

Bijlage 1 Vraagspecificatie

Landelijk - Aanschaf schuimblusvoertuigen

Europese aanbesteding – TN 334205

Versie	V1.0
Datum	13 december 2021
Bestand	Vraagspecificatie 'Landelijk – Aanschaf schuimblusvoertuigen' TN 334205
Status	Concept

Inhoudsopgave

1	Aanleiding en doel van de opdracht.....	3
1.1	Dit document.....	4
1.2	Gezamenlijke aanbesteding	4
1.3	Aanbestedingsdossier	4
2	Marktverkenning	5
2.1	Marktverkenning 2021	5
2.2	Marktverkenning 2020	5
3	Het gevraagde schuimblusvoertuig.....	6
3.1	Programma van eisen.....	6
3.2	Onderhoud (diensten)	6
3.3	In scope	6
3.4	Buiten scope	7
3.5	Afname van de schuimblusvoertuigen.....	8
3.6	Looptijd van de overeenkomst.....	8
3.7	Goedkeuring	8
3.8	(Tussentijdse) inspectie	9
4	Contractmanagement.....	10

1 Aanleiding en doel van de opdracht

Aanleiding

De aanschaf van drie uitwisselbare schuimblusvoertuigen is een deelproject binnen het project 'Samenwerken en investeren in veiligheid Kijfhoek en Spoorzone'. Dit project bestaat uit een integraal pakket aan maatregelen, waarbij is samengewerkt met het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de gemeenten Zwijndrecht en, gemeente Barendrecht, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en DB Cargo.

Het totale maatregelenpakket om de brandweezorg op emplacement Kijfhoek en in de Spoorzone te verbeteren bestaat uit de volgende vijf elementen (zie ook illustratie Figuur 1):

1. Betere bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van incidenten op emplacement Kijfhoek door de aanleg van twee extra calamiteitenwegen en adequate bluswatervoorzieningen met ruim voldoende capaciteit (debiet) door ProRail.
2. Effectievere bestrijding, het voorkomen van escalatie door snelle knockdown en veiliger optreden door de hulpdiensten op emplacement Kijfhoek door de inzet van het schuimblusvoertuig.
3. Verhoogde inzetbaarheid van schuimblusvoertuigen in de Spoorzone (en bij calamiteiten elders in de veiligheidsregio) door VRZHZ.
4. Optimalisatie van aanschaf, beheer en onderhoud van brandweer-/schuimblusvoertuigen door gezamenlijke verwerving van specialistisch materieel.
5. Betere voorbereiding op de bestrijding van incidenten van de bedrijfsbrandweer en VRZHZ door planvorming, gezamenlijk opleiden, oefenen en kennisuitwisseling over incidenten op het spoor.



Figuur 1: maatregelen samenwerken en investeren in veiligheid

Het succesvol uitvoeren van de aanbesteding 'Aanschaf schuimblusvoertuigen' is een voorwaarde voor het realiseren van het hiervoor genoemde integrale maatregelenpakket.

Doelstelling

ProRail en Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) wensen drie (3) uitwisselbare schuimblusvoertuigen aan te schaffen. Het hoofddoel van deze aanbesteding is om met één partij een overeenkomst van opdracht te sluiten betreffende de aanschaf van drie (3) schuimblusvoertuigen, om invulling te geven aan deze behoefte.

ProRail schaft één (1) schuimblusvoertuig aan voor de bedrijfsbrandweer op emplacement Kijfhoek.

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) schaft twee (2) schuimblusvoertuigen aan, welke ingezet worden in de Spoorzone. De drie schuimblusvoertuigen zijn onderling uitwisselbaar zodat ze als vervangend voertuig kunnen dienen voor elkaar.

