

North Sea Port Netherlands N.V.
t.a.v. de heer G. Bommeljé
Postbus 132
4530 AC TERNEUZEN

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Vergunning Wnb voor baggeren Quarleshaven en verspreiden baggerspecie in Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe	65277	CPO Polderdijk +31 6 25726576	

Middelburg, 20 juni 2021

Geachte heer Bommeljé ,

Op 8 juni 2021 hebben wij van u een aanvraag ontvangen voor een vergunning op grond van artikel 2.7 lid 2 Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van baggerwerkzaamheden en de aanleg van een kade in de Quarleshaven te Vlissingen-Oost en het verspreiden van de baggerspecie het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. De ontvangst van deze aanvraag is op 8 juni bevestigd. In deze brief maken wij onze beslissing op uw aanvraag bekend.

**BESLUIT WET NATUURBESCHERMING ONDERDEEL GEBIEDSBESCHERMING MET
KENMERK, ZAAKNUMMER 65277**

Wij besluiten:

- I. Aan u de aangevraagde vergunning voor de baggerwerkzaamheden in de Quarleshaven en het verspreiden van de baggerspecie het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe te verlenen.
- II. De vergunning geldig te laten zijn tot 1 juni 2026.
- III. De voorschriften, zoals opgenomen in onderdeel 1 aan de vergunning te verbinden.
Zorgvuldig nakomen van deze voorschriften voorkomt dat we op grond van artikel 5.4 lid 1 Wnb de vergunning voortijdig intrekken of wijzigen.
- IV. De volgende documenten deel uit te laten maken van de vergunning:
 - a. aanvraagformulier basismodule van 8 juni 2021;
 - b. bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd:
 - aanvraagformulier module 1B;
 - Passende beoordeling van ARCADIS "Baggeren Quarleshaven en Verspreiding in de Westerschelde", datum rapport 31 maart 2021.
 - Natuurtoets van SWECO "Verkennd Natuuronderzoek aanleg kade Quarleshaven", rapport van 03-06-2021;
 - Memo van ARCADIS "Slipverspreidingsmodellering Quarleshaven", datum 17 maart 2021;
 - Berekeningen AERIUS CALCULATOR, Aeries kenmerk S4Tj2VYTxBKZS;
 - Berekeningen AERIUS CALCULATOR, Aeries kenmerk Rei9WWwP8tsb;

- Notitie van BMD ADVIES “Onderbouwing gebruikte bronnen in AERIUS Calculator, datum 7 juni 2021.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de vergunning verbinden. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 ‘Overwegingen’.

De vergunning is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De eventuele significante negatieve effecten op beschermde natuurwaarden zijn uitsluitend beoordeeld op het te vergunnen project, zoals dit in de aanvraag beschreven is. Het project dient dan ook te worden uitgevoerd conform de aanvraag, voor zover niet in tegenspraak met de in deze vergunning geformuleerde voorschriften]. Wijzigingen in de uitvoering die wenselijk of noodzakelijk zijn en die geen extra of andere significante negatieve effecten op beschermde natuurwaarden teweeg kunnen brengen, kunnen tijdens de looptijd van de vergunning mogelijk wel doorgevoerd worden. Om te bepalen of de wijzigingen met of zonder een gewijzigde vergunning doorgevoerd kunnen worden dient altijd contact opgenomen te worden met ons; dit kan via het e-mailadres natuurbeschermingswet@zeeland.nl. Vermeld hierbij altijd het zaaknummer.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,

