

Het strand is van iedereen

Strandnota 2017-2022

Inleiding

'Ja, nog 15 minuten en dan zijn we er'. Achter in de auto neemt de onrust toe. Het enige nog leuke spelletje is elkaar een beetje pesten. Maar het strand is in zicht. Eerder onderweg is al besloten welk strand vandaag bezocht wordt. Alle stranden zijn schoon. Overal zijn goede voorzieningen. Maar kritisch op dit soort tropische dagen zijn de reistijd en de mogelijkheid te parkeren. Er is gelukkig al een plaatsje gereserveerd in een parking, de bus naar het strand rijdt af en aan én er zijn verder geen files gemeld. Nu alleen nog een fijn plekje op het strand en straks een goed uitzicht op de ondergaande zon om met zijn vieren te eten.

Het strand is er voor iedereen. Op het Haagse strand is er voor ieder wat wils. De rustzoeker komt aan zijn trekken evenals een bezoeker van een evenement op het strand voor wie drukte de ultieme gezelligheid is. Er zijn mogelijkheden voor een snelle snack, maar ook om uitgebreid te dineren aan het strand. Als paradijs voor watersporten is de zee een magneet voor liefhebbers en professionals uit heel Nederland (en zelfs daarbuiten), maar het blijft natuurlijk ook de plek om rustig te baden en te zwemmen.



Wie voor de natuur komt, kan een nieuwsgierige grijze zeehond spotten, die zich afvraagt wat al dat roze vlees op het strand doet. Observeert Schotse Hooglanders in het duin. Of spot trekvogels in voor- en najaar. Het Westduinpark heeft niet voor niets de Natura 2000 status. Die moet worden gekoesterd en beschermd.

Het college wil het strand en de zee voor zoveel mogelijk verschillende groepen bezoekers en bewoners het hele jaar door aantrekkelijk maken.



Dat doen wij in de eerste plaats door de natuurlijke kernkwaliteiten van de kuststrook te benadrukken. De elementen zon en wind én de seizoenen helpen daarbij een handje: geen dag is hetzelfde. Er zijn fotografen die elke dag een andere lucht boven de zee vastleggen en er zijn ku(n)stschilders, die een leven lang wijden aan het spel van de golven dat nooit hetzelfde is. Ook het duinlandschap verschiet niet alleen van kleur, maar ook van vorm. Het is niet voor niets dat je uitwaait aan zee, een fort bouwt in de branding of een kuil graaft aan het strand. Voor ons is het vanzelfsprekend dat er aan het strand veel vrijheid is om te doen en te laten wat je wilt. Bovendien is er bijna geen plek te bedenken waar mensen zo hun best doen om dicht op elkaar te kruipen, maar elkaar tegelijkertijd op een vanzelfsprekende wijze de ruimte te geven. De mierenhoop regelt zichzelf. Het strand en de zee staan voor vrijheid en ruimte én dat moeten wij eigenlijk vooral garanderen.

In de tweede plaats zorgen wij voor de basisvoorzieningen op het strand. Zo moet het strand het hele jaar schoon zijn en toegankelijk, juist ook voor minder validen en ouderen. En er zijn natuurlijk douches.

Tegelijkertijd zorgen wij er voor dat ondernemers en verenigingen in staat worden gesteld om de bezoekers te vermaken met een activiteit of evenement, wat te leren (zoals golfsurfen), wat te eten en te drinken aan te bieden, nieuwe diensten aan te bieden (een schoon toilet, omkleedruimte en een goede douche) of gewoon de mogelijkheid te geven op een bedje te ontspannen.



Ten slotte zorgen wij er natuurlijk voor dat de (overgebleven) leefregels voor die strook water en zand van 150 meter bij 11 kilometer worden gehandhaafd.

Unieke combinatie van strand en stad: st(r)a(n)d

Er is maar één grote stad in Nederland met strand direct voor de deur. Dat is Den Haag. Zowel de binnenstad van Den Haag als de stranden van Scheveningen en Kijkduin zijn sterke economische magneten. De toeristische functie van het strand biedt



werkgelegenheid en is daarmee van groot belang voor de stad. De aantrekkingskracht van het Haagse strand op bewoners en bezoekers is groot en draagt bij aan de vestigingspositie van Den Haag. Als woonstad geeft het Den Haag een streepje voor. Het college is zich daar bewust van en wil de potentie van het strand optimaal benutten. Dat dwingt ook goed rekening te houden met de belangen van bewoners.

De afgelopen jaren is de kwaliteit van de kuststrook aanzienlijk verbeterd. Dat komt onder andere door de kustversterkingswerkzaamheden en de realisatie van de nieuwe boulevard. Ook zijn de natuurwaarden nadrukkelijk versterkt, zoals in het Westduinpark. Het aantal grote evenementen is toegenomen (waaronder de Volvo Ocean Race en de Red Bull Knock Out). Wij blijven doorgaan met deze kwaliteitsimpulsen.



Zo wordt er geïnvesteerd in de buitenruimte in het kader van het programma De Kust Gezond, de aanpak van Scheveningen Haven en de vernieuwingen in Kijkduin. Tegelijkertijd werken wij aan een verkeersvisie voor Scheveningen. Bovendien wordt de bereikbaarheid per fiets verbeterd, evenals de stalling van fietsen. Op het strand zelf zijn ook vernieuwingen ingezet. Eind 2012 is besloten om zowel jaarrondexploitatie van strandpaviljoens als de plaatsing van strandhuisjes op het strand mogelijk te maken. De eerste van deze strandhuisjes zijn in 2016 te huur in Kijkduin. De eerste strandpaviljoens die jaarrond exploiteren zijn in 2015 al geopend.