Met deze levering wil ProRail de volgende subdoelstellingen bereiken:

- Op emplacement Kijfhoek wordt een nieuw bestrijdingsconcept geïmplementeerd. Onderdeel van dit nieuwe bestrijdingsconcept is o.a. de aanleg van nieuwe calamiteitenwegen, aanpassing van de bluswatervoorziening en de inzet van een schuimblusvoertuig. Het nieuwe bestrijdingsconcept moet na implementatie van de verschillende deelprojecten in zijn geheel conform de gestelde eisen functioneren. Het door ProRail aan te schaffen schuimblusvoertuig moet passen en functioneren binnen dit totale nieuwe bestrijdingsconcept.
- Effectievere bestrijding, het voorkomen van escalatie door snelle knockdown en veiliger optreden door de hulpdiensten op emplacement Kijfhoek door de inzet van het schuimblusvoertuig.
- VRZHZ (vanuit haar rol als bevoegd gezag) stelt voor emplacement Kijfhoek een nieuwe aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer op. Het schuimblusvoertuig moet passen binnen de voorschriften van de nieuwe beschikking.
- Het nieuwe bestrijdingsconcept op emplacement Kijfhoek impliceert een aanpassing van de voorschriften van de milieuvergunning. Het schuimblusvoertuig moet passen binnen de voorschriften van de vigerende milieuvergunning.

Met deze levering wil VRZHZ de volgende doelstelling bereiken:

- Verhoogde inzetbaarheid van schuimblusvoertuigen in de Spoorzone (en bij calamiteiten elders in de veiligheidsregio) door VRZHZ.
- Verbeteren van de brandweezorg in de Spoorzone door de inzet van schuimblusvoertuigen.

Met deze levering willen ProRail en VRZHZ de volgende gezamenlijke doelstellingen bereiken:

- ProRail en VRZHZ werken samen in het gebruik van de aan te schaffen schuimblusvoertuigen, waardoor te allen tijde twee schuimblusvoertuigen beschikbaar zijn voor inzet op emplacement Kijfhoek. Eén voertuig voor operationele inzetbaarheid en één voor redundantie bij uitval/onderhoud van de eerste. Voorwaarden in het kader van de wederzijdse redundantie liggen vast in het convenant.
- Optimalisatie van aanschaf, beheer en onderhoud van de schuimblusvoertuigen door gezamenlijke verwerving van specialistisch materieel.

1.1 Dit document

In aanvulling op de gestelde eisen in het Programma van Eisen (PvE) in bijlage 1, geeft deze Vraagspecificatie nadere duiding aan de behoefte van ProRail en VRZHZ waarvoor onderhavige aanbesteding wordt uitgevoerd.

1.2 Gezamenlijke aanbesteding

Het doel van de aanbesteding is de verwerving van de gezamenlijke (ProRail en VRZHZ) schuimblusvoertuigen voor Kijfhoek (ProRail) en Spoorzone (VRZHZ). Aan deze gezamenlijke verwerving ligt een bestuurlijk besluit van ProRail, IenW, gemeente Zwijndrecht, VRZHZ, OZHZ en DB Cargo ten grondslag, dat welke de wettelijke verplichting voor compliance aan de omgevingsvergunning en de bedrijfsbrandweeraanwijzing op de middellange- en lange termijn moet borgen.

ProRail en VRZHZ hebben voor deze gezamenlijke aanbesteding en de daaropvolgende gebruiksfase afspraken vastgelegd in een convenant.

1.3 Aanbestedingsdossier

De documenten die behoren tot het aanbestedingsdossier van de aanbesteding 'Aanschaf schuimblusvoertuigen' van (ProRail en VRZHZ) zijn de leidraad en alle documenten die in hoofdstuk 8 van de leidraad benoemd zijn. Hier worden alle documenten die ProRail gedurende aanbestedingsprocedure publiceert via TenderNed aan toegevoegd.

2 Marktverkenning

2.1 Marktverkenning 2021

De marktverkenning is door middel van een schriftelijke inventarisatie uitgevoerd, gevolgd door een mondelinge toelichting (interviews). De partijen, welke informatie hebben aangeleverd naar aanleiding van de marktverkenning vragen, zijn uitgenodigd om een nadere toelichting te geven op de aangeleverde informatie. De marktverkenning is niet gepubliceerd op TenderNed en wordt gezien als gesloten marktverkenning.

Het doel van de uitgevoerde marktverkenning was:

1. Hervalidatie van gegevens uit eerdere marktverkenning (oktober 2020);
2. Inzicht krijgen in levertijd, verwachte investering;
3. Verzamelen aandachtspunten voor het programma van eisen.

