



gemeente
Hoeksche Waard

MARKTCONSULTATIEDOCUMENT

“Leerroutes en modules Wet Inburgering 2021”

Datum: 2 september 2020
Kenmerk: Z/20/069746

Gemeente Hoeksche Waard
Jan Zevenbergen, Adviseur participatie en leefbaarheid
Renata van Tilborgh, Klantmanager Werk

Inkoopbureau West-Brabant
Kaylee Geene, inkoopadviseur

Niets van de uitgave mag worden veelevoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, microfilm, geluidsband, elektronisch of op welke andere wijze ook en evenmin in een retrieval systeem worden opgeslagen zonder voorafgaande toestemming van de samenstellers.

Inhoud

1	Aanleiding en doelstelling marktconsultatie	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Doelstelling marktconsultatie	3
1.3	Gewenste situatie	4
1.4	Planning	4
2.	Vragenlijst	5
2.1	Algemeen	5
2.2	Ontzorging	5
2.3	Maatschappelijke begeleiding	6
2.4	Z-Route (Zelfredzaamheidsroute)	6
2.5	B1 route.....	6
2.6	Participatieverklaringstraject (PVT)	7
2.7	Module arbeidsmarkt en participatie (MAP) / Kennis Nederlandse Maatschappij	7
2.8	Overige vragen	7
3	Procedure marktconsultatie.....	8
3.1	Contactgegevens	8
3.2	Vertrouwelijkheid marktconsultatie	8
3.3	Stap 1: schriftelijke consultatie	8
3.4	Stap 2: mondelinge consultatie	8
3.5	Verwerking van uitkomsten consultatie.....	8
3.6	Vergoeding kosten.....	8
4	Overige bepalingen en voorwaarden	9

1 Aanleiding en doelstelling marktconsultatie

1.1 Aanleiding

Per 1 juli 2021 treed de nieuwe Wet Inburgering in. Met deze nieuwe wet verandert het inburgeringsstelsel met als doel dat inburgeraars de kans krijgen een goede start te maken in Nederland.

Het nieuwe inburgeringsstelsel beoogt, nadrukkelijk samen met andere wetgeving binnen het sociaal domein, in het bijzonder de Participatiewet, een bijdrage te leveren aan het maatschappelijke doel van inburgering: alle inburgeringsplichtigen doen snel en volwaardig mee in de Nederlandse samenleving, liefst via betaald werk. Dit doel vertaalt zich in een specifiek beleidsdoel voor het nieuwe inburgeringsstelsel: inburgeringsplichtigen bereiken het voor hen hoogst haalbare taalniveau (liefst B1) en kennis van de Nederlandse maatschappij, in combinatie met gerichte inspanningen op participeren naar vermogen vanaf de start van het inburgeringstraject. Het nieuwe inburgeringsstelsel krijgt een centraal principe: de gemeente voert de regie op de uitvoering van de inburgering, maar inburgeringsplichtigen blijven zelf verantwoordelijk voor het voldoen aan de inburgeringsplicht.

Gemeenten spelen een belangrijke rol binnen het sociaal domein. Met de regie die de gemeenten met de nieuwe inburgeringswet krijgen, wordt beoogd de gemeenten in de juiste positie te brengen om de gewenste verbindingen te leggen waarmee inburgering onderdeel wordt van een integrale aanpak door de gemeente.

Dit betekent dat gemeenten verantwoordelijk worden voor o.a. het afnemen van de brede intake, de (maatschappelijke) begeleiding van inburgeringsplichtigen en de inkoop van het cursusaanbod. Net zoals in het huidige inburgeringsstelsel zijn vreemdelingen die in het bezit zijn van een (tijdelijke) verblijfsvergunning voor een niet-tijdelijk doel inburgeringsplichtig. Dit zijn statushouders en hun familie- of gezinsleden, gezinsmigranten en een groep overige inburgeringsplichtigen.

Als voorbereiding op het op te stellen Programma van Eisen, wil de gemeente Hoeksche Waard deze marktconsultatie uitvoeren. Het Inkoopbureau West-Brabant voert de begeleiding van de aanbesteding uit en fungeert als aanspreekpunt tijdens deze marktconsultatie.

1.2 Doelstelling marktconsultatie

Dit is de marktconsultatie ten behoeve van het verkrijgen van marktinformatie als input voor de te houden aanbesteding. De aanbesteding betreft het contracteren van één of meer partijen voor het aangaan van een overeenkomst voor het begeleiden van inburgeringsplichtigen.

Met onderhavige marktconsultatie beoogt de gemeente beter inzicht te krijgen in de markt en mogelijkheden voor het aanbesteden.

Gemeente bepaalt op basis van de input afkomstig uit de marktconsultatie welke richting wordt genomen binnen het aanbestedingstraject. De gemeente neemt hierbij de algemene beginselen voor aanbesteden in acht.

Gemeente wil door middel van deze marktconsultatie antwoorden krijgen op de in dit document geformuleerde vragen.

1.3 Gewenste situatie

De gemeente spreekt over drietal leerroutes binnen de Wet inburgering per 1 juli 2021. Het gaat om de onderwijsroute, de B1-route en de Z-route. De gemeente verwacht dat ongeveer 90% van de inburgeringsplichtigen behoren tot de B1- of de Z-route. In aantallen gaat de gemeente uit van ongeveer 40 inburgeringsplichtigen. De onderwijsroute heeft de gemeente uitbesteed aan de gemeente Rotterdam. Voor de andere twee routes, de B1- en Z-route, wenst de gemeente de uitvoering in te zetten bij lokale partners op het eiland.

1.4 Planning

Planning aanbesteding Leerroutes Wet Inburgering 2021:

Maand en jaar	Onderwerp
2 september 2020	Uitzetten marktconsultatie via TenderNed
18 september 2020 , uiterlijk 11:00 uur	Indienen antwoorden, bijlage 1, marktconsultatie via TenderNed
5 tot en met 16 oktober 2020 (week 41 en 42)	Eventuele gesprekken na antwoorden marktconsultatie
Oktober/december 2020	Opstellen aanbestedingsstukken
Januari 2021	Publiceren aanbesteding via TenderNed
Maart 2021	Indienen van inschrijven via TenderNed
April 2021	Gunning van de opdracht
Mei 2021	Contract ondertekenen voor uitvoering Wet inburgering 2021
1 juli 2021	Ingang nieuwe Wet Inburgering 2021

2. Vragenlijst

2.1 Algemeen

In de corona periode is naar voren gekomen dat de digitale vaardigheden bij de meerderheid van de inburgeraars onvoldoende is.

1. Hoe denkt u de digitale vaardigheden aan te leren, zodat ook digitaal les kan worden aangeboden in combinatie met klassikaal les.
2. Wat is idealiter de studiebelasting binnen de diverse leerroutes, zit daar verschil in en kan deze studiebelasting wijzigen gedurende het traject?

In de marktconsultatie wordt onderscheid gemaakt in verschillende routes (B1-route en zelfredzaamheidsroute).

3. Is het opdelen van de verschillende routes in percelen binnen de aanbesteding haalbaar en realistisch?
4. Zou u zich inschrijven voor één perceel (één leerroute) of voor beide percelen? En zo nee, voor welke zou u zich inschrijven?
5. Zijn er bepaalde kwaliteits- en/of geschiktheidseisen die volgens u moet worden gesteld in de aanbesteding om een zo goed mogelijke begeleiding aan de inburgeraars te kunnen bieden?

2.2 Ontzorging

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de financiële ontzorging van bijstandsgerechtigdestatushouders tijdens de eerste 6 maanden van hun verblijf in de gemeente. Deze (verplichte) ontzorging bestaat uit, vanuit de bijstandsuitkering, betalen van de huur, de rekeningen voor gas, water en licht en de verplichte zorgverzekering. Binnen financieel ontzorgen ligt dus de nadruk op het inhouden van de vaste lasten. Bij financiële zelfredzaamheid ligt de nadruk juist op het leren en vergroten van de vaardigheden van de statushouder.

6. Wat is nodig om de inburgeraar de vaardigheden aan te leren om financieel zelfredzaam te worden?
7. Wat is volgens u nodig om de twee elementen (doorbetalingen en zelfredzaamheid) met elkaar te verbinden? Wat is volgens u belangrijk in de begeleiding?