Onze ambitie is dat de stranden van Den Haag zeer aantrekkelijk zijn voor bewoners en bezoekers en dat de voorzieningen passen bij het gevarieerde aanbod van manieren van leven (lifestyles) op de verschillende stranddelen. Er zijn in de kuststrook uitstekende openbare voorzieningen, de bereikbaarheid is goed en er is gedurende het hele jaar op specifieke plekken van alles te doen. De kwaliteit van het leven van bewoners van Den Haag neemt hierdoor toe.

Tabel 1: doelstellingen in het gemeentelijk beleid voor de komende jaren

De tevredenheid van bezoekers over de kwaliteit van de stranden van Den Haag moet vanzelfsprekend worden.
De Haagse kust wordt jaarrond aantrekkelijk. Belangrijke elementen daarbinnen zijn strandpaviljoens die het hele jaar open zijn én activiteiten en (sport) evenementen op het strand in het voor- en naseizoen en in de winter. De begaanbaarheid en aantrekkelijkheid van de boulevard wordt in de winter bevorderd.
Het imago (getypeerd door de lifestyle) van de verschillende stranddelen wordt omarmd en gekoesterd. Elk profiel wordt versterkt.
Surfersparadijs Den Haag wordt stevig gepositioneerd als kwaliteit. Dat geldt ook voor outdoor sporten.

Het gaat om de beleving van de bezoeker: diversiteit voorop

Aantrekkelijk zijn voor iedereen en voor elk wat wils veronderstelt een gedifferentieerd aanbod. Het mooie is dat de stranden aan de kust van Scheveningen en Kijkduin eigenlijk al op een natuurlijke manier inspelen op verschillende lifestyles.

Het Noorderstrand grenst overwegend aan stedelijk gebied (met uitzondering van het noordelijkste deel richting Wassenaar, het Zwarte Pad waar het strand grenst aan natuurgebied Meijendel). Voor Scheveningen Bad zijn de boulevard met zijn horecavoorzieningen en de lintbebouwing van strandpaviljoens aan het strand karakteristiek. Het Zuiderstrand maakt onderdeel uit van het natuurlijke duingebied, waarvan het merendeel door de bijzondere natuurwaarden de Natura 2000 status heeft. Het Westduinpark, de natuurlijke longen van de stad, heeft een belangrijke toegevoegde waarde voor de beleving van het naastgelegen "Stille Strand". En Kijkduin, een echte familiebadplaats ligt tussen deze duinen.



De beleving van verschillende delen van het strand verschilt onderling enorm. Het ene strand heeft een creatieve sfeer. Is eigengereid en hip. Het volgende strand is het surfersparadijs, het sportstrand en bruist het hele jaar. In andere zones is naakt zonnen toegestaan. Weer wat verderop heerst rust en staat de natuur centraal. In onderstaande tabel zijn de verschillen in beleving goed in beeld gebracht.

Tabel 2: elk strand zijn eigen beleving

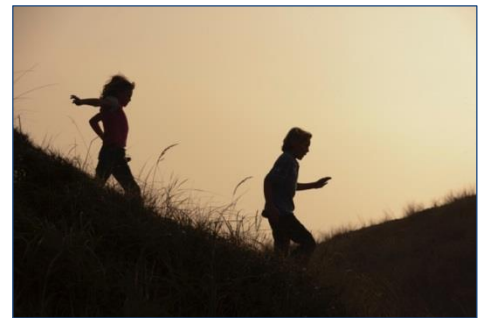
Strand ter hoogte van	Typering
Zwarte Pad	Creatieve sfeer, Eigengereid, Hip, Reuring, Uitgaan, Natuur
Scheveningen Bad (Kurhaus/Pier)	Toeristisch, Attracties, Cultuur, Uitgaansgebied, Shoppen, Goed bereikbaar met OV,
Nieuw Boulevard / Scheveningen Dorp	Historie, Mooi en ruimtelijk, goede wisselwerking tussen strand en achterland
Scheveningen Haven	Jaarrond, Sportstrand, Surfersparadijs, Evenementen, Haven
Zuiderstrand (tussen havenhoofd en slag 10)	Rust, Natuurlijk, Kindvriendelijk, Lokaal, Stille Strand
Zuiderstrand (grenzend aan Westduinpark)	Natuur, Duinen, Rust, Ruimte, Lokaal, Stille strand
Kijkduin	Kleinschalig toerisme, Familiebadplaats, Kindvriendelijk
Zuiderstrand (tussen Kijkduin en Westland)	Rustig strand, Strandhuisjes, Kitesurfersparadijs, Natuurlijke dynamiek (vanwege Zandmotor)

Omdat bezoekers feilloos weten van welk strand ze gebruik willen maken en wat ze daar kunnen verwachten is het belangrijk op deze natuurlijke segmentatie verder te bouwen. Wat nu sterk is op de verschillende stranden moet sterk blijven en waarschijnlijk zelfs versterkt worden. En wat op het ene strand leidt tot het succes van dat deel van het strand,

dat ondergraaft juist het beeld van een ander strand. De bestaande segmentatie is leidend voor de beantwoording van de vraag welke evenementen waar passend zijn. Zo past een groot publieksevenement bij het strand van de badplaatsen. Terwijl kleinschalige initiatieven beter samengaan met de natuurlijke rust op sommige delen van het strand. Daarom worden activiteiten en evenementen die het karakter versterken bevorderd.

