

Marktconsultatie

Grondstoffen voor matrassen en kussens

Kenmerk: MdP/2021-2/DJI

Datum: 15 december 2021

1

Inleiding

Deze consultatie is door het Inkoop Uitvoeringscentrum Dienst Justitiële Inrichtingen (IUC DJI) opgesteld. IUC DJI heeft in juni 2021 een aanbesteding gepubliceerd voor de levering van grondstoffen voor kussens en matrassen ten behoeve van de productie van kussens en matrassen door gedetineerden in het In-Made productiebedrijf op locatie Sittard. De aanbesteding betrof de volgende drie percelen:

- Vulling voor matrassen
- Stof voor matras- en kussenhoezen
- Vulling voor kussens

Helaas heeft IUC DJI deze aanbesteding moeten intrekken. De behoefte aan levering van deze producten is echter nog steeds actueel. Ter voorbereiding op een her-aanbesteding wil DJI graag informatie ontvangen uit de markt op een aantal onderwerpen, en heeft daarvoor deze marktconsultatie uitgezet.

Dit document is als volgt opgebouwd:

Hoofdstuk 1: beschrijft de achtergrond en het doel van de consultatie.

Hoofdstuk 2: beschrijft de behoefte van DJI en de gestelde eisen aan de grondstoffen.

Hoofdstuk 3: bevat informatie en indieningsinstructies omtrent de consultatieprocedure.

Bijlage A: Uitgangspunten en randvoorwaarden consultatie

Bijlage B: Antwoordformulier consultatievragen

1.1 Definities

In het kader van deze marktconsultatie hanteert DJI de volgende definities:

Recycling

Bij recycling wordt het materiaal gescheiden tot een zo zuiver mogelijke grondstof die aan het begin van een productieproces wordt heringevoerd. Het materiaal wordt verkregen via de opwerking van afvalmateriaal. Dit kan een afvalstroom in een productieproces zijn of afkomstig van producten die al een eerdere gebruiksfunctie hebben vervuld, zoals consumentenafval. Het materiaal kan afkomstig zijn van zowel soortgelijke als andersoortige producten dan het doelproduct. Op voorhand van het recyclingproces is doorgaans niet bekend in welk eindproduct het materiaal terecht komt. Doorgaans is een bewerking nodig om de materialen opnieuw in te kunnen zetten in de oorspronkelijke of andere toepassing.

Downcycling

Het recyclen van afval waarbij het gerecyclede materiaal van mindere kwaliteit en functionaliteit is dan het oorspronkelijke materiaal.

Herbruikbaarheid

Bij herbruikbaarheid gaat het om producten of onderdelen die al in gebruik zijn geweest in dezelfde, oorspronkelijke vorm.

1.2 Dienst Justitiële Inrichtingen

Dienst Justitiële Inrichtingen (hierna: DJI) is een agentschap van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Dit betekent dat DJI een zekere mate van zelfstandigheid bezit. Jaarlijks krijgt DJI een budget toegewezen vanuit het ministerie en worden afspraken gemaakt over de door DJI te leveren prestaties.

Met 38 inrichtingen verspreid over het land en zo'n 13.000 medewerkers is DJI een van de grootste overheidsorganisaties van Nederland. Jaarlijks stromen er ongeveer 37.000 nieuwe justitiabelen in. De insluiting vindt plaats in verschillende soorten inrichtingen, zoals in gevangenissen en huizen van bewaring voor volwassenen, die penitentiaire inrichtingen (PI) worden genoemd. Maar ook in speciale inrichtingen voor de jongeren, de justitiële jeugdinrichtingen (JJI). Voor (tbs-)patiënten zijn er forensische psychiatrische centra (FPC) en voor vreemdelingen maakt DJI gebruik van detentiecentra.

1.3 In-Made

Gedetineerden in Nederland werken tijdens detentie voor de penitentiaire productiebedrijven In-Made, onderdeel van DJI. Door productiewerk leren gedetineerden nuttige werknemersvaardigheden. Deze helpen hen bij de terugkeer op de arbeidsmarkt. Zo draagt werken bij In-Made aantoonbaar bij aan het terugdringen van recidive. Met een breed scala aan handmatig en machinaal productiewerk staat In-Made garant voor kwaliteit, maatwerk en marktconforme prijzen.

