

Q&A meerkosten Covid 19 VR/GGD 2020

Versie 1

22-dec-20

Dit document is opgesteld door de werkgroep 'controleprotocol' waarin vertegenwoordigers van VR en GGD zijn afgevaardigd. De Q&A wordt periodiek geupdate op basis van vragen die gesteld worden en/of aanvullingen uit VR en GGD. De update wordt verspreid via het Netwerk Finance en Controle en het SBOG.

Algemene opmerking:

Het is lastig om altijd per kostensoort te bepalen of er sprake is van meer- of minderkosten. Het advies is om er pragmatisch mee om te gaan. VWS spreekt over een ruimhartige regeling en daar moeten wij goed mee omgaan. Bekijk het totaal per kostenplaats en oordeel/motiveer het totaal van een kostenplaats in plaats van de individuele kostensoorten. Naar ons idee kan een VR of GGD op basis van deze meerkostenregeling geen groot positief of negatief resultaat hebben, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden. Hierbij worden aparte taken zoals Veilig thuis, Ambulance, Leerplicht, streeklaboratorium buiten beschouwing gelaten (zie ook verantwoordingsinstructie).

Vraag	soort	reactie protocolgroep
1 Vallen investeringen in thuiswerkplekken onder de meerkosten	huisvesting	Dit zijn kosten waar alle organisaties in Nederland mee te maken. Ze zijn geen kosten die vallen onder meerkostenregeling. Pragmatisch mee om gaan. Lastig om per kostensoort/kostenplaats te bepalen. Bekijk het totaal per kostenplaats.
2 Valt het aanpassen van kantoor en CB-ruimtes naar 1,5m onder de meerkosten	huisvesting	Dit zijn kosten waar alle organisaties in Nederland mee te maken. Vallen niet perse onder meerkostenregeling. Pragmatisch mee omgaan. Zie algemene opmerking
3 Ventilatie van CB(en andere ruimten) moet gemeten worden. Zijn dat meerkosten	huisvesting	Dit zijn kosten waar alle organisaties in Nederland mee te maken. Vallen niet perse onder meerkostenregeling. Pragmatisch mee omgaan. Zie algemene opmerking
4 Wij doen een uitgebreide griepvaccinatie. Kunnen we die mee meenemen onder de meerkostenregeling	intensivering product	Eigen beleid van de GGD om een uitgebreide doelgroep te gaan vaccineren. Dit zijn geen kosten die vallen onder meerkostenregeling.
5 Hoe bepaal je of minder kosten gevolg zijn van Covid en of ze onder meerkostenregeling moet worden meegenomen	minder kosten	Pragmatisch mee om gaan. Lastig om per kostensoort/kostenplaats te bepalen. Bekijk het totaal per kostenplaats.
6 We gaan volgend jaar achterstanden inhalen. Moeten we die kosten reserveren	reserveren	Zie verantwoordingsinstructie. Reserveringen kunnen niet via de meerkostenregeling bij VWS worden gedeclareerd. Reserveren is niet nodig omdat de regeling volgend jaar doorloopt. Voor reguliere zaken die niet onder de regeling meerkosten vallen gelden te allen tijde de reguliere jaarrekening afspraken en kunnen dus gewoon reserveringen etc. plaatsvinden voor de reguliere zaken.
7 mag je een andere invulling geven aan een reservering die in de meerkosten regeling is gedaan	reserveren	zie 6. Reserveren in het kader van de meerkostenregeling is niet mogelijk.
8 We houden veel over op het budget van opleiding. Moeten we dat als minderkosten meenemen	minder kosten	Zie 5. in principe meenemen als minderkosten, voor die onderdelen die vallen onder regeling meerkosten.
9 De kosten koffievoorzieningen e.d. zijn fors lager. Is dat corona gerelateerd en zijn dat minderkosten?	minder kosten	zie 5. in principe meenemen als minderkosten voor die onderdelen die vallen onder regeling meerkosten. Zie algemene opmerking