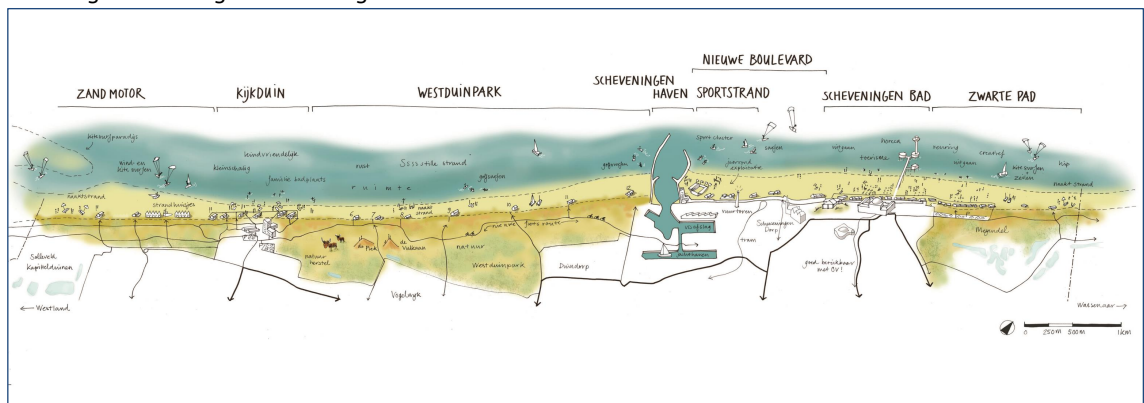
Het bewaken en bevorderen van de totale beleving op een stranddeel biedt kansen. Zo zullen er meer functies naast elkaar mogelijk moeten zijn. Wij willen ruimte bieden aan het idee van shop in shop: detailhandel of recreatieve en culturele diensten als aanvulling op de horeca in een strandpaviljoen worden mogelijk. Het gaat er om de beleving van een dagje strand te verlengen en te vergroten. Vernieuwingen moeten de ruimte krijgen.

Wij omarmen en koesteren de zonering die er is ontstaan en proberen die te bewaken en te versterken. Dat laatste doen wij op een organische manier. Stap voor stap. En in goed overleg met de ondernemers en verenigingen die actief zijn op die stranddelen. Wij staan positief ten opzichte van ontwikkelingen die bijdragen aan de versterking van het karakter van het stranddeel. Diversiteit is daarbij het uitgangspunt. Niet elk deel van het strand is gebaat bij intensief gebruik. Integendeel, wij vinden (behoud van) natuur, rust en ruimte waardevol. Juist de delen van het strand grenzend aan de natuurgebieden, zijn voor veel mensen een belangrijke plek in onze stad om tot rust te komen en weer te kunnen opladen. Dat moeten we koesteren. Daarom komt er niet meer ruimte voor nieuwe bebouwing op het strand bij. Zo kunnen de stranden van Den Haag nog aantrekkelijker worden voor iedereen.



Gezondheid wordt als thema in de volle breedte daarnaast steeds belangrijker. Sport en strand zijn een eenheid. Soms zelfs nog gecombineerd met natuur. De uitbreiding van doelgroepen moet dan ook hier gezocht worden. Van jonge watersporters tot oudere wandelaars of jeu de boules spelers. Openbare sport- en speelvoorzieningen op het strand en op de boulevard zijn daarvoor onmisbaar.

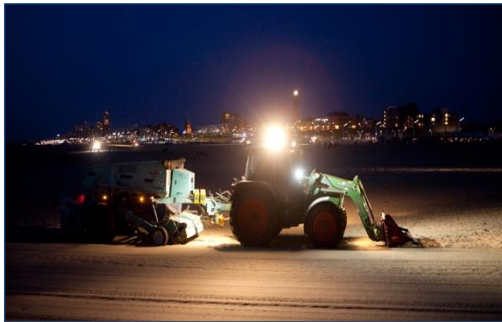
Tekening 1: Zonering van het Haagse strand



Met dit beleid hoopt het college de aantrekkelijkheid van de stranden te vergroten en zo de toeristische economie van de stad te versterken. Want natuurlijk is het strand er voor bewoners en bezoekers, maar dit strookje van Den Haag versterkt ook de (inter)nationale concurrentiepositie van de stad.

De bezoeker krijgt kwaliteit

Wij stellen alles in het werk om er voor te zorgen dat het strand van Kijkduin en Scheveningen de Blauwe Vlag houdt. Het zwemwater is van uitstekende kwaliteit.



De stranden worden goed schoongehouden. Er zijn op de stranden voldoende toiletten en afvalbakken. Er is een EHBO-post. En er zijn voorlichtingsactiviteiten ter bescherming van het natuurlijk milieu van zee, strand en duinen. Bij het beheer van het strand houden wij rekening met de natuurlijke dynamiek in het kust-fundament. De natuur langs het strand is van grote betekenis voor de strandbezoekers en wij willen dat iedereen hiervan kan blijven genieten.

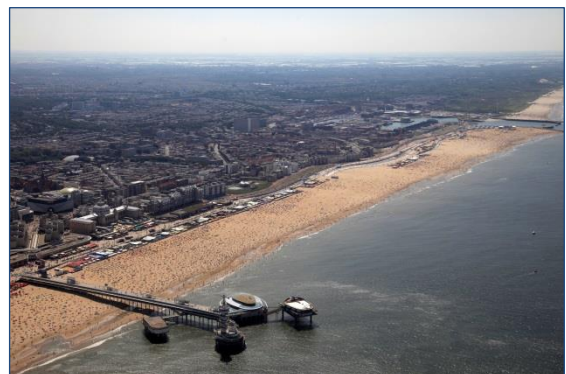
Daarenboven zullen wij investeren in een betere toegankelijkheid van het strand voor minder validen, betere openbare voorzieningen zoals douches en watertappunten. Ook zullen wij bevorderen dat er geïnvesteerd wordt in goede en actuele digitale informatievoorziening over de stranden en alle voorzieningen van parkeergarages tot restaurants (via free wifi op zoveel mogelijk plaatsen).

Daarnaast zullen wij de komende jaren blijven investeren in de kwaliteit van de buitenruimte op de boulevard, het beschermen van de natuurwaarden van het duingebied en in de bereikbaarheid van de stranden. Daar horen ook goede bewegwijzering en parkeervoorzieningen bij en snelle aansluitingen naar het strand.