De gemeente vindt het belangrijk dat gedurende het inburgeringsproces en in het bijzonder bij de Z-route, waar ook (financiële) zelfredzaamheid centraal staat, aandacht wordt besteed aan de financiële zelfredzaamheid.

8. Op welke wijze en in welke vorm zou u hier invulling aan geven en hoe zou dit onderdeel naar uw mening moeten worden afgerond?
9. Hoe kan worden beoordeeld of een kandidaat financieel zelfredzaam is?
10. Hoe kijkt u naar een (mogelijke) samenwerking met andere partijen op dit vlak en hoe zou die samenwerking er volgens u uit kunnen c.q. moeten zien?

2.3 Maatschappelijke begeleiding

Maatschappelijke begeleiding houdt volgens de gemeente Hoeksche Waard in: praktische hulp en coaching van de statushouder gericht op het op orde brengen van praktische zaken na aankomst van de statushouder in de gemeente. In deze periode wordt een statushouder gecoacht bij het regelwerk rond wonen, zorg, inkomen, verzekeringen, onderwijs, en overige basisvoorzieningen. Kennismaking met de lokale samenleving en waar nodig doorverwijzing naar andere instanties.

11. Hoe kan het onderdeel maatschappelijke begeleiding het best in het inburgeringsproces tot zijn recht komen?
12. Hoe kan deze begeleiding aansluiten bij of doorlopen in een leerroute?
13. Ziet u een overlap in uw rol als taalaanbieder en andere partijen binnen de maatschappelijke begeleiding? Zo ja: waar ziet u de overlap? Zo nee: waarom niet?
14. Hoe ziet u de samenwerking tussen u en de gemeente Hoeksche Waard en welke rol zou de gemeente naar uw mening moeten hebben?

2.4 Z-Route (Zelfredzaamheidsroute)

De Z-route is gericht op het beheersen van de Nederlandse taal op minimaal niveau A1 en op het zelfstandig kunnen meedoen aan de Nederlandse samenleving. Deze route is bedoeld voor inburgeraars voor wie de B1-route en onderwijsroute niet haalbaar zijn en die veel moeite zullen hebben met het leren van de Nederlandse taal en waarschijnlijk niveau B1 of A2 niet zullen halen binnen de inburgeringstermijn. Dit geldt bijvoorbeeld voor analfabeten, inburgeraars met een lage leerbaarheid of inburgeraars die in het land van herkomst geen of nauwelijks scholing hebben gehad. De gemeente streeft naar een koppeling van praktijkleren van de taal en participatie in dit traject.

15. Hoe kijkt u hiernaar en welke rol ziet u voor uw organisatie hierin weggelegd?

Participatie kan uit een scala van activiteiten bestaan. Gericht op het gebied van welzijn (activering) maar ook op het gebied van werk (participatie). Denk aan praktijkstage, werkervaringsplek, het behalen van branchecertificering, etc.

16. Ziet u hierin een rol voor uw organisatie? Zo ja: op welke wijze? Zo nee: waarom niet?
17. Hoe ziet u de samenwerking met de gemeente en andere partijen?
18. In hoeverre ziet u mogelijkheden om het aanbod dichtbij de deelnemers in de Hoeksche Waard te organiseren, dit gezien de kleine aantallen en de mate van zelfredzaamheid?
19. Welke rol ziet u voor uw organisatie weggelegd in de begeleiding van deelnemers met een zorgbehoefte (bijvoorbeeld trauma's/psychische klachten en dergelijke)?

2.5 B1 route

Voor de B1-route moet de inburgeraar slagen voor het centrale inburgeringsexamen op de onderdelen lezen, luisteren, schrijven en spreken op niveau B1 en Kennis van de Nederlandse Maatschappij (KNM). Binnen de B1-leerroute bestaat ruimte voor maatwerk. De gemeente kan de participatiecomponent in de B1-route op verschillende manieren invullen. In principe bepaalt de gemeente in overleg welke invulling het beste aansluit bij de capaciteiten, mogelijkheden en wensen van de inburgeraar.

We willen als gemeente graag dat tijdens de taallessen het praktijkgericht leren (vakopleidingen) wordt toegepast.

20. Welke mogelijkheden ziet u hiervoor en welke rol ziet u hierin voor uw organisatie?
21. Met welke partijen kan er naar uw mening op dit specifieke onderdeel worden samengewerkt om aansluiting te houden met de lokale arbeidsmarkt?