mevr. mr. R.B. Jobse
Afdelingsmanager Personeel, Omgeving & Juridische Zaken

Kopie aan: groenewetten@rud-zeeland.nl

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Voorlopige voorziening

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

1. VOORSCHRIFTEN

1. Het project dient strikt conform de vergunningaanvraag en de daarbij behorende bijlagen te worden uitgevoerd, voor zover niet in strijd met de voorschriften in deze vergunning.
2. De vergunning, inclusief de aanvraag moet op het werk aanwezig zijn. Medewerkers moeten op de hoogte zijn van de vergunning en de daarin opgenomen voorschriften.
3. Verspreiding van de baggerspecie is uitsluitend toegestaan in de periode van 1 september tot 1 maart.
4. In geval van werkzaamheden na zonsondergang wordt uitsluitend de wettelijk verplichte en voor de werkzaamheden benodigde verlichting met een niet groter dan noodzakelijke sterkte gevoerd. De schijnwerper dient op werk gericht te zijn. Overige (niet wettelijke verplichte) lampen dienen te worden uitgeschakeld.
5. Alle materialen en afval dienen op een zodanige wijze opgeslagen te worden dat ze niet door verwaaing, verspoeling of op andere wijze in het Natura 2000-gebied verspreid kunnen raken.
6. Na afloop van de werkzaamheden dient de locatie in ordelijke toestand te worden achtergelaten, hetgeen wil zeggen dat ten behoeve van de werkzaamheden gebruikte en/of vrijgekomen materialen en afval worden opgeruimd en uit het Natura 2000-gebied afgevoerd.
7. Bodem- en water verontreinigende stoffen die ten gevolge van de vergunde activiteit in aanraking komen met de bodem of het oppervlaktewater worden onverwijld opgeruimd en naar een erkende verwerker gebracht.
8. Er wordt geen geluidsapparatuur of geluid producerende apparatuur gebruikt, anders dan strikt noodzakelijk is (voor de uitvoering en in verband met communicatie of veiligheid).
9. U dient minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden te melden wanneer u begint met uw werkzaamheden. U doet dit via het emailadres handhaving.groen@rud-zeeland.nl onder vermelding van het zaaknummer van deze vergunning.
10. Uiterlijk 2 dagen nadat de werkzaamheden zijn beëindigd wordt dit gemeld op het hierboven genoemde e-mail adres onder vermelding van het zaaknummer van deze vergunning.

2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningaanvraag

U heeft een aanvraag op grond van artikel 2.7 lid 2 Wnb, ingediend voor het uitvoeren van baggerwerkzaamheden in de Quarleshaven en het verspreiden van de baggerspecie in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 65277. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

North Sea Port Netherlands is voornemens om een kade te ontwikkelen in de Quarleshaven te Vlissingen Oost. Om de kade te kunnen realiseren moet er in de Quarleshaven gebaggerd worden. Van de vrijkomende baggerspecie wordt in totaal 538.000 m³ in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe verspreid, in de verspreidingsvakken W13 alt 2 en W13 alt 3 (voor locaties, zie bijlage 1). Voor het uitbaggeren van de Quarleshaven zal gebruik worden gemaakt van een sleephopperzuiger en een kraanschip met splijtbak. De bouw van de kade en de baggerwerkzaamheden wordt verdeeld over een aantal jaren, in fasen uitgevoerd. Het project start in september 2021 en zal uiterlijk 1 maart 2026 zijn afgerond. Verspreiding van de baggerspecie vindt uitsluitend in de periode van 1 september tot 1 maart plaats. De sleephopper zal in deze periode ca 7 dagen nodig hebben om de werkzaamheden (baggeren en verspreiden) uit te voeren en het kraanschip met splijtbak ca 37 dagen. De werkzaamheden worden uitgebreider beschreven in de passende beoordeling.

A2. Vergunningplicht

Het is verboden om zonder vergunning van Gedeputeerde Staten (hierna: GS) projecten te realiseren die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante negatieve effecten kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Het uitvoeren van baggerwerkzaamheden in de Quarleshaven en het verspreiden van de baggerspecie vindt plaats in of grenzend aan het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe met mogelijke effecten op het Natura 2000-gebied Vlake van de Raan. Significante negatieve effecten van deze activiteit op de beschermde natuurwaarden zijn op voorhand niet uit te sluiten.

U gaat in de vergunningaanvraag in op de eventuele significante negatieve effecten van uw project op de beschermde natuurwaarden. Uw aanvraag betreft een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe en het Natura 2000-gebied Vlake van de Raan en is niet opgenomen in een beheerplan.

GS houden bij het verlenen van de vergunning rekening met de gevolgen die het project kan hebben voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. GS verlenen uitsluitend een vergunning, indien de zekerheid is verkregen dat het aangevraagde project geen significante negatieve effecten zal hebben op de instandhoudings-doelstellingen voor het gebied.