We zorgen er voor dat de brandweer, het stranddetachment van de politie, de vrijwillige reddingsbrigade in afstemming met de KNRM optimaal kunnen functioneren en samenwerken op het vlak van strand- en zwemveiligheid. De zorg voor de veiligheid varieert van het opvangen en terugbrengen bij zijn ouders van een verdwaald kind tot het minimaliseren van risico's van een groot evenement voor bezoekers of het redden van een zwemmer als deze in nood verkeert.

Ten slotte willen wij duidelijk zijn over wat er niet mag. De wet wordt gehandhaafd (bijvoorbeeld bij een geluidsovertreding). En de raad stelt ook specifieke regels vast. Voorbeelden daarvan zijn: geen gemotoriseerde watersport en geen sporten die niet goed passen op de drukke stranden voor Den Haag (blokarten).

En wat niet mag, wordt gehandhaafd. Dat ontslaat ondernemers, verenigingen en strand-bezoekers niet van hun eigen verantwoordelijkheid. In de mierenhoop van belangen op de smalle kuststrook gaat het alleen goed als iedereen waakzaam is voor eigen veiligheid en zich inspant rekening te houden met de ander. Zelfregulering en zelfcorrectie dus. Dat geldt ook voor het schoon houden van het strand op drukke dagen.



Tabel 3: huidige facts and figures

Lengte zandstrand	11 kilometer
Exploitatievlakken	75 horeca-exploitatievlakken (55 op Noorderstrand: 20 op het Zuiderstrand)
	7 watersport-exploitatievlakken (5 op Noorderstrand: 2 op Zuiderstrand)
	6 speelvoorzieningen (4 op Noorderstrand: 2 op Zuiderstrand)
	1 exploitatievlak voor het Beachstadion (Noorderstrand)
	1 exploitatievlak voor voedsel en frisdranken (Zuiderstrand)
Reddingsposten	5 posten (2 op Noorderstrand en 3 op Zuiderstrand)
Politieposten	2 posten (1 op Noorderstrand en 1 op Zuiderstrand)
Jaarrond exploitaties	3 (2015): 4 (2016)
Strandhuisjes	40 in Kijkduin (2016): mogelijke uitbreiding vanaf 2021
Aantal bezoekers p.j.	16 mln.

Het samenleven op het strand is geven en nemen

In het strandbeleid maken wij een aantal keuzen. Ook al bestaat daar soms verdeeldheid over. Het besluit over bijvoorbeeld jaarrond exploitatie van strandpaviljoens raakt veel belangen. Dat van bestaande horecaondernemers op de boulevard, van watersporters, van groepen bewoners en van bezoekers. Na uitgebreide raadpleging en, waar nodig, nader onderzoek zijn deze afwegingen gemaakt.



Complex zijn ook de bestuurlijke verhoudingen, zowel binnen de gemeente als tussen andere overheden. Niet alleen is het Rijk betrokken, maar ook RWS, het Hoogheemraadschap Delfland, de provincie Zuid-Holland, de Veiligheidsregio en de Omgevingsdienst Haaglanden. De gemeente kan zijn beleid alleen realiseren door met alle vaak enigszins tegenstrijdige belangen rekening te houden.

De komende jaren zullen de discussies over belangentegenstellingen blijven doorgaan of het nu gaat om meer of minder regels, handhaving of zelfregulering, rust of reuring, kwaliteit of kwantiteit, bewoners of bezoekers. Hierbij gaan wij op zoek naar ruimte voor ontwikkeling, sport, evenementen, maar ook voor het behouden van rust, stilte en de natuurlijke kwaliteiten. Het college zoekt daarbij altijd de dialoog, zoals het participatietraject dat aan deze nota ten grondslag heeft gelegen laat zien.

Vanzelfsprekend is de strandnota vooral gericht op bezoekers van het strand en gebruikers van het duin en de zee, of ze nu komen uit Den Haag of van (ver) buiten de stad. Maar wij verliezen de belangen van de inwoners van de badplaatsen niet uit het oog. Wij streven met onze voorstellen ook naar verbetering van de kwaliteit van het wonen en verblijven van de inwoners. Wij zoeken nadrukkelijk naar een win-win situatie.

Ondernemers zijn onmisbaar

De kwaliteit van het verblijf aan zee wordt mede bepaald door het ondernemerschap van exploitanten van restaurants en bars op de boulevard én strandpaviljoens, speelvoorzieningen en watersportvoorzieningen op het strand.

De uitgangspunten die de afgelopen jaren ontwikkeld zijn voor ondernemers op het strand worden op onderdelen aangepast, maar blijven in grote lijnen hetzelfde. Uitgangspunten die nog steeds gelden zijn dat het huidige aantal strandexploitatievlakken gehandhaafd wordt. Er vindt geen uitbreiding plaats. Het aanbod is groot genoeg om de markt goed te kunnen bedienen. Ook de vierkante meters die ondernemers ter beschikking hebben voor hun activiteiten blijven in principe ongewijzigd. Dat betekent dat er niet meer ruimte voor nieuwe bebouwing op het strand bij komt. De ingeslagen weg om jaarrond exploitaties toe te staan met meer m2 wordt voortgezet. Er is voorlopig ruimte voor 7 jaarrond paviljoens in twee clusters op het Sportstrand, waarvan 4 horeca en 3 watersport als hoofdactiviteit hebben.



De verwachting is dat naarmate de economische behoefte zich verder ontwikkelt, er nog meer ruimte zal komen voor jaarrond exploitatie. Besluitvorming over uitbreiding vindt in 2017 plaats, na de evaluatie van de ervaringen met jaarrond exploitaties gedurende de eerste twee jaar.