22. Wat verwacht u van de gemeente op het gebied van aansluiting op de arbeidsmarkt en wat vindt u dat de gemeente hierin moet betekenen?
23. Welke mogelijkheden ziet u om voor jongeren binnen de B1-route een taalschakeltraject richting mbo-niveau 1 vorm te geven?

2.6 Participatieverklaringstraject (PVT)

Dit traject bestaat uit 2 onderdelen: workshops over de kernwaarden van de Nederlandse samenleving (vrijheid, gelijkwaardigheid, solidariteit en participatie) en de ondertekening van de participatieverklaring. Met de ondertekening verklaart de inburgeraar dat hij of zij kennis heeft genomen van de waarden en spelregels van de Nederlandse samenleving, dat hij of zij deze respecteert en dat hij of zij actief een bijdrage wil leveren aan de samenleving. De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering en stuurt iedere inburgeraar een uitnodiging voor het participatieverklaringstraject. In het huidige stelsel vindt de PVT plaats in het eerste jaar.

24. Wat is volgens u het juiste moment waarop de PVT plaats zou moeten vinden in het traject en waarom?

2.7 Module arbeidsmarkt en participatie (MAP) / Kennis Nederlandse Maatschappij

Vaak bestaan er grote verschillen tussen de arbeidsmarkt in Nederland en de arbeidsmarkt in het land van herkomst van de inburgeraars. Dit bemoeilijkt hun kansen op de arbeidsmarkt. Om die reden is het belangrijk dat zij bekend raken met de Nederlandse arbeidsmarkt en dat zij zich de vaardigheden en capaciteiten eigen maken die nodig zijn om te kunnen participeren. Gemeenten hebben de verantwoordelijkheid om inburgeraars hierin te scholen en toe te leiden naar (vrijwilligers)werk. Dit gebeurt door de module Arbeidsmarkt & Participatie (MAP)

25. Vanaf welk moment/taalniveau kunnen **gezinsmigranten** volgens u zinvol aan de slag met MAP?
26. Hoe kijkt u naar de aansluiting tussen de trajecten PVT en MAP? Moet dit volledig los van elkaar staan of kunnen ze ook gecombineerd aangeboden worden en waarom?
27. Welke mogelijkheden ziet u om de onderdelen Participatieverklaringstraject (PVT), Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP) en Kennis Nederlandse Maatschappij (KNM) te combineren in leerroutes?

2.8 Overige vragen

28. De producten zoals de MAP, PVT en KNM worden gefinancierd per product. De leerroutes en Maatschappelijke begeleiding worden gefinancierd door middel van een betaling bij aanvang van het traject en een betaling op basis van gerealiseerde prestaties. Is deze wijze van financiering voor uw organisatie haalbaar en zo nee waarom niet?
29. Hoe kijkt u naar het aanbieden van alle producten op een centrale locatie? Is dit voor uw organisatie een meerwaarde of juist een belemmering en kunt u dit onderbouwen?
30. Heeft of ziet u, na het beantwoorden van de bovenstaande vragen, nog innovatie mogelijkheden of ideeën binnen uw werkveld? En zo ja, welke zijn dat?

3 Procedure marktconsultatie

3.1 Contactgegevens

Tijdens de marktconsultatie verloopt alle communicatie via TenderNed via onderstaande contactpersoon:
Inkoopadviseur Inkoopbureau West-Brabant, mevrouw Kaylee Geene

3.2 Vertrouwelijkheid marktconsultatie

De marktconsultatie maakt geen deel uit van een aanbestedingsprocedure en is voor zowel de gemeente als de marktpartijen geheel vrijblijvend. De resultaten voortvloeiend uit de marktconsultatie zijn openbaar, tenzij expliciet bij een vraag is vermeld dat de antwoorden vertrouwelijk behandeld worden.

Het al dan niet meedoen aan de marktconsultatie heeft geen verdere consequenties voor deelname aan een eventueel latere aanbesteding. Er kunnen geen rechten ontleend worden aan de informatie die door de deelnemers dan wel de gemeente aan elkaar is verstrekt in de marktconsultatie. Daarnaast is het van belang te weten dat informatie uit deze marktconsultatie kan afwijken van informatie die later in het kader van de voorgenomen aanbesteding wordt verstrekt.

