

BIJLAGE A2. Opdrachtbeschrijving

Landelijke inkoop Wmo-ZG



Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Nassaulaan 12
2514 JS Den Haag

Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1.	Doelstelling van de opdracht.....	3
2.	Vraagformulering.....	4
2.1.	Kenmerken landelijk gecontracteerde functies	4
2.2.	Ontwikkeling Wmo - ZG	5
2.3.	Perceelindeling.....	7
3.	Beoogde Planning	8

1. Inleiding

De VNG maakt namens alle gemeenten afspraken met aanbieders die een essentiële – landelijke functie vervullen in het zorglandschap. De reden om deze afspraken te maken is ervoor te zorgen dat vraag en aanbod voor schaarse en voornamelijk landelijk georganiseerde functies zo effectief mogelijk op elkaar aansluiten. De VNG heeft via de Algemene ledenvergadering (ALV) een mandaat gevraagd en gekregen - tot en met 2025 - om deze functies eenduidig op een landelijk niveau te contracteren.

Er ligt een gezamenlijke opgave om de beschikbaarheid en de doorontwikkeling van de landelijke functies te borgen in het gedecentraliseerde zorglandschap. In deze bijlage schetst de VNG welk proces er wordt beoogd bij de verdere ontwikkeling van de landelijke raamovereenkomsten, richting een nieuwe contractperiode na 2023. In deze bijlage verwoordt de VNG de beoogde uitgangspunten voor de verwerving en financiering van landelijk ingekochte zorg.

1.1. Doelstelling van de opdracht

De VNG heeft het systeem van raamovereenkomsten voor specialistische jeugdhulp en Wmo sinds 1 januari 2015 voor enkele tientallen functies in werking. Doelstelling van de nieuwe opdracht per 1 januari 2023 is deze landelijke werkende specialistische functies te borgen.

2. Vraagformulering

2.1. Kenmerken landelijk gecontracteerde functies

2.1.1. Prevalentie

Het aantal cliënten met een zintuigelijke beperking is zodanig klein dat het per regionaal samenwerkingsverband van gemeenten moeilijk is om daarvoor een goed aanbod te contracteren waardoor er risico's ontstaan om cliënten goed te bedienen. Deze zorg wordt geboden door een klein aantal gespecialiseerde instellingen voor cliënten uit het hele land.

2.1.2. Spreiding van het aanbod

Het aanbod is zodanig landelijk georganiseerd en klein in omvang dat de decentralisatie er toe kan leiden dat er extra hoge transactiekosten en/of administratieve lasten kunnen ontstaan bij het maken van inkoopafspraken

2.1.3. Specialistische kennis

De begeleiding die wordt geboden voor mensen met een zintuigelijke beperking is nauw verweven met onderzoek en de ontwikkeling van zorginnovaties. De instellingen voeren onderzoek uit naar effectieve hulp, vervullen een vooraanstaande rol in het overbrengen van hun kennis en expertise op het gebied van mensen met een zintuigelijke beperkingen en leiden professionals op.

Tevens vereist de begeleiding van mensen met een zintuigelijke beperking specifieke expertise en voorzieningen. Deze expertise en voorzieningen worden door een beperkt aantal instellingen geleverd. Een belangrijke voorwaarde is ook dat deze zorg een kapitaal- en kennisintensieve infrastructuur vraagt die niet eenvoudig (opnieuw) opgezet kan worden. Bij het wegvallen van bepaalde zorgvormen zou veel kennis, expertise en mogelijk infrastructuur verloren gaan die niet in korte tijd weer is op te bouwen. Als zorgvormen met hoge toetredingsbarrières (tot de markt) verdwijnen, kan dit tot langdurige discontinuïteit van aanbod in het zorgstelsel leiden.

2.2. Ontwikkeling Wmo - ZG

2.2.1. Doorontwikkeling van het aanbod

In de afgelopen periode is er veel bereikt in de ontwikkeling van een landelijk dekkend aanbod in de begeleiding van mensen met een zintuiglijke beperking. In de huidige raamovereenkomst zijn de volgende deelsectoren/ doelgroepen gedefinieerd:

- Auditief
- Doofblind
- Visueel

In de huidige raamovereenkomst zijn er afspraken gemaakt over specialistische begeleiding en specialistische dagbesteding. De huidige producten zijn ruim gedefinieerd. De VNG wil graag samen met de sector kijken naar een heldere afbakening van producten en diensten.

2.2.2. Expertisefunctie ZG

De zorg voor zintuiglijk gehandicapten is hoog specialistisch. Het vergt veel kennis en expertise om mensen met een zintuiglijke beperking, soms in combinatie met andere beperkingen, goede zorg te bieden en te begeleiden in alle aspecten van het leven.

Juist voor mensen met een zintuiglijke beperking is het belangrijk dat de gemeente beschikbaar is om te ondersteunen in sociale – maatschappelijke vraagstukken zoals communicatie, werk of zingeving, maar ook zeker de toegankelijkheid van de openbare ruimte. Dit vraagt dat mensen zoveel als mogelijk in hun nabije omgeving passende zorg en ondersteuning ontvangen. Daarom is het juist van belang dat gemeenten en aanbieders elkaar weten te vinden. De ambitie is om beschikbare gespecialiseerde kennis bij de landelijk gecontracteerde instellingen beter lokaal te ontsluiten en te benutten. De VNG wil ruimte creëren om consultatie en advies op een laagdrempelige manier toe te passen.