A3. Bevoegd gezag

GS van de provincie waarin de aangevraagde handeling plaatsvindt, zijn op grond van artikel 1.3 lid 1 Wnb het bevoegde gezag om op de vergunningaanvraag te besluiten. De handelingen vinden binnen de grenzen van de provincie Zeeland plaats. GS van Zeeland zijn daarom bevoegd om op uw aanvraag een besluit te nemen. Er zijn geen nadelige gevolgen op Natura 2000-gebieden buiten de provincie Zeeland, waardoor instemming van GS van andere provincies niet aan de orde is.

A4. Procedure

De vergunningenprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5, artikel 5.1 Wnb. Op uw aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb) van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een vergunning zal mededeling worden gedaan op de website van de provincie Zeeland, <https://www.zeeland.nl/wet-natuurbescherming-overzicht-reguliere-besluiten>. Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder “rechtsmiddelen” is aangegeven.

B. Toetsing

B1 Beoordeling en toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 1.10 en 2.7 tot en met 2.9 onderdeel Gebiedsbescherming Wnb en, voor wat betreft het provinciale beleid, aan het Omgevingsplan Zeeland 2018 en de Beleidsnota Natuurwetgeving. Voor ieder project zoals bedoeld in artikel 2.7 lid 2 Wnb dat niet is vrijgesteld van de vergunningplicht, moet het bevoegd gezag beoordelen of vergunning kan worden verleend op grond van artikel 2.7 lid 3 Wnb.

B2. Algemene doelen en kernopgaven Natura 2000

In de aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zijn instandhoudingdoelstellingen opgenomen die een specifieke uitwerking van de algemene doelen en kernopgaven per Natura 2000-gebied vormen. De mogelijke significante negatieve effecten van het te vergunnen project op die instandhoudingsdoelstellingen zijn beoordeeld. Die beoordeling is de kern van deze vergunning.

B3. Beoordeling van effecten op instandhoudingsdoelstellingen, beschermde soorten, typische soorten en het provinciaal beleid

De beoordeling van de aanvraag beperkt zich tot de effecten van het project op habitattypen, habitatsoorten, aangewezen broedvogels en aangewezen niet-broedvogels in de Natura 2000-gebieden Westerschelde & Saeftinghe en Vlakte van de Raan en het provinciaal beleid. Gelet op de aard van het project en de afstand ten opzichte van andere Natura 2000-gebieden, zijn significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van andere Natura 2000-gebieden uitgesloten.

Een toets in verband met de soortenbescherming van hoofdstuk 3 Wnb maakt deel uit van de passende beoordeling. Hieruit blijkt dat de aangevraagde activiteiten, wanneer de beschreven werkwijze wordt gevolgd, niet leidt tot het overtreden van de verbodsbepalingen uit de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10 Wnb.

Beoordeling van effecten op habitattypen

Door het baggeren, de aanleg van de kade en het verspreiden van de baggerspecie kunnen mogelijk negatieve effecten op kwalificerende habitattypen optreden. De baggerlocatie en de locatie van de te realiseren kade in de Quarleshaven is ruim buiten enig Natura 2000-gebied gelegen. Negatieve effecten op habitattypen door areaalvermindering of kwaliteitsverlies door de werkzaamheden in de Quarleshaven kunnen dan ook worden uitgesloten.

Op de verspreidingslocaties kunnen mogelijk wel negatieve effecten op de kwaliteit van kwalificerende habitattypen optreden. Uit de modelstudie in de passende beoordeling blijkt dat de door het verspreiden van de baggerspecie ontstane slibwolk zich over een groot gebied in de Natura 2000-gebieden Westerschelde & Saeftinghe en de Vlakte van de Raan kan verspreiden. Ter plaatse van de slibwolk komt het habitatype Estuaria (H1130) en Permanente overstromde zandbanken Noorzeekustzone (H1110B) voor. Vertroebeling kan mogelijk negatieve effecten veroorzaken op habitattypische soorten, zoals filterfeeders (bijvoorbeeld schelpdieren), bodemdieren en vissen. Ook kan vertroebeling mogelijk een effect hebben op de primaire productie. Daarnaast zijn negatieve effecten op de kwaliteit van habitattypen mogelijk als de baggerspecie bezinkt en daardoor een laagje slib op de bodem vormt (sedimentatie). Sedimentatie kan zich ook voordoen op schorhabitattypen.