10	Hoe omgaan met oplopend aantal vakantiedagen	personeel	Dit leidt pas tot meerkosten als er vervanging nodig is als medewerkers verlof opnemen. Als er verlofrechten uit de coronaperiode niet kunnen worden opgenomen en worden uitbetaald kunnen deze als meerkosten worden gedeclareerd.
11	Wij hebben specifieke kosten gemaakt voor preventie. In bepaalde wijken was het nodig om inwoners extra te wijzen op de risico's en de maatregelen. Valt dit onder meerkosten?	preventie	Ja, dit valt onder de meerkosten
12	Minderkosten die niet een gevolg zijn van de coronacrisis betreft minderkosten (voordelen) die je als GGD ook in 2020 had gehad als er geen sprake zou zijn geweest van een crisis. Een voorbeeld hiervan is bij ons bijvoorbeeld voordelige afrekening van projectsubsidies, waarbij het resultaat in 2020 valt, maar het afrekening van projecten van voorgaande jaren betreft. Is dit een kwestie van documenteren waarom je de betreffende minderkosten niet verrekenend met de declaratie van de meerkosten?	afrekening projecten	Resultaten van projecten van vorig jaren kunnen oi buiten de minderkosten worden gehouden. Deze zouden er immers ook zijn zonder Corona
13	Binnen onze organisatie boeken wij de inkoop BTW als kosten. Aan het einde van het jaar verstrekken wij een opgave aan de gemeenten van de compensabele BTW (doorschuifmethode). Verder claimen wij BTW voorafrek via een algemene pro-rata berekening. Gelet op het uitgangspunten dat kosten niet 2 keer voor compensatie in aanmerking komen, zou de BTW gecorrigeerd moeten worden. Voor ons is het echter praktischer om de BTW mee te nemen in de afrekening naar VWS. Bij de opgave compensabele BTW en de pro-rata berekening laat je de kosten en BTW ivm corona dan buiten beschouwing (ga je niet compenseren/claimen). Ik kan mij voorstellen dat GGD'en verschillend omgaan met de wijze waarop BTW in de exploitatie wordt verwerkt. Is ook dit een kwestie van documenteren van de handelswijze en duidelijk maken dat niet dubbel is gedeclareerd?	BTW	BTW is niet compensabel voor gemeente. Er is sprake van een rechtstreekse financieringslijn van VWS naar GGD, buiten gemeenten om. Meerkosten moeten inclusief BTW bij VWS worden gedeclareerd.
14	Valt het niet inzetten van de post Onvoorzien onder de noemer 'minderkosten' van de corona-declaratieregeling van VWS? Bovenstaande vraag is voor ons essentieel, want als het antwoord hier Ja op is, dan is het antwoord ook Ja op andere begrotingsposten waar we dit jaar minderkosten aan hebben wat geen link heeft met Corona en gaat heeft dat forse impact op het verwachte resultaat over 2020.	minder kosten	Als onderbouwt wordt dat minder kosten niets met corona te maken hebben en mogelijk al waren voorzien, blijven ze buiten de minderkosten. Het is van belang dat er sprake is van een goede balans tussen meer- en minder kosten. Zie ook algemene opmerking.
15	Categorie 1 'Specifieke meerkosten' gaat over extra gemaakte kosten die direct aan Corona toe te wijzen zijn. Hoe breed zijn die extra kosten te interpreteren? Valt daar ook de kerstversiering van het ten behoeve van Corona-activiteiten gehuurde pand onder? Met andere woorden: waar ligt de grens bij in hoeverre kosten te relateren zijn aan de taakuitvoering die het Rijk bij GGD-en heeft belegd?	huisvesting	Alle kosten die de GGD nodig acht voor de inrichting van de locaties voor testen en bco vallen onder meerkosten