2.2.3. Dekkend Zorglandschap

In het huidige Zorglandschap lijkt de zorg en ondersteuning voor mensen met een zintuigelijke beperking niet evenredig verdeeld over het land.

Fig 1. Zorglandschap LTA Sector Visueel 2021

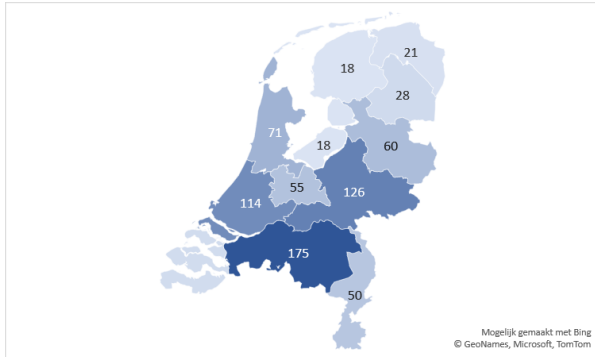
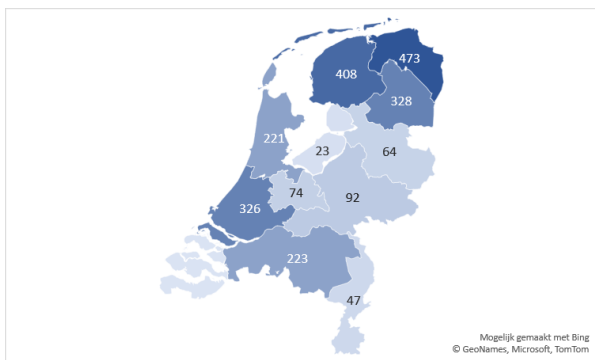


Fig 2. Zorglandschap LTA Sector Auditief 2021



Tegelijkertijd zijn ZG- instellingen wel over het hele land actief. Dit roept de vraag op of de doelgroep voldoende wordt bereikt en of gemeenten en aanbieders elkaar voldoende weten te vinden. De VNG wil graag samen met de sector kijken hoe we de aansluiting met het gemeentelijk domein kunnen verbeteren.

2.2.4. Afbakening zorg en ondersteuning voor doofblinden

Personen die niet goed kunnen horen én niet goed kunnen zien, noemen we doofblind. Er zijn ongeveer 35.000 doofblinde mensen in Nederland. De maatschappelijke ondersteuning is een verantwoordelijkheid van gemeenten. Daarnaast hebben mensen die doofblind zijn recht op een tolk. De taak van tolken is om te vertalen bij de communicatie van doofblinden met hun omgeving, zowel in de privé sfeer als bij arbeid of onderwijs. Deze tolkvoorziening wordt gecoördineerd door het UWV. In de praktijk ervaren mensen die doofblind zijn problemen met het vinden van de juiste zorg. Dit komt onder andere omdat de taken, rollen en bevoegdheden van begeleiders en tolken niet helder zijn. Van aanbieders wordt een actieve bijdrage gevraagd in het verbeteren van deze zorg.

2.3. Perceelindeling

De VNG is voornemens om in het bestek voor het sluiten van de raamovereenkomsten Wmo de volgende indeling te maken naar percelen per zorgfunctie.

WMO	Dagbesteding
	Gespecialiseerde begeleiding
	Begeleid wonen
	Vervoer
	Verlengde toeleiding
	Consultatie en advies

3. Beoogde Planning

Op hoofdlijnen ziet het proces voor de operationalisering er als volgt uit:

1. In de periode half oktober 2021 tot ongeveer eind januari 2022 werkt de VNG de inhoud van de landelijke afspraken in samenspraak met gemeenten en aanbieders nader uit. Dit betreft ten minste afspraken ten aanzien van de scope van de beoogde dienstverlening (zorg), te hanteren (kwaliteits)eisen, te hanteren inhoudelijke toegangscriteria en randvoorwaarden, bekostiging en administratieve verwerking en contractuele en juridische voorwaarden.
2. In de periode 1 maart 2022 tot aan de zomer 2022 vindt de feitelijke contractering plaats met betreffende aanbieders voor specialistische functies. In de afspraken zal het beschrijven van de zorgfunctie, contract- en betalingsvoorwaarden, doorontwikkeling en criteria voor toegang een belangrijke positie innemen. Daarnaast zullen diverse proces en procedure-afspraken worden vastgelegd gericht op eenduidigheid en een beperking van de administratieve lasten waar mogelijk. Ook zullen in de landelijke afspraken tariefafspraken worden opgenomen;
3. In de periode vanaf de zomer 2022 tot eind december 2022 vindt de uitrol plaats van de landelijke afspraken

Schematisch ziet het proces er als volgt uit:

