



kila mtu anashiriki
leamat
yandamu aljamie
Everyone participates
Iedereen doet mee

Startnotitie



Integratie en participatie statushouders

gemeente Doetinchem



2022

November 2020



Inhoud

Inhoud.....	3
1. Inleiding.....	4
1.1 Inburgeraars in Doetinchem	4
1.2 Beleidskader	5
2. Regie bij de gemeente.....	7
2.1 Regie op de inburgeraar	7
2.2 Regie op de uitvoerende organisaties.....	7
3. Uitgangspunten regievoering gemeente.....	9
3.1 De inburgeraar staat centraal	10
3.2 De rol van uitvoeringsorganisatie Laborijn.....	10
3.3 Regionale samenwerking	11
3.4 Uitgangspunten	11
4. Opdrachtverstrekking	12
4.1 Inkoopinstrumenten	12
4.2 Voorstel in te zetten inkoopinstrument per activiteit	13
4.3 Planning opdrachtverstrekking	13
5. Beschikbare middelen.....	14

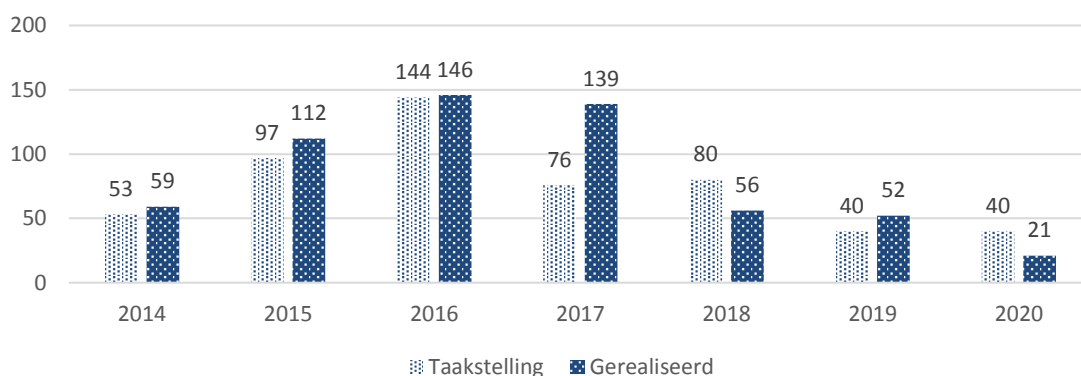
1. Inleiding

Vanaf 1 januari 2022 krijgt Nederland een nieuwe wet inburgering. De invoering van een nieuwe wet is noodzakelijk, omdat het inburgeringsproces onvoldoende effectief verloopt en de resultaten voor de inburgeraars te wensen over laten. Onlangs stelden onderzoekers van het Sociaal en Cultureel Planbureau (SCP) en Centraal Planbureau (CPB)¹ dat de arbeidsmarktpositie van migranten sterk achter blijft ten opzichte van mensen zonder een migratieachtergrond. Het gaat dus niet goed met de huidige manier van inburgeren. Na een jarenlang verblijf in Nederland is er vaak nog geen sprake van 'succesvolle inburgering'.

De gemeente Doetinchem streeft ernaar dat zoveel mogelijk inwoners mee kunnen doen in de Doetinchemse en Nederlandse samenleving. Dat betekent dat iedereen kan deelnemen aan de samenleving en naar vermogen kan bijdragen. Naar school gaan, werk hebben, meedoen aan sociale activiteiten, waaronder sporten en leven en wonen in de dorpskernen en buurten. Voor veel inwoners van Doetinchem zijn dit vanzelfsprekende onderdelen binnen de samenleving. Die vanzelfsprekendheid is er niet wanneer je als nieuwkomer in Doetinchem komt wonen, de taal nog niet spreekt en wanneer vele gewoonten nog ongewoon zijn en je nog onvoldoende op de hoogte bent van de waarden en normen in de Nederlandse samenleving. Daarom is het belangrijk om een goed inburgeringsproces te hebben, waarbij de inburgeraar de taal leert, de samenleving leert kennen en onderwijs volgt of gaat werken. Er ligt een opgave die meer omvat dan het implementeren van een nieuwe wet, namelijk het vormgeven van een succesvol inburgeringsproces en zorgen voor lokale en – daar waar wenselijk – regionale aansluiting in het sociaal domein.

