die betrekking heeft op veiligheid, duurzaamheid en Kwaliteit leefomgeving. De kwaliteit van de verharding wordt getoetst op basis van een aantal schadebeelden en twee maatstaven, de onderhoudsrichtlijn en de waarschuwingrichtlijn. Deze methodiek kent drie kwaliteitsniveaus:

CROW – methodiek wegbeheer (publicatie 147)	CROW- Beeldkwaliteit (publicatie 380)	Beeldkwaliteit versus de richtlijnen
Zeer goed	A+	De richtlijnen zijn niet overschreden, geen onderhoud verwacht binnen 5 jaar.
Goed	A	
Voldoende	B	Een eerste richtlijn (waarschuwing) is overschreden. Onderhoud is de komende 2 jaar nog niet aan de orde, maar zal naar verwachting de komende 3 tot 5 jaar nodig zijn.
Matig	C	Een tweede richtlijn (onderhoud) is overschreden. De kans op onveilige situaties en functieverlies neemt toe. Onderhoud is de komende 2 jaar noodzakelijk.
Onvoldoende	D	Een tweede richtlijn (onderhoud) is ruim overschreden. De kans op onveilige situaties en functieverlies is reëel. Onderhoud is op korte termijn (meer dan) nodig.

Tabel 4: Kwaliteitsniveau CROW-methodiek wegbeheer versus CROW-beeldkwaliteit versus de richtlijnen

Het beheer en onderhoud van schoon zoals straatvuil, onkruid en vuil in goten brengen we in beeld met de beeldmeetlatten vanuit de publicatie 323 (2013) en leggen we vast in apptimize.

Als wordt voldaan aan de CROW-richtlijn, dan is de veiligheid van en het comfort voor de weggebruiker gegarandeerd.

Gooise Meren richtlijn

De Gooise Meren richtlijn wijkt af van de landelijke CROW-richtlijn van 95%. Gemeente Gooise Meren hanteert sinds 2018 de volgende richtlijn het kwaliteitsniveau van de wegen is:

- Minimaal 'voldoende' (B) conform CROW.
- In Naarden-Vesting en Muiden-Vesting, minimaal 'goed' (A) conform CROW.

Dit betekent dat de gemeente een hoger kwaliteitsniveau nastreeft dan vanuit veiligheid en het comfort nodig is.

Prestaties en monitoring

Een overzicht van het kwaliteitsniveau van de wegen is (nog) niet beschikbaar. Het opstellen van dit overzicht is toegevoegd aan de ontwikkelagenda van dit assetmanagementplan in hoofdstuk 7.

Gevolg is dat we op het moment van het opstellen van dit beheerplan geen inzicht kunnen geven in huidige staat areaal versus bestuurlijke afspraak te hanteren kwaliteitsniveau.

² Wegbeheersystematiek is publicatie 147. Inspectie volgens publicatie 146b (globale visuele inspectie).

3.6 Wet- en regelgeving

Het technisch beheer van de wegen dient te voldoen aan een aantal, door bevoegd gezag, gestelde wetten en voorschriften. In bijlage 1 volgt een korte toelichting van de meest relevante wet- en regelgeving.

4 Grootste risico's

Dit hoofdstuk beschrijft de grootste risico's die van invloed zijn op de prestaties van de wegen en de bijbehorende maatregel om het risico te beheersen. Deze maatregelen zijn de basis van de langetermijnstrategie voor het beheer van de verhardingen van Gooise Meren.

Alle wegen in de openbare ruimte staan bloot aan verschillende risico's en schadefactoren. In onderstaande tabel zijn de voornaamste risicofactoren en de bijbehorende beheersmaatregelen opgenomen.

Asset-groep	Prestaties	Grootste risico's	Prestatiefactoren	Maatregel
Verharding	CROW-beeldkwaliteit is minimaal 'voldoende' ³	Falen op bestuurlijke target.	Imago/ Kwaliteit leefomgeving	Langetermijnstrategie Prioritering en uitvoering onderhoudsprogramma Monitoring kwaliteit
		Budgetten zijn niet in lijn met: benodigde afschrijving; levenscyclus van de verhardingen gemeente breed; zwaarte van de belasting van de wegen.	Imago/ Kwaliteit leefomgeving/ Economie	Vervangingen vinden integraal met o.a. in afstemming met vervanging riolering. Gemeente zet vooruitlopend op de integrale aanpak beheermaatregelen in zodat wordt voldaan aan de bestuurlijke targets en de wegen veilig zijn.
		Vervangingsinvestering verharding lopen parallel met riolering hierdoor zijn vervangingen niet in lijn met werkelijke vervangingscyclus.	Imago/ Kwaliteit leefomgeving/ Beschikbaarheid / Veiligheid	Vervangingen vinden integraal met o.a. in afstemming met vervanging riolering. De planning wordt integraal afgestemd op basis de onderhoudsconditie van de afzonderlijke assets.
		Ondergrondse infrastructuur is niet in zicht.	Beschikbaarheid / Veiligheid/ Economie	Ondergrondse infrastructuur en de onderhoudsstaat ervan meenemen in de afweging van het wegbeheer.
		Vermindering van de levensduur van de wegen door scheurvorming en gaten verharding a.g.v. vorst/ strooizout en hitte.	Weerbaarheid	Prioritering en uitvoering onderhoudsprogramma Monitoring kwaliteit.

³ m.u.v. de centra van Naarden-Vesting en de vesting van Muiden die beide op beeldkwaliteit niveau 'goed' worden beheerd

		Water op de weg bij hevige regenval	Beschikbaarheid / Veiligheid/ Weerbaarheid	Opnemen risico-reservering in budget wegen in kaart brengen impact hevige regenval op waterafvoer en veiligheid op de weg.
		Boomwortel-opdruk	Imago/ Kwaliteit leefomgeving/ Beschikbaarheid / Veiligheid	Correctief herstel. Monitoren veiligheid/ boomplantverbetering vanuit groen. Budgetten opnemen. Onderzoek/inspectie naar omvang probleem boomwortels.
		Weersinvloeden op halfverhardingpaden	Imago/ Kwaliteit leefomgeving/ Weerbaarheid	Vaker profileren. Sproeien om verstuiwing tegen te gaan.
	Verhardingen zijn veilig	Onveilige verkeerssituatie.	Veiligheid	Veiligheidsinspectie. Uitvoering programma's markering, bebording. Monitoren veiligheid fietspaden.
	Onvoorziene verstoringen worden voorkomen.	Onvoorziene verstoring fietsroutes en hoofdroutes	Beschikbaarheid	Globale visuele inspectie Integraal werken. Afstemming nutsbedrijven. Monitoren fietscomfort.
Verkeers-tekens	Verkeers-veiligheid	Slijtage Markering niet in lijn met verkeersborden	Veiligheid	2-jaarlijkse schouw en periodiek vervangen

Tabel 5: Overzicht grootste risico's

5 Beheerstrategie

De assets in dit plan, waaronder verharding, dragen gedurende hun levenscyclus bij aan de doelstellingen van Gooise Meren. Om de optimale balans te vinden tussen prestaties, risico's en kosten worden beheermaatregelen opgesteld en wordt onderhoud uitgevoerd. In de voorgaande hoofdstukken zijn de prestaties en de risico's beschreven, die het behalen en/of behouden van deze prestaties bedreigen. In dit hoofdstuk staat de beheerstrategie om deze risico's te beheersen centraal.

Het beheersen van deze risico's gebeurt aan de hand van drie programma's: het Inspectieprogramma, het Onderhoudsprogramma en het programma Assetmanagement en innovatie (zie Figuur 5).



Figuur 5: Visualisatie van de beheerstrategie voor de wegen.

5.1 Inspectieprogramma

Het monitoren van de kwaliteit van verhardingen gebeurt aan de hand inspecties en schouw.

Inspecties

Het inspectieplan bevat de kaders voor de inspecties en de onderhoudstoestand van de assets binnen de wegen. Het inspectieplan geeft inzicht in de actuele onderhoudstoestand. Analyse van de uitkomsten geeft inzicht in de benodigde onderhoudsmaatregelen en het vervangingsmoment. Dit inzicht wordt gebruikt voor het aanscherpen van de maatregelen die in het onderhoudsprogramma staan in tijd en budget. In paragraaf 5.2 leest u een nadere toelichting op het onderhoudsprogramma.

