

Concept bestuursovereenkomst asiel, huisvesting en integratie nieuwkomers regio Utrecht

Partijen:

U16-gemeenten: Bunnik, De Bilt, Houten, IJsselstein, Nieuwegein, Stichtse Vecht, Utrecht, Vijfheerenlanden, Woerden, Zeist, De Ronde Venen, Lopik, Montfoort, Oudewater, Utrechtse Heuvelrug en Wijk bij Duurstede,

Bijeen te, d.d.2020,

Constaterende:

- dat de U16-gemeenten op 18 januari 2017 de Bestuursovereenkomst Huisvesting en Integratie vluchtelingen regio Utrecht hebben ondertekend, waarmee de deelnemende gemeenten hebben vastgelegd om in regionaal verband activiteiten af te stemmen over een samenhangend huisvestings- en integratiebeleid voor asielmigranten via een zgn. doorgaande lijn,
- dat in dit kader aanvullende afspraken met het Rijk en COA zijn gemaakt over een betere doorstroming van statushouders die verblijven in opvanglocaties in onze regio naar reguliere huisvesting in onze regio,
- dat het kabinet heeft geconstateerd dat de doorgaande lijn van asielopvang en verdere inburgering niet soepel verloopt,
- dat in het huidige stelsel inburgeraars zelf verantwoordelijk zijn voor hun eigen inburgering en dat ze onvoldoende in staat blijken om zelfstandig passend onderwijs te kiezen,
- dat het kabinet om deze redenen voornemens is om per 1 juli 2021 een nieuw inburgeringsstelsel in te voeren door middel van een nieuwe inburgeringswet,

- dat doelgroepen voor verplichte inburgering in het nieuwe stelsel nieuwkomers: statushouders, gezinsmigranten en overige migranten zijn met een niet-tijdelijke verblijfsvergunning,
- dat de asielzoekerscentra van het COA meer dan vol zitten en er een oproep aan gemeenten is gedaan om extra opvanglocaties te openen.

Overwegende:

- dat in het rapport 'Een valse start: een onderzoek naar behoorlijke inburgering' (oktober 2018) door de Nationale Ombudsman fundamentele aanbevelingen worden gedaan hoe gemeenten en het rijk inburgering het beste vorm kunnen geven,
- dat de toestroom van asielmigranten de beperkte gemeentelijke opvang- en huisvestingsmogelijkheden extra onder druk zet,
- dat de nieuwe wet inburgering wordt gepositioneerd binnen het brede sociaal domein, waardoor er meer regie op en begeleiding en activering van inburgeraars mogelijk wordt en zij hierdoor sneller mee kunnen doen in de maatschappij, idealiter via betaald werk,
- dat gemeenten in het nieuwe stelsel de regie krijgen over de inburgering, wat tevens een nieuwe noodzaak oproept tot regionale samenwerking op enkele onderdelen van de nieuwe wet,
- dat op 5 februari 2020 op de bestuurstafel Gezonde en inclusieve regio de regionale visie op asiel en integratie in de U16 is vastgesteld, waarin is overeengekomen om regionaal samen te werken daar waar dat meerwaarde heeft: de voortzetting van de doorgaande lijn en het ontwikkelen van geïntegreerde taaltrajecten,
- dat het daarom gewenst is om de regionale bestuursovereenkomst uit 2017 te actualiseren, in voorbereiding op de nieuwe wettelijke kaders.

Spreken het volgende af:

1. Huisvesting statushouders en regionale opvangcapaciteit

- Samenwerking taakstellingen: Om een betere aansluiting tussen vraag en aanbod te bewerkstelligen dient de gemeentelijke huisvestingstaakstelling flexibel te kunnen worden ingevuld. Dit impliceert dat gemeenten desgewenst kunnen samenwerken bij de plaatsing van statushouders, met handhaving van hun individuele taakstelling. Gemeenten houden de onderlinge infrastructuur opgezet naar aanleiding van de

vorige bestuursovereenkomst intact en passen de intensiteit van de samenwerking aan op de instroom.

- Gezinshereniging: De regiogemeenten spreken de wens uit dat aanvragen voor gezinshereniging gemonitord worden, zodat statushouders sneller én gezamenlijk 'passend gehuisvest' kunnen worden.
- Gemengde bewoning: Bij de huisvesting van statushouders streven de gemeenten naar een evenwichtige spreiding over het beschikbare woningaanbod binnen de gemeente ten behoeve van een betere en snellere integratie.
- Flexibele opvangmogelijkheden: De gemeenten verkennen vernieuwende vormen van opvang van asielzoekers in de U16 om zo een sluitend systeem van opvang en doorgaande lijn van huisvesting en integratie te realiseren.