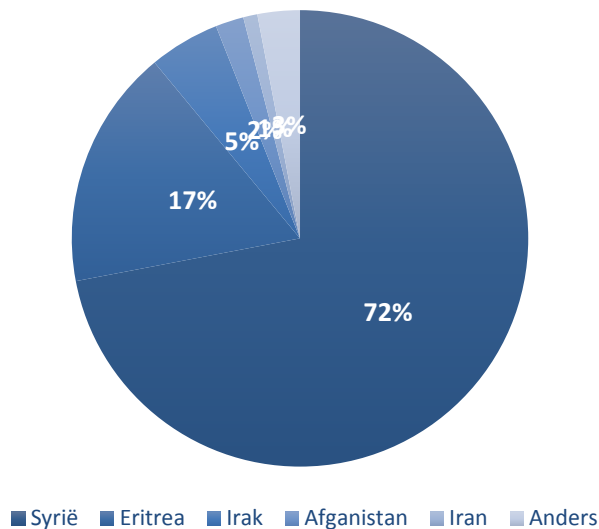
1.1 Inburgeraars in Doetinchem

De taakstelling voor huisvesting van statushouders is afhankelijk van verschillende factoren en niet geheel voorspelbaar. In onderstaande afbeelding is te zien wat de taakstelling per jaar was en hoeveel gerealiseerd is in de gemeente Doetinchem. Een flink deel daarvan (oplopend tot ongeveer 50%) betrof gezinsmigranten. Doorgaans ging het hier om grotere gezinnen met kinderen. We verzorgden voor de inburgeraars van 18 jaar en ouder de maatschappelijke begeleiding en het participatieverklaringstraject. Hiernaast werden er alleenstaande minderjarige vluchtelingen gehuisvest door Nidos en YOIN (Entrea Lindenhout). Na hun 18^{de} levensjaar stroomden zij meestal door naar reguliere huisvesting of ze werden in het kader van gezinshereniging opgenomen in hun (nareizend) gezin.



Figuur 1: Taakstelling en realisatie huisvesting vergunninghouders gemeente Doetinchem

¹ CPB/SCP (2020), [Kansrijk integratiebeleid op de arbeidsmarkt](#)



Figuur 2: Herkomst statushouders gemeente Doetinchem (Divosa Benchmark 31-12-2019)

Uit de Divosa Benchmark (31 december 2019) blijkt dat er in de gemeente Doetinchem 345 statushouders waren van 18-65 jaar. 56% van hen ontving een bijstandsuitkering, 25% van hen had werk en 18% van hen volgde onderwijs (39% VO/MBO1, 54% MBO2-MBO4).

De exacte taakstelling voor de gemeente Doetinchem voor de komende jaren is afhankelijk van verschillende factoren. Ook is niet precies te voorspellen welke inburgeraars naar onze gemeente komen. In november 2020 is wel door de staatssecretaris aangekondigd dat de taakstelling voor 2021 meer dan verdubbelt en opzichte van de huidige taakstelling.

1.2 Beleidskader

In april 2019 is door de gemeenteraad van de gemeente Doetinchem het [Beleidskader integratie en participatie statushouders Gemeente Doetinchem 2019-2022](#) vastgesteld.

Hoofddoelstelling uit het Beleidskader

Alle statushouders doen mee in de Doetinchemse en Nederlandse samenleving. Dit doel sluit aan bij de beleidskaders sociaal domein: daar waar mogelijk heeft een inwoner regie op het eigen leven of wordt maximaal in staat gesteld zo veel mogelijk eigen regie te kunnen voeren en voor iedereen is een zinvolle deelname aan de samenleving mogelijk.

De gemeente Doetinchem realiseert zich dat 'meedoen' niet voor iedere statushouder hetzelfde zal betekenen en dat het proces van inburgeren en integreren bij de één meer tijd vraagt dan bij de ander. Wij streven ernaar via sociaal-economische integratie (o.a. onderwijs en betaald werk) en via sociaal-culturele integratie (o.a. identificatie met Nederland en contact met autochtonen) iedere statushouder de mogelijkheid te bieden het maximale uit zichzelf te halen.

Het beleid is uitgewerkt in de volgende 11 kaders die de basis vormen voor een samenhangende ondersteuning van statushouders in de gemeente Doetinchem.

Kaders

1. De statushouder staat centraal;
2. Er vindt vroegtijdig een brede intake plaats;
3. Elke statushouder heeft een persoonlijk Plan Integratie en Participatie;
4. Eén statushouder, één plan, één aanspreekpunt;
5. De materiële basisbehoeften worden adequaat geregeld;
6. Wij beschermen en bevorderen de gezondheid van statushouders;
7. Wij stimuleren het leren van de Nederlandse taal op het juiste niveau;
8. Opleiding, kennis en vaardigheden worden optimaal benut;
9. Wij faciliteren en stimuleren de (door)ontwikkeling van een sociaal netwerk;
10. Wij ondersteunen de statushouder bij het vinden van passend betaald werk;
11. Wij investeren in cultuursensitief werken.