Schouw

Naast inspecties vindt schouw plaats. Tijdens de schouw wordt onder meer in kaart gebracht of sprake is van onvoorziene verstoring, onveilige verkeerssituaties, zichtbare schade en verontreiniging.

Onderzoeken

Voordat het onderhoud wordt uitgevoerd is soms een onderzoek nodig ter voorbereiding van het werk. Denk daarbij aan bijvoorbeeld asfalt- of bodemonderzoeken.

5.2 Onderhoudsprogramma

Het onderhoud van de wegen bestaat uit storingsonderhoud en periodiek en planmatig onderhoud. Deze paragraaf geeft een toelichting op deze twee vormen van onderhoud en de raakvlakken onderling. Het onderhoud bevat alle activiteiten die worden uitgevoerd om aan de ene kant de onderhoudstoestand van de wegen op het vastgestelde kwaliteitsniveau (zie paragraaf 3.5 kwaliteitsniveau) te krijgen en te houden. Aan de andere kant wordt met het plannen van de onderhoudsmaatregelen de kans op het optreden van de risico's (zie hoofdstuk 4 Grootste risico's) verlaagd.

Periodiek onderhoud

Het onderhoudsprogramma bevat de geplande en regelmatig terugkerende onderhoudsmaatregelen voor de duurzame instandhouding van het areaal. Onder periodiek onderhoud vallen de onderhoudsmaatregelen die worden uitgevoerd om de functionaliteit en beschikbaarheid niet beneden het vastgestelde kwaliteitsniveau te laten komen. Een voorbeeld van planmatig onderhoud is het projectmatig aanpakken van wegen, fietspaden en trottoirs.

In onderstaande tabel is de korte beschrijving van de onderhoudsprogramma's opgenomen voor het periodiek en planmatig onderhoud.

Programma	PF	Prestatie/doelstelling	Prioritering op basis van
Voorziening onderhoud wegen	Beschikbaarheid/ Veiligheid/ Duurzaamheid	Planmatig cyclisch en groot onderhoud	Schadebeelden Gebiedsaanpak
Klein onderhoud wegen	Beschikbaarheid/ Veiligheid/ Duurzaamheid	Reparaties op basis van inspectie of meldingen	Schadebeeld scheuren, oneffenheden, rafeling
Straatreiniging	Imago	Straatreiniging Onkruid op verhardingen Zwerfvuil, blad en bloesem verwijderen	Gewenst kwaliteitsniveau beeldkwaliteit
Markering	Veiligheid	Het schouwen en vervangen van gesloten markering	Schadebeeld slijtage
Elementenverharding	Beschikbaarheid/ Veiligheid	Storing en periodiek onderhoud aan elementenverharding Kleinschalig onderhoud voetpaden en paden in parken	Gewenst kwaliteitsniveau beeldkwaliteit, Oneffenheden
Bijzondere verharding	Beschikbaarheid/ Veiligheid	Periodiek onderhoud aan bijzondere verharding, zoals natuursteen en waterpasserende verharding	Oneffenheden, voegvulling
Verkeersmaatregelen	Veiligheid	Uitvoering van kleine verkeersmaatregelen die voortkomen uit verkeersbesluiten	Urgentie

Programma	PF	Prestatie/doelstelling	Prioritering op basis van
Inspecties 2022 gehele areaal VI	Beschikbaarheid/ Veiligheid	Inzicht in de actuele onderhoudsstaat/beeld kwaliteit van het gehele wegen areaal.	Urgentie
Initiatieventafel	Imago	Uitvoeren van kleine aanpassingen in de openbare ruimte	Urgentie
Wegmarkering digitaliseren	Beschikbaarheid/ Veiligheid	Overzicht en inzicht in de aangebrachte wegmarkeringen.	Urgentie
Update beheersysteem	Beschikbaarheid/ Veiligheid	Overzicht en inzicht in de wegvakken en registratie kenmerken Integraal beheersysteem conform methodiek IMBOR.	Urgentie
Gladheidsbestrijding	Veiligheid/ beschikbaarheid	Tijdige en doeltreffende gladheidsbestrijding.	Aanvang uitruk 2 uur na melding/besluit ploegleider.
Half/onverharde paden	Beschikbaarheid	Het schouwen op punt van kuilen of oneffenheden.	Gewenst kwaliteitsniveau

Tabel 6: Onderhoudsprogramma's periodiek en planmatig onderhoud

Klein onderhoud wegen (correctief)

Gooise Meren onderhoudt de wegen preventief om hiermee ongeplande situaties zoals onveilige verkeerssituaties of verstoring verkeersstromen te voorkomen. Toch kunnen ongeplande situaties ontstaan. Bijvoorbeeld door schade door een verkeersongeluk, weggebreken, meldingen vanuit bewoners en de weggebruiker, -vorstschade ed. De weggebreken kunnen ook vanuit de wegininspectie voortkomen. Klein onderhoud wegen bestaat uit die maatregelen die nodig zijn om deze schades en afwijkingen te repareren en daarmee de functie van de assets te herstellen, maar ook om vervolgschade te voorkomen. Kenmerkend voor storingsonderhoud is dat de werkzaamheden meestal moeilijk te plannen zijn en niet uitgesteld kunnen worden in verband met veiligheidsaspecten.

5.3 Assetmanagement en innovatie

De doelstelling van assetmanagement is de prestaties, risico's en kosten in balans te krijgen door een optimale inzet van de budgetten. De gewenste prestatie in Gooise Meren is dat het kwaliteitsniveau van de verhardingen tenminste 'voldoende'⁴ is, zoals beschreven is in paragraaf 3.5 Kwaliteitsniveau. Integraliteit bij het plannen van de onderhoudsmaatregelen aan wegen met de riolering is een belangrijk thema binnen het assetmanagement van de wegen. Integraliteit is dusdanig belangrijk voor de financiële haalbaarheid van het onderhoud aan de wegen, dat de beheerstrategie is gekozen aan de hand van vier scenario's. In paragraaf 6.2 Overzicht scenario's 2022-2025 zijn de achtergronden van deze scenario's nader toegelicht. Samen met de financiële vergelijking tussen deze scenario's. Daarnaast is beschreven wat het voorkeursscenario, waarbij wordt voldaan aan het vastgestelde kwaliteitsniveau, is, waarin integraal wordt gewerkt en wat past binnen de bij de gemeente beschikbare budgetten.

Het Beheerplan Wegen is niet statisch. Binnen het assetmanagement vindt monitoring en evaluatie van de beheerstrategie plaats. De beheerorganisatie en de benodigde beheercapaciteit zijn minstens net zo cruciaal voor het behalen van deze doelstellingen zeker ook gezien de ambities op het gebied van innovaties. Met de innovaties kan Gooise Meren de openbare ruimte slim beheren en inspelen op toekomstige trends en ontwikkelingen. Denk daarbij aan de volgende trends en ontwikkelingen:

⁴ m.u.v. de centra van Naarden-Vesting en de vesting van Muiden die beide op beeldkwaliteit niveau 'goed' worden beheerd.

1. Groei fietsverkeer en elektrische fietsen
2. Nieuwe wegconcepten (plastic, biobased, etc.)
3. Meer sensoren en nieuwe meettechnieken (Lidar etc.)
4. Grotere gebruiksdruk op centra
5. Energietransitie
6. Verandering voertuigtechniek (Zelfrijdende auto's, Dynamisch laden)
7. Circulaire economie.
8. Vergroenen van verhardingen in het kader van klimaatbestendigheid gemeente.

De manier waarop de monitoring plaatsvindt en de ontwikkelingen die in gang worden gezet de komende jaren, staan in hoofdstuk 6.

Zelfbeheer en Adoptie

We communiceren met onze inwoners over de mogelijkheid om bepaalde gemeentelijk taken zelf uit te voeren. We dagen bewoners uit om het beheerniveau 'op te plussen' door zelfbeheer. Dit betreft maatwerk. Doel is om ongeveer 100 zwerfvuil ambassadeurs te verbinden aan de gemeente die een straat of gebied adopteren.

Sturen op beoogd effect beheerstrategie met Kritieke prestatie-indicatoren (KPI's)

Het beoogd effect van de beheerstrategie voor het beheer en onderhoud van de wegen maken we meetbaar met KPI's. Gooise Meren stuurt, als onderdeel van de planning en controlecyclus (lees hoofdstuk 1) gedurende het jaar, op het beoogde effect van de beheerstrategie met de volgende KPI's:

- Mate van voldoen aan de vastgestelde beeldkwaliteit;
- Mate van voldoen aan de reactietijden storingen/klachten;
- Mate van voldoen aan de schouw- en/of inspectiefrequentie en planning;
- Mate van voldoen aan de uitgangspunten voor de technische levensduur.