Verspreid over Nederland bevinden zich de penitentiaire inrichtingen van DJI. De penitentiaire inrichtingen beschikken allemaal over een eigen In-Made productiebedrijf, ieder gespecialiseerd in een of meerdere werkterreinen. Voor verdere informatie over de productiebedrijven van In-Made wordt verwezen naar de site van In-Made, www.in-made.nl.

De vervaardiging van matrassen en kussens voor gebruik binnen de justitiële inrichtingen geschiedt bij het productiebedrijf op locatie Sittard. Hier worden jaarlijks 2.500 tot 3.000 matrassen geproduceerd.

1.4 Gebruik van matrassen binnen DJI

Gedetineerden gebruiken een matras net zoals gewone burgers dat ook doen. Daarnaast is het bed en dus de matras ook een zitbank. Gedetineerden verblijven van 's avonds 17u tot 's morgens 7.30u en van 12-13u op hun cel. In het weekend zijn dit meer uren. Daardoor wordt een matras in een Nederlandse cel zo'n 16 uur per dag gebruikt. Dat maakt dat een matras ook minder lang "meegaat" dan een matras thuis. Het gaat dan met name om de dragende/ondersteunende eigenschappen (comfort) van de schuimblok. Tijk en stickwerk gaan langer mee. Uiteraard is de levensduur bij molest korter.

Op basis van gebruik en het actueel gebruikte materiaal wordt met de In-Made matras een levensduur beoogd van circa vier jaar (23.000 - 24.000 uur) op haar ondersteunende eigenschappen. Op basis van de gemiddelde verblijfsduur van drie maanden heeft een gemiddeld matras gedurende vier jaar ongeveer 16 gebruikers.

1.5 Doel van de consultatie

Vanwege de toepassing van de matrassen en kussens in de inrichtingen van DJI gelden specifieke (veiligheids)eisen aan de grondstoffen, met betrekking tot de samenstelling en brandveiligheid. Dit ziet enerzijds op het feit dat de gedetineerden bij In-Made veilig met de grondstoffen moeten kunnen werken, maar ook dat de grondstoffen veilig zijn om als vulling in matrassen en kussens te gebruiken. Tevens stelt DJI (technische) kwaliteitseisen aan de grondstoffen voor matrassen en kussens. Daarnaast heeft DJI een hoge duurzaamheidsambitie en wil dit in de aanbesteding verwerken.

IUC DJI wil de volgende doelen bereiken met deze marktconsultatie:

1. Informatie ontvangen over de materialen die op de markt beschikbaar zijn als grondstoffen voor matrassen en kussens, waarmee In-Made in een veilig werkproces kwalitatief goede matrassen en kussens kan produceren voor het gebruik in haar instellingen;
2. Leren welke technische (kwaliteits)eisen gesteld moeten worden aan de grondstoffen om te borgen dat de kwaliteit van de matrassen en kussens gedurende de levensduur acceptabel blijft;
3. Inzicht verkrijgen in de beschikbaarheid van duurzame(re) of circulaire grondstoffen voor matrassen en kussens (matraskern/kussenvulling en stof), die aan de strenge brandveiligheids- en kwaliteitseisen voldoet;
4. Inzicht verkrijgen met welke normen/certificaten/andere bewijsmiddelen een leverancier kan aantonen dat hij voldoet aan de eisen omtrent kwaliteit en duurzaamheid/circulariteit.

Met deze marktconsultatie hoopt IUC DJI meer inzicht te krijgen in de mogelijkheden die de markt biedt en te leren of haar uitgangspunten en oplossingsrichtingen zoals uitgedrukt in de geformuleerde eisen, leiden tot het gewenste resultaat. IUC DJI kan de verkregen informatie ook gebruiken om te bepalen welke aanbestedingsstrategie het meest geschikt is. Daarnaast is een marktconsultatie in algemene zin bedoeld om marktpartijen vroegtijdig bij de behoefte te betrekken en te interesseren in de komende aanbesteding.

2 De behoefte, eisen en wensen

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt aangegeven welke eisen DJI momenteel heeft geformuleerd. Deze eisen zijn geheel gebaseerd op schuimmateriaal als grondstof voor de matrassen en kussens. We willen graag uw input ontvangen op de relevantie en toepasbaarheid van deze eisen op schuim en alternatieve (zo mogelijk circulaire) materialen die u kunt aanbieden of waar u bekend mee bent.