In recent onderzoek in opdracht van de samenwerkende inspecties van [Toezicht Sociaal Domein](#) werd nog eens gewezen op de noodzaak van een integrale aanpak. Het gaat bij inburgering niet alleen om formeel leren of werken, maar ook om aandacht voor huisvesting, gezondheid, administratieve en financiële vaardigheden, de integratie van kinderen en de relatie met het reguliere onderwijs, het wegwijs worden in een totaal andere cultuur en bijvoorbeeld sport. Binnen het Doetinchems beleidskader is een integrale aanpak gewaarborgd.

Vanuit het beleidskader zijn verkennende gesprekken gevoerd met het maatschappelijke veld. Daarbij waren zowel gangbare instituten alsook maatschappelijke en vrijwilligersorganisaties vertegenwoordigd, die onder de huidige wet de inburgeraars bedienen met cursussen en voorbereiding op het inburgeringsexamen of die er voor zorgdragen dat de integratie in de Nederlandse samenleving goed verloopt. Deze organisaties zijn in de gemeente Doetinchem op eigen initiatief met elkaar in gesprek en overleg binnen het Platform Nieuwe Nederlanders (PNN). Dit platform voorziet in een sterke behoefte van zowel professionele organisaties alsook andere maatschappelijke organisatie in relatie met de gemeentelijke overheid. Vanwege de uitgestelde invoering van de nieuwe wet inburgering en het uitblijven van duidelijkheid over de middelen die de gemeente als regievoerder zou kunnen inzetten, is in het voorjaar van 2020 bepaald dat de voorbereidingen in het perspectief van de invoering van de nieuwe wet zijn geplaatst. Dit brengt met zich mee dat in plaats van de beoogde uitvoeringsagenda nu gekozen is voor deze startnotitie, waarin op basis van het beleidskader en de inhoud van de wet de uitgangspunten voor de samenwerking met partijen worden uitgewerkt. In de tussentijd is er gereageerd op de internetconsultatie rond de nieuwe wetgeving. Daarnaast zijn in samenwerking met andere organisaties en gemeenten in de arbeidsmarktregio projecten uitgevoerd rond o.a. sleutelpersonen en cultuurverbinders en de zelfredzaamheidsroute.

2. Regie bij de gemeente

In het huidige stelsel ligt de verantwoordelijkheid voor het inburgeringsproces nagenoeg helemaal bij de inburgeraar zelf. Dit levert problemen op omdat de inburgeraar onvoldoende de weg weet te vinden in de Nederlandse samenleving, die voor veel Nederlanders die hier opgroeien al erg complex is. Daarnaast speelt mee dat de inburgeraar nog los moet komen van zijn/haar "vluchtweg" die veelal meer dan een jaar geduurd heeft en alle trauma's die dat met zich mee heeft gebracht.

De gemeente Doetinchem faciliteert in het huidige stelsel de huisvesting (in afstemming met woningcorporatie Sité), draagt zorg voor maatschappelijke begeleiding (via Vluchtelingenwerk Oost-Nederland) en zorgt dat het Participatieverklaringstraject (PVT) wordt doorlopen in Samen Doetinchem. Dit valt allemaal in de gemeentelijke opdracht binnen de huidige wet. Met de invoering van de nieuwe wet wordt een aantal van deze taken uitgebreid en komen er nieuwe taken voor de gemeente bij (zie hoofdstuk 3, waar het gaat over de uitgangspunten).

Hoewel we inburgering zien als wederkerig proces tussen inburgeraar zelf en de samenleving, komt met de invoering van de nieuwe wet de regie op de inburgering grotendeels bij de gemeente te liggen. Dat is een goede zaak, want de gemeente staat dicht bij en kan door regievoering een proces inrichten samen met de inburgeraar en uitvoerende organisaties. Grofweg kunnen we daar het volgende onderscheid in maken:

- Regie op de inburgeraar;
- Regie op de uitvoerende organisaties.

2.1 Regie op de inburgeraar

De gemeente wordt in de nieuwe wet verantwoordelijk voor het afnemen van de brede intake en het opstellen van het Plan Inburgering en Participatie (PIP) in samenspraak met de inburgeraar. In het beleidskader wordt daar aandacht aan besteed als het gaat om de centrale rol van de inburgeraar zelf en het ene plan en aanspreekpunt. Voor de brede intake en het PIP kiest de gemeente Doetinchem voor een nabije contactpersoon, namelijk de toegewijde klantmanager. Deze klantmanager is direct betrokken bij het traject van de inburgeraar en kan daar waar mogelijk gebruik maken van andere deskundigen in het netwerk. De gemeente kiest ervoor de uitvoering hiervan te beleggen bij de eigen gemeenschappelijke regeling uitvoeringsorganisatie Laborijn, in de vorm van quasi-inbesteding. We komen daar nog op terug. Laborijn werkt vervolgens met verschillende partijen samen. Het is wenselijk om hier voor de invoering van de nieuwe wet duidelijke afspraken over te maken met betrokken organisaties in de keten. De gemeente Doetinchem is voornemens om afstemming te organiseren in een zogenaamd Multi Disciplinair Overleg (MDO). Dit komt voort uit de gesprekken met diversen organisaties binnen PNN zoals is aangegeven in de inleiding.