5.4 Uitvoering beheer en onderhoud

Op basis van de beheerstrategie, beschreven in dit beheerplan, is het jaarplan voor de uitvoering van het beheer en onderhoud van de wegen opgesteld. Het jaarplan beschrijft de geplande inspecties en het geplande onderhoud van de verhardingen in de gemeente. Dit zodat het personenvervoer, openbaar vervoer, vrachtverkeer en fietsers vlot en veilig tijdig kunnen rijden.

Gladheidsbestrijding

Om ook in de winter de veiligheid te kunnen garanderen, doet de gemeente verplicht aan gladheidsbestrijding. Van oktober tot en met april staan daarom gladheidscoördinatoren stand-by. Zij zorgen ervoor dat meerdere wagens tegelijk de weg bestrooien. Nog vóórdat de weg glad is. Ook op fietspaden wordt gestrooid. Maar strooien alléén is niet voldoende. Het zout werkt pas als de weg intensief wordt bereden. Op de weg gebeurt dat sneller dan op het fietspad. Een deel van de omschreven werkzaamheden in het uitvoeringsplan worden uitbesteed. In het uitvoeringsplan is het overzicht opgenomen welke werkzaamheden dit betreft.

Beheerorganisatie en omgeving

Onderdeel van het jaarplan is tevens een communicatiestrategie voor bepalen van de communicatie met de stakeholders (zie bijlage 2). Deze communicatiestrategie is in de basis afgeleid van de participatienota die in 2017 is opgesteld. Jaarlijks wordt op basis van de in Tabel 7 opgenomen participatieniveaus beoordeeld op welke wijzen stakeholders worden betrokken bij de uitvoering van het jaarplan.

Participatie- niveau Beheer- Strategie	Informeren	Raadplegen	Adviseren	Coproductie	Meebeslissen	Zelf organiseren
Inspectieprogramma	X	X				
Periodiek onderhoud	X					X
Storingsonderhoud (correctief)	X		X			
Assetmanagement	X	X				
Innovatie				X	X	

Tabel 7: Participatieniveau en onderhoudsprogramma

6 Financiën

In het vorige hoofdstuk stond de beheerstrategie centraal met daarin de belangrijkste uitgaven voor het onderhouden van de wegen. Dit hoofdstuk gaat dieper in op de inkomsten en zet de benodigde en beschikbare budgetten naast elkaar.

Om naast het benodigde budget ook inzichtelijk te maken wat de effecten zijn van keuzes die eventueel afwijken van het huidige beleid is ervoor gekozen om 4 scenario's financieel uit te werken. Deze vier scenario's zijn:

- **Wettelijk Minimum**
- **Minimum-Plus**
- **Huidig Beleid**
- **Huidig Beleid Plus**

6.1 Benodigde en beschikbare budget

Het vergelijk tussen beschikbaar en benodigde budget (2022-2025) voor het beheer is weergegeven in bijlage 5. Het benodigde budget is sterk afhankelijk van het scenario waarop door de gemeente het beheer en onderhoud wordt ingestoken. Door Gooise Meren zijn vier scenario's voor het beheer in de periode van 2022 tot 2025 ontwikkeld.

Het benodigde budget is berekend op basis van alle kosten gedurende de gehele levensduur van de wegen. Resultaat is dat de gemeente een afweging maakt op basis van het optimale vervangingsmoment.

Wijziging of uitbreiding van het areaal leidt tot een verhoging of verlaging van benodigde budgetten voor beheer. Vooraf dienen de kosten op basis van NCW inzichtelijk gemaakt te worden. De effecten van de wijziging of uitbreiding dienen verwerkt te worden in de budgetten van dit beheerplan vanaf het moment van overdracht aan beheer.

6.2 Overzicht scenario's 2022-2025

Om te komen tot een haalbare prioritering binnen de gestelde budgetkaders voor beheer en onderhoud stellen we vier scenario's voor. Uitgangspunt is hierbij dat alle scenario's minimaal voldoen aan de wettelijke kaders en vereisten. De vier scenario's zijn hieronder omschreven:

Scenario Wettelijk Minimum

De volgende uitgangspunten beschrijven Scenario Wettelijk Minimum voor de wegen:

1. De wegkwaliteit heeft een kwaliteitsniveau van tenminste 'voldoende' of 'matig'
2. <100% van de wegen wordt integraal (onder andere in afstemming met de riolering, groen, enz.) vervangen

Wegvervanging is gebaseerd op basis van leeftijdsgegevens, eventuele systeem of wegaanpassingen, klachten, zettingsgegevens, funderingsrisico's en de onderhoudstoestand van de weg. In de prioritering van de wegwerkzaamheden is optimale afstemming gezocht met het rioleringsonderhoud, dit vanuit kostenefficiëntie en om overlast te beperken.

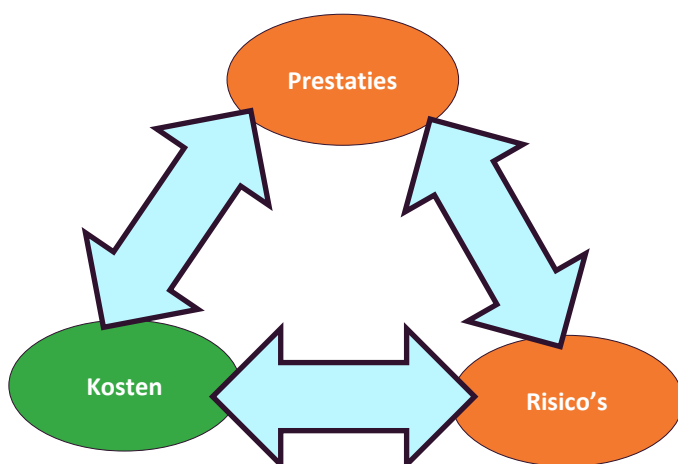
Scenario Wettelijk Minimum beschrijft de situatie waarbij de kwaliteit van de wegen gelijk blijft of verslechterd.

PF	Met het gekozen kwaliteitsbeeld wordt...	Impact	Risico
Wet- en regelgeving	voldaan aan de minimale wettelijke eisen voor de benodigde technische kwaliteit van de assets.		Geen
Veiligheid	voldaan aan minimale wettelijke eisen voor de veiligheid van de assets.		Storingen en onvoorziene gebeurtenissen
Beschikbaarheid	voldaan aan een beschikbaarheid van de assets van het areaal van <85%.		Geen
Imago	voldaan aan het kwaliteitsbeeld van tenminste 'voldoende' en 'matig'.		Klachten
Weerbaarheid	vergroten van de weerbaarheid van de assets meegenomen in het beheer en onderhoud wanneer dit past binnen het beschikbare budget en niet tot hogere onderhoudskosten leidt.		Schade door klimaatomstandigheden
Duurzaam, milieu en gezondheid	vergroten van de prestaties ten aanzien van duurzaam, milieu en gezondheid meegenomen in het beheer en onderhoud wanneer dit past binnen het beschikbare budget en niet tot hogere onderhoudskosten leidt.		Niet realiseren doelstellingen opgaben
Economie	het beheer en onderhoud tegen minimale kosten uitgevoerd maar is de kans op budgetoverschrijding door onvoorziene omstandigheden.		Onvoorziene budgetoverschrijdingen

Tabel 8: Omschrijving Scenario Wettelijk Minimum in prestatiefactoren (PF) t.o.v. huidig beleid Gooise Meren

Resultaat van dit scenario is dat:

1. Het beheer en onderhoud tegen de laagst mogelijke kosten wordt uitgevoerd;
2. Prestaties van het areaal onder het niveau liggen wat van bestuurlijk is gekozen;
3. Risico's als gevolg van de onderhoudsconditie van het areaal onverwachts kunnen optreden en dat deze impact hebben op de prestatiefactoren.



Figuur 6: Visuele weergave effect Scenario Wettelijk Minimum

Scenario Minimum-Plus

Het volgende uitgangspunt beschrijft Scenario Minimum-Plus:

- De wegen hebben een kwaliteitsniveau van tenminste 'voldoende' of 'matig'.