Tabel 4: veranderingen Nieuw Beleid

Het exploitatie seizoen wordt structureel verlengd tot 31 oktober. Tijdelijke exploitaties op het strand zijn niet toegestaan van 1 november tot 1 maart.
Om het imago te versterken komt er een kwaliteitsconvenant met de strandondernemers over zaken als gastvrije dienstverlening, goede producten, verzorgde uitstraling buitenruimte, bedrijfsafval, toegankelijkheid voor minder validen en omgevingsmanagement (zoals het beperken van geluidsoverlast).
Voor het dagelijks plaatsen van trampolines, volleybalveldjes en strandbedjes op het openbare deel van het strand, maar in een vastgesteld vak direct grenzend aan de strandexploitaties, hoeft tijdens het strandseizoen geen vergunning meer te worden aangevraagd. Na 22.00 uur moet het strand weer leeg zijn. Dit wordt in de vorm van een pilot mogelijk gemaakt.
De diversiteit in het aanbod van de strandpaviljoens op het strand blijft behouden. Wel krijgen de watersportpaviljoens de mogelijkheid om een drank en horeca-vergunning aan te vragen. De voorwaarde is wel dat de horecafunctie gerelateerd moet zijn aan de hoofdbestemming watersport.
De gemeente wijst zones aan waar watersport bij voorkeur plaatsvindt. De huidige zones worden uitgebreid (onder andere bij de Zandmotor). Kitesurfscholen kunnen vervolgens aansluiting zoeken bij bestaande strandpaviljoens. Horeca-paviljoens in deze zones mogen ook watersportactiviteiten (golfsurfen, kitesurfen en SUP) aanbieden, waarbij geldt dat zij hierbij aan dezelfde voorwaarden moeten voldoen als de huidige watersportpaviljoens.

Strandondernemers mogen naast hun hoofdbestemming nieuwe initiatieven ontplooiën (bijvoorbeeld de verkoop van bikini's, zomerkleding, zonnebrillen en zonnebrand. Yogalessen, fitnessstrainingen, verkoop van tijdschriften of boeken, lezingen, streekproducten, verhuur van lockers). Onderhuur daarvoor wordt toegestaan.

Deze veranderingen vergen aanpassingen van bestaande regels. Sommige onderwerpen vragen nader onderzoek (functiemenging). Daarbij geldt overigens ook dat wij als gemeente gebonden zijn aan landelijke en provinciale regelgeving. Het college zal de acties daarvan na vaststelling in een uitvoeringsprogramma nader toelichten.

Beachcity en Surfersparadijs

Sport op het strand is een onderscheidend element van de stranden aan de kust van Kijkduin en Scheveningen. Het moet logisch zijn dat (inter)nationale topsportevenementen daar plaatsvinden en dat het ook op dagen zonder activiteiten en evenementen een komen en gaan is van surfers, beachvolleyballers, hardlopers, wandelaars, liefhebbers van yoga, bootcampers, lange afstand zwemmers, enzovoorts. Het college zal sportevenementen en sportieve activiteiten op het strand met voorrang mogelijk maken.



Voor sporters, hun aanhang en bezoekers is de combinatie van sport op het strand en een bruisende stad een pluspunt. Beachcity is de vlag waaronder deze activiteiten op het sportstrand plaatsvinden. Concreet betekent dit dat in samenwerking met evenementenorganisatoren, strandexploitanten, verenigingen en sportbonden zal worden gewerkt aan een jaarrond benutting van het sportstrand en (de door ontwikkeling van) het Beachstadion. Een

mooi initiatief dat hieraan invulling kan geven is de Olympic Experience Den Haag 2016. Wij zullen stap voor stap meewerken aan een sterk imago van Den Haag als outdoor sportstad met strandsporten, watersporten en boulevardssporten.

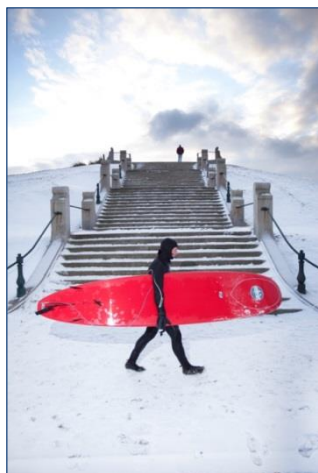
Watersport op zee mag zich verheugen in een enorme belangstelling. Niet alleen bij liefhebbers, maar zeker ook bij professionals. Dat is ook goed te merken aan de Haagse kust. De zee voor de stranden van Kijkduin en Scheveningen heeft de potentie om zich te ontwikkelen tot een serieus 'surfersparadijs'. Met de Zandmotor erbij wordt zelfs al gesproken van het 'surfersparadijs van West-Europa'. Onderzocht zal worden of op dit deel van het strand een faciliteit voor opslag en omkleeden kan worden gerealiseerd. Uitbreiding van de mogelijkheden voor kitesurfen, golfsurfen en andere watersporten wordt dan ook gefaciliteerd in de daarvoor bestemde zones.



Sporters, ondernemers en verenigingen worden opgeroepen een zeer actieve bijdrage te leveren aan de verdere ontwikkeling van Beachcity, het sportstrand, sporten op het strand en watersporten. Door zelf initiatieven te nemen of door evenementen mogelijk te maken. We moeten het samen doen.

Jaarrond en seizoenverlenging

Het is grappig dat we tijdens skivakanties graag buiten zitten, maar dat we soms lijken te vergeten hoe fijn het in de winter aan het strand kan zijn. Met een deken. En met een warme kom soep. Wie naar afbeeldingen zoekt van het vroege(re) strandtoerisme ziet warm geklede bezoekers aan het strand onder een deken in ronde rieten stoelen die beschermen tegen de wind. Het strand heeft ook moderne bezoekers veel te bieden in het voor- en naseizoen en in de winter. Daarom bieden we ruimte voor jaarrond strandpaviljoens.