2.2 Regie op de uitvoerende organisaties

De gemeente krijgt een nadrukkelijke rol en verantwoordelijkheid daar waar het gaat om het voeren van regie op de prestaties en te behalen resultaten per inburgeraar door uitvoerende organisaties. Dit sluit aan bij de financiering vanuit het Rijk die aan de prestaties van de gemeente een prestatiefinanciering gaat koppelen. Daarvoor is het nodig om aan de te behalen resultaten prestatie-indicatoren te verbinden en die vervolgens op te nemen in de contracten die met de uitvoerende organisaties worden afgesloten. In hoofdstuk 4 komen we terug op deze opdrachtverstrekking. Wij (zowel de gemeente als Laborijn) hanteren het regiemodel van Paul Schnabel (4R-model):

- Richting geven: het bepalen van het (gemeenschappelijk gedragen) beleidskader en strategie; dit vraagt het hebben van overzicht en het nemen van verantwoording voor het geheel.
- Ruimte bieden: aan mensen en organisaties om al hun energie in te zetten om de doelen van de gekozen richting te realiseren en daarbij de samenwerking te bevorderen.
- Resultaat bepalen en meten via presteren en leren: presteren is de output van de uitgevoerde activiteiten op de korte termijn; leren is de toename van de competenties en een resultaat voor de langere termijn.
- Rekenschap geven en laten afleggen: organisaties geven rekenschap van de wensen van de inburgeraars en leggen daarover verantwoording af. Dit is uiteraard verbonden aan 'richting' en 'resultaat'.

We vinden het belangrijk dat de uitvoerende organisaties die nu al betrokken zijn bij inburgering de kans krijgen om ook in de komende tijd een bijdrage te leveren. Maar het is niet zo dat alle partijen er zondermeer een rol in krijgen. In afstemming met Laborijn kiezen we voor de meest geschikte samenwerkingspartners, waarmee volgens bovenstaand model afspraken worden gemaakt.