Vervanging is gebaseerd op basis van leeftijdsgegevens, gebiedsontwikkeling, klachten en de onderhoudstoestand van de wegen.

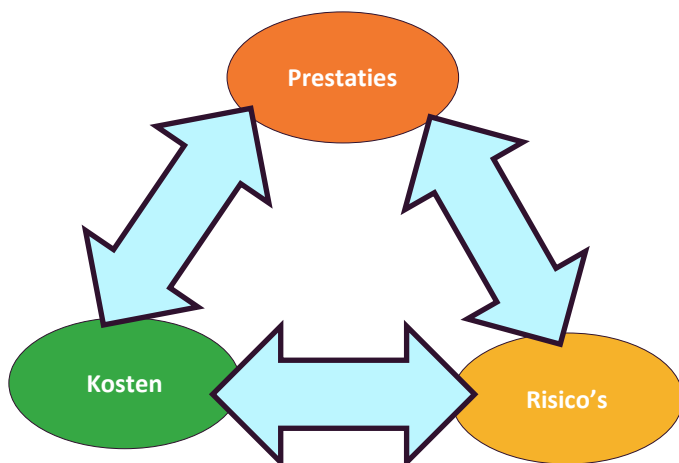
Scenario Minimum-Plus beschrijft de situatie waarbij de kwaliteit van de wegen gelijk blijft of verslechterd.

PF	Met het gekozen kwaliteitsbeeld wordt...	Impact	Risico
Wet- en regelgeving	voldaan aan de minimale wettelijke eisen voor de benodigde technische kwaliteit van de assets.		Geen
Veiligheid	voldoen aan de minimale wettelijke eisen voor de veiligheid van de assets.		Storingen en onvoorziene gebeurtenissen
Beschikbaarheid	voldoen aan een beschikbaarheid van de assets van het areaal van <85%.		Geen
Imago	voldaan aan het kwaliteitsbeeld van tenminste 'voldoende' en 'matig'.		Klachten
Weerbaarheid	vergroten van de weerbaarheid van de assets meegenomen in het beheer en onderhoud en hier is aanvullend budget voor beschikbaar wanneer dit leidt tot hogere onderhoudskosten.		Geen
Duurzaam, milieu en gezondheid	vergroten van de prestaties ten aanzien van duurzaam, milieu en gezondheid meegenomen in het beheer en onderhoud en hier is aanvullend budget voor beschikbaar wanneer dit leidt tot hogere onderhoudskosten.		Geen
Economie	het beheer en onderhoud tegen minimale kosten uitgevoerd maar is de kans op budgetoverschrijding door onvoorziene omstandigheden.		Onvoorziene budgetoverschrijdingen

Tabel 9: Omschrijving Scenario Minimum-Plus in prestatiefactoren (PF) t.o.v. huidig beleid Gooise Meren

Resultaat van dit scenario is dat:

1. Het beheer en onderhoud tegen de lage kosten wordt uitgevoerd;
2. Prestaties van het areaal onder het niveau liggen wat van bestuurlijk is gekozen;
3. Onderhoudsdoelstellingen voor duurzaam, milieu en gezondheid worden grotendeels bereikt;
4. Beheersmaatregelen voor de risico's als gevolg van de klimaatomstandigheden, worden ingezet en ongewenste situaties beperken;
5. Risico's als gevolg van de onderhoudsconditie van het areaal kunnen optreden en impact hebben op de prestatiefactoren.



Figuur 7: Visuele weergave effect Scenario Minimum-Plus

Scenario Huidig Beleid

De volgende uitgangspunten beschrijven Scenario Huidig Beleid voor de wegen:

1. de wegkwaliteit is tenminste 'voldoende' en in Naarden-Vesting en Muiden-Vesting tenminste 'goed'.
2. 100% van de wegen wordt integraal (onder andere in afstemming met de riolering, groen, enz.) vervangen.

Wegvervanging is gebaseerd op basis van leeftijdsgegevens, eventuele systeem of wegaanpassingen, klachten, zettingsgegevens, funderingsrisico's en de onderhoudstoestand van de weg.

In de prioritering van de wegwerkzaamheden is optimale afstemming gezocht met het rioleringsonderhoud, dit vanuit kostenefficiëntie en om overlast te beperken.

Scenario Huidig Beleid beschrijft de situatie waarbij de kwaliteit van de wegen verbeterd.

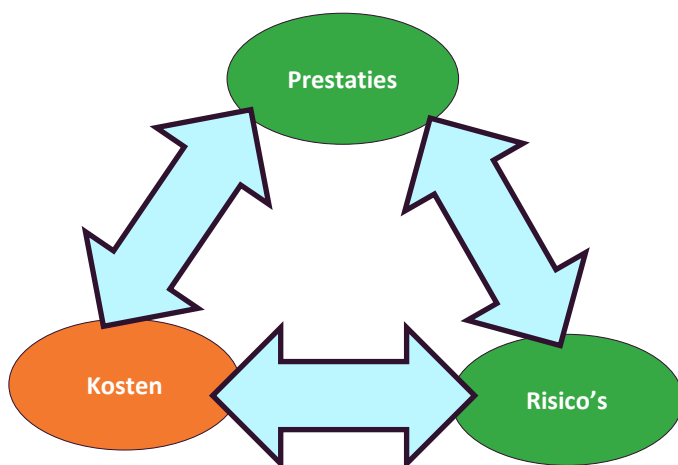
PF	Met het gekozen kwaliteitsbeeld wordt...	Impact	Risico
Wet- en regelgeving	voldaan aan de minimale wettelijke eisen voor de benodigde technische kwaliteit van de assets.		Geen
Veiligheid	voldaan aan de minimale wettelijke eisen voor de veiligheid van de assets.		Geen
Beschikbaarheid	voldaan aan een 100% beschikbaarheid van de assets van het areaal.		Geen
Imago	voldaan aan het door de gemeente vastgestelde kwaliteitsbeeld van tenminste 'voldoende' en in Naarden-Vesting en Muiden-Vesting 'goed'.		Geen
Weerbaarheid	vergroten van de weerbaarheid van de assets integraal meegenomen in het beheer en onderhoud. De gemeente maakt hier budget voor vrij ook wanneer de uitvoering daardoor duurder uitpakt of wanneer dit leidt tot hogere onderhoudskosten.		Geen
Duurzaam, milieu en gezondheid	vergroten van de prestaties ten aanzien van duurzaam, milieu en gezondheid integraal meegenomen in het beheer en onderhoud. De gemeente maakt binnen het beheer en onderhoud maakt. De gemeente maakt hier budget voor vrij ook wanneer de uitvoering daardoor duurder uitpakt of wanneer dit leidt tot hogere onderhoudskosten.		Geen

Economie	het beheer en onderhoud tegen kosten passend bij het gekozen beleid uitgevoerd en is de kans op budget overschrijding door onvoorziene omstandigheden gering.		Geen
----------	---	--	------

Tabel 10: Omschrijving Scenario Huidig Beleid in prestatiefactoren (PF) t.o.v. huidig beleid Gooise Meren

Resultaat van dit scenario is dat:

1. Het beheer en onderhoud niet tegen de laagst mogelijke kosten wordt uitgevoerd;
2. Prestaties van het areaal op het niveau liggen dan wat bestuurlijk is gekozen;
3. Risico's als gevolg van de onderhoudsconditie van het areaal niet optreden.



Figuur 8: Visuele weergave effect Scenario Huidig Beleid

Scenario Huidige Beleid Plus

De volgende uitgangspunten beschrijven Scenario Huidige Beleid Plus voor de wegen:

1. De kwaliteit van de wegen is tenminste 'voldoende' en in Naarden-Vesting en Muiden-Vesting, dorpscentrum Muiderberg, centrum Bussum tenminste 'goed'.
2. 100% van de wegen wordt integraal (onder andere in afstemming met de riolering, groen, enz.) vervangen.

Wegvervanging is gebaseerd op basis van leeftijdsgegevens, eventuele systeem of wegaanpassingen, klachten, zettingsgegevens, funderingsrisico's en de onderhoudstoestand van de weg. In de prioritering van de wegwerkzaamheden is optimale afstemming gezocht met het rioleringsonderhoud, dit vanuit kostenefficiëntie en om overlast te beperken.

Scenario Huidige Beleid Plus beschrijft de situatie waarbij de kwaliteit van de wegen verbeterd.

