



15 januari 2021

Betreft: verslag marktverkenning strandreiniging

Stichting RIJK is door de gemeenten Noordwijk en Velsen benaderd om een nieuwe overeenkomst tot stand te brengen voor "strandreiniging".

Scope van de opdracht en kenmerken van de dienstverlening

Strandreiniging omvat in hoofdlijnen de volgende diensten:

- Strandreiniging
 - Beachcleaning
 - Handpicking
- Afvalcontainerbeheer

Tot de scope van de opdracht kunnen ook diensten behoren als:

- Reiniging strandafritten
- Bijkomende werkzaamheden rondom het strand

Bovenstaande werkzaamheden zijn duidelijk te omschrijven, maar de frequentie van de werkzaamheden is veelal afhankelijk van externe factoren, zoals drukte op het strand, weersinvloeden, evenementen etc.

Het lijkt hierbij om eenvoudige en generieke werkzaamheden te gaan, maar dat is geenszins het geval. Voor de uitvoering van deze werkzaamheden zijn speciale voertuigen, zoals een Beach-cleaner, noodzakelijk die niet breed in de markt beschikbaar zijn.

Daarnaast wordt er van de dienstverlener verwacht dat deze de materialen dicht bij het strand in opslag beschikbaar zijn zodat ze snel ingezet kunnen worden. Bijvoorbeeld in geval van calamiteiten. Ten slotte wordt er van de dienstverlener verwacht dat deze op specifieke tijdstippen werkt, veelal in de (late) avond en de zeer vroege ochtend. De piek in het hoogseizoen kan leiden tot werkdagen van 20 uur per etmaal.

Het onderhouden van de stranden is van groot toeristisch, economisch- en ecologisch belang voor de gemeenten.

Kenmerken van de markt:

1. Landelijk gezien zijn er minimaal 10 bedrijven die deze diensten kunnen voorzien, lokaal en geografisch gezien zijn dit er ongeveer 4.
2. Van oudsher zijn de mogelijke inschrijvers actief in de loonwerkers markt, de kennis voor procedure gerichte aanbestedingen is minimaal wat leidt tot fouten.
3. Er zijn belemmeringen om toe te treden tot deze markt, zoals bijvoorbeeld dure specialistische machines en noodzakelijke kennis van het strand.
4. De markt laat zich typeren als een aanbiedermarkt, door de geïsoleerde geografische ligging, en de tijdstippen (avond en vroege ochtend) waarop het werk wordt uitgevoerd.

Stichting RIJK

Raadhuisplein 1 2101 HA Heemstede | Postbus 352 2100 AJ Heemstede
023 - 201 41 46 | info@stichtingrijk.nl | www.stichtingrijk.nl
IBAN NL30 BNGH 0285142178 | KvK 34319806 | BTW NL8202.19.575.B01

5. De dienstverlening wordt vaak al generaties lang door lokale familiebedrijven uitgevoerd. Hierdoor is een sterke relatie en partnerschap met de gemeenten ontstaan en tegelijkertijd is er sprake van een hoge mate van efficiëntie bij deze dienstverleners.

Kenmerken van de opdracht

Het voorwerp van de opdracht is een Dienst. Deze valt onder de CPV-code 90680000-7 Strandreinigingsdiensten

Op basis van de omvang van de opdrachten moet gekozen worden voor een Europese aanbestedingsprocedure. Regionaal zijn er meerdere bedrijven actief, de opdracht is eenduidig en kan in een bestek of Programma van Eisen worden vastgelegd. Er is geen sprake van een grensoverschrijdend belang.

Uit eerdere aanbestedingen is duidelijk geworden dat er vaak één of geen inschrijvers of geschikte inschrijvingen zijn. Buiten de huidige dienstverlener hebben geen tot weinig marktpartijen de mogelijkheid en/of capaciteit om deze opdrachten aan te nemen.

Resultaten marktverkenning

Om bovenstaande redenen is een marktverkenning uitgevoerd onder marktpartijen die actief zijn op het gebied van strandreiniging in deze regio. Daaruit is gebleken dat deze marktpartijen in de algemeenheid weinig tot geen interesse hebben in deelname aan een Europese aanbestedingsprocedure. De procedure wordt als intensief en ingewikkeld gezien met een aanzienlijke foutkans. Het afbreukrisico is daardoor groot.

Alle marktpartijen geven aan interesse te hebben in voortzetting van de huidige overeenkomsten. Tegelijkertijd geven ze aan geen capaciteit, en dus interesse, te hebben in uitbreiding van de werkzaamheden in/voor andere gemeenten.

Interesse in de opdracht van de gemeente:

Dienstverlener/gemeente	Velsen	Noordwijk	Katwijk	Bloemendaal	Zandvoort
Nagel BV	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee
Gebr. Van der Putten BV	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee
Gebr. Paap	Nee	Nee	Nee	Ja	Ja
Schaddé Van Dooren	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee

Conclusie & advies

Op basis van bovenstaande resultaten, en in samenhang met de kenmerken van de markt en eerder opgedane ervaringen, adviseren we af te zien van een Europese aanbestedingsprocedure. Dit om de administratieve last van een dergelijke procedure te voorkomen voor zowel de gemeenten als de markt.

We adviseren via TenderNed een vrijwillige aankondiging (risico beperkende maatregel) te publiceren betreffende het voornemen van de gemeenten een overeenkomst aan te gaan met de huidige dienstverlener voor strandreiniging. Dit om eventuele belanghebbenden die we niet hebben bereikt met de

marktverkenning in de gelegenheid te stellen om eventuele bezwaren kenbaar te maken. Na de vrijwillige aankondiging moet vervolgens 20 dagen worden gewacht met het sluiten van de overeenkomst. Deze wordt vervolgens wederom gemotiveerd bekend gemaakt via TenderNed.

Deze procedure biedt de zekerheid dat voldoende vrijwillige transparantie en kans op mededinging is betracht omdat openbaar wordt aangekondigd en een bezwaar/vervaltermijn van 20 dagen in acht wordt genomen. Wanneer ons binnen/na 20 dagen geen bezwaar bereikt, kan daarna een overeenkomst worden aangegaan. De termijn van 20 van kalenderdagen is een vervaltermijn op straffe van niet-ontvankelijkheid.

Eventuele bezwaren nemen de gemeenten mee in hun afweging. Indien er gedurende deze termijn geen bezwaar kenbaar is gemaakt, vervallen de rechten van ondernemingen om in bezwaar te gaan tegen de voorgenomen overeenkomst.