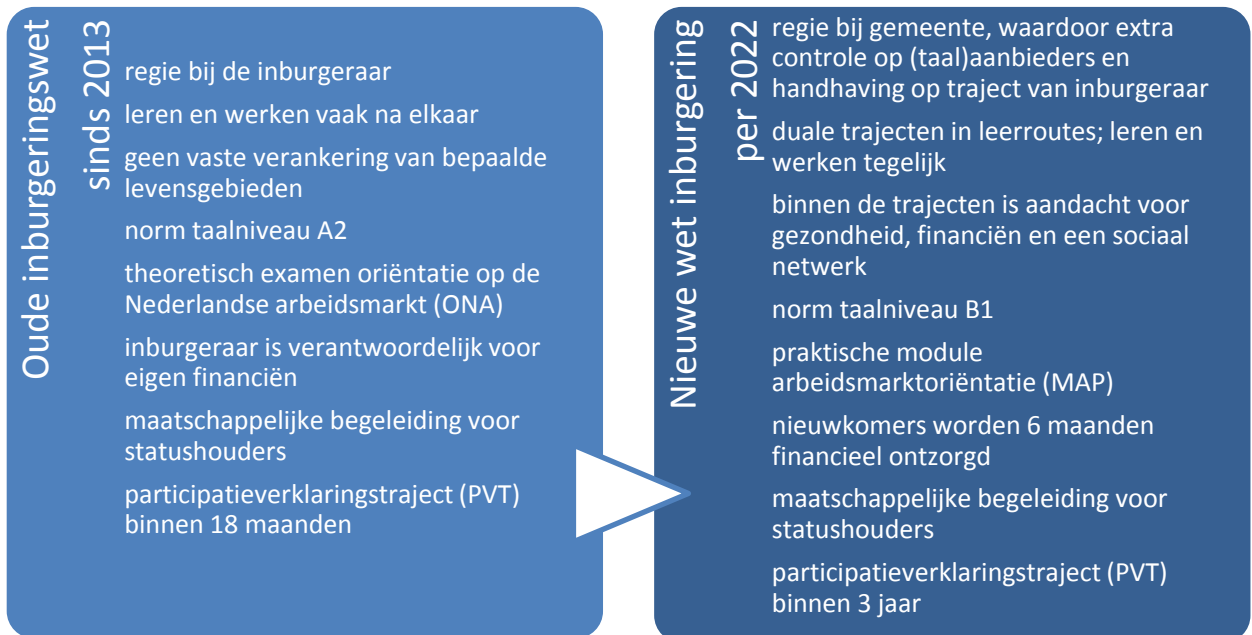
3. Uitgangspunten regievoering gemeente

Met de wet inburgering wordt een nieuw inburgeringsstelsel geïntroduceerd dat erop is gericht dat inburgeraars snel een zo hoog mogelijk taalniveau bereiken (liefst niveau B1), kennis opdoen van de Nederlandse maatschappij en vanaf de start van het inburgeringstraject gaan participeren naar vermogen. Om dit te kunnen bewerkstelligen krijgen gemeenten de regie over de uitvoering van de inburgering. Dat betekent onder andere dat gemeenten op grond van de wet van elke inburgeraar een brede intake zullen afnemen, op grond waarvan een persoonlijk plan inburgering en participatie (PIP) wordt opgesteld. Daarin zal worden vastgelegd op welke wijze betrokkene aan de inburgeringsplicht moet voldoen. De wet bevat in dat kader drie verschillende leerroutes om te waarborgen dat alle inburgeraars op het voor hen hoogst haalbare niveau kunnen inburgeren:

- B1-route: de route die erop is gericht om inburgeraars zo snel mogelijk hun inburgeringsexamen op niveau B1 behalen. Daartoe wordt het leren van de taal zoveel mogelijk met (vrijwilligers)werk gecombineerd.
- Onderwijsroute: de route die is gericht op het behalen van een Nederlands diploma. Met name jonge inburgeraars worden daarop voorbereid door het volgen van een taalschakeltraject waarin zij niet alleen de Nederlandse taal leren op minimaal niveau B1, maar ook andere vakken en vaardigheden leren om succesvol te kunnen instromen in een mbo-, hbo- of universitaire opleiding.
- Zelfredzaamheidsroute (Z-route): voor degenen voor wie de andere twee routes buiten bereik liggen. In deze route leren zij de Nederlandse taal en worden zij voorbereid om zich zoveel mogelijk zelfstandig in de Nederlandse samenleving te kunnen redden.

Naast het volgen van één van de drie leerroutes, bepaalt de wet dat alle inburgeringsplichtigen ook een Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP) en een Participatieverklaringstraject (PVT) moeten volgen. Zowel de MAP als het PVT worden door de gemeenten aan alle inburgeraars aangeboden. De gemeente verzorgt voor de groep asielstatushouders daarnaast tevens de inburgeringscursussen (inburgeringsaanbod) om aan de leerroute te kunnen voldoen en maatschappelijke begeleiding. Ook heeft de gemeente een taak in het financieel ontzorgen. De Sociale Raad heeft aandacht gevraagd voor de positie van kinderen bij de inburgering. Bij het opstellen van het PIP zal naar aanleiding van dat advies specifiek aandacht besteed worden aan de gezinssituatie. Gezins- en overige migranten dienen eventuele inburgeringslessen om aan de vastgestelde leerroute te kunnen voldoen zelf te regelen en bekostigen, al dan niet met gebruikmaking van een sociale lening.

In onderstaande figuur wordt de verandering in de wetgeving weergegeven. Daarmee wordt ook inzichtelijk wat 'regie bij de gemeente' inhoudt.



Figuur 3: Veranderingen in de wetgeving op hoofdlijnen

3.1 De inburgeraar staat centraal

De uitgangspunten van de wet zijn uitgewerkt in het Doetinchemse beleidskader. Hierin staat de inburgeraar zelf centraal. Wie is de persoon? Wat kan deze persoon en wat wil deze? Inburgeren is niet vrijblijvend, noch voor ons als gemeente noch voor de inburgeraar. Bij de uitvoering werken we vanuit de bedoeling. We willen echt doen wat nodig is. Dat gaat om ontzorgen, maar ook om begeleiding op het gebied van gezondheid en het uitbreiden van het sociale netwerk. Alles is erop gericht dat het traject passend en succesvol is. Daarom is het belangrijk uit te gaan van maatwerk. De behoeften, mogelijkheden en omstandigheden van iedere inburgeraar kunnen anders zijn en bepalen daarmee ook wat in dit specifieke geval voor deze specifieke mens echt nodig is. Cultuursensitief werken is een belangrijk onderdeel van de aanpak, waar mogelijk met inzet van sleutelpersonen of cultuurverbinders.

