



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Toelichting Vooraankondiging

Colofon

Uitgegeven door Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Rijkswaterstaat Programma's, Projecten en Onderhoud
Postbus 2232
3500 GE Utrecht

Datum 16-7-2021
Status Definitief
Versienummer 1.0

1 Inleiding

Rijkswaterstaat is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van een groot deel van het uiterwaardengebied langs de grote rivieren. Hiervoor is Rijkswaterstaat op zoek naar een drietal opdrachtpartners¹ om tenminste de komende 4 jaar en in potentie de komende 10 jaar het beheer en onderhoud uit te voeren.

Met deze vooraankondiging informeert Rijkswaterstaat alle geïnteresseerde marktpartijen over de aanstaande aanbesteding. De vooraankondiging dient ook om geïnteresseerde partijen te wijzen op de startbijeenkomst die vlak na publicatie van de aankondiging wordt gehouden en het inloopspreekuur voorafgaand aan de formele aankondiging. Dit is nader toegelicht in het laatste hoofdstuk “belangrijke informatie”.

In de voorbereiding is meerdere malen een oproep gedaan richting de markt om mee te denken aan de vormgeving van de opgave en de aanbesteding. Hierin is volop gehoor gegeven. Mede voor geïnteresseerden die hier nog niet bij betrokken zijn geweest is informatie over deze bijeenkomst beschikbaar. Informatie over de marktconsultatie is [hier](#) te vinden. Informatie over Project Match is [hier](#) te vinden.

De definitieve documenten ten behoeve van de aanbesteding worden gelijktijdig met de aankondiging op TenderNed geplaatst.

¹ In deze aanbesteding wordt voor de in de toekomst gecontracteerde marktpartijen de term “opdrachtpartner” gebruikt (in plaats van het meer gebruikelijke ‘opdrachtnemer’). Daarmee wordt de gezamenlijkheid benadrukt die beoogt wordt tussen Rijkswaterstaat en de marktpartijen waarmee het onderhoud in de uiterwaarden wordt uitgevoerd.

2 Projectomschrijving

2.1 Uitgangssituatie

Het te beheren gebied betreft het uiterwaardengebied zoals vastgelegd in de vegetatielegger. RWS heeft hier de wettelijke taak de waterveiligheid te borgen. RWS heeft ook andere taken in dit gebied, bijvoorbeeld de wettelijke taak voor het realiseren van de doelen uit de Kaderrichtlijn Water.

Op een deel van het te beheren gebied (voornamelijk op de terreinen in eigendom van de Staat/I&W) heeft RWS aanvullend op de wettelijke taken nog meer verplichtingen, namelijk:

- Natuurbeheer ten behoeve van de verschillende instandhoudingsdoelstellingen in het kader van Natura2000, habitatrichtlijn, Wet Natuurbescherming, Kaderrichtlijn Water, Verdrag van Malta en de provinciale natuurdoelen.
- Instandhouding van aanwezige kunstwerken (bruggen, duikers, inlaatwerken en gemalen), oevers en geulen.
- Onderhoud aan voorzieningen zoals verharde en onverharde wegen, fietspaden en voetpaden (struinpaden), bebording, bankjes, afrasteringen etc.
- Zorgplicht voor veilig gebruik van de terreinen.



Omvangrijk, deels onbekend areaal

Het te beheren gebied is 64.000 ha; een omvangrijk gebied, uitgestrekt over een groot deel van Nederland. Dit maakt het lastig om de staat van het areaal continu in beeld te hebben. Daarbij komt dat niet elk object in het areaal bekend is.

Dynamisch en complex systeem

De uiterwaarden vormen een ecosysteem dat erg dynamisch is en bovendien als gevolg van klimaatverandering aan steeds extremere omstandigheden wordt blootgesteld. Dit betekent dat het areaal er na elk seizoen weer anders uit ziet als gevolg van fluctuerende waterstanden, weersomstandigheden en (niet voorspelbare) flora- en faunaontwikkelingen. Maar ook de ingrepen door de mens zorgen voor veel veranderingen, variërend van nieuwe nevengeulen en andere KRW-maatregelen die worden aangelegd, tot vandalisme en zwerfafval door recreanten.

Merendeel van het areaal is niet in eigendom van de Staat/I&W

Van het te beheren gebied van 64.000 ha is slechts een beperkt deel (ruim 10.000 ha) in eigendom van de Staat/I&W met RWS als materieel beheerder. Dat betekent dat veel onderhoudswerkzaamheden op terreinen van derden uitgevoerd dienen te worden en dat er nog meer terreinen van derden betreden moeten worden om de onderhoudswerkzaamheden te kunnen uitvoeren.

Gevoelige en invloedrijke omgeving

Niet alleen moet op en over andermans terrein worden gewerkt, maar er is ook een grote betrokkenheid bij met name de natuurlijke functies van de uiterwaarden. Dit uit zich in regels vanuit bevoegd gezag en veel aandacht in de media en de politiek/bestuurlijke omgeving.

2.2 Werkzaamheden

De totale geografische scope van de WOCU's (Waardengedreven OnderhoudsContract Uiterwaarden) betreft de uiterwaarden van de Maas, de IJssel en de Rijntakken.

In de percelen werken opdrachtpartners en Rijkswaterstaat samen in één team per perceel. De opdrachtpartners binnen het team dienen in hoofdzaak de volgende werkzaamheden te verrichten in het gebied dat hun perceel beslaat:

- Algemeen:
 - o Omgevingsmanagement;
 - o Assetmanagement, o.a. bestaande uit het definiëren van de uit te voeren werkzaamheden, het zogeheten jaarplanproces.
- Vegetatieonderhoud, bestaande uit:
 - o Monitoring en inspectie van het volledige gebied ten aanzien van vegetatie;
 - o Vegetatieonderhoud op zowel terreinen in eigendom van Staat/I&W als terreinen derden.
- Civieltechnisch onderhoud, bestaande uit onderhoud aan:
 - o Civieltechnische objecten en infra op terreinen in eigendom van Staat/I&W;
 - o Waterstaatsobjecten zoals opgenomen in de legger;
 - o Objecten waarvan het beheer en onderhoud bij RWS ligt door een overeenkomst met een derde partij.

Binnen de geografische scope zijn echter ook andere (onderhouds-)overeenkomsten afgesloten, waardoor een deel van bovenstaande werkzaamheden niet in het gehele gebied hoeft te worden uitgevoerd.

2.3 Verdeling in drie percelen

De opgave is verdeeld in drie percelen, waarvoor drie WOCU's (Waardengedreven OnderhoudsContract Uiterwaarden) worden afgesloten;

1. WOCU-Maas, in het figuur hiernaast weergegeven in het blauw;
2. WOCU-Rijntakken, te weten; Boven- Rijn, Waal, Nederrijn, Lek en Noordwaard; in het figuur hiernaast weergegeven in het rood;
3. WOCU-IJssel, te weten de IJssel, Zwarte Water & Reevediep, in het figuur hiernaast weergegeven in het groen.

De omvang van de percelen verschilt. In de basis is het type werkzaamheden dat uitgevoerd moet worden voor alle percelen hetzelfde, maar vanzelfsprekend verschillen de gebieden waarmee er tussen de percelen verschillen zullen zijn in de daadwerkelijk uit te voeren werkzaamheden.



3 Aanpak

Vanwege de bijzondere kenmerken van de opgave zoals in vorige hoofdstuk toegelicht, heeft Rijkswaterstaat gezocht naar de beste aanpak. Uit deze zoektocht is een projectvisie naar voren gekomen wat heeft geleid tot het Waardengedreven Onderhoud Uiterwaarden. Waarden slaat hierbij op de vijf waarden die wij als projectteam hanteren bij de aanpak van ons project. Deze waarden zijn gebaseerd op het DOEN-gedachtegoed (meer informatie over dit gedachtegoed is [hier](#) te vinden) en door ons verder projectspecifiek gemaakt. Bij de start van de aanbesteding wordt deze aanpak nader toegelicht, maar hierop voorbereid te kunnen zijn, vatten we hier de vijf waarden kort samen én beschrijven we de belangrijkste implicaties voor contract en de aanbesteding.

3.1 Onze waarden

Maximale klantwaarden: Wij zijn succesvol als de klant tevreden is, daarvoor stellen we de belangen van de klant centraal.