16	Voor categorie 2 'Overige meerkosten' geldt dat extra gemaakte kosten voor reguliere taken kunnen worden gedeclareerd. Bijvoorbeeld externe inhuur voor uitgestelde dienstverlening die moet worden ingehaald. Geldt dit ook voor (externe) vervanging van eigen personeel dat door Corona niet kan werken doordat ze ofwel zelf corona hebben ofwel in quarantaine zitten? Dit gaat dan om mensen waarbij thuiswerken niet mogelijk is doordat ze een beroep met klantcontact hebben (bv JGZ, TBC, Seksuele Gezondheid)? En zo ja, is het dan voldoende een hoger verzuim dan gemiddeld te verklaren door Corona of moet hiervoor een verzuimreden worden geregistreerd? Om nog een voorbeeld te noemen: we weten dat door de extra hygienemaatregelen extra tijd per contactmoment op het CB nodig hebben en hoeveel extra personeel er nodig is om hetzelfde aantal kinderen als voorheen te zien. Maar is een rekenkundige onderbouwing van die meerkosten afdoende om de extra externe personeelskosten mee te kunnen onderbouwen of niet en zo niet, wat is er dan wel nodig.	personeel	Vervanging ivm hoger ziekte verzuim van reguliere taken valt in principe niet de meerkosten maar ook hier de balans zoeken (zie algemene opmerking). Meer tijd doordat er anders gewerkt moeten worden valt onder meerkosten als dit ook leidt tot daadwerkelijke meer inzet van formatie (extra uren/overuren/inhuur). Deze extra kosten moeten aangetoond worden (een berekening alleen is dus niet voldoende)
17	hoe moet de ASG-subsidie verwerkt worden?	ASG-gelden	In oktober is een brief gestuurd dat ASG middelen teruggevorderd zouden worden als ze niet ingezet waren voor het specifieke doel. Recent is VWS hierop teruggekomen via een bericht aan de ASG-coördinatoren: Bij de laatste vergadering van de stuurgroep bleken er nog vragen te zijn over de verrekening ASG en de inzet tbv covid-19. Ik heb toen beloofd e.e.a. na te vragen. Ik begrijp van onze financieel adviseur het volgende: 1)Bevoorschotting ASG-regeling heeft conform verlening plaatsgevonden om de continuïteit van de organisatie te waarborgen en onnodige ontslagen te voorkomen;2) Deze voorschotten kunnen worden ingezet voor de betaling van personele en materiële kosten ook als de activiteiten niet (geheel) zijn uitgevoerd;3) De reguliere kosten van het personeel dat is ingezet voor Corona-activiteiten komen ten laste van de ASG-regeling; 4)Meerkosten zoals bijv. overuren, evt. uitbreiding van uren, evt. vervanging van personeel dat is ingezet voor corona en van wie het reguliere werk ook moet worden uitgevoerd en kosten inhalen achterstanden lopen via de Vergoeding meerkosten GGD'en.
18	Kan na afloop van de meerkostenregeling het niet-afgeschreven deel van voor COVID aangeschafte activa (meubilair, ICT apparatuur etc), in het laatste jaar versneld worden afgeschreven en als meerkosten worden gedeclareerd?	Afschrijven op investeringen	Is nu nog niet aan de orde, maar restant boekwaarde waarvoor geen andere dekking gevonden kan worden, valt de restantboekwaarde onder de meerkosten. Onderzoek de mogelijkheden of de kosten niet direct als meerkosten kunnen worden gedeclareerd.