3.2 De rol van uitvoeringsorganisatie Laborijn

Juist vanwege de koppeling tussen het inburgeringstraject en de (arbeids)participatie, legt de gemeente Doetinchem de regie van de uitvoering bij de eigen uitvoeringsorganisatie Laborijn. In deze gemeenschappelijke regeling wordt de Participatiewet voor inwoners van de gemeente Aalten en de gemeente Doetinchem uitgevoerd. Er is een nauwe samenhang tussen de Participatiewet en de nieuwe inburgeringswet. We willen bereiken dat de inburgeraar met zo min mogelijk verschillende loketten te maken heeft. Een integrale benadering van alle leefgebieden is daarbij het uitgangspunt. Omdat we bij de uitvoering de begeleiding naar de arbeidsmarkt voorop willen zetten, is het van waarde voor de inburgeraar dat de regie en contacten bij Laborijn liggen.

Laborijn geeft uiteraard niet alleen invulling aan alle aspecten van inburgering. We willen samenwerken met partijen en hen voor een langere periode het vertrouwen geven om samen te investeren in een goede inburgering. Dat kan alleen met partners die we kennen en waarmee we een goede relatie kunnen opbouwen. Daarom kiezen wij in afstemming met Laborijn voor de meest geschikte samenwerkingspartners. Hierover worden door Laborijn, in afstemming met de gemeente Aalten en de gemeente Doetinchem, met deze partijen samenwerkingsafspraken gemaakt.

3.3 Regionale samenwerking

We vinden het belangrijk om in de Achterhoek met meer partijen afspraken te maken om samen invulling te geven aan inburgering. In de nieuwe wet is opgenomen dat colleges met elkaar samenwerken als dat voor een doeltreffende en doelmatige uitvoering van de wet nodig is. Het is prima om het lokaal te doen waar dat moet, maar we kiezen er graag voor om regionaal te werken waar het kan en waar dat beter is.

3.4 Uitgangspunten

Laborijn krijgt de regie op de uitvoering en daarmee ook over de integrale aanpak voor de inburgeraar. We gaan daarbij uit van een ketenaanpak rondom de inburgeraar i.s.m. lokale (vrijwilligers-) organisaties en aanbieder(s) op het gebied van inburgeringstrajecten. Door middel van het Multi Disciplinair Overleg (MDO) op individueel niveau wordt de integrale aanpak geborgd. Om de regierollen, zoals in hoofdstuk 2 beschreven, goed uit te kunnen voeren, werken we vanuit de volgende uitgangspunten:

1. De **brede intake** voeren we lokaal uit en samen met de inburgeraar zelf. Deze is mede-regisseur van het persoonlijk plan inburgering en participatie (PIP). Hierbij betrekken we deskundigen van betrokken uitvoeringsorganisaties, door middel van het MDO. De inburgeraar heeft één aanspreekpunt, Laborijn heeft hierin de regierol. Dit betreft artikel 14 van de wet.
2. Aan het **PIP**, dat voortvloeit uit de brede intake, geven we lokaal en in afstemming met het MDO vorm. Dit betreft artikel 15 van de wet.
3. Het **Participatieverklaringstraject** (PVT 'Samen Doetinchem') beleggen we lokaal bij samenwerkingspartners. Dit betreft artikel 6 van de wet.
4. De module **Module Arbeidsmarkt en Participatie** (MAP) beleggen we lokaal bij samenwerkingspartners. Laborijn voert in afstemming met de gemeente opdrachtverstrekking uit. Dit betreft artikel 6 van de wet.
5. Het **inburgeringsaanbod** bestaat uit de drie hierboven beschreven leerroutes. Een aanbod voor deze leerroutes zal ontwikkeld moeten worden door partijen, in afstemming met Laborijn. Waar mogelijk regionaal, als dat meerwaarde heeft. Laborijn voert in afstemming met de gemeente opdrachtverstrekking uit. Dit betreft artikel 7, 8 en 9 van de wet.
6. De **ondersteuning en begeleiding van de inburgeraar en het zo nodig wijzigen van de leerroute** brengen we onder bij Laborijn. Daarvoor zal administratieve verwerking in de vorm van een volgsysteem worden ingericht. We leggen vast hoe hierover wordt gerapporteerd aan de gemeente. Dit betreft artikel 17 van de wet.
7. De gemeente en DUO zijn verantwoordelijk voor de **handhaving** van de wet inburgering. Deze taak beleggen we bij Laborijn, bezwaar en beroep ligt bij de gemeente. Dit betreft de artikelen 22 t/m 27 van de wet.
8. Het **ontzorgen** van de inburgeraar en het begeleiden naar financiële zelfredzaamheid doen we in samenwerking tussen Laborijn en het Bureau voor Financiële Ondersteuning. De materiële basisbehoeften worden geregeld. Zo nodig ook in afstemming met Sité. Dit betreft artikel 56a in de Participatiewet.
9. De **maatschappelijke begeleiding** is gericht op het versterken van zelfredzaamheid en participatie. Dit wordt ingevuld onder regievoering van Laborijn in samenwerking met Buurtplein en als gesubsidieerde taak voor een andere lokale partij met expertise. Dit betreft artikel 13 van de wet.
10. Aanbod voor **oudkomers** (die formeel niet onder de nieuwe wet gaan vallen) wordt daar waar mogelijk meegenomen in de ontwikkeling van het nieuwe inburgeringsproces en binnen Laborijn opgepakt.