Primaire productie maakt onderdeel uit van de kwaliteitskenmerken van de habitattypen Estuarium (H1130) en Permanent overstromde zandbanken H1110 (subtype B). Primaire productie vindt plaats van maart/april tot september/oktober, afhankelijk van de weersomstandigheden onder invloed van licht en nutriënten. Lagere lichtinval kan zorgen voor een verminderde primaire productie en hierdoor een lager voedselaanbod en een lagere

algenbiomassa. Primaire productie speelt een grote rol in het ecosysteem, omdat hierdoor voedsel beschikbaar komt voor hogere trofische niveaus. Effecten op de primaire productie kunnen daarmee van grote invloed zijn op alle overige soorten in het ecosysteem. Uit de passende beoordeling blijkt dat primaire productie vooral in het voorjaar en de zomer optreedt, maar in de winter eigenlijk geen rol speelt in de Westerschelde. Verspreiding van de baggerspecie in de Westerschelde vindt uitsluitend in de periode van 1 september tot 1 maart plaats, dus buiten het primaire productieseizoen. Negatieve effecten op de kwaliteit van habitattypen door vermindering van de primaire productie als gevolg vertroebeling, kunnen dan ook uitgesloten worden.

Uit verschillende in de passende beoordeling aangehaalde studies blijkt dat filterfeeders zich aan kunnen passen aan tijdelijk verhoogde slibconcentraties. Uit andere in de passende beoordeling aangehaalde studies naar de effecten van vertroebeling op vissen, kan geconcludeerd worden dat vertroebeling een verwaarloosbare effect op vissen heeft. Negatieve effecten door vertroebeling op habitattypische soorten waaronder filterfeeders en vissen kunnen door het aanpassingsvermogen van deze soorten, dan ook uitgesloten worden.

Voor wat betreft sedimentatie kunnen daardoor negatieve effecten door verstikking op bodemdieren op intergetijdengebieden optreden wanneer er sprake is van bepaalde dikte aan slibafzetting per maand. Uit de modelstudie in de passende beoordeling blijkt dat op 98% van het intergetijdengebied in de Westerschelde geen negatieve effecten op bodemdieren optreden, omdat de slibafzetting in dit gebied minder dan 1 cm per maand bedraagt. Op een beperkt deel (2 %) van het intergetijdengebied in de Westerschelde is de slibbedekking groter. Hier zijn negatieve effecten op habitattypische soorten zoals bodemdieren niet uitgesloten. Na de bodembedekking treedt snel weer kolonisatie van het bodemleven op, waardoor de mogelijke negatieve effecten op bodemdieren tijdelijk en beperkt zijn. Voor wat betreft sedimentatie op schorren is bekend dat deze in natuurlijke situaties snel kunnen ophogen. Jonge (lage) schorren hebben een hogere sedimentatiesnelheid dan oudere (hoge) schorren. Jonge schorren in het Verdrongen Land van Saeftinghe hebben zich tussen 1931 en 1963 1,5 meter opgehoogd en het oude schor van Notelaar hoogt 1,2 tot 1,8 cm per jaar op (Temmerman et al. 2007). Hieruit blijkt dat in de Westerschelde dus sprake kan zijn van hoge en variabele natuurlijke sedimentatie op schorhabitattypen. Significante negatieve effecten door sedimentatie op schorhabitattypen kunnen worden uitgesloten omdat de sedimentatie gering en tijdelijk is en binnen de grenzen blijft van de natuurlijke variatie van sedimentatie in de Westerschelde.