Van drie partijen is een schriftelijke reactie ontvangen. Uiteindelijk zijn twee partijen ingegaan op de uitnodiging om deel te nemen aan de interviews.

Er is een extern verslag gemaakt van deze marktverkenning, in dit verslag zijn de belangrijkste conclusies vastgelegd en is geen concurrentiegevoelige informatie opgenomen. Dit verslag (bijlage 15) is ter informatie bijgevoegd aan aanbestedingsstukken.

2.2 Marktverkenning 2020

De marktverkenning is doormiddel van inventariserende gesprekken uitgevoerd. Doel van de marktverkenning was om de mogelijkheden van de markt inzichtelijk te maken en inzicht te krijgen in de te verwachten aanschaf kosten. Hierbij is in de marktverkenning door ProRail en VRZHZ benadrukt dat het uitdrukkelijk de bedoeling is om een voertuig samen te stellen op basis van modules en gebruik te maken van bewezen technieken. Drie marktpartijen hebben deelgenomen aan deze marktverkenning.

3 Het gevraagde schuimblusvoertuig

3.1 Programma van eisen

Het schuimblusvoertuig is gespecificeerd in het programma van eisen (bijlage 2 van de aanbestedingsdocumenten). Bijlage 16 (Specificatie worplengte eis) en bijlage 17 (Concept aanwijsbeschikking) moeten als integraal onderdeel worden gezien van het programma van eisen. Alle eisen die door ProRail en VRZHZ aan de te leveren schuimblusvoertuigen gesteld worden zijn in het programma van eisen (bijlage 2) opgenomen.

3.2 Onderhoud (diensten)

Om reden van uitwisselbaarheid en beschikbaarheid van de schuimblusvoertuigen en (daarmee) de continuïteit van de rangeerdienst op Kijfhoek is het noodzakelijk dat het onderhoud aan alle drie de schuimblusvoertuigen uniform, eenduidig en met kennis en expertise uitgevoerd wordt. Het uit te voeren onderhoud kan gesplitst worden in:

- Generiek onderhoud: Het preventief en correctief onderhoud van het chassis inclusief de voertuigmotor, versnellingsbak, remsysteem, etc. Dit omvat ook het zgn. eerstelijns onderhoud, maar is exclusief banden.
- Specifiek onderhoud: Het onderhoud en keuringen van de complete opbouw van het schuimblusvoertuig incl. blusarm, blusmonitoren en het SVM systeem. Het specifiek onderhoud is gebaseerd op een gebruiksduur van 15 jaar.

Generiek onderhoud aan alle drie de schuimblusvoertuigen is optioneel onderdeel van de aan te besteden opdracht. Al het specifiek onderhoud dat aan de drie schuimblusvoertuigen verricht moet worden maakt onlosmakelijk onderdeel uit van de scope van de aan te besteden opdracht. In het programma van eisen is een demarcatie tussen het generieke- en specifieke onderhoud opgesteld. Inschrijvers kunnen hierop hun aanbieding voor de in scope zijnde onderhoudsdiensten afstemmen.

3.3 In scope

De scope is ingedeeld in initieel af te nemen producten en diensten en optioneel af te nemen producten en diensten.

Initieel

De volgende producten (leveringen) en diensten (onderhoud) worden initieel afgenomen door ProRail en/of VRZHZ.

	Producten/Diensten	Toelichting
1.	Levering van één schuimblusvoertuig aan ProRail	De levering van het schuimblusvoertuig dat door ProRail wordt ingezet t.b.v. de bedrijfsbrandweer op emplacement Kijfhoek
2.	Levering van twee schuimblusvoertuigen aan VRZHZ	De levering van twee schuimblusvoertuigen, welke door VRZHZ worden ingezet in de Spoorzone.
3.	Levering van bekleding	De bekleding die onderdeel is van de uitrusting van de drie aan te schaffen schuimblusvoertuigen.
4.	Levering van één module voor watertransport aan ProRail	Deze aanvulling betreft een module die is bedoeld voor watertransport tussen hydrant en schuimblusvoertuig. Deze module is bedoeld voor het schuimblusvoertuig van ProRail dat wordt ingezet op emplacement Kijfhoek, maar dient eveneens bruikbaar te zijn voor de andere twee voertuigen in het kader van de uitwisselbaarheid.
5.	Specifiek onderhoud dat aan de drie schuimblusvoertuigen verricht moet worden.	Het onderhoud en keuringen van de complete opbouw van het schuimblusvoertuig incl. blusarm, blusmonitoren en het SVM systeem. Het specifiek onderhoud is gebaseerd op een gebruiksduur van 15 jaar.