19	Kan na afloop van de meerkostenregeling een eventueel resterende (ongebruikte) gecontracteerde huur of gebruiksovereenkomst (bijv. licentie software) worden afgekocht of als voorziening worden genomen in het laatste jaar van de regeling?	afkoop contracten	Alleen echte kosten vallen onder meerkosten, het treffen van een voorziening niet. Afkoop van contracten in de afbouwfase vallen onder de meerkosten.
20	Kan de GGD kosten, die door de Veiligheidsregio aan de GGD zijn doorberekend, vervolgens declareren als meerkosten COVID bij VWS?	kosten VR	Voor de VR is een eigen meerkostenregeling. De VR kan meerkosten via de regeling bij VWS declareren. Maar als er sprake is inzet door de VR voor specifieke GGD activiteiten (bijvoorbeeld uitvoeren van bemonstering, inrichten testlocaties) dan worden deze kosten doorbelast aan de GGD en worden als meerkosten door de GGD meegenomen. LET OP de VR kan deze kosten alleen bij de GGD declareren als er bij de VR ook sprake is geweest van daadwerkelijke meerkosten. Ook hier geldt dat medewerkers die al betaald zijn, niet als meerkosten gezien kunnen worden.
21	Kan de GGD huurkosten declareren van een pand, dat door een zorginstelling wordt gebruikt als COVID centrum en in eigendom is van een (bij GGD aangesloten) gemeente?	huur	Als deze kosten zijn gemaakt in het kader van de extra bedden, dan vallen deze kosten onder meerkosten van de GHOR en moeten via de VR worden gedeclareerd. Als de zorginstelling de ruimte heeft gehuurd voor eigen cliënten, dan kunnen deze kosten niet via de GGD onder de meerkosten worden gedeclareerd.
22	Kan de GGD een voorziening voor (onzekere) kosten uit een gerechtelijke procedure met een leverancier van COVID materialen indienen als meerkosten?	voorziening	Nee, een voorziening valt niet onder de meerkosten. Alleen daadwerkelijke kosten worden vergoed
23	De veiligheidsregio's worden gecompenseerd in 2020 voor de meerkosten (na aftrek van alle minderkosten) voor de grip -4 Covid-19 door het ministerie van VWS. Ook medewerkers van de gemeenten hebben in deze grip 4 Covid-19 bovenregionale taken uitgevoerd voor bevolkingszorg en hiervoor zijn (of worden) meer/overuren uitbetaald door de gemeenten. Inzet tbv de grip 4 in opdracht van de voorzitter van de veiligheidsregio in het kader van de bijzondere grip 4 Covid situatie. Van medewerkers VR kunnen <u>uitbetaalde</u> overuren ivm Corona in de declaratie worden opgenomen richting ministerie van VWS. De vraag is of het mogelijk is om de vergelijkbare uitgaven ook voor gemeenten op vergelijkbare wijze/ naar analogie te declareren. De betreffende extra gemeentelijke uitgaven zijn <u>niet</u> op andere wijze (bijvoorbeeld via de financiële verhoudingswet) te declareren.. Dit vanuit de gedachte dat binnen de VR Veiligheidsregio, GGD en gemeenten gezamenlijk de aanpak van de Covid-19 in de grip 4 crisisorganisatie hebben opgepakt en de voorzitter van de veiligheidsregio hiervoor verantwoordelijk is. Ook (informeel) vanuit de VNG was aangegeven dat declaratie aannemelijk is mits voldoende bewijslast kan worden aangeleverd. De accountant heeft aangegeven dat hij de redenering kan volgen, maar kan pas een uitspraak kan doen na definitieve controle van de declaraties. De accountant toetst bij VR, maar de gemeenten moeten bewijzen dat de overuren zijn gemaakt tbv Covid en uitbetaald zijn. Deze bewijslast moet naast urenregistratie, bewijzen van uitbetaling overuren, ook inputgegevens (zoals roosters, waaruit blijkt dat de medewerkers worden ingezet voor Covid) en outputgegevens (bv. Mailwisselingen, waaruit blijkt dat medewerkers werkzaamheden Covid hebben verricht) bevatten. Vraag: Wat voor bewijslast leveren andere VR's aan richting de accountant?	Inzet gemeenten Grip 4 /bevolkingszorg	Het gaat hier over het vaststellen van de prestatielevering EN het vaststellen of er sprake is van extra kosten. Gemeenten moeten hun declaratie kunnen onderbouwen. In overleg met de accountant zal gekeken moeten worden wat er nodig is.
24	Hoe gaan VR/GGD om met stuwmeer aan verlofdagen.		zie ook vraag 10