Conclusie habitattypen

De uit te voeren werkzaamheden in de Quarleshaven zijn ruim buiten enig Natura 2000-gebied gelegen, zodat er geen sprake is van negatieve effecten door areaalvermindering of kwaliteitsverlies op habitattypen. Doordat verspreiding van de baggerspecie in de Westerschelde uitsluitend in de periode van 1 september tot 1 maart plaatsvindt, dus buiten het primaire productieseizoen, zijn negatieve effecten op habitattypen door vermindering van de primaire productie, eveneens uitgesloten. Door het aanpassingsvermogen van habitattypische soorten waaronder filterfeeders en vissen, kunnen negatieve effecten door vertroebeling van de waterkolom op deze soorten ook uitgesloten worden. Op een beperkt deel van de intergetijdengebieden in de Westerschelde kan de bodembedekking (sedimentatie) leiden tot tijdelijke effecten op habitattypische soorten zoals bodemdieren. Het effect op bodemdieren is tijdelijk en beperkt. In de Westerschelde kan er onder natuurlijke omstandigheden sprake zijn van hoge en variabele mate van sedimentatie op schorhabitattypen. Het effect van mogelijke extra sedimentatie op schorren als gevolg van het verspreiden van de baggerspecie is zeer beperkt. Significante negatieve effecten op kwalificerende habitattypen door het uitvoeren van baggerwerkzaamheden en de aanleg van de kade in de Quarleshaven en het verspreiden van de baggerspecie in de Westerschelde treden dan ook niet op.

Beoordeling van effecten op habitattypen door stikstofdepositie

U heeft in uw aanvraag aandacht besteed aan de effecten van de stikstofdepositie vanuit het project. Op 1 juli 2021 is echter de Wet stikstofreductie en natuurherstel in werking getreden. Deze wet regelt onder andere dat aan de Wnb artikel 2.9a wordt toegevoegd. Op grond van dit artikel worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door bij algemene maatregel van bestuur (artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming) aangewezen activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7 lid 2 Wnb. De activiteiten in dit project vallen onder deze aangewezen activiteiten. Op grond hiervan is dit project op voorhand vrijgesteld van vergunningplicht voor wat betreft de effecten van stikstofdepositie. Wij hebben daarom dit onderdeel van de aanvraag niet beoordeeld.

Beoordeling van effecten op habitatsoorten

Door het verspreiden in de Westerschelde van de baggerspecie uit de Quarleshaven kan de waterkolom vertroebelen waardoor er mogelijk effecten kunnen optreden op de voor het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe en Vlake van de Raan aangewezen habitatsoorten (zeehonden en vissen). Verstoring door de werkzaamheden van zeehonden door bijvoorbeeld beweging of geluid op de vaste rust- of zoogplaatsen treden niet op, omdat deze buiten het beïnvloedingsgebied van de werkzaamheden zijn gelegen.

De vertroebeling is slecht plaatselijk en tijdelijk en heeft op de aangewezen vissoorten door de ruime uitwijkmogelijkheden daardoor weinig effect. Verstoring van het natuurlijk zwem- en foerageergedrag zal door het verspreiden van de baggerspecie dan ook niet ontstaan. Het belangrijkste voor het behoud van de vissoorten is behoud van de paaipplaatsen. Geen van de soorten gebruiken de Natura 2000-gebieden Westerschelde & Saeftinghe of Vlake van de Raan als paaipplaats. De populatie is afhankelijk van de ontwikkelingen bovenstrooms in Vlaanderen. Voor de aangewezen trekvis is het met name van belang dat de doortrekmogelijkheden niet worden belemmerd. Dat is zoals blijkt uit de in de passende beoordeling aangehaalde studies, niet het geval. Zeehonden zijn geen zichtjagers en zullen niet direct een effect ondervinden door een hogere troebelheid. De aangewezen habitatrichtlijnsoorten (vissen en zeehonden) hebben mogelijkheden genoeg om voor het onderwatergeluid van de baggerschepen uit te wijken. (Significant) negatieve effecten op kwalificerende habitatrichtlijnsoorten (zeehonden en vissen) als gevolg van de baggerwerkzaamheden en de aanleg van de kade in de Quarleshaven en het verspreiden van de baggerspecie in de Westerschelde, zijn dan ook uitgesloten.

Beoordeling van effecten op broedvogels

Uit de Natuurtoets van SWECO die ingaat op de natuurwaarden ter plaatse van de Quarleshaven blijkt dat er geen kwalificerende broedvogels broeden binnen het beïnvloedingsgebied van de werkzaamheden in de Quarleshaven. Uit de passende beoordeling blijkt dat de het verspreiden van de baggerspecie in de Westerschelde uitsluitend plaatsvindt in de periode 1 september tot 1 maart. Dat is buiten het broedseizoen van kwalificerende (kust)broedvogels, zodat negatieve effecten op broedvogels door de baggerwerkzaamheden en de aanleg van de kade in de Quarleshaven en het verspreiden van de baggerspecie in de Westerschelde kunnen worden uitgesloten.