	Producten/Diensten	Toelichting
6.	Afname van de drie schuimblusvoertuigen.	Afnametesten (conform bijlage 8) bij levering van de drie schuimblusvoertuigen, incl. testen van het schuimblussysteem met schuim (op locatie).

Optioneel

De volgende producten (leveringen) en diensten (onderhoud) worden optioneel afgenomen door ProRail en/of VRZHZ.

	Producten/Diensten	Toelichting
1.	Levering van een tweede module voor watertransport aan ProRail.	Deze aanvulling betreft een (extra) module die is bedoeld voor watertransport tussen hydrant en schuimblusvoertuig. Deze (extra) module is (eveneens) bedoeld voor het schuimblusvoertuig van ProRail dat wordt ingezet op emplacement Kijfhoek en dient eveneens bruikbaar te zijn voor de andere twee voertuigen in het kader van de uitwisselbaarheid.
2.	Generiek onderhoud de drie schuimblusvoertuigen.	Het preventief en correctief onderhoud van het chassis inclusief de voertuigmotor, versnellingsbak, remsysteem, etc. Dit omvat ook het zgn. eerstelijns onderhoud, maar is exclusief banden.

Inschrijver moet de tweede module voor watertransport in zijn inschrijving aanbieden. Lees: ProRail heeft de uitdrukkelijke optie om tegen dezelfde voorwaarden een tweede module voor watertransport af te nemen.

Het aanbieden van generiek onderhoud is niet verplicht. Inschrijver kan dus inschrijven zonder de optie 'Generiek onderhoud' aan te bieden. Als inschrijver wel generiek onderhoud aanbiedt moet dat voor zowel de drie schuimblusvoertuigen als de module voor watertransport aangeboden worden. Het is niet toegestaan om alleen generiek onderhoud aan te bieden voor (een deel van) de schuimblusvoertuigen of de module voor watertransport. Als inschrijver geen generiek onderhoud aanbied kan volstaan worden met het indienen van een nultarief voor deze onderdelen in het prijzenformulier.

Als de optie wel wordt aangeboden door de winnende leverancier (en daarmee invulling wordt gegeven aan alle eisen) bepalen VRZHZ en ProRail individueel (onafhankelijk van elkaar) of er gebruikt gemaakt zal worden van deze optie. Hierbij is het volgende van toepassing:

- ProRail maakt in dat geval gebruik van de optie.
- VRZHZ bepaald op basis van de capaciteitsplanning van de eigen werkplaats, de kosten waarvoor het generiek onderhoud wordt aangeboden en de voorwaarden die gesteld worden door de leverancier aan het uitvoeren van generiek onderhoud (i.r.t. het behoud van de garantievoorzaken) of het gebruik zal maken van de optie. VRZHZ behoudt zich dus het recht voor om geen gebruik te maken van de optie, ook als deze wel door de winnende inschrijver wordt aangeboden.

Om eventueel generiek onderhoud door VRZHZ aan de schuimblusvoertuigen mogelijk te maken worden de volgende zaken in de aanbestedingsprocedure meegenomen:

- Uitvraag van het regulier generiek onderhoudsprogramma zoals dat door de leverancier (fabrikant) wordt voorgeschreven.
- Het generiek onderhoud aan het schuimblusvoertuig voor Kijfhoek (van ProRail) moet in overeenstemming met de planning van generiek onderhoud aan schuimblusvoertuigen voor de Spoorzone (door VRZHZ) ingepland worden. Dit om uitwisselbaarheid en continuïteit te borgen.

3.4 Buiten scope

De volgende producten (leveringen) en diensten vallen buiten de scope van deze opdracht.