De eisen (en wensen) worden per grondstof in aparte paragrafen behandeld:

- Vulling voor matrassen (paragraaf 2.2)
- Vulling voor kussens (paragraaf 2.3)
- Stof voor matras- en kussenhoezen (paragraaf 2.4)

2.2 Vulling voor matrassen

Voor de vulling van de matrassen zijn de volgende eisen geformuleerd:

1. De vulling voor matrassen dient te beschikken over een brandveiligheidscertificaat, specifiek de actuele versie van NEN 597 1 en 21.
2. De vulling voor matrassen mag geen harde, scherpe materialen bevatten die als wapen gebruikt kunnen worden of anderszins gevaarlijk kunnen zijn voor een gedetineerde of medewerker.
3. De vulling voor matrassen moet standaard worden geleverd in de afmetingen 200x80x14 cm en 210x80x14 cm (bandbreedte - 0% /+1,5%).
4. DJI werkt om logistiek technische redenen niet met varianten van het matras. Een matras moet geschikt zijn voor een groot bereik aan gewichtsklassen.
5. Technische eisen mbt kwaliteit

Op dit moment wordt gewerkt met schuimmateriaal als vulling voor matrassen. Onderstaande technische specificaties zijn gebaseerd op schuimmateriaal:

- a. Densiteit: het schuimmateriaal heeft een dichtheid tussen 48-55 kg/m³, tolerantie ± 2 kg/m³ volgens norm NEN-EN-ISO 845.
- b. Hardheid: het schuimmateriaal heeft een hardheid bij 40% indrukking van tussen 150 en 165N, tolerantie $\pm 5\%$ volgens norm NEN-EN-ISO 2439B.
- c. Treksterkte: het schuimmateriaal heeft trek-/rekeigenschappen tussen 3,5 en 4,2 kPa, tolerantie $\pm 5\%$ volgens norm NEN-EN-ISO 3386 Part 1, DIN 53577 (kPa).
- d. Rek bij breuk: het schuimmateriaal heeft een rek bij breuk tussen 130% en 150% volgens norm NEN-EN-ISO 1798.
- e. Blijvende vervorming: Het schuimmateriaal heeft een blijvende vormverandering tussen 4,0 en 5,5 %, volgens norm NEN-EN-ISO ISO 1856/A 50% 70 ° 22h (%).
6. De garantieperiode is vijf jaar. De daadwerkelijk verwachte gebruiksduur gedurende deze periode bedraagt vier jaar.
7. Duurzaamheidseisen

Onderstaande duurzaamheidseisen zijn eveneens gebaseerd op schuimmateriaal:

- a. De vulling dient fysisch recyclebaar te zijn.
- b. Indien verschillende schuimmateriaallagen worden gebruikt, zijn de schuimmateriaallagen verlijmd met een lijm op waterbasis, om recycling te faciliteren.
- c. Het (schuim)materiaal is vrij van CFK, gehalogeneerde organische verbindingen, zware metalen (cadmium, kwik, lood, arseen, koper, nikkel, chromium en tin), PVC. Deze chemicaliën en stoffen zijn niet gebruikt bij het productieproces.
- d. Het (schuim)materiaal heeft een laag gehalte aan chemische residuen.

¹ Alle verwerkte materialen moeten voldoen aan de NEN-EN 597 (1&2) norm met betrekking tot brandveiligheid/vertraging. Echter geldt ook dat de matras die In-Made produceert, als samengesteld product ook aan de gestelde eis moet voldoen.

Bij latexschuimmateriaalrubber gelden de eisen aan chemische residuen zoals vermeld in paragrafen 3.1.2, 3.1.3 en 3.1.6 van de EuroLatex ECO Standaard test specificaties (versie 14.02.02-english:

<http://www.eurolatex.com/EuroLatexECOStandard.pdf>).

Bij polyurethaan schuimmateriaal gelden de eisen zoals vermeld in de paragrafen 1.1 t/m 1.3, 2.1, 2.3 en 2.7 van de CertiPUR technische vereisten (versie 1 januari 2021:

https://www.europur.org/images/certipur/CertiPUR_Technical_Paper_-_Full_Version_-_2021.pdf).

Bij ander opvulmateriaal gelden de eisen van één van de set de grenswaarden zoals hierboven vermeld (dus de grenswaarden voor ofwel PUR-schuim, ofwel latexschuim).