Beoordeling van effecten op niet-broedvogels

Door de baggerwerkzaamheden en de aanleg van de kade in de Quarleshaven en het verspreiden van de baggerspecie in de Westerschelde kunnen mogelijk negatieve effecten op kwalificerende niet-broedvogels optreden. Effecten kunnen optreden door verstoring tijdens de werkzaamheden, of door vermindering van voedselaanbod door vertroebeling van de waterkolom (zichtjagers) of vermindering van beschikbare (benthos) bodemdieren als voedsel voor vogels door te grote sedimentatie op intergetijdengebieden.

Door het verspreiden van de baggerspecie kan door de vaarbewegingen visuele verstoring of verstoring door licht of geluid van kwalificerende niet-broedvogels optreden. Voor vogels is de verstoringsevoeligheid soort specifiek en variabel per periode. Door (Jongbloed & Tanis 2011) is afgeleid dat voor broedvogels, hoogwatervluchtplaatsen en de meeste vogelsoorten op groot open water een verstoringafstand van 500 meter voldoende beschermd is tegen verstoring door diverse varende objecten op het water en bij de waterkant.

De afstand van de verspreidingslocaties tot het belangrijkste foerageer- en ruigebieden voor vogels (Hooge Platen) is op dermate grote afstand van de activiteiten gelegen dat daar geen negatieve effecten van verstoring optreden. Ook het dichterbij gelegen kwetsbare broed- en rustgebied, het Rammekensschor, is buiten de verstoringafstand van 500 meter gelegen. Binnen de verstoringafstand van de stortvakken zijn wel enkele laagdynamisch litoraal gebieden gelegen, waardoor enkele foeragerende niet-broedvogels verstoord zouden kunnen worden. Als er verstoring optreedt, is deze van tijdelijke aard (voor de duur van de werkzaamheden), vogels kunnen om te foerageren uitwijken tot buiten de verstoringafstand. Het gaat in totaal om een geringe oppervlakte en om een foerageergebied van geringe betekenis. Bovendien zijn vogels die hier foerageren reeds gewend aan de havenactiviteiten.

In geval van werkzaamheden na zonsondergang wordt uitsluitend de wettelijk verplichte en voor de werkzaamheden benodigde verlichting met een niet groter dan noodzakelijke sterkte gevoerd. De schijnwerper dient op het werk gericht te zijn. Overige (niet wettelijke verplichte) lampen dienen te worden uitgeschakeld. Door het opnemen van deze mitigerende maatregel in de vergunning, worden negatieve effecten door verstoring door licht geminimaliseerd.

Gezien de aard van de activiteiten, de betrekkelijke grote afstand tot het (laagdynamisch)foerageergebied, de uitwijkmogelijkheden, het opnemen van mitigerende maatregelen in de voorschriften van de vergunning en de geringe betekenis als foerageergebied, zijn (significant) negatieve effecten op kwalificerende niet-broedvogels door visuele verstoring of verstoring door licht en geluid, uitgesloten.

Door het verspreiden van de baggerspecie in de stortvakken kan de waterkolom vertroebelen. Als gevolg van verminderd zicht in het water kan het vangstsucces afnemen waardoor negatieve effecten kunnen optreden op zichtjagers zoals o.a. fuut en middelste zaagbek.

De fuut en middelste zaagbek zijn beide zichtjagers. De fuut komt in de Westerschelde met name in de Sloehaven en de Braakmanhaven voor, welke buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe zijn gelegen. De middelste zaagbek komt alleen in de wintermaanden voor, waarbij het zwaartepunt van de populatie in de Braakmanhaven gevonden wordt. De dynamiek in deze beschutte haven is veel lager dan in de Westerschelde, waardoor ook de invloed van vertroebeling veel beperkter is. Uit een eerdere studie waarbij de verspreiding van 1,3 miljoen m³ specie in stortvak W13 is bepaald (ARCADIS, 2009), is gebleken dat de Sloehaven en Braakmanhaven bij het verspreiden van zo'n grote hoeveelheid baggerspecie geschikt blijven als foerageergebied voor fuut en middelste zaagbek.

