

Aanbesteding: Landelijk - Raamovereenkomst toets-organisatie
uitvoeringscontracten TunnelAlliantie
Aanbestedende Dienst: ProRail B.V.
Referentie: R-550000

Toelichting:

Ref.nr. **Onderwerp:**
1 Procedure inschrijving

Vraag:

Uit de selectieleidraad is niet te herleiden wat de verwachte inspanning is in de inschrijvingsfase. Wij verzoeken u te verduidelijken hoe de inschrijvingsfase eruit ziet en wat het gunningscriterium is? Dit is van belang om een goede afweging te maken om wel of niet aan te melden irt te verwachte inspanning en kans.

Antwoord:

Van gegadigden wordt verwacht dat zij middels een plan van aanpak van maximaal 4 pagina's aangeven op welke wijze invulling zal worden gegeven aan 3 doelstellingen van ProRail. De doelstellingen hebben betrekking op de mate van klanttevredenheid waar gegadigde zich aan committeert, de mate van flexibiiteit van de inzet van medewerkers en de mate waarin het 'her-toetsen' kan worden voorkomen.

Beantwoord op: 03-02-2021
Label: Inhoud

Ref.nr. **Onderwerp:**
2 Procedure inschrijving

Vraag:

Uit de selectieleidraad is niet duidelijk hoeveel partijen er uitgenodigd worden tot de inschrijvingsfase. Wij verzoeken u om aan te geven hoeveel partijen er geselecteerd worden voor de inschrijvingsfase.

Antwoord:

Alle partijen die voldoen aan de (selectie-)eisen worden uitgenodigd voor de inschrijvingsfase.

Beantwoord op: 03-02-2021
Label: Proces

Ref.nr. **Onderwerp:**

3 Procedure inschrijving

Vraag:

"Wordt de uiteindelijke raamovereenkomst aan 1 partij gegund of aan meerdere partijen?
Indien meerdere, hoeveel?"

Antwoord:

De raamovereenkomst wordt gegund aan één partij.

Beantwoord op: 03-02-2021

Label: Contract

Ref.nr.

4

Onderwerp:

Bekwaamheideis, ervaringseis 1

Vraag:

De eis geeft specifiek aan dat gegadigde aantoonbare ervaring moet hebben met proces- en producttoetsen conform SCB op spoordragende civiele technische projecten. Dit achten wij niet proportioneel en is een drempel voor 'nieuwe' partijen die ervaring hebben met proces- en producttoetsen conform SCB op dragende civiel technische projecten zoals bruggen, tunnels, viaducten en aquaducten. Wij verzoeken u de betreffende ervaringseis aan te passen en te verruimen naar dragen civiel technische constructies.

Antwoord:

Kennis van het spoorstelsel is essentieel (en derhalve proportioneel) om de specifieke toetsen uit te kunnen voeren op het spoorstelsel en veilige berijdbaarheid van het spoor te kunnen borgen.

Beantwoord op: 03-02-2021

Label: Proces

Ref.nr.

5

Onderwerp:

Bekwaamheideis, kwaliteit TIS

Vraag:

Is een erkenning van Prorail voor in de Branche Ingenieursbureau voor spoordragende civieltechnische constructies in uw optiek gelijkwaardig?

Antwoord:

Nee, dat is niet gelijkwaardig. De erkenningsregeling ziet op ontwerpwerkzaamheden en niet op het toetsen van het systeem en/of producten te leveren door de aannemer.

Beantwoord op: 03-02-2021
Label: Proces

Ref.nr. **Onderwerp:**
6 Bekwaamheideis, kwaliteit TIS

Vraag:

Indien bovenstaande vraag met nee wordt beantwoord zien wij deze eis als onnodig verzwarend en beperkend. Uit het register blijkt dat maar 4 bedrijven in Nederland hieraan voldoen. Dit betekent dat bij aanmelding er maximaal 4 combinaties mogen inschrijven die voldoen aan alle gestelde eisen. Wij verzoeken u om deze eis te laten vervallen en deze eis contractueel op te nemen in het uiteindelijke raamcontract.

Antwoord:

De eis vervalt niet. Het is toegestaan dat referenties van een derde partij worden ingediend door meerdere gegadigden. Derhalve kunnen er dus meer dan 4 samenwerkingsverbanden worden aangemeld.

Beantwoord op: 03-02-2021
Label: Proces

Ref.nr. **Onderwerp:**
7 Bekwaamheideis, ervaringseis 1,2 en 3

Vraag:

"De maximale termijn van referenties is 3 jaar, met deze korte termijn worden partijen benadeeld die niet betrokken zijn bij de huidige raamovereenkomst. Wij verzoeken u om deze termijn op te rekken naar 7 jaar.

"

Antwoord:

Gelet op de ontwikkelingen op het gevraagde vakgebied acht PoRail referenties ouder 5 jaar niet meer representatief. De maximale termijn wordt derhalve gewijzigd van maximaal 3 naar maximaal 5 jaar oud.