2. Vanuit de regionale visie:

- Lokaal wat kan, regionaal wat meerwaarde heeft. Door de geringe omvang van de doelgroep kan regionale samenwerking soms effectiever zijn. Lokaal wordt de verbinding met het sociaal domein gemaakt en wordt regie gevoerd op het individuele inburgeringsresultaat van de inburgeraar. Regionaal wordt zorg gedragen voor een helder en zoveel mogelijk eenduidig proces richting taalaanbieders. Kwaliteitswaarborging valt hieronder evenals monitoring en aansluiting van de producten op de behoeften en mogelijkheden van inburgeringsplichtigen. Tegelijkertijd wordt de implementatie van de nieuwe wet daar waar het meerwaarde heeft gezamenlijk vorm gegeven en lerend verder ontwikkeld.
- Integratie vanaf dag één: In de regio Utrecht wordt gestart met integratie vanaf dag één na aankomst in de regio via een doorgaande lijn van AZC naar gemeente, op een manier die passend is bij de situatie van de nieuwkomer. Dit geldt ook voor nareizende gezinsleden.
- Geïntegreerde trajecten: De inzet is om geïntegreerde taaltrajecten aan te bieden, waarin taal wordt gecombineerd met werk, stage of opleiding. We dragen zorg dat alle inburgeringsplichtigen, waaronder ook gezinsmigranten, duurzaam integreren in de Nederlandse samenleving, waarbij de regie op eigen leven en zelfredzaamheid de belangrijkste doelen zijn. Dat maakt inburgering het fundament voor integratie.

3. Overige bepalingen

- Inkoop en opdrachtgeverschap: Gemeenten wisselen kennis uit over de inkoop en opdrachtgeverschap van de taalroutes en aanverwante onderdelen van de nieuwe wet inburgering en gaan daarbij desgewenst een samenwerking aan. Voor het onderdeel inkoop zullen de afspraken in een apart convenant worden vastgelegd.
- Uittreden uit deze overeenkomst. Partijen spreken hierover het volgende af:

- a) Ieder college kan besluiten tot het opzeggen van deze bestuursovereenkomst. Het college neemt daartoe eerst een principebesluit en deelt dit besluit mee aan de bestuursafdeling.
 - b) De bestuursafdeling doet voorstellen met betrekking tot de beoogde uittreding. De bestuursafdeling doet deze voorstellen binnen drie maanden nadat het college zijn kennisgeving, als bedoeld in het eerste lid, heeft gedaan. Uitgangspunt is dat de opzeggende gemeente de eventueel reeds aangegane financiële verplichtingen tot aan de expiratedatum van die verplichting doorbetaalt.
 - c) Het college dat wenst op te zeggen neemt binnen drie maanden na het voorstel van de bestuursafdeling een definitief besluit omtrent de opzegging.
 - d) De opzegging gaat in op 1 januari van het kalenderjaar volgend op het besluit tot opzegging, als bedoeld in het derde lid.
- Intreden bij deze overeenkomst. Partijen spreken hierover het volgende af:
 - a) Aan deze bestuursovereenkomst kunnen in principe uitsluitend gemeenten deelnemen die behoren tot de provincie Utrecht en in het daily urban system van de gemeente Utrecht liggen.
 - b) De bestuursafdeling doet voorstellen aan de colleges met betrekking tot de toetreding van nieuwe gemeenten.
 - c) Een toetredende gemeente onderschrijft de onderliggende visiedocumenten / beleidsdocumenten ten aanzien van dit onderwerp en de algemene voorwaarden die gelden voor de 16 samenwerkende gemeenten binnen de U10 op dit onderwerp. Een toetredende gemeente gaat eveneens akkoord met de eventuele gemaakte financiële afspraken behorende bij deze overeenkomst.
 - Afbakening t.o.v andere samenwerkingsverbanden.
 De in deze bestuursovereenkomst vastgelegde samenwerkingsafspraken zijn niet van toepassing, indien en voor zover zich dat niet verdraagt met door een of meer van de deelnemende gemeenten reeds aangegane afspraken in andere, aangrenzende, samenwerkingsverbanden.
 In een bijlage bij deze bestuursovereenkomst c.q. nog te sluiten convenant doet de betreffende gemeente een zo volledig mogelijke opgave van onderwerpen/taakgebieden waarop deze uitzondering van toepassing is.

4. Looptijd overeenkomst

Deze overeenkomst is van kracht vanaf ondertekening tot 1 januari 2024, waarbij partijen afspreken dat in 2022 een tussen evaluatie plaatsvindt van deze bestuursovereenkomst. De evaluatie richt zich onder meer op:

- a. de bestuurlijke samenwerking
- b. de behaalde resultaten.

ONDERTEKENING:

De gemeente

De gemeente.....

Etc

Etc.

CONCEPT