Uit de modelstudie in de passende beoordeling blijkt dat op 98% van het intergetijdengebied in de Westerschelde, geen negatieve effecten op bodemdieren optreden, omdat dit gebied niet bedekt wordt met meer dan 1 cm dikke sliblaag per maand. Op een beperkt deel (2 %) van het intergetijdengebied in de Westerschelde is de slibbedekking groter. Hier zijn negatieve effecten door vermindering van voedselbeschikbaarheid op vogels door sterfte van benthos (bodemdieren) niet uitgesloten. Omdat er op 98% van de intergetijdengebieden geen sprake is van sterfte van bodemdieren blijft er voldoende voedsel voor vogels beschikbaar en zijn significant negatieve effecten uitgesloten. Na de bodembedekking treedt snel weer kolonisatie van het bodemleven op, waardoor de mogelijke negatieve effecten op bodemdieren tijdelijk en beperkt zijn.

Conclusie effecten niet-broedvogels

De uit te voeren werkzaamheden in de Quarleshaven zijn ruim buiten enig Natura 2000-gebied gelegen, zodat negatieve effecten op kwalificerende niet-broedvogels beperkt blijven. Mogelijke visuele verstoring en verstoring door geluid, is van tijdelijke aard (voor de duur van de werkzaamheden), vogels kunnen om te foerageren uitwijken tot buiten het door de werkzaamheden beïnvloede gebied. Dat geldt voor steltlopers op intergetijdengebieden en visetende vogels op het water. Hoewel op 2% van de intergetijdengebieden door bodembedekking (sedimentatie) mogelijk sprake kan zijn van tijdelijke sterfte van bodemdieren (voedsel voor vogels) treedt op 98% van de intergetijdengebieden geen sterfte op zodat er voldoende voedsel voor vogels beschikbaar blijft.

Vanwege de tijdelijkheid, het beperkte beïnvloedde gebied, de ruime uitwijkmogelijkheden en het voldoende beschikbaar blijven van voedsel, beoordelen wij de mogelijke negatieve effecten op kwalificerende niet-broedvogels door de baggerwerkzaamheden en de aanleg van de kade in de Quarleshaven en het verspreiden van de baggerspecie in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe als zeer gering en zeker niet significant.

Cumulatie

Bij vergunningverlening voor een project dient een beoordeling plaats te vinden van de cumulatieve gevolgen, indien het project afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante negatieve effecten kan hebben voor de desbetreffende Natura 2000-gebieden. Een vergunning kan alleen verleend worden als het project afzonderlijk of in combinatie met andere projecten geen significante negatieve effecten heeft.

Uit de passende beoordeling blijkt dat de mogelijke effecten door de baggerwerkzaamheden en de aanleg van de kade in de Quarleshaven en het verspreiden van de baggerspecie in de Westerschelde tijdelijk en niet permanent zijn, waardoor er ook in cumulatie met andere projecten geen sprake kan zijn van permanente effecten. Voor het bepalen van de tijdelijke cumulatieve effecten is in de passende beoordeling gekeken naar een aantal vergunde projecten die nog niet (volledig) gerealiseerd zijn en waarbij ook tijdelijke effecten optreden. Voor wat betreft de tijdelijke mogelijke effecten op habitattypen door de baggerwerkzaamheden en de aanleg van de kade in de Quarleshaven en het verspreiden van de baggerspecie in de Westerschelde blijkt uit de passende beoordeling dat deze ook in cumulatie met andere projecten niet significant negatief zijn. Cumulatie van tijdelijke effecten door verstoring van broedvogels zijn uitgesloten omdat de baggerwerkzaamheden en het verspreiden van de bagger in de Westerschelde ruim buiten het broedseizoen plaatsvinden, zodat er ook in cumulatie met andere projecten geen sprake kan zijn van negatieve effecten op broedvogels. Omdat er voldoende bereikbare uitwijkmogelijkheden voor de foerageer- rust- en voedselbeschikbaarheid van niet-broedvogels zijn, en de werkzaamheden worden gemitigeerd (en effecten daardoor dus niet optreden), is er ook geen sprake van significante effecten in cumulatie met andere projecten.