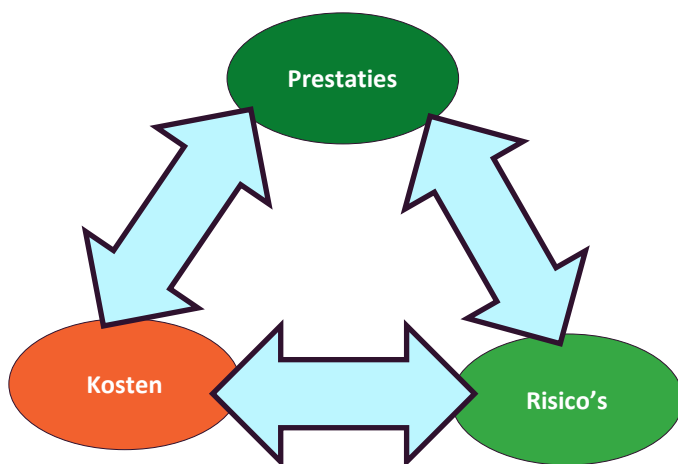
PF	Met het gekozen kwaliteitsbeeld wordt...	Impact	Risico
Wet- en regelgeving	voldaan aan de minimale wettelijke eisen voor de benodigde technische kwaliteit van de assets.		Geen
Veiligheid	voldaan aan de minimale wettelijke eisen voor de veiligheid van de assets.		Geen
Beschikbaarheid	voldaan aan een 100% beschikbaarheid van de assets van het areaal.		Geen
Imago	voldaan aan het door de gemeente vastgestelde kwaliteitsbeeld van tenminste 'voldoende' en in Naarden-Vesting en Muiden-Vesting, dorpscentrum		Geen

	Muiderberg, centrum Bussum, directe omgeving Station Naarden-Bussum tenminste 'goed'.		
Weerbaarheid	vergroten van de weerbaarheid van de assets integraal meegenomen in het beheer en onderhoud. De gemeente maakt hier budget voor vrij ook wanneer de uitvoering daardoor duurder uitpakt of wanneer dit leidt tot hogere onderhoudskosten.		Geen
Duurzaam, milieu en gezondheid	vergroten van de prestaties ten aanzien van duurzaam, milieu en gezondheid integraal meegenomen in het beheer en onderhoud. De gemeente maakt binnen het beheer en onderhoud maakt. De gemeente maakt hier budget voor vrij ook wanneer de uitvoering daardoor duurder uitpakt of wanneer dit leidt tot hogere onderhoudskosten.		Geen
Economie	het beheer en onderhoud tegen kosten passend bij het gekozen beleid uitgevoerd en is de kans op budgetoverschrijding door onvoorziene omstandigheden gering.		Geen

Tabel 11: Omschrijving Scenario Huidige Beleid Plus in prestatiefactoren (PF) t.o.v. huidig beleid Gooise Meren

Resultaat van dit scenario is dat:

1. Het beheer en onderhoud niet tegen de laagst mogelijke kosten wordt uitgevoerd;
2. Prestaties van het areaal een niveau hoger liggen dan wat bestuurlijk is gekozen;
3. Risico's als gevolg van de onderhoudsconditie van het areaal niet optreden.



Figuur 9: Visuele weergave effect Scenario Huidige Beleid Plus

7 Ontwikkeling en monitoring

Uit de verschillende hoofdstukken komen onderzoeks- en ontwikkelingsvragen naar voren waarmee Gooise Meren de beheerstrategie naar een hoger niveau kan brengen. Ook het monitoren van de prestaties van alle assets, maar ook van de onderzoeks- en ontwikkelingsvragen is van cruciaal belang voor het door ontwikkelen van assetmanagement.

7.1 Onderzoek en ontwikkeling

In deze paragraaf volgt een overzicht van de ontwikkelingsvragen naar thema, inclusief een planning. In Tabel 12 staan de belangrijkste onderzoeksvragen geformuleerd en in Tabel 13 de relevante ontwikkelingsvragen.

De voorgestelde maatregelen uit deze paragraaf zijn niet afgeprijsd in dit beheerplan. Deze dienen nog apart afgeprijsd te worden in de perspectiefnota als onderzoekskosten en/of organisatieontwikkeling

Thema	Onderzoek	Planning
Beleid	Levert het differentiëren van vastgestelde kwaliteitsniveaus naar functie van verharding en type een efficiëntere inzet van middelen op?	2022
Data	Inventariseren kwaliteitsniveau d.m.v. schouw en verwerken resultaten in beheerplan inclusief benodigde budgetten beheer en onderhoud en reguliere inspectie van de belijning, halfverhardingspaden en zandpaden.	2022
Data	Beheer en eigendomssituaties eenduidig registreren	2022
Beleid	Onderzoek naar de mogelijkheden en kosten om de toegankelijk van de openbare ruimte te optimaliseren.	2022
Data	Met welke data-analyses kunnen slimmere keuzes gemaakt worden in beheer en onderhoud?	2023
Vak ontwikkeling	Welke onderzoeken en productontwikkelingen spelen in de markt en waar haakt de gemeente op aan?	2023
Sturing	Opstellen van prestatiefactoren die gebruikt worden voor de monitoring van het beheer van het areaal.	2023
Beleid	Impact vanuit mobiliteitsplan bepalen.	2023

Tabel 12: Overzicht geplande onderzoeken in het kader van assetmanagement

Thema	Ontwikkeling	Planning
Proces/beleid	Versterken proces- en assetmanagement BORG	2022
Proces/beleid	Specifiëren en ontwikkeling KPI's als sturingsmiddel voor de prestaties.	2023
Beleid	Technische uitgangspunten vaststellen.	2022

Tabel 13: Overzicht geplande ontwikkeling assetmanagement

7.2 Monitoring

Voor het bereiken en verzekeren van de optimale balans tussen de prestaties, risico's en kosten is monitoring van cruciaal belang. De inspecties hoeven daarbij niet per se technisch van aard te zijn. Denk bijvoorbeeld aan het monitoren van de effectiviteit van het inspectieproces of de kwaliteit van de assetinformatie. Monitoring is ook relevant, omdat de beheeruitgangspunten kunnen wijzigen, bijvoorbeeld door nieuwe bestuurlijke doelstellingen.

Momenteel is de asset niet voldoende in beeld. Het ontbreekt aan aanlegjaren, onderhoudsbehoefte en restlevensduren. Deze dienen in kaart gebracht te worden om een beheerplan op te kunnen stellen die voldoende inzicht geeft in wanneer het onderhoud uitgevoerd moet worden en wanneer de vervangingen ingepland moeten worden. Ook is het onvoldoende mogelijk om het beheer van alle assets in de openbare ruimte op elkaar af te stemmen in de IBOR. De ontbrekende informatie zal het komende jaar tijdens reguliere inspecties verzameld worden. Minimaal dient vastgelegd te worden wat de verwachte restlevensduur is en welk onderhoud te verwachten is in die periode. Met deze informatie kan het beheerplan worden aangevuld/geactualiseerd en een reëel beeld gegeven worden van de benodigde financiële middelen, inclusief vervangingsinvesteringen. In de huidige raming zijn zowel kosten voor periodiek-, storings- en groot onderhoud en vervangingsinvesteringen met een grote onzekerheid meegenomen.

Het beheerplan Wegen bevat verschillende prestaties, onderzoeksvragen en ontwikkelingen, die gemonitord moeten worden. De monitoring van dit plan bestaat uit de onderdelen, zoals weergegeven in Tabel 14.

Nr.	Monitoring	Uitleg	Planning
1	Beheerplan	Een volledige actualisatie van het beheerplan.	2022/2023
2	Prestaties	Monitoring van de prestaties beschreven in hoofdstuk 3 Prestaties.	Jaarlijks
3	Onderzoek en ontwikkeling	Monitoring van de voortgang van de onderzoeks- en ontwikkelingsvragen.	Jaarlijks
4	Onderzoek en ontwikkeling	Opstellen en updaten MJOP	2-jaarlijks

Tabel 14: Monitoringsopgave bij het Beheerplan Wegen

Alle prestaties-, monitoringsontwikkelingen en samenhang met andere beheerplannen worden jaarlijks verwerkt in het Integraal Beheerplan Openbare Ruimte (IBOR).

BIJLAGE 1 Wet- en regelgeving

Het technisch beheer van de wegen dient te voldoen aan een aantal, door bevoegd gezag, gestelde wetten en voorschriften. Hieronder volgt een korte toelichting van de meest relevante wet- en regelgeving.