Beantwoord op: 03-02-2021
Label: Proces

Ref.nr. **Onderwerp:**
8 Bekwaamheideis, ervaringseis 1,2 en 3

Vraag:

Is het correct dat de genoemde minimale waarde de waarde van de realisatie werkzaamheden betreft?

Antwoord:

Dat is correct.

Beantwoord op: 03-02-2021

Label: Proces

Ref.nr.

9

Onderwerp:

Vraag in het kader van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Vraag:

Gedurende de looptijd van deze raamovereenkomst treedt de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking samen met de omgevingswet. Met de inwerkingtreding van de Wkb vervalt aan gemeentelijke zijde de bouwtechnische toets in het kader van de omgevingsvergunning en zal de uitvoering van deze toets op het ontwerp en de uitvoering door private geaccrediteerde kwaliteitsborgers worden uitgevoerd. TIS bedrijven zijn door de Nederlandse overheid aangewezen om deze toetsen te mogen uitvoeren. De vraag is: Gaat ProRail deze toetsingen (in het kader van de omgevingswet) ook onder deze raamovereenkomst brengen?

Antwoord:

ProRail kan op dit moment de consequenties van de Wkb voor deze aanbesteding nog niet overzien. Derhalve zullen eventuele werkzaamheden die uit deze wet voortvloeien (voor zover deze betrekking hebben op TA-projecten) als optie in de raamovereenkomst worden meegenomen.

Beantwoord op: 09-02-2021

Label: Contract

Ref.nr.

10

Onderwerp:

Vraag in het kader van het afsluiten van een Verborgten Gebreken Verzekering

Vraag:

ProRail verzekerd al haar werken tegen verborgen gebreken welke zich 10 jaar na oplevering van het Werk zich voor kunnen doen. Deze verzekering wordt afgesloten nadat een geaccrediteerde TIS een goedkeuringsverklaring heeft afgegeven. Tot nu toe is gebruikelijk via de aansturing van Annex X dat de opdrachtnemer zowel de verzekering als de TIS hiervoor contracteert. Is het de bedoeling dat ProRail met deze raamovereenkomst zelf de TIS gaat

inzetten om deze verzekering af te sluiten ?

Antwoord:

Nee, dat is niet de bedoeling.

Beantwoord op: 09-02-2021

Label: Contract

Ref.nr.

11

Onderwerp:

Inzet van een Technical Inspection Service

Vraag:

Een TIS kan de technische kwaliteit van Bouwwerken als onafhankelijke partij borgen conform een vastgestelde inhoudelijke procedure. Belangrijk is om de scope van de TIS te duiden. Kunt u aangeven voor welke technische scopes u een TIS wil inzetten ?

Antwoord:

Ten behoeve van TA-projecten zal de TIS door ProRail worden ingezet voor het uitvoeren van systeem- en/of producttoetsen. Op basis van een risico-analyse wordt per project in overleg vastgesteld welke toetsen nodig zijn.

Beantwoord op: 09-02-2021

Label: Inhoud

Ref.nr.

12

Onderwerp:

Bekwaamheidseis Kwaliteit TIS

Vraag:

Welke inspanning wordt van de TIS partij precies verwacht in de uitvoering van de werkzaamheden? Dit met het oog op de 'Projectbeschrijving' die bij de uitvraag is bijgevoegd, waar niet expliciet TIS werkzaamheden omschreven staan (of moeten wij hetgeen in punt d. is omschreven, lezen als TIS werkzaamheden in de zin van het TIS reglement?)

Antwoord:

De TIS dient te worden ingeschakeld voor die delen van de scope (a t/m e) waarvoor de gevraagde certificering noodzakelijk is.

Beantwoord op: 09-02-2021

Label: Proces

Ref.nr.

13

Onderwerp:

Bekwaamheidseis Kwaliteit TIS

Vraag:

Wij gaan ervan uit dat, aangezien inspanning van een TIS partij aan opdrachtgeverszijde wordt uitgevraagd, er geen TIS inspanning aan opdrachtnemers(aannemers)zijde wordt uitgevraagd in de contracten voor voorbereiding en uitvoering van de werkzaamheden. Klopt deze aanname?

Antwoord:

Nee, dat klopt niet. De aannemer van een TA-project vraagt een TIS voor een goedkeuringsverklaring tbv VGV (Annex X van de Basisovereenkomst UAV-gc). Deze aanbesteding ziet op een toetsorganisatie tbv SCB op TA-projecten.