Voor activiteiten en evenementen zijn er vergelijkbare kansen. Juist niet nog een evenement extra in het hoofdseizoen, maar juist in de periode van september tot en met mei. Een voor- of najaarsfair op het strand zou goed passen. En de catwalk van een van de grootste (winter)sportwinkels in Scheveningen zou op het strand kunnen worden gelegd. Strandhuisjes dragen ook bij aan meer dynamiek tijdens het strandseizoen. Bovendien trekken ze een nieuwe groep bezoekers. Ervaring in de buurgemeenten leert dat de strandhuisjes al lang van te voren het hele seizoen zijn volgeboekt. Er is een enorme behoefte om de unieke belevenis van een paar dagen wonen en leven op het strand mee te maken. De huisjes staan van maart tot en met oktober, zodat het strand in de winter 'leeg' is. Want op dit deel van het strand vinden wij dat de natuur in de wintermaanden de

vrije hand moet hebben.

Door allerlei nieuwe watersporten, waarvan kitesurfen de meest spectaculaire is, wordt de zee nu jaarrond gebruikt. Juist de herfst en delen van de winter zijn voor watersporters, anders dan vroeger met de catamaran, zeer aantrekkelijk geworden. De combinatie van golven en wind is dan ideaal. Logisch dus dat watersportexploitanten de mogelijkheid hebben gekregen om jaarrond open te gaan. Het accommodeert de sporters en het biedt bezoekers de mogelijkheid om van dichtbij onder prettige omstandigheden (knappend haardvuurtje op de achtergrond) naar de verrichtingen van de sporters te kijken. Jaarrond exploitatie en surfersparadijs zijn dan ook naadloos met elkaar verbonden.

Dat geldt in principe ook voor sportevents, waarvan er al veel georganiseerd worden door sport-ondernemers en verenigingen. De meest bekende is natuurlijk de Nieuwjaarsduik. Het zou fantastisch zijn als het strand in het voor- en naseizoen en zelfs in de winter veel meer gebruikt wordt voor sportieve (top)evenementen. In die perioden heeft het strand de potentie om het centrum te worden voor outdoor-sporten, zoals bootcamp en wandelen én ook nog eens eenmalige activiteiten als het Red Bull Knock Out Event 2015. De doorontwikkeling van het Beachstadion is daarbij een belangrijke succesfactor. Het is de opgave te zoeken naar een meer permanent profiel voor in relatie tot de diverse (top)sportevenementen. Het college zal initiatieven hiertoe stimuleren en ondersteunen, vooral buiten het hoofdseizoen en in het bijzonder gericht op een duurzaam onderscheidend profiel in de markt.



Flankerend beleid en handhaving

Het strandbeleid beperkt zich tot de smalle strook langs de kust. Natuurlijk staat die strook niet op zich. Het strandbeleid is dan ook onlosmakelijk verbonden met investeringen in de buitenruimte, bijvoorbeeld in het programma De Kust Gezond. Maar bijvoorbeeld ook met verkeer, parkeren, het vergunningenbeleid, de handhaving jaarrond en de aanwezigheid en inzet van hulpdiensten voor strand- en zwemveiligheid..

Er is een kwaliteitsverbetering van voorzieningen in Scheveningen en Kijkduin nodig om de aantrekkelijkheid van de kuststrook te vergroten. Daarmee gaat het college dan ook voortvarend door.

Ook de bereikbaarheid van de stranden en de toegankelijkheid daarvan blijft een belangrijk aandachtspunt. Waar nodig en mogelijk vinden permanente verbeteringen plaats.

Wat de Muziekregeling betreft is de verwachting dat de methodiek om te bepalen waar het geluid wordt veroorzaakt steeds specifieker wordt. De reactietijd op klachten is punt van nader overleg met de betrokken handhavende instantie, de Omgevingsdienst Haaglanden.



Interessant is te onderzoeken of de regels niet moeten variëren naar gebruik van de naast



elkaar gelegen gebieden/stroken. Op de boulevard is er vooral horeca. In de strook direct grenzend aan het duin of de boulevard liggen de strandexploitaties. De volgende strook bestaat uit het vrije strand voor bezoekers (overigens zijn daar ook de organisatoren van activiteiten en evenementen actief). En ten slotte is er de zee. Wie dwars naar de regels kijkt, ziet dat elke strook eigenlijk zijn eigen regels nodig heeft.

Maar uiteraard gelden de regels die elders in de stad gelden ook op het strand. Dit betekent bijvoorbeeld dat de opruimplicht net als in de rest van de stad van kracht is. De horecaondernemers moeten zich aan dezelfde regels houden als hun collega-ondernemers in de stad.

Het uitgangspunt in het nieuwe beleid is het faciliteren en stimuleren van divers gebruik van het strand. Hiervoor zullen delen van het strand worden aangewezen waar de voorrang wordt gegeven aan bepaalde activiteiten of gebruik (denk aan watersporten, naakt recreëren etc.). Een dergelijke voorkeurszone geeft aan de verschillende gebruiksgroepen van het strand een handreiking. Wij stimuleren gastvrijheid aan het strand. De medaille van gastvrijheid heeft twee kanten. Aan de ene kant de vrijheid om als gast het strand te gebruiken. Aan de andere kant de verantwoordelijkheid voor de verschillende gebruikersgroepen om een vriendelijke omgang met alle gasten te bevorderen.

Doorontwikkeling, nadere uitwerking en onderzoek

De komende tijd worden de volgende zaken verder ter hand genomen.

Het voorgenomen convenant met strandpaviljoens om het imago te versterken zal worden uitgewerkt. Voorlopig wordt gedacht aan 5 kwaliteitsverbeteringen, die van het product, de dienstverlening, het omgevingsmanagement, de toegankelijkheid voor minder validen en het uiterlijk van het strandpaviljoen. Aandachtspunt daarbij is de wijze waarop goedwillende ondernemers 'beloond' worden.

Het college vindt strandveiligheid een essentiële randvoorwaarde voor het verantwoord gebruik van het strand. Om die reden stellen wij in 2016 een onderzoek in hoe de inzet, roloverdeling en capaciteit van de betrokken veiligheidsdiensten op het strand optimaal benut kan worden. In het verlengde van deze optimalisering van de strandveiligheid zal een pilot gestart worden waarin de mogelijkheden en wenselijkheden van permanent toezicht op delen van het strand worden getoetst. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een internationaal waarschuwingssysteem met behulp van gekleurde vlaggen. Deze pilot start zo mogelijk in het huidige strandseizoen, maar uiterlijk in 2017.