	Producten/Diensten	Toelichting
1.	Aanschaf SVM	De keuze voor het type SVM, de aanschaf daarvan en voorraadbeheer.
2.	Huisvesting	Realiseren van huisvesting voor het schuimblusvoertuig van ProRail.
3.	Calamiteitenwegen en bluswaterinfrastructuur	Aanleggen van twee extra calamiteitenwegen en adequate bluswatervoorzieningen (op emplacement Kijfhoek).
4.	Toetsen van nieuw bestrijdingsconcept emplacement Kijfhoek	Uitvoeren van de integrale (eind)test op emplacement Kijfhoek, bestaande uit (1) de nieuwe bedrijfsbrandweerorganisatie (2) de verbeterde calamiteitenwegen en bluswaterinfrastructuur, (3) het schuimblusvoertuig en (4) het gekozen SVM.
5.	Toetsen van nieuw bestrijdingsconcept Spoorzone	Uitvoeren van de integrale (eind)test in de Spoorzone.
6.	Dompelpomp en piercingtool	Aanschaf van één pomp en één piercingtool per schuimblusvoertuig.

3.5 Afname van de schuimblusvoertuigen

Afname van de te leveren schuimblusvoertuigen -na de bouwfase- is onderdeel van de scope. Onderdeel van de afname is een toets of de gebouwde schuimblusvoertuigen (en de module voor watertransport) voldoen aan het programma van eisen en ingevulde waarden als antwoord op de kwalitatieve gunningscriteria. Belangrijk onderdeel daarvan is de prestatie op het gebied van blussen met blusschuim. Het testen van het schuimblussysteem kan alleen gebeuren door het werkelijk toevoegen van blusschuim.

Tijdens afnemen van de voertuigen zal er op een geschikte locatie, waar met een maatgevende brandstof en het voorgeschreven SVM gewerkt mag worden, moeten worden aangetoond dat de specificaties (zoals de worplengtes) worden behaald onder verschillende meteo omstandigheden (met en zonder schuim).

ProRail en VRZHZ hebben het afnameprotocol (waarin de verschillende uit te voeren testen opgenomen zijn) op hoofdlijnen vastgelegd in bijlage 8. Inschrijvers moeten op basis van de informatie uit bijlage 8 een prijs opgeven voor het afnemen van de drie schuimblusvoertuigen. In het programma van eisen (bijlage 2) zijn aanvullende eisen m.b.t. de uit te voeren afnametesten opgenomen. Belangrijk is het uitgangspunt dat inschrijver de benodigde testen met het schuimblusvoertuig en specifiek het schuimblussysteem (incl. een geschikte locatie, de brandstof en het SVM) faciliteert en bekostigt. Het type schuim waarmee getest wordt, is eveneens in het programma van eisen vastgelegd. Onderdeel van de test is eveneens een blussing van een zogenaamde plasbrand.

3.6 Looptijd van de overeenkomst

Inzake de levering van de schuimblusvoertuigen loopt de overeenkomst vanaf het moment van ondertekening tot op het moment waarop de schuimblusvoertuigen geleverd, geaccepteerd én afgenomen zijn door ProRail danwel VRZHZ. Het specifiek onderhoud aan de schuimblusvoertuigen loopt vanaf het moment dat de schuimblusvoertuigen zijn geleverd, geaccepteerd én afgenomen voor een periode van vijftien (15) jaar. Optioneel bevat de overeenkomst een bepaling op grond waarvan generiek onderhoud aan de schuimblusvoertuigen uitgevoerd dient te worden vanaf het moment dat de voertuigen geleverd, geaccepteerd én afgenomen zijn voor een periode voor een periode van vijftien (15) jaar. De overeenkomst inzake specifiek en/of generiek onderhoud kan (tussentijds) beëindigd worden conform de bepalingen die daaromtrent opgenomen zijn in het programma van eisen (apart toegevoegd als bijlage 2).

3.7 Goedkeuring

De Inschrijver stelt voorstellen ter hand aan de ProRail/VRZHZ tegen afgifte van een ontvangstbewijs. De Inschrijver verschaft daarbij alle gegevens en documenten die nodig zijn voor een deugdelijke beoordeling door ProRail/VRZHZ. De Inschrijver geeft tevens aan of het voorstel van invloed kan zijn op de uitwisselbaarheid van de schuimblusvoertuigen.