Beantwoord op: 09-02-2021

Label: Proces

Ref.nr.
14

Onderwerp:

Nota van Inlichtingen vraag 4

Vraag:

In de nota van inlichtingen van 03-02-2021 geeft u in de beantwoording van vraag 4 aan dat u de ervaringseis proportioneel acht. U stelt dat het noodzakelijk is dat er kennis aanwezig is van het spoorstelsel om specifieke toetsen uit te kunnen voeren. Wij betwisten ook niet dat het niet noodzakelijk is dat deze technisch inhoudelijke kennis aanwezig is binnen het toetsteam, maar de combinatie met SCB ervaring zien wij als een onnodige stapeling van eisen/kerncompetenties die niet proportioneel is. Het is van belang voor de toets-organisatie dat er in ruime mate kennis aanwezig is om het proces rondom proces- en producttoetsen op een kwalitatief goede manier te organiseren en uit te voeren. Deze kerncompetentie betreft een gedegen kennis en ervaring in het uitvoeren van Systeem gerichte Contractbeheersing. Voor het uitvoeren van proces- en producttoetsen op de realisatie van complexe infrastructuur (waaronder tunnels) is er een brede inzet van diverse specialisten noodzakelijk voor het uitvoeren van de noodzakelijke toetsen. Dit varieert van constructief, geotechnisch, geohydrologie, bovenbouw spoor, elektro, treinbeveiliging, werktuigbouw etcetera). Voor het goed kunnen organiseren en uitvoeren van de proces- en producttoetsen is SCB kennis en ervaring nodig. Voor de technisch inhoudelijke aspecten van de inhoud van de toets en de bijbehorende risico's, is veelal specialistische inhoudelijke kennis noodzakelijk. Maar dat betreft echter andere kerncompetenties: technisch inhoudelijke kennis en ervaring in de diverse betreffende vakgebieden. Hiervoor kan u desgewenst separate eisen verwoorden, bijvoorbeeld gekoppeld aan (één of meerdere categorieën uit) uw erkenningsregeling Branche Ingenieursbureaus. Door koppeling van deze kerncompetenties in één eis beperkt u de markt onnodig. Dit temeer nu het aantal partijen met deze gecombineerde ervaring in de laatste vijf jaren beperkt is tot de partijen die de werkzaamheden nu reeds voor u uitvoeren.

Hierdoor blokkeert u de toegang voor andere partijen onnodig, en dat is niet toegestaan. Wij verzoeken u dan ook om de stapeling in de bekwaamheidseis aan te passen en te wijzigen in een proportionele eis specifiek voor de kerncompetentie SCB.”

Antwoord:

ProRail is het niet eens met de stelling dat ‘de combinatie met SCB ervaring ‘ een ‘onnodige stapeling van eisen/kerncompetenties die niet proportioneel is’. De gestelde eis richt tot één kerncompetentie, namelijk ervaring met het uitvoeren van proces- en producttoetsen. De ‘conform het principe van SCB’ en ‘op het gebied van spoordragende civiel technische projecten’ geeft nadere duiding aan deze kerncompetentie en zijn steeds gerelateerd aan de proces- en producttoetsen. Er is (ook) geen stapeling zoals bedoeld in voorschrift 3.5 G van de Gids Proportionaliteit.

Beantwoord op: 09-02-2021

Label: Juridisch

Ref.nr.
15

Onderwerp:

Nota van Inlichtingen vraag 5 en 6

Vraag:

In uw antwoord op de vraag over bekwaamheidseis kwaliteit TIS geeft u aan dat meerdere gegadigden zich kunnen beroepen op de kennis en ervaring van één en dezelfde derde. Als de wijze van inzet van de TIS en de toetsing door die partij als onderdeel van het Plan van Aanpak in de inschrijvingsfase meegenomen moet worden, hebben TIS-partijen die door meerdere inschrijvers opgevoerd worden inzicht en inbreng in de diverse betreffende inschrijving. Dit draagt niet bij aan een level playing field en kan leiden tot een onderlinge beïnvloeding van inschrijvingen en staat op zijn minst op gespannen voet met de onafhankelijke rol van de TIS. Deze situatie is derhalve zeer ongewenst voor zowel de inschrijvers als de betreffende TIS-partijen, maar ook voor ProRail. Wij verzoeken u dan ook om deze bekwaamheidseis te laten vervallen en te vervangen door een verplichting om na gunning een TIS in te zetten die aan de gestelde eisen voldoet. Dit resulteert in dezelfde borging van inzet van een gekwalificeerde TIS, en verstoort het aanbestedingsproces niet.

Mocht u hier niet in mee willen gaan verzoeken wij u om nadrukkelijk de wijze van inzet van de TIS en de inhoudelijk werkzaamheden van die partij géén onderdeel uit te laten maken van de beoordeling van het Plan van aanpak en de bewijsmiddelen bij selectie te beperken tot het certificaat. Daarmee hoeft die partij niet integraal deel te nemen aan het opstellen van de inschrijving.

Antwoord:

In het kwalitatieve deel van de inschrijving is de inbreng van een TIS niet

nodig. Wij vragen om een PvA waarin invulling wordt gegeven aan
'klanttevredenheid', flexibiliteit in de inzet en het voorkomen van her-
toetsen.

Beantwoord op: 09-02-2021

Label: Juridisch