Beoordeling ten aanzien van het provinciaal beleid

Het aangevraagde project wordt zodanig uitgevoerd dat er geen significante aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken of waarden van de Zeeuwse beschermde natuur en onvermijdelijke verstoringen zo klein mogelijk worden gehouden. Naar ons oordeel is er geen strijdigheid met het Omgevingsplan Zeeland 2018 of met de Beleidsnota Natuurwetgeving.

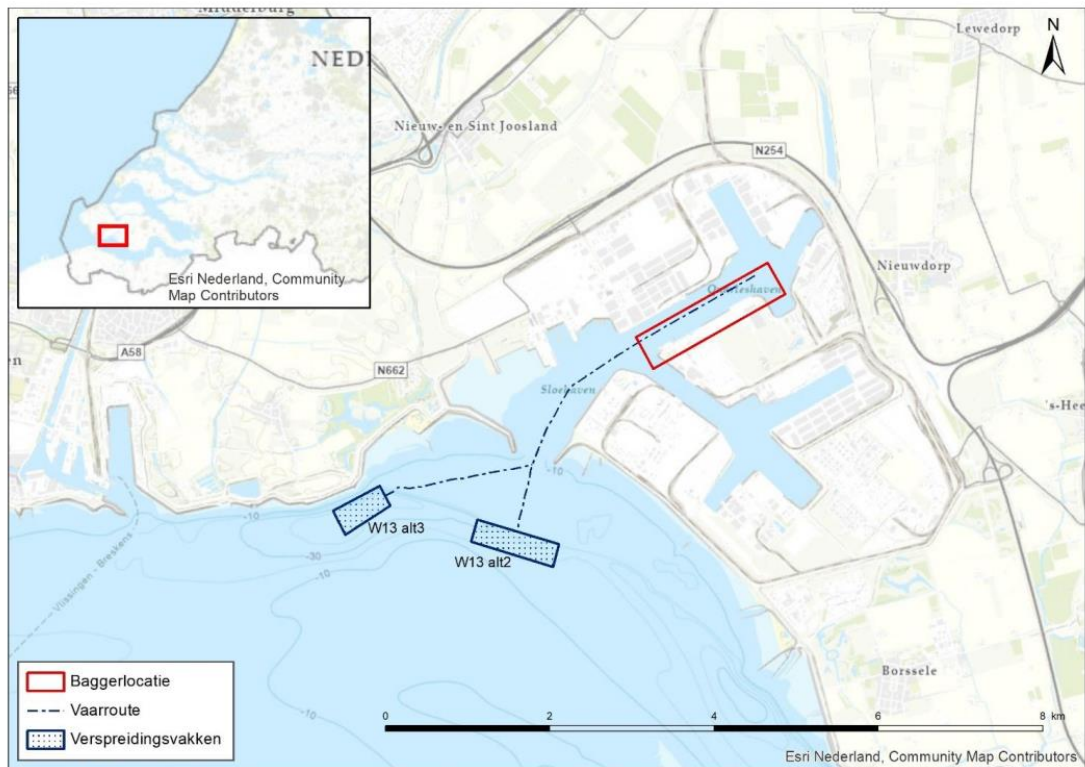
C. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat met het uitvoeren van het aangevraagde project geen aantasting plaatsvindt van de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden. Evenmin leveren de voorgenomen activiteiten strijdigheid op met de overige genoemde wetsartikelen of het provinciaal beleid. Wij zijn op grond van bovenstaande overwegingen van mening dat de gevraagde vergunning onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) verleend kan worden.

D. Overige wet- en regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb, hoofdstuk 2 Natura 2000-gebieden en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Mogelijk zijn er voor de activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van toepassing. Wij wijzen u erop dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van uw activiteit alsnog een vergunning en/of ontheffing en/of melding op grond van andere hoofdstukken van de Wnb, dan wel op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn.

Bijlage 1, locaties van de werkzaamheden



Figuur 2: Ligging van de bagger- en verspreidingslocaties.