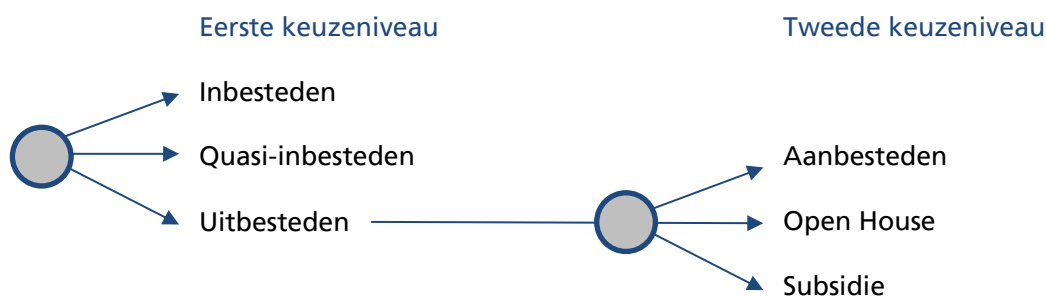
De doorvertaling van het beleidskader in de vorm van opdrachtverstrekking wordt in de komende tijd uitgewerkt vanuit deze uitgangspunten. De voorbereiding en invulling wordt in de komende maanden opgepakt, zodat de partijen in de gemeente Doetinchem tijdig gereed zijn om invulling te geven aan de nieuwe wet inburgering.

4. Opdrachtverstrekking

Het beleidskader geeft richting aan de keuzes die de gemeente Doetinchem maakt ten aanzien van de nieuwe wet inburgering. Dit kader vormt dan ook de basis voor de manier waarop activiteiten met behulp van taal- en participatieaanbieders worden vormgegeven en wat van deze aanbieders verwacht wordt in de uitvoering. Om nader zicht te krijgen op de partijen die een rol zouden kunnen hebben, is een marktconsultatie uitgevoerd. De consultatie vormt een goed startpunt voor opdrachtverstrekking.

4.1 Inkoopinstrumenten

Voor de opdrachtverstrekking kunnen we verschillende inkoopinstrumenten inzetten. Daarin zijn twee keuzeniveaus.



Figuur 4: Keuzes ten aanzien van inkoopinstrumenten

Inbesteden

Het uitvoeren van activiteiten in eigen beheer. De diensten worden dan uitgevoerd door de eigen gemeentelijke organisatie.

Quasi-inbesteden

Activiteiten kunnen ook gezamenlijk met andere gemeenten onder worden gebracht in een aparte entiteit met rechtspersoonlijkheid (bijvoorbeeld een gemeenschappelijke regeling). Zo kunnen activiteiten centraal en op afstand van de gemeentelijke organisatie worden geplaatst, hoewel deze aparte entiteit dan nog steeds onder de (directe) invloedssfeer van de gemeente opereert.

Aanbesteden of Open House

Bij aanbesteden worden activiteiten uitbesteed door het verstrekken van een overheidsopdracht. Het verschil tussen een overheidsopdracht en Open House is dat bij een overheidsopdracht sprake is van een overeenkomst tussen één of meer aanbieders aan wie exclusief een opdracht wordt gegund om inburgeringsvoorzieningen aan te bieden. Bij Open House is hiervan geen sprake. Bij Open House krijgen alle aanbieders, die aan de door de gemeente gestelde voorwaarden voldoen, het recht om inburgeringsvoorzieningen aan te bieden. Dit in volledige onderlinge concurrentie, waarbij de inburgeraar in principe kan kiezen uit het aanbod.

Subsidie

Een activiteit kan ook worden uitgevoerd op basis van een subsidie-uitvraag. Dit instrument kan ingezet worden indien lokale organisaties producten hebben te bieden waarbij de nadrukkelijke lokale rol en samenhang met andere beleidsonderdelen goed gewaarborgd is.

4.2 Voorstel in te zetten inkoopinstrument per activiteit

Op basis van de hiervoor beschreven uitgangspunten is het mogelijk te bepalen welk instrument wordt ingezet voor welke activiteit.