Optimale samenwerking: We maken belemmeringen in de samenwerking bespreekbaar en lossen deze waar nodig en mogelijk op.

Werken vanuit de bedoeling: We kennen het WAAROM, zodat we elke HOE kunnen verdragen

Eerlijk geld voor eerlijk werk: We besteden belastinggeld doelmatig en rechtmatig, waarbij de mogelijkheid op een goed rendement voor onze Opdrachtpartners in de keten randvoorwaardelijk is.

Leren: We leren van elkaar en voor elkaar

3.2 Vormgeving contract

Looptijd contract

Samenwerking groeit in de tijd, daarom dat we de mogelijkheid hebben om de initiële contractduur van 4 jaar bij wederzijdse tevredenheid uit te breiden tot 10 jaar. Bovendien biedt dit de mogelijkheid om kennis van het gebied op te bouwen, zodat het onderhoud steeds efficiënter en effectiever kan worden uitgevoerd.

Waardengedreven OnderhoudsContract Uiterwaarden (WOCU)

Voor de opdracht hebben we een nieuwe overeenkomst opgesteld, het 'WOCU', Het WOCU verschilt van de meer gangbare contractvormen bij Rijkswaterstaat zoals het prestatiecontract uit het contractenbuffet. In de WOCU's is de verhouding beschreven en vastgelegd tussen Rijkswaterstaat en de marktpartij (de opdrachtpartner), die samen in een geïntegreerd perceelteam gaan samenwerken. De omvang en reikwijdte van de opdracht en de voorwaarden waaronder de opdracht wordt gerealiseerd zijn opgenomen in de WOCU's zoals beschikbaar wordt gesteld bij de aankondiging. Belangrijkste onderdelen van de WOCU's zijn:

1. Opdrachtpartner en Opdrachtgever stellen jaarlijks, gezamenlijk een jaarplan op, gebaseerd op het areaal, de behoefte van de klant en de beschikbare middelen. Daarmee wordt jaarlijks het onderhoud van het daarop volgende jaar gepland.
2. Opdrachtpartner en Opdrachtgever doorlopen gezamenlijk een prijsvormingsproces dat leidt tot maximale klantwaarde voor de voorgeschreven vaste prijs.

3.3 Vormgeving aanbesteding

Vaste prijs

De Economische meest voordelige inschrijving wordt bepaald op basis van de beste prijs-kwaliteitverhouding. De prijscomponent wordt hierbij ingevuld door een door aanbesteder voorgeschreven vaste prijs. Deze vaste prijs is tevens het budget waarvoor Opdrachtpartner en Opdrachtgever gezamenlijk maximale klantwaarde dienen te realiseren. Doordat de prijs voor alle inschrijvers gelijk is, vindt gunning plaats aan de partij die het meeste kwaliteit kan leveren.

Nadere selectie op basis van de 'reflectie op de eigen organisatie'

Gezien de opdracht verwachten we veel geïnteresseerden voor deze aanbesteding. Om te voorkomen dat dit niet leidt tot veel onnodige transactiekosten, wordt het aantal gegadigden dat wordt uitgenodigd voor dialoog- en inschrijvingsfase door middel van een nadere selectie beperkt tot de meeste geschikte kandidaten. Dit gebeurt op basis een 'reflectie op de eigen organisatie'. De

geïnteresseerden partijen wordt gevraagd om in een kort reflectiedocument te reflecteren op de eigen organisatie vanuit de beoogde aanpak en benodigde kennis en kunde.

Concurrentiegericht dialogo

Om de aanpak en opdracht te kunnen doorgronden wordt, na de selectiefase, met de gegadigden een dialoog gevoerd. Het concurrentiegericht dialogo is zo ingevuld dat de transactiekosten zoveel mogelijk worden beperkt. De doorlooptijd van de dialoofase is dan ook relatief kort.

Projectopstartfase

Om voor opdrachtverlening van de WOCU de samenwerking te beproeven, is een Projectopstartfase gepland tussen aanbesteding en opdrachtverlening van de WOCU's. In deze korte fase (10 weken) gaan opdrachtgever en opdrachtpartners in een 'snelkookpan' aan de slag met de opgave. Op basis van deze Projectopstartfase wordt besloten of de WOCU's daadwerkelijk worden opgedragen. Ten behoeve van de Projectopstartfase wordt een voorovereenkomst afgesloten tussen opdrachtgever en opdrachtpartners.