Voor de vulling van de matrassen zijn ook de volgende wensen geformuleerd:

8. Het te leveren (schuim)materiaal dient geen chemicaliën en stoffen te bevatten die worden genoemd in de 'banned list of chemicals for technical nutrients' uit de Cradle to Cradle Certified Product Standard (Version 3.1):
https://cdn.c2ccertified.org/resources/certification/standard/STD_C2CCertified_Product_Standard_V3.1_030220.pdf
9. Het te leveren (schuim)materiaal bevat geen stoffen die opgenomen zijn in de REACH-kandidatenlijst (<https://echa.europa.eu/nl/candidate-list-table>) in grotere concentraties dan 0,10 gewichtsprocent.

2.3

Vulling voor kussens

Voor de vulling van de kussens zijn de volgende eisen geformuleerd:

1. De vulling voor kussens dient te beschikken over een brandveiligheidscertificaat, specifiek de actuele versie van NEN 597 1 en 2².
2. De kussenvulling is een homogeen mengsel van anti bacteriële visco elastische opencellige schuimvlokken.
3. Technische eisen aan het schuimmateriaal waaruit de vlokken zijn gemaakt
De technische specificaties voor kussenvulling zijn:
 - a. Netto-densiteit (ISO 845) : tussen de 50 en 70 kg/m³)
 - b. Indrukhardheid (ISO 2439B) : 50 (ILD 40% (± 15%) (N)
 - c. Elasticiteit (%) (ASTM D 3574 H) : 9-13
 - d. Verlenging bij breuk (ISO 1798) % : > 150
 - e. Treksterkte bij breuk ISO :1798) (KPA) : > 100
 - f. Scheursterkte (ASTM D 3574) (N/cm) : > 2.0
 - g. Compressie set,50% 70°C, (%) : <5
 - h. Herstel tijd (ASTM 3574-08 M) 90% (s) : < 15
4. DJI hanteert onderstaande duurzaamheidseisen voor de kussenvulling:
 - a. De te leveren kussenvulling dient CFK en halogeen vrij te zijn
 - b. De kussenvulling dient fysisch recyclebaar te zijn
 - c. De kussenvulling is vrij van CFK, gehalogeneerde organische verbindingen, zware metalen (cadmium, kwik, lood, arseen, koper, nikkel, chromium en tin), PVC. Deze chemicaliën en stoffen zijn niet gebruikt bij het productieproces.

² Alle verwerkte materialen moeten voldoen aan de NEN-EN 597 (1&2) norm met betrekking tot brandveiligheid/vertraging. Echter geldt ook dat de kussens die In-Made produceert, als samengesteld product ook aan de gestelde eis moeten voldoen.

2.4

Stof voor matras- en kussenhoezen

Voor de stof voor matras- en kussenhoezen zijn de volgende eisen geformuleerd:

1. De stof dient te beschikken over een brandveiligheidscertificaat, specifiek de actuele versie van NEN 597 1 en 2³.
2. De stof voor matras- en kussenhoes is een polyester PU stof in standaard verkrijgbare kleuren en reinigbaar met gangbare reinigingsmiddelen.
3. De rolbreedte is 2,20 mtr. De rollengte is 100 mtr.
4. De technische specificaties zijn als volgt:

PU-stof

- Breedte: 220 cm
- PU-stof 175gr/m² met een tolerantie van +/- 3% gram/m²
- Polyester 60% (105 gram)
- PU-coating 40% (70 gram)
- Kleur: nader te specificeren RAL kleur

PU Film

- Waterdichtheid conform ISO 811 2018 2000mm
- Ademendheid 37 °C / 65% R.H. 500 g/m²/24h
- Krimp na wassen (95°C) ISO 5077 1984 +/- 1-4 %

5. DJI hanteert onderstaande duurzaamheidseisen voor de stof:
 - a. De stof is vrij van CFK, gehalogeneerde organische verbindingen. Deze chemicaliën en stoffen zijn ook niet gebruikt bij het productieproces.
 - b. De toevoegingen (dat zijn: chemicaliën, kleur- en hulpstoffen) van de tijd voldoen aan de gestelde eisen in OEKO-TEX ECO PASPOORT (editie 3.2021: https://www.oeko-tex.com/importedmedia/downloadfiles/ECO_PASSPORT_by_OEKO-TEX_R_-_Standard_en.pdf), naargelang van toepassing.
 - c. De stof voldoet aan de fysische eisen binnen de OEKO-TEX Standard 100 (Annex 6 grenswaarden voor klasse II, editie 3.2021: https://www.oeko-tex.com/importedmedia/downloadfiles/STANDARD_100_by_OEKO-TEX_R_-_Standard_en.pdf) voor textielstoffen of gecoate stoffen.
 - d. De productieketens van de aangeboden stof voldoen aan de eisen binnen de OEKO-TEX Detox to zero (editie 1.2021): https://www.oeko-tex.com/fileadmin/user_upload/Marketing_Materialien/DETOX_TO_ZERO/Guideline/DETOX_TO_ZERO_by_OEKO-TEX_R_-_Guideline_01.2021_EN_encrypted.pdf.