3.3 Stap 1: schriftelijke consultatie

De eerste stap in de marktconsultatie betreft een schriftelijke consultatie. Dit betekent dat de marktconsultatie op TenderNed gepubliceerd wordt, waarna geïnteresseerde partijen hun antwoorden kunnen inzenden aan de gemeente.

Om de voortgang in de marktconsultatie te behouden verzoekt de gemeente u uw antwoorden op de vragen met gebruik van **Bijlage 1 uiterlijk 18 september 2020 11:00 uur** toe te zenden aan de contactpersoon genoemd onder 3.1.

De gemeente verzoekt u uw antwoorden tijdig voor bovengenoemde datum toe te zenden, zodat de gemeente zich een zo volledig en nauwkeurig beeld van de markt kan vormen, en een goede afweging te maken voor uit te nodigen marktpartijen voor stap 2 van de marktconsultatie.

3.4 Stap 2: mondelinge consultatie

Op basis van de reacties op de marktconsultatie kan de gemeente besluiten om één, enkele of alle partijen uit te nodigen om mondeling een aanvullende toelichting te geven op hun antwoorden. Het initiatief hiertoe ligt uitsluitend bij de gemeente. Hierover wordt u na sluiting van de indieningstermijn geïnformeerd.

3.5 Verwerking van uitkomsten consultatie

De uitkomsten van de marktconsultatie worden gebruikt als input voor de aanbesteding.

3.6 Vergoeding kosten

De door partijen voor deze marktconsultatie gemaakte kosten zullen niet vergoed worden door de gemeente.

4 Overige bepalingen en voorwaarden

Naast de elders vermelde voorwaarden en bepalingen in dit document zijn op deze marktconsultatie de volgende overige voorwaarden en bepalingen van toepassing:

- De marktconsultatie is geen onderdeel van een aanbesteding maar een consultatieronde;
- Het staat gemeente vrij om de marktconsultatie om welke reden dan ook te beëindigen;
- Deze marktconsultatie dient uitdrukkelijk niet om een voorselectie te maken van gegadigden in het kader van mogelijke vervolgtrajecten;
- Marktpartijen die niet meedoen aan de marktconsultatie zijn daarmee niet uitgesloten van deelname aan mogelijke vervolgprojecten. Evenmin zijn marktpartijen die deelnemen aan de marktconsultatie op enige wijze uitgesloten van - of bevoorrecht in - mogelijke vervolgtrajecten;
- Marktpartijen (inclusief partijen die niet deelnemen) kunnen aan deze marktconsultatie geen (wederzijdse) verplichtingen of rechten jegens gemeente ontleen;
- Deelname aan deze marktconsultatie biedt geen enkel recht op het verkrijgen van een opdracht;
- Eventuele kosten voor de deelname aan deze marktconsultatie worden niet vergoed door gemeente;
- Deelnemende marktpartijen stemmen ermee in dat door hen aangeleverde informatie verwerkt kan worden in de door gemeente nader uit te werken stukken op het gebied van de vernieuwing van de website;
- De voertaal tijdens deze marktconsultatie is Nederlands;
- Gemeente is op geen enkele wijze gebonden aan de uitkomsten van de marktconsultatie of verplicht tot realisering en/ of aanbesteding van het onderwerp waarop de marktconsultatie betrekking heeft;
- De bevindingen van deze marktconsultatie zullen worden gepubliceerd bij de aankondiging van de aanbesteding. Gemeente bepaalt zelf wat zij met de reacties/ informatie doet. Op haar rust niet de verplichting te motiveren waarom zij bepaalde reactie/ informatie wel of niet in de aanbestedingsdocumenten verwerkt;
- De aan u verstrekte documenten en informatie dient u vertrouwelijk te behandelen;
- Claims over het gebruik van informatie, vertrouwelijkheid of verzoeken om vergoeding in verband met deze marktconsultatie worden niet gehonoreerd;
- Gemeente behoudt zich het recht voor deze marktconsultatie tijdelijk of definitief te staken;
- Door deelname aan deze marktconsultatie geven partijen te kennen onvoorwaardelijk akkoord te gaan met de voorwaarden zoals vermeld in dit document.