Wet	Inhoud	Effect op Wegen
Grondwet	Zorg van de overheid gericht op de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu	De zorg voor een goede weginfrastructuur.
Burgerlijk Wetboek	Hierin is de aansprakelijkheid geregeld voor schade als gevolg van een onrechtmatige daad	De beheerder moet aantonen wat hij heeft gedaan om risico's voor de weggebruiker te beperken en dat hij structureel aan monitoring en onderhoud doet.
Wet Milieubeheer	In deze Wet is aangegeven welke stoffen als afvalstoffen zijn aangemerkt en niet zonder beschermende maatregelen in het milieu worden gebracht	De vrijkomende materialen bij onderhoud aan wegen.
Code Milieu verantwoord Wegbeheer	Bevat richtlijnen voor het vaststellen en verwijderen van teerhoudende lagen in asfaltverhardingen.	Bij onderhoud aan asfaltverhardingen wordt projectmatig bekeken of er sprake is van teerhoudend asfalt. Bij het constateren van teer wordt overgegaan tot het selectief verwijderen hiervan.
Wegenwet en Wegenverkeerswet	In de Wegenwet (artikel 15) en de Wegenverkeerswet (artikel 2) is vastgelegd dat de wegbeheerder zorgplicht heeft ten aanzien van het onderhouden van zijn wegen.	Tot dit onderhouden behoort ook de uitvoering van de gladheidbestrijding en straatreiniging. De beheerder moet ervoor zorgen dat de veiligheid van de weggebruikers gewaarborgd is. Tot de zorgplicht behoort ook dat de bruikbaarheid van de weg wordt gewaarborgd.
Wet Geluidhinder (WGH)	Hierin is het bestrijden en voorkomen van geluidshinder ten gevolge van wegverkeer, railverkeer en industrie vastgelegd	Voor wegen is dit onder andere het in stand houden van de weg en de bruikbaarheid. Maar ook het verzekeren en beschermen van de veiligheid van de weggebruikers en passagiers.
Arbeidsomstandighedenwet (Wet Arbo)	Verplichting tot het uitvoeren van arbeidsomstandighedenbeleid, gericht op zowel veiligheid, gezondheid, welzijn als milieu.	Opstellen van een besteksanalyse of arboprojectrisico-inventarisatie en het zorgdragen voor het opstellen van V&G-plannen. Ook dient de beheerder in het ontwerp na te denken of wegen veilig aangelegd en onderhouden kunnen worden.

Tabel 15: Wet- en regelgeving

Normen	Inhoud	Effect op Wegen
CROW-publicatie 146B	Handleiding voor het uitvoeren van de globale visuele inspectie/	De methodiek maakt het mogelijk om op netwerkniveau informatie over de conditie van het gehele wegennet te verzamelen. Hiermee worden netwerkplanningen, begrotingen en kwaliteitsoverzichten opgesteld.
CROW-publicatie 147	Systematiek van Rationeel Wegbeheer	Dit is een praktische benadering waarmee wordt 'voorspeld' hoe een weg in de toekomst slijt. Uitgangspunt is een goed onderhouden wegennet dat bestaat uit verhardingen met een verschillende levensduurverwachting en kwaliteit. De systematiek gaat dus niet uit van een wegennet dat louter uit wegen in topconditie bestaat. Verder houdt de systematiek rekening met gemiddelde omstandigheden en normaal gebruik.
CROW-publicatie 185	Handboek aansprakelijkheid beheer openbare ruimte.	Dit handboek bundelt technische en juridische kennis om aansprakelijkstelling te voorkomen. Het handboek bevat handreikingen om beter om te gaan met meldingen, onderhoud, inspectie en claimbehandeling. De opgenomen claimrisicometer geeft de

		beheerder eenvoudig inzicht in de claimrisico's. Ook zijn voorbeelden van jurisprudentie opgenomen. Die geven aan welke afwegingen een rechter maakt bij de beoordeling van aansprakelijkstellingen
CROW-publicatie 353	Organisatie en bestrijding van wintergladheid	Bundelt alle informatie die van belang is voor een goed functionerende gladheidsbestrijding. De publicatie geeft praktische handvatten voor de inrichting en uitvoering van de gladheidsbestrijding. Met aandacht voor de wensen van de weggebruiker, de noodzakelijk te maken keuzes door de wegbeheerder, het milieu en de kosten.
CROW-publicatie 380	Kwaliteitscatalogus openbare ruimte 2018	De foto's, beschrijvingen en prestatie-eisen in de kwaliteitscatalogus stellen beheerders van openbare ruimte in staat om inzichtelijk te communiceren met hun bestuurders, gebruikers en uitvoerders van het onderhoud. De kwaliteitscatalogus 2018 bevat ruim 200 beeldmeetlatten met vijf kwaliteitsniveaus, variërend van zeer hoog (A+) tot zeer laag (D), waarmee de gewenste kwaliteit per gebied kan worden gekozen.

Tabel 16: Normeringen

BIJLAGE 2 Stakeholders

Deze bijlage brengt de stakeholders in relatie tot het beheerplan beeld. Om een zo goed mogelijk plan neer te kunnen leggen voor het beheer op de lange termijn, hechten we grote waarde aan het meenemen van input vanuit andere invalshoeken en vakdisciplines. Door onze ideeën in een conceptstadium te delen met andere kernspelers, werken we aan draagvlak, optimale afstemming en samenwerking in de toekomst.

Er zijn verschillende stakeholders te benoemen die te maken hebben met het beheer of de gevolgen ervan ondervinden. Per stakeholder verschilt de mate van betrokkenheid, de rol die hij/zij in het proces heeft en het moment in het proces waarop de stakeholder in beeld komt. In onderstaande tabel staan de relevante stakeholders. Deze tabel is niet uitputtend.

Stakeholder	
Adviesorgaan	ANWB Blindenbonden Fietzersbond Fietzersbond afd. Naarden-Bussum Gooi en vechtstromen fietsroutes MELVIN portaal RDW-Toelating Exceptioneel transport Transport Logistiek Nederland Van A naar Beter Veilig verkeer Nederland Verkeersraad Bussum WMO adviesraad Naarden, Bussum, Muiden Ouderenbond Stichting Landelijke Fietsplatform VVV Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) Nationale Databank Wegverkeergegevens
Assetmanagers	Gemeente Gooise Meren
Attractiepark	Speeltuin Oud-Valkenveen
Beheer & service	Gemeente Gooise Meren
Beleidsadviseurs	Gemeente Gooise Meren
Bestuur	Gemeente Gooise Meren
Bewonersplatforms	Buurtplatform Naarden Vesting Buurtplatform Stadsraad Muiden Buurtvereniging Beijleer Dorpsraad Muiderberg KTV Naarden

	Naarderwoonbos Naarden Parkwijk Naarden Rembrandpark - Componistenkwartier REMCOM Naarden Vereniging Vrienden van het Spiegel Vrienden van het Bredius Buurtcomité Gen. De La rijlaan
Buurtorganisaties	BART's Buurt Bewonersplatform Naarden-Vesting Brave Hendrik Burenhulpcentrale Versa Welzijn Buurtcentrum Uit-Wijk, Versa Welzijn Buurtplatform Keverdijk Thysepark Vierhoven Buurtplatform Naarderwoonbos Buurtplatform Parkwijk Naarden Buurtplatform REMCOM Buurtpreventievereniging Bredius I Buurtpreventievereniging Bredius II Buurtpreventievereniging Bussum Oud Zuid Buurtpreventievereniging Centrum Bussum Buurtvereniging Het Laarderwegkwartier Buurtvereniging van de Algemene Arbeiders Bouwvereniging De kazerne De Rijver Geengedonder.nu Godelinde Buurtpreventievereniging Alert Omsingeld SCAN Versa Welzijn Spiegel Hart Spiegel Zuid Vereniging Buurtpreventie Componistenkwartier I Vereniging Buurtpreventie Componistenkwartier II Vereniging Buurtpreventie Paal & Perk Oranje Nassapark Zuid Wijkcentrum Achter de Linde Wijkontmoetingscentrum De Palmpit Wijkontmoetingscentrum Spieghelwijk Wijzer