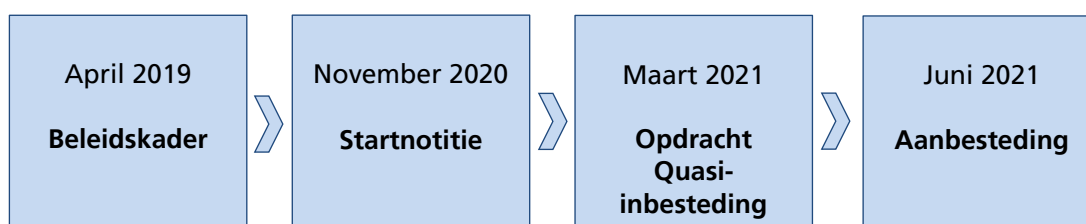
Schema 1: Inkoopinstrument per activiteit

	Activiteit	Inkoopinstrument
1.	Brede intake	Quasi-inbesteden
2.	Persoonlijk plan inburgering en participatie	Quasi-inbesteden
3.	Participatieverklaringstraject	Quasi-inbesteden – Aanbesteden
4.	Module Arbeidsmarkt en Participatie	Quasi-inbesteden – Aanbesteden
5a.	Inburgeringsaanbod: B1-route	Quasi-inbesteden – Aanbesteden
5b.	Inburgeringsaanbod: Onderwijsroute	Quasi-inbesteden – Aanbesteden
5c.	Inburgeringsaanbod: Zelfredzaamheidsroute	Quasi-inbesteden – Aanbesteden
6.	Ondersteuning en begeleiding	Quasi-inbesteden
7.	Handhaving	Quasi-inbesteden
8.	Ontzorgen	Quasi-inbesteden – Inbesteden
9.	Maatschappelijke begeleiding	Quasi-inbesteden – Aanbesteden
10.	Aanbod voor oudkomers	Quasi-inbesteden

Voor elk van de activiteiten geldt dat gekozen wordt voor 'quasi-inbesteden'. Dit houdt in dat deze taak belegd wordt bij Laborijn en dat dit vervolgens al dan niet wordt uitgevoerd in samenwerking met andere partijen. Een groot deel van bovenstaande activiteiten wordt in de nieuwe wet voor het eerst onder regie van de gemeente uitgevoerd. Voor wat betreft het ontzorgen is er deels sprake van inbesteding bij het Bureau voor Financiële Ondersteuning van de gemeente. Aanbesteding (inkoop op onderdelen, waarbij ook sprake kan zijn van subsidie) zal met name gelden voor het participatieverklaringstraject, het inburgeringsaanbod en maatschappelijke begeleiding.

4.3 Planning opdrachtverstrekking

Om ervoor te zorgen dat partijen op tijd klaar staan om met de uitvoering van de activiteiten rond het inburgeringsproces te beginnen, is in onderstaande planning voorzien.



Figuur 5: Planning proces opdrachtverstrekking

In bovenstaande figuur zijn de belangrijkste momenten opgenomen. Wanneer de opdracht tot quasi-inbesteding er is, dan heeft Laborijn daarmee de kaders om de aanbesteding en subsidiëring met andere partijen te realiseren. Waar mogelijk werkt Laborijn daarbij ook samen met andere gemeenten en/of gemeenschappelijke regelingen. Bezien zal moeten worden of de aanbesteding vorm kan krijgen door een offerteaanvraag uit zetten bij potentiële aanbieders. Vooral nog is dat het uitgangspunt.

5. Beschikbare middelen

In de meicirculaire 2020 zijn budgetten voor de implementatie en uitvoering van de wet inburgering opgenomen. Het gaat voor de gemeente Doetinchem om onderstaande bedragen.

Schema 2: Middelen voor de implementatie en uitvoering van de wet inburgering

2020	2021	2022	2023 e.v.
€ 114.579,-	€ 80.050,-	€ 177.912,-	€ 195.725,-

Bovenstaande middelen bestaan uit een jaarlijkse financiering voor de extra taken die de gemeente heeft in het nieuwe inburgeringsstelsel. Daarnaast is er eenmalig financiering beschikbaar ter dekking van de invoeringskosten. Ook ontvangt de gemeente financiering om een impuls te geven aan de inburgering van de groep die nog onder het huidige stelsel moet inburgeren. Uitgangspunt is dat de uitvoering van de nieuwe wettelijke verantwoordelijkheid binnen de middelen vorm krijgt.

Naast bovenstaande budgetten zijn er middelen voor maatschappelijke begeleiding en inburgeringsvoorzieningen. Voor wat betreft de maatschappelijke begeleiding gaat het per gehuisveste statushouder (18 jaar en ouder) om € 2.370,-. Dit bedrag wordt achteraf via een decentralisatie-uitkering uitbetaald. Voor wat betreft de inburgeringsvoorzieningen (de drie verschillende leerroutes) gaat het per inburgeringsplichtige asielstatushouder om € 10.000,-. De gemeente ontvangt dit bedrag per persoon, ongeacht de leerroute. Deze middelen worden verstrekt via een specifieke uitkering. Er is deels sprake van prestatiebekostiging op basis van het aantal afgeronde inburgeringstrajecten.