Wachtkamerovereenkomst

Met de aanbesteding worden ook drie wachtkamerovereenkomsten afgesloten, waarmee een inschrijver op de 'reservebank' kan komen te zitten, voor het geval de samenwerking in het WOCU niet naar wens verloopt.

4 Planning aanbesteding

Voor de aanbestedingsprocedure geldt onderstaande indicatieve planning.

Activiteit	Datum
Aanmeldingsfase	
Aankondiging op TenderNed	30 augustus 2021
Startbijeenkomst	31 augustus 2021
Uiterste datum ontvangst van de verzoeken tot deelneming	1 oktober 2021
Selectiefase	
Openen digitale kluis in TenderNed met verzoeken tot deelneming	4 oktober 2021
Verzenden mededeling van selectiebeslissing	21 oktober 2021
Dialog- en inschrijvingsfase	
Startbijeenkomst dialoofase	2 november 2021
Uiterste datum ontvangst van de inschrijvingen	14 januari 2022
Beoordelingsfase	
Openen digitale kluis in TenderNed met inschrijvingen	17 januari 2022
Verzenden gunningsbeslissing	18 februari 2022
Projectopstartfase	
Start Projectopstartfase	14 maart 2022
Einde Projectopstartfase	20 mei 2022
Opdrachtverlening	20 mei 2022

5 Belangrijke informatie

5.1 Startbijeenkomst 31 augustus 2021 (ochtend)

Speciale aandacht wordt gevraagd voor de online startbijeenkomst. Rijkswaterstaat start de aanbesteding met een bijeenkomst om alle geïnteresseerde partijen aan het begin van de aanbesteding te helpen met het doorgronden van de aanpak en het aanbestedingsdossier. Zo wordt de benodigde inspanning voor het doen van een aanmelding verkleind. Tevens wordt deze bijeenkomst gebruikt om de mensen achter deze aanbesteding aan u voor te stellen.

Tijdens de bijeenkomst wordt een samenvatting gegeven van alle relevante elementen uit de aanbesteding: de projectvisie, de overeenkomst en het aanbestedingsproces, de nadruk ligt daarbij op de aanmeldings- en selectiefase. Het is dus zeker niet noodzakelijk om het aanbestedingsdossier voorafgaand aan de startbijeenkomst door te nemen. Er is tijdens de startbijeenkomst ruimte voor vragen, maar deze mogelijkheid is er na afloop ook nog ruim, na het lezen van de stukken.

U kunt zich vanaf nu aanmelden voor de startbijeenkomst op mailadres: wouw@rws.nl met de volgende gegevens:

- Naam organisatie/combinatie van organisaties
- Personen die deelnemen
- Mailadressen van personen die de startbijeenkomst willen bijwonen (ten behoeve van het verstrekken van de MS Teams-link)

De MS Teams-link naar de bijeenkomst wordt tevens met de aankondiging verstrekt. De bijeenkomst wordt ook opgenomen en gepubliceerd via TenderNed als onderdeel van de Nota van Inlichtingen.

5.2 Inloopspreekuur tot aan aankondiging

Interactie tussen Rijkswaterstaat en de markt is essentieel voor het slagen van de aanbesteding en uiteindelijk de opgave. De betrokkenheid van de markt bij de totstandkoming van deze aanbesteding bleek dan ook erg nuttig. Dit betekent ook dat Rijkswaterstaat laagdrempelig benaderbaar wil blijven in de periode tot aan de aankondiging. Er wordt daarom een tweetal online inloopsprekuren gehouden, waarin het projectteam laagdrempelig bereikbaar is voor eventuele vragen van geïnteresseerden. Deze inloopsprekuren zijn geheel vrijblijvend, hebben een informeel karakter en vormen geen onderdeel van de aanbesteding.

De inloopsprekuren vinden plaats op:

- 26 juli 2021 van 12.00 – 13.00 --> [MS Teams-link](#)
- 19 augustus 2021 van 12.00 - 13.00 --> [MS Teams-link](#)

Ook is het projectteam tot aan de aankondiging altijd bereikbaar via het mailadres wouw@rws.nl.