	Wilhelmina Sociëteit Wijk Ontmoetingscentrum Bellefleur
Buurtpreventieverenigingen	Alert BART (Blijf Alert Reageer Tijdig) Brave Hendrik Bredius 1 Bredius 2 Bussum Oud Zuid Centrum Geengedonder.nu Oostereng Spiegel Hart Spiegel Noord Spiegel Zuid
Communicatie	Gemeente Gooise Meren
Contractanten	Contractpartijen
Grondstoffen en Afhaaldienst (GAD)	REGIO Gooi en Vechtstreek (Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp en Wijdmeren)
Handhaving	Gemeente Gooise Meren
Initiatieventafel	Gemeente Gooise Meren
Inwoners	Ambassadeurs zwerfvuil Bewoners Verkeersdeelnemers
Leveranciers	Reclanet (Reclame op lichtmasten) Greenpoint Tom Tom
Management	Gemeente Gooise Meren
Nood- en hulpdiensten	Ambulance Brandweer Politie Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek
Nutsbedrijven	Colt Telecom B.V. Essent Eurofiber KPN Netwerk NL Liander Vodafone - Ziggo - UPC

Omgevingsdienst	Omgevingsdienst F. Gooi & Vechtstreek
Omringende gemeentes	Gemeente Diemen Gemeente Hilversum Gemeente Huizen Gemeente Laren Gemeente Weesp / Amsterdam
Ondernemers	Horeca Gooise Meren
Ondernemersverenigingen en platforms	FIN Bedrijvenvereniging Gooise Meren Ondernemersvereniging Gooise Meren Ondernemers Vereniging Naarden Vesting OVN
Projectteam IPM	Gemeente Gooise Meren
Projectteam RPO	Gemeente Gooise Meren
Provincie	Provincie Noord-Holland
Rijksvastgoed	Rijksvastgoed
Rijkwaterstaat	Rijkwaterstaat
Samenwerkingsverband regiogemeentes	REGIO Gooi en Vechtstreek (Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp en Wijdmeren) REGIO REGIE Noord-Holland Zuid
Vergunningen	Gemeente Gooise Meren
Vervoersmaatschappijen	Connexxion NS ProRail R.net
Vervoersorganisaties	Ov-bedrijf (concessiehouder) Taxibedrijven (en vertegenwoordigers) Transportbedrijven (en vertegenwoordigers)
Werkgroep- en belangorganisaties	Veilig verkeer Nederland Hollandse waterlinie
Werkvoorbereiding	Gemeente Gooise Meren
Wijkadviseur	Gemeente Gooise Meren
Wijkcoördinatoren	Gemeente Gooise Meren
Wijkwethouder	Gemeente Gooise Meren

Tabel 17: Overzicht Stakeholders

BIJLAGE 3 Data

Databehoefte

Om als technisch beheerder de assets van de wegen op een efficiënte manier te onderhouden zijn een aantal gegevens noodzakelijk. Er is een onderscheid tussen vaste en variabele gegevens die de basis databehoefte vormen. Zonder deze basisgegevens is het moeilijk om de juiste afwegingen te maken en besluiten te nemen.

Vaste data	Variabele data
1. Wat (materiaalsoorten, wel/niet gefundeerd, opbouw constructie, soort ondergrond, soort bevestiging, etc.) 2. Waar (wijk, buurt, subbuurt, straatnaam, van ... tot ..., x/y/z, etc.) 3. Hoeveelheid (m², stuks, m¹, opdeling in wegvakken en wegvakonderdelen, wegvaklengte) 4. Functie (rijweg, parkeervak, voetpad, fietspad, berm, trambaan, busbaan, etc.) 5. Categorieën in het areaal (asfalt, bijzondere verhardingen, paden in parken, verharding op riool, singuliere elementen, borden, markering, meubilair) 6. Jaar van aanleg 7. Ontwerplevensduur	8. Kwaliteitsgegevens en metingen (globale visuele inspectie volgens de CROW-methodiek, fietscomfortmetingen, geluidsmetingen, klein onderhoud inspectie, valgewichtdeflectie metingen, restlevensduurberekening) 9. Laatst uitgevoerde onderhoudsmaatregel + jaartal 10. Verhardingsadvies

Om deze vaste en variabele gegevens op orde te krijgen en te houden is goed beheer van de data nodig.

Bestandsbeheer en beheersysteem

Een 'basis op orde' van de vaste en variabele gegevens is een randvoorwaarde om assetmanagement uit te kunnen voeren. Om deze vaste en variabele data op orde te krijgen en te houden, is goed beheer van de data nodig.

Naast de hierboven genoemde vaste en variabele data zijn verschillende datasets beschikbaar en datacombinaties mogelijk, waardoor (in de toekomst) betere en slimmere keuzes in het beheer kunnen worden gemaakt.

Bestandsbeheer

Een 'basis op orde' van de vaste en variabele gegevens is een randvoorwaarde om assetmanagement uit te kunnen voeren. Goed beheer van de data is nodig om deze vaste en variabele data op orde te krijgen en te houden. Voor wegbeheer worden de volgende systemen gebruikt:

- Greenpoint
- Apptimize

BIJLAGE 4 Begrippenlijst

Assetmanagement

Assetmanagement is het vinden van een optimale balans tussen risico's, prestaties en kosten voor het beheer van assets. Het vergroot de blik van het technisch beheer en kijkt naar alle maatschappelijke waarden die een 'asset' kan toevoegen aan de gemeente. Het beheer wordt daarbij programmatisch en risico gestuurd aangepakt met een langetermijnperspectief. Op die manier kan geld zo efficiënt mogelijk worden besteed, worden bewuste keuzes gemaakt en kunnen keuzes altijd goed worden verantwoord.

Asset

Een asset is een middel dat gebruikt wordt om een bepaalde doelstelling of waarde te realiseren. Voor Gooise Meren zijn het alle assets (bijv. bruggen, groenstroken en wegen) in de openbare ruimte, in eigendom en beheer bij de gemeente. Deze maken een goed gebruik van de openbare ruimte mogelijk en zijn daarom van waarde voor de gemeente. Het gaat hier alleen om de assets die in beheer bij Gooise Meren.

Strategisch Assetmanagementplan

In het Strategisch Assetmanagementplan wordt de doelstelling van de organisatie vertaald naar assetmanagementdoelstellingen. Ook wordt beschreven hoe aan deze doelstelling wordt voldaan. Het strategisch assetmanagementplan geeft daarmee de kaders voor het beheer en onderhoud van de openbare ruimte.

Kernwaarden

De missie van Gooise Meren is "Samen wonen, werken, ondernemen en recreëren in een groen en historisch gebied". De missie is vertaald naar de drie kernwaarden die beschrijven hoe Gooise Meren het beheer en onderhoud van de wegen uitvoert: 1. Vertrouwen; 2. Samenwerken; 3. Ondernemen.

Prestatiefactoren

Prestatiefactoren zijn factoren die beslissend zijn voor het als dan niet behalen van de aan het beheer en onderhoud van de wegen gestelde doelen en kernwaarden. De prestatiefactoren zijn: Wet- en regelgeving, Beschikbaarheid, Veiligheid, Weerbaarheid, Imago, Kwaliteit leefomgeving, Duurzaam, milieu en gezondheid, Economie. Deze kernwaarden zijn de basis voor het beheer en onderhoud van de gemeente.

Onderhoudsbehoefte

Dit is het onderhoud aan een asset of een deel van een asset dat nodig is om de doelstelling te realiseren.

Doelstellingen

De door het bestuur gestelde doelen en de wettelijke eisen die ervoor zorgen dat de openbare ruimte zo goed mogelijk bijdraagt aan het functioneren van Gooise Meren.

Risico/kans

Het in negatieve of positieve zin beïnvloeden van het realiseren van één of meerdere doelstellingen.