Voor de toekomstige profilering en het door ontwikkelen van het concept Beachcity zal een onderzoek starten naar de bijdrage van outdoor sport aan de aantrekkelijkheid van de stranden buiten het seizoen.

Verder wordt nader onderzocht of de huidige handhavingsstructuur, inzet en capaciteit voor het strand nog passend is bij het verhoogde ambitieniveau voor het strand. In het verlengde daarvan is tevens de vraag aan de orde wat de consequenties zijn van verschuiving naar jaarrond strandgebruik in relatie tot beheer, verkeersregelaars, handhaving en toezicht. Bij dit onderzoek worden de gemeentelijke handhavingsorganisatie, de hulpdiensten en de twee betrokken stadsdeelorganisaties nadrukkelijk betrokken. In deze periode worden door de hierboven genoemde handhavingspartners werkafspraken gemaakt. De handhaving wordt definitief vormgegeven nadat de onderzoeken en het (uitvoerende actieprogramma) is afgerond.

Het college zal tevens de doorontwikkeling van de strandapp bevorderen. De 1.0 versie richt zich op de weersverwachting, windkracht, stroming en watertemperatuur. De 1.1 versie zal ook informatie over strandveiligheid en watersportzoning bevatten, evenals alerts (zoekgeraakte kinderen, weerwaarschuwing, etc.) van veiligheidsdiensten. Op termijn kan een meertalige 1.2 versie worden ontwikkeld, die ook functies kan bevatten in het kader van marketing (bereikbaarheid, evenementen en activiteitenkalender, parkeervoorzieningen, strandpaviljoens, surflessen, blogs/vlogs, etc.)

De pilot voor het dagelijks plaatsen van objecten op het strand wordt in 2016 nader uitgewerkt in afstemming met de gemeentelijke handhavingsorganisatie, de hulpdiensten, de stadsdeelorganisaties Scheveningen en Loosduinen en de strandondernemers.

Er wordt een breed programma opgezet om te komen tot vermindering en vereenvoudiging van de regels op het strand. Vermindering is aan de orde door allerlei bovenwettelijke eisen te schrappen (zoals geen geluidsboxen op het dak van een strandpaviljoen). Versimpeling is aan de orde door meer gebruik te maken van algemene regels.

Het nieuwe beleid is erop gericht divers gebruik van het strand te faciliteren en stimuleren. Door het strand op te delen in karakteristieke zones kunnen de verschillende gebruikersgroepen het stuk strand kiezen dat aansluit bij hun wensen.

De regels die elders in de stad gelden, gelden ook op het strand. We verbieden niet meer wat er niet mag, maar bieden ruimte aan wat wel mag. En dat laatste met zelfregulering als uitgangspunt.

‘We zijn er bijna. We zijn er bijna’. Achter in de auto neemt de vrolijkheid toe. Het strand is in zicht. Het waait stevig, maar dat is niet erg want iedereen is lekker warm aangekleed. Eerst staat er een wandeling door de duinen op het programma. Dan lekker even bijkomen in het strandpaviljoen met een broodje en een warme chocomel. s Middags even kijken naar de kitesurfers en vervolgens door naar de nieuwste Kerstfilm. Dan nog even een pizza op de boulevard. En in de avond op weg naar huis.

Bijlage 1

Wie is de baas op het strand?

Op het strand zijn naast de gemeente een aantal andere overheden bij het strand betrokken. Doordat deze overheden op het strand een verantwoordelijkheid hebben, stellen zij voorwaarden aan het gebruik van het strand. Zo is het Rijk eigenaar van het strand en verhuurt deze het strand via het Rijks Vastgoed en Ontwikkelingsbedrijf aan de gemeente. In de privaatrechtelijke huurvergunning tussen de gemeente en het Rijk zijn voorwaarden gesteld aan de exploitatie van het strand.

Rijkswaterstaat en het Hoogheemraadschap van Delfland zijn samen verantwoordelijk voor de veiligheid van de kustverdediging. Rijkswaterstaat is verantwoordelijk voor de instandhouding van de waterkerende werking van het strand en de vooroever. Voor het realiseren van deze instandhouding geven zij uitvoering aan het programma Kustlijnzorg. In dit programma is bepaald waar en wanneer er een zandsuppletie moet worden uitgevoerd. Dit programma wordt jaarlijks geactualiseerd.

Het Hoogheemraadschap is verantwoordelijk voor de waterkering in de duinen en dijklichamen langs de kust. Om deze duinen en dijklichamen te beschermen stellen zij voorwaarden aan het medegebruik van het strand. Een van deze voorwaarden is dat tijdens het stormseizoen van 1 november tot 1 maart behoudens vergunde jaarrondexploitaties geen objecten op het strand mogen worden geplaatst. Het doel hiervan is om tijdens het stormseizoen het zandverstuivingsproces vrij spel te geven en zo de natuurlijke ontwikkeling van de duinen te stimuleren.

De Provincie Zuid Holland voert de regie over het ruimtelijk beleid binnen de provincie op basis van de Visie Ruimte en mobiliteit (Verordening Ruimte 2014). Deze verordening is ook van toepassing op het strand. Een voorbeeld hiervan is het wel of niet toestaan van jaarrond bouwwerken op het strand.

Bijlage 2

Verslag consultatie

Het nieuwe strandbeleid heeft in samenwerking met bewoners, ondernemers, gebruikers, sporters en overige belanghebbenden vorm gekregen. In deze bijlage wordt nader ingegaan op de aanleiding voor het herijken van het beleid, de consultatienota, het doorlopen participatieproces en de planning van de verdere besluitvorming.