Indien ProRail/VRZHZ bepaalde voorstellen niet goedkeurt, biedt de Inschrijver zo spoedig mogelijk gewijzigde voorstellen ter goedkeuring aan, waarmee aan de bezwaren van ProRail/VRZHZ wordt tegemoet gekomen.

Indien ProRail/VRZHZ overgaat tot goedkeuring van voorstellen van de Inschrijver of delen van het werk, of indien de aanbestedende dienst ten behoeve van het werk overgaat tot aanlevering van onderdelen of materialen, heeft dit geen invloed op de verantwoordelijkheden en aansprakelijkheden van de Inschrijver uit hoofde van deze aanbesteding, tenzij dit anders is aangegeven.

3.8 (Tussentijdse) inspectie

ProRail/VRZHZ is gedurende de uitvoering van het werk (bouwfase) te allen tijde gerechtigd om de tijdige en behoorlijke uitvoering van het werk (voortgang van het bouwproces) te (doen) inspecteren en in het kader daarvan onder meer:

- één of meer deskundigen aan te wijzen die namens hem (de voortgang van) het werk en de kwaliteit daarvan controleren;
- keuringen, testen en onderzoeken bij te wonen;
- activiteiten in kritieke fasen van de uitvoering van het werk bij te wonen;
- de materialen voor de verwerking daarvan in het werk aan een keuring te onderwerpen.

De Inschrijver is verplicht aan de inspecties door of namens ProRail/VRZHZ zijn volledige medewerking te verlenen.

Indien ProRail/VRZHZ gebruik maakt van zijn recht tot het doen of bijwonen van inspecties heeft dat geen invloed op de verantwoordelijkheden en aansprakelijkheden van de Inschrijver uit hoofde van de overeenkomst.

4 Contractmanagement

Binnen het onderdeel contractmanagement worden drie fases onderkend:

1. **Bouwbegeleiding:** Na de afronding van de aanbesteding is er een relatief lange levertijd (ca. 24 maanden). In deze periode worden de schuimblusvoertuigen gebouwd door de leverancier. Een actieve bouwbegeleiding, waarin er regelmatig contact is met de leverancier, is essentieel. Hiermee kunnen gebreken -die anders pas tijdens de afname aan het licht komen- voorkomen worden. Daarnaast ontstaat er inzicht in de voortgang van het bouwproces en wordt de levertijd beter inzichtelijk. ProRail en VRZHZ geven gezamenlijk invulling aan de bouwbegeleiding, waarin geborgd moet worden dat de schuimblusvoertuigen gebouwd worden conform het programma van eisen (en eventuele tijdens de aanbestedingsprocedure) gemaakte (aanvullende) afspraken.
2. **Afname en testen:** Ieder schuimblusvoertuig wordt -bij afname- getest. Tijdens deze test wordt gecontroleerd of het opgeleverde schuimblusvoertuig voldoet aan de gestelde specificaties. ProRail en VRZHZ stellen gezamenlijk een afnameprotocol op waarin de procedure van afnemen en testen is uitgewerkt. ProRail blijft daarbij verantwoordelijk voor het daadwerkelijk afnemen van het schuimblusvoertuig voor Kijfhoek en VRZHZ voor het afnemen van de schuimblusvoertuigen voor in de Spoorzone. Uitgangspunt is dat alleen schuimblusvoertuigen die volledig aan de specificaties voldoen worden afgenomen.
3. **Gebruiksfase:** Als de schuimblusvoertuigen geaccepteerd zijn door ProRail of VRZHZ start de gebruiksfase. ProRail en VRZHZ voeren ieder zelfstandig contractmanagement uit op hun eigen overeenkomst. Belangrijke KPI's die hierop van toepassing zijn:
 - a. Beschikbaarheid van de schuimblusvoertuigen (storingsgevoeligheid);
 - b. Uitwisselbaarheid;
 - c. Onderhoudskosten;
 - d. Blijvend voldoen aan specificaties.