Onderhoud kapitaalgoederen

We maken voor het onderhoud onderscheid in:

- Groot onderhoud. Werkzaamheden die worden uitgevoerd wanneer de technische staat van onderdelen van een asset een bepaald minimum heeft bereikt en de risico's van die technische staat niet wenselijk zijn. Het onderhoud is planbaar en wordt uitgevoerd op basis van een meerjarenonderhoudsplanung en –raming. Deze meerjarenonderhoudsplanung en –raming (opgenomen in het beheerplan) is het uitgangspunt voor de jaarlijkse dotatie van de benodigde middelen in de onderhoudsvoorziening. Groot onderhoud is naar zijn aard niet levensduurverlengend.
- Periodiek onderhoud (ook wel preventief onderhoud). Alle onderhoudswerkzaamheden die op regelmatige basis worden uitgevoerd om onderdelen van een asset gedurende de levensduur op een bepaald kwaliteitsniveau te houden en de kans dat storingen kunnen optreden te verkleinen. Voorbeelden zijn maaien, kolken reinigen, schoonmaken cv-ketels. De kosten (opgenomen in het beheerplan) worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.
- Storingsonderhoud (ook wel correctief onderhoud). Alle reactieve en correctieve onderhoudswerkzaamheden die nodig zijn om ad-hoc schades, storingen aan onderdelen van een asset te repareren. Hiermee wordt de functionaliteit van het onderdeel van de asset hersteld. De werkzaamheden zijn niet planbaar en kunnen veelal niet worden uitgesteld. Jaarlijks wordt een bedrag in de begroting voor storingsonderhoud opgenomen. De kosten worden jaarlijks direct ten laste van de exploitatie gebracht.

Onderhoudsvoorziening kapitaalgoederen

Conform het BBV worden de kosten voor groot onderhoud niet geactiveerd en afgeschreven, maar komen deze ten laste van de exploitatie van het gebouw. Om deze kosten gelijkmatig te verdelen is per gebouw een onderhoudsvoorziening ingericht.

Keuringen en inspecties

Periodiek uit te voeren keuringen en inspecties van onderdelen van een asset, al dan niet op basis van een wettelijke verplichting. De kosten (opgenomen in het beheerplan) worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.

Investeringsen bestaande kapitaalgoederen

Investeringsen in duurzaamheid, aanpassingen in het kader van de energietransitie, klimaatadaptatie en investeringsen in functionele aanpassingen, verbouwingen, etc. worden op basis van vastgesteld beleid opgenomen in het beheerplan. Hiervoor wordt een investeringsplan en –raming opgesteld.

Conform de Notitie Materiele Vaste Activa van de commissie BBV is er bij een bestaand kapitaalgoed/asset sprake van een investering indien de uitgaven:

- Leiden tot een significante kwaliteitsverbetering; en/of
- Leiden tot een levensduurverlenging; en/of
- Aanpassingen betreffen om te voldoen aan wet- en regelgeving.

Op investeringsen is de Nota activabeleid Gooise Meren van toepassing.

Vervangingsinvesteringsen bestaande kapitaalgoederen

Investeringsen ten behoeve van de vervanging van assets als gevolg van economische veroudering. Bijvoorbeeld het vervangen van wegen inclusief ondergrond, vervangen van rioleringen en de vervangende nieuwbouw gebouw.

Op vervangingsinvesteringsen is de Nota activabeleid Gooise Meren van toepassing.

Beheerplan Wegen

Het Beheerplan Wegen beschrijft de aanpak en de maatregelen die nodig zijn om de verhardingen, gedurende hun levensduur functioneel te houden en het vastgestelde kwaliteitsniveau in standhouden en/of laten bereiken. Dit omvat onder meer het scheppen van condities, het vastleggen van gemaakte afspraken en het realiseren van alle door het bestuur aan de technisch beheerder opgedragen taken.

Verhardingen

Verhardingen (asfalt of elementen) zijn de wegen, maar ook parkeerruimtes. Gooise Meren onderscheidt vier soorten wegen. De licht en gemiddeld belaste wegen, wegen in woongebied en in verblijfsgebied (voetpaden). Ook fietspaden worden gezien als onderdeel van de wegen in Gooise Meren.

CROW-systematiek

Het beheer en onderhoud van de verhardingen gebeurt op basis van de landelijke CROW-systematiek voor wegbeheer, op basis van de publicaties 147 (wegbeheersystematiek). Met deze CROW-methodiek kan de technische kwaliteit van verharding op een uniforme wijze worden gemeten, waardoor de uitkomsten (landelijk) zijn te vergelijken.

GRP

Het rioleringsbeleid van Gooise Meren ligt vast in het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP). In dit wettelijk verplichte rioleringsplan laat Gooise Meren zien hoe, wanneer en met welke middelen ze het stedelijk watersysteem beheert, welke maatregelen nodig zijn en wat dit betekent voor de rioolheffing.

BIJLAGE 5 Overzicht financiën

			Scenario Huidig Beleid				Scenario Minimum-Plus			
Beheerplan	Begrotingspost	Omschrijving	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Wegen	Exploitatiekosten	Dekking GM	€ 1.524.503	€ 1.524.503	€ 1.524.503	€ 1.524.503	€ 1.524.503	€ 1.524.503	€ 1.524.503	€ 1.524.503
Wegen	Exploitatiekosten	SSK raming	€ 1.675.000	€ 1.675.000	€ 1.675.000	€ 1.675.000	€ 1.507.500	€ 1.507.500	€ 1.507.500	€ 1.507.500
Wegen	Exploitatiekosten	GAP-prognose	-€ 150.497	-€ 150.497	-€ 150.497	-€ 150.497	€ 17.003	€ 17.003	€ 17.003	€ 17.003
Wegen	Groot onderhoud	Gepland GM	€ 1.868.594	€ 646.026	€ 3.052.021	€ 749.975	€ 1.868.594	€ 646.026	€ 3.052.021	€ 749.975
Wegen	Groot onderhoud	SSK raming	€ 1.868.594	€ 646.026	€ 3.422.021	€ 1.610.975	€ 1.868.594	€ 646.026	€ 3.422.021	€ 1.610.975
Wegen	Groot onderhoud	GAP-prognose	€ 0	€ 0	-€ 370.000	-€ 861.000	€ 0	€ 0	-€ 370.000	-€ 861.000
Wegen	Dotatie-voorziening	Dekking GM	€ 1.364.067	€ 1.364.067	€ 1.364.067	€ 1.364.067	€ 1.364.067	€ 1.364.067	€ 1.364.067	€ 1.364.067
Wegen	Dotatie-voorziening	SSK - begroot	€ 1.503.659	€ 1.503.659	€ 1.503.659	€ 1.503.659	€ 1.503.659	€ 1.503.659	€ 1.503.659	€ 1.503.659
Wegen	Dotatie-voorziening	GAP-prognose	-€ 139.592	-€ 139.592	-€ 139.592	-€ 139.592	-€ 139.592	-€ 139.592	-€ 139.592	-€ 139.592

			Scenario Wettelijk Minimum				Scenario Huidig Beleid Plus			
Beheerplan	Begrotingspost	Omschrijving	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Wegen	Exploitatiekosten	Dekking GM	€ 1.524.503	€ 1.524.503	€ 1.524.503	€ 1.524.503	€ 1.524.503	€ 1.524.503	€ 1.524.503	€ 1.524.503
Wegen	Exploitatiekosten	SSK raming	€ 1.340.000	€ 1.340.000	€ 1.340.000	€ 1.340.000	€ 2.010.000	€ 2.010.000	€ 2.010.000	€ 2.010.000
Wegen	Exploitatiekosten	GAP-prognose	€ 184.503	€ 184.503	€ 184.503	€ 184.503	-€ 485.497	-€ 485.497	-€ 485.497	-€ 485.497
Wegen	Groot onderhoud	Gepland GM	€ 1.868.594	€ 646.026	€ 3.052.021	€ 749.975	€ 1.868.594	€ 646.026	€ 3.052.021	€ 749.975
Wegen	Groot onderhoud	SSK raming	€ 1.868.594	€ 646.026	€ 3.422.021	€ 1.610.975	€ 1.868.594	€ 646.026	€ 3.422.021	€ 1.610.975
Wegen	Groot onderhoud	GAP-prognose	€ 0	€ 0	-€ 370.000	-€ 861.000	€ 0	€ 0	-€ 370.000	-€ 861.000
Wegen	Dotatie-voorziening	Dekking GM	€ 1.364.067	€ 1.364.067	€ 1.364.067	€ 1.364.067	€ 1.364.067	€ 1.364.067	€ 1.364.067	€ 1.364.067
Wegen	Dotatie-voorziening	SSK - begroot	€ 1.503.659	€ 1.503.659	€ 1.503.659	€ 1.503.659	€ 1.503.659	€ 1.503.659	€ 1.503.659	€ 1.503.659
Wegen	Dotatie-voorziening	GAP-prognose	-€ 139.592	-€ 139.592	-€ 139.592	-€ 139.592	-€ 139.592	-€ 139.592	-€ 139.592	-€ 139.592

De begroting is opgesteld op basis van SSK.