Aanleiding herijking strandbeleid

Het gebruik van het strand verandert door de jaren heen naarmate de wensen en behoeften van bezoekers veranderen. En ook het kustgebied zelf verandert continu. Met de kustversterkingswerkzaamheden, de aanleg van de nieuwe boulevard en de verbetering van de natuurwaarden van het Westduinpark is een flinke kwaliteitsslag gemaakt in het kustgebied en het directe achterland. De komende jaren wordt hier verder op voortgebouwd met het programma De Kust Gezond, de investeringen rond het Deltaplein en de ontwikkelingen in de haven. Dit is een goede aanleiding om de regels voor het gebruik van het strand, vastgelegd in de Nota Strandbeleid 2008, te herijken. Zodat het beleid beter aansluit op het huidige gebruik en de toekomstige ontwikkelingen en bovendien ruimte biedt om nog meer te genieten van het Haagse strand.

Opzet consultatie

Om dit te realiseren is binnen uitgebreid ruimte gegeven aan betrokkenen bij de Haagse stranden om eigen ideeën, wensen en behoeften te uiten. Voorafgaand aan het opstellen van nieuw beleid is daartoe een consultatieronde georganiseerd.

Als vertrekpunt voor deze consultatieronde heeft het college een nota opgesteld met de uitgangspunten en ambities voor het nieuwe beleid (RIS283720). In de consultatienota is onder meer aangegeven dat de natuurlijke ligging van het strand tot gevolg heeft dat er bij gebruikers verschillen zijn in de beleving van het strand. In de nota staat dat het college deze verscheidenheid aan beleving van het strand wil koesteren en zelfs meer wil gaan stimuleren. Dit was een belangrijk uitgangspunt voor het nieuwe strandbeleid. Het principe van de zonering is gebruikt voor de opzet van het participatieproces.

De consultatie bestond uit een zevental bijeenkomsten. Op 1 september 2015 vond als aftrap van de participatie een 'brede' bijeenkomst plaats, waarvoor belanghebbenden van het gehele strand zijn uitgenodigd. Op de startbijeenkomst is een nadere toelichting gegeven op de richting, ambities en uitgangspunten voor het nieuwe beleid. Ook hebben de aanwezigen tijdens de bijeenkomst de gelegenheid gekregen een eerste reactie te geven op de consultatienota. Verder stond deze in het teken van het informeren van de belanghebbenden over de participatie. Aanwezigen konden zich aanmelden om deel te nemen aan een of meerdere van de vijf inhoudelijke deelbijeenkomsten. De opkomst was met zo'n 220 belanghebbenden en belangstellen bijzonder hoog.

Aansluitend zijn in september en oktober vijf deelbijeenkomsten georganiseerd. Tijdens de eerste vier deelbijeenkomsten stond steeds een deel van het strand centraal. De belanghebbenden van deze delen van het strand zijn er gevraagd hun wensen, ideeën en behoeften kenbaar te maken in relatie tot de ambities en uitgangspunten voor het nieuwe strandbeleid. In de vijfde bijeenkomst is gesproken over watersport en veiligheid langs de

hele Haagse kust. Geïnteresseerden die niet konden deelnemen aan een bijeenkomst zijn uitgenodigd hun bijdrage schriftelijk in te brengen.

Deze deelbijeenkomsten vonden op de volgende data plaats:

- 22 september 2015 – Zones: Kijkduin – Zandmotor
- 1 oktober 2015 – Zone: Sportstrand (Haven tot en met cluster 3)
- 3 oktober 2015 – Zone: Strand bij het Westduinpark
- 7 oktober 2015 – Zones: Scheveningen-Bad en Zwarte Pad
- 12 oktober 2015 – Thema: Watersport en Veiligheid

Door de bijeenkomsten per zone te organiseren, zijn deelnemers met verschillende belangen tegelijkertijd gehoord én met elkaar in gesprek gegaan over het strand. Zo kon de participatie volledig transparant en open plaatsvinden. Tijdens de gesprekken kwamen daardoor ook regelmatig de tegenstrijdigheden tussen de verschillende belangen naar voren.

Verwerking resultaten en opstellen beleid

Tijdens de consultatie zijn veel reacties, wensen en ideeën opgehaald. Medio oktober is gestart met de verwerking van de resultaten. Belangrijk onderdeel daarbij was het toetsen van de praktische en financiële haalbaarheid van de opgehaalde informatie. Dit is in samenspraak gebeurd met veel verschillende partijen. Naast de gemeentelijke afdelingen die verantwoordelijk zijn voor de beleidsuitvoering, vergunningverlening en handhaving, zijn bijvoorbeeld ook de politie, Veiligheidsregio Haaglanden, HVRB, KNRM, Omgevingsdienst Haaglanden betrokken.

In vervolg hierop is gestart met het opstellen van de nieuwe Strandnota, waarin het beleid voor de periode 2017-2022 is neergelegd. Het college heeft op dinsdag 9 februari besloten de strandnota vanaf 18 februari voor een termijn van zes weken ter inspraak te leggen. Zo kan iedereen een zienswijze indienen op de keuzes die gemaakt zijn in het nieuwe strandbeleid. Hiermee is het college tegemoet gekomen aan een breed gedeelde wens van de deelnemers aan de consultatieronde.

Planning tot aan vaststelling raad

College B&W: besluiten tot ter inspraaklegging van het nieuwe strandbeleid	9 februari 2016
Sluiting inspraaktermijn	31 maart 2016
Verwerking reacties, opstellen inspraakverslag en raadsvoorstel strandnota 2017-2022.	April-juni 2016
Commissie Leefomgeving: raadsvoorstel en inspraakverslag nieuw strandbeleid	juli 2016
Raad: vaststellen raadsvoorstel en inspraakverslag nieuw strandbeleid	September 2016
Inwerkingtreding nieuw strandbeleid	1 januari 2017

Bijlage 3 – Zonering van het Haagse strand