³ Alle verwerkte materialen moeten voldoen aan de NEN-EN 597 (1&2) norm met betrekking tot brandveiligheid/vertraging. Echter geldt ook dat de eindproducten die In-Made produceert, als samengesteld product ook aan de gestelde eis moeten voldoen.

3 Procedure consultatie

Iedere marktpartij die van mening is dat zij een bijdrage kan leveren aan de consultatie kan deelnemen. Door deelname aan deze consultatie gaat u onvoorwaardelijk akkoord met de uitgangspunten en randvoorwaarden zoals opgenomen in bijlage A.

3.1 Planning

Voor deze consultatie houdt het IUC DJI onderstaande planning aan:

Activiteit	Uiterlijke datum
Versturen consultatie	15 december 2021
Uiterste datum voor het indienen van vragen	17 januari 2022
Beantwoordingen van vragen (nota van inlichtingen)	25 januari 2022
Uiterste datum indienen reactie consultatie	3 februari 2022
Planning gesprekken*	Tweede helft februari 2022

* deelnemers worden vroegtijdig geïnformeerd over onder meer de inhoud, plaats, datum en tijd.

Aan bovenstaande planning kunt u geen rechten ontleen. Het IUC DJI kan deze planning tussentijds aanpassen indien daar aanleiding toe bestaat. De planning is derhalve indicatief, waarbij de zorg in acht wordt genomen om de planning aan te houden.

3.2 Inlichtingen

Indien het consultatiedocument leidt tot vragen en/of onduidelijkheid wordt u de gelegenheid gegeven om vragen te stellen. Uw vragen en/of opmerkingen kunt u uiterlijk op de in de planning opgenomen datum via de 'Berichtenmodule' in onderhavige marktconsultatie op TenderNed indienen.

Uiterlijk op de in de planning opgenomen datum zal de nota van inlichtingen met de beantwoording op de vragen gepubliceerd worden op www.tenderned.nl. De ingediende vragen worden door het IUC DJI geanonimiseerd opgenomen in de nota van inlichtingen.

De contactpersoon bij het IUC DJI is Mirjam de Pater, correspondentie vindt plaats via de 'Berichtenmodule' van TenderNed.

3.3 Indienen reactie consultatie

Deelnemers worden gevraagd het ingevulde antwoordformulier in te dienen op TenderNed via de 'Berichtenmodule'. U wordt verzocht uw reactie uiterlijk op de in de planning opgenomen datum in te dienen.

Naar aanleiding van de ingediende reacties houdt het IUC DJI de optie open om deelnemers te vragen om (mondeling) een aanvullende toelichting te geven op de door hun ingestuurde informatie. Dit kan middels een plenaire sessie of op basis van individuele gesprekken.

Het IUC DJI is uitdrukkelijk niet verplicht iedere deelnemer voor een nadere toelichting uit te nodigen, dan wel een opgaaf van reden te geven waarom een partij wel of niet is geselecteerd.

3.4 Informatie uit de consultatie

IUC DJI zal na afloop van de consultatie een verslag van de consultatie opstellen en dit publiceren op www.tenderned.nl. In het verslag zullen de, naar het oordeel van het projectteam, belangrijkste conclusies van de consultatie opgenomen worden.

In verband met dit verslag wijst IUC DJI deelnemers uitdrukkelijk op het volgende:

- Het verslag wordt openbaar gepubliceerd. Deelnemers verlenen toestemming aan het IUC DJI om hun beantwoording en andere door hen verstrekte informatie en/of gegevens te gebruiken als input voor dit verslag. Prijzen of andere bedrijfsgevoelige informatie worden niet gepubliceerd;
- Alle informatie zal geanonimiseerd in het verslag worden opgenomen. In het verslag zal wel worden vermeld welke partijen hebben deelgenomen aan de marktconsultatie;
- Het verslag bevat de conclusies zoals deze door IUC DJI zijn verwoord.