



Den Haag

Marktconsultatie Energiescan schoolgebouwen

19.355 OCW

Europese aanbesteding volgens de niet-
openbare procedure

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Doel marktconsultatie	3
1.3	Omvang van de opdracht	4
1.4	Mogelijke opzet van de aanbesteding	4
1.5	Het verloop van de marktconsultatie	4
2	Voorwaarden van de marktconsultatie	6
2.1	Instemming marktconsultatiedocument	6
2.2	Geldigheid deelname	6
2.3	Gelijkheid van informatie	6
2.4	Afwezigheid van rechten	6
2.5	Vertrouwelijkheid	6
2.6	Taal	7
2.7	Voorbehoud	7
3	Invulformulier marktconsultatie Energiescan schoolgebouwen	8

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voor u ligt het marktconsultatiedocument ten behoeve van het verkrijgen van marktinformatie als input voor een te houden Europese aanbesteding. De Europese aanbesteding betreft het contracteren van contractpartijen voor Energiescans voor schoolgebouwen

Als voorbereiding op het opstellen van dit bestek, wil de gemeente Den Haag deze marktconsultatie uitvoeren. De afdeling Inkoop van het Bedrijfsvoeringsexpertisecentrum zal de begeleiding van de Europese aanbesteding uitvoeren en fungeert als aanspreekpunt tijdens deze marktconsultatie.

1.2 Doel marktconsultatie

Met onderhavige marktconsultatie beoogt de gemeente Den Haag beter inzicht te krijgen in de markt door middel van antwoord te krijgen op de vraag op welke wijze de dienst het best kan worden uitgevraagd.

Gemeente en schoolbesturen in Den Haag streven ernaar dat de 240 schoolgebouwen in de stad voor 2040 energieneutraal zijn. Als onderdeel van deze aanpak zullen de komende jaren bij ruim 100 bestaande schoolgebouwen, die niet vervangen zullen worden voor 2040, energiebesparende maatregelen getroffen moeten worden om deze gebouwen in stappen richting energieneutraliteit te bewegen. Hoewel schoolbesturen formeel verantwoordelijk zijn voor de exploitatie van en het onderhoud aan deze schoolgebouwen, heeft de gemeente een subsidieregeling, genaamd “Cofinanciering energiebesparende maatregelen en groen-blauwe schoolpleinen”, in het leven te roepen om hen hierin financieel te ondersteunen. Deze subsidie kan aangevraagd worden van 2019 t/m 2022 (maatregelen waarvoor subsidie is aangevraagd moeten binnen twee jaar na toekenning worden gerealiseerd), maar wordt mogelijk in de toekomst verlengd. De hoogte van deze subsidie hangt af van de verwachte kosten en terugverdientijd van het pakket aan energiebesparende maatregelen waarvoor een schoolbestuur subsidie aanvraagt.

In dit kader hebben schoolbesturen en de gemeente op vier punten behoefte aan ondersteuning van een onafhankelijk en deskundig adviesbureau:

- i. Energiescans: om hun bestaande schoolgebouwen voor 2040 energieneutraal te maken, moeten schoolbesturen per schoolgebouw een strategie formuleren om in 20 jaar tijd in een aantal stappen het energieverbruik terug te brengen. Hierbij hebben zij behoefte aan een helder advies over de energiebesparende maatregelen die zij daarvoor de komende 20 jaar moeten treffen en op welk moment zij dat het beste kunnen doen, zodat zij dit kunnen opnemen in een duurzaam meerjaren onderhoudsplan per gebouw.
- ii. Advies over maatregelen te treffen op korte termijn: op basis van de Energiescans zullen schoolbesturen per schoolgebouw een pakket aan maatregelen formuleren dat zij op korte termijn (in de periode 2021 – 2024) willen uitvoeren. Daarbij hebben zij behoefte aan advisering over de optimalisatie van dit maatregelenpakket.
- iii. Berekening kosten en terugverdientijd bij subsidieaanvragen: als schoolbesturen voor een definitief pakket aan energiebesparende maatregelen een subsidieaanvraag bij de gemeente indienen, moet de terugverdientijd van dit maatregelenpakket op objectieve en uniforme wijze berekend worden.
- iv. Sparringpartner gemeente: gedurende het proces komen er nog af en toe vragen op met betrekking tot de energiescans en subsidieregeling waarbij de gemeente behoefte heeft aan een sparringpartner met kennis van zaken. Daarnaast kan de huidige subsidieregeling nog in 2021 en 2022 worden aangevraagd. Daarna staat de gemeente voor de keuze om de subsidieregeling te verlengen, aan te passen of te beëindigen. Ook hierin kan de gemeente een sparringpartner gebruiken.

Opdracht

De opdracht bestaat daarom uit vier onderdelen:

- i. Het uitvoeren van energiescans bij ongeveer 100 schoolgebouwen in Den Haag.
- ii. Het adviseren van schoolbesturen over de optimalisatie van het pakket aan energiebesparende maatregelen aan een schoolgebouw dat zij op korte termijn (in de periode 2021 – 2024) willen uitvoeren. Het aantal schoolgebouwen waarvoor een dergelijk advies nodig is, hangt o.a. af van de resultaten van de energiescans.
- iii. Het berekenen van de kosten en terugverdientijd van pakketten energiebesparende maatregelen waarvoor scholen de gemeentelijke subsidie “Cofinanciering energiebesparende maatregelen en groen-blauwe schoolpleinen” aanvragen. Ook hierbij geldt dat het aantal berekeningen dat gevraagd wordt o.a. afhankelijk is van de resultaten van de energiescans.
- iv. Het adviseren van de gemeente over verbeterpunten in het proces omtrent de subsidieregeling en energiescans, inclusief startgesprek(ken) bij aanvang opdracht.

1.3 Omvang van de opdracht

De omvang van de opdracht is naar schatting 100 schoolgebouwen. De maximale omvang wordt geschat op €700.000, exclusief BTW. De Gemeente Den Haag heeft het recht om bovenop de in de Aanbestedingsstukken vermelde (maximale) hoeveelheden en de daarmee corresponderende prijs maximaal 30% van die hoeveelheid extra af te nemen. Deze mogelijke extra afname is meegenomen in de waardering (of: waardebeoordeling) van de opdracht en valt binnen de maximale hoeveelheid van de overeenkomst.

1.4 Mogelijke opzet van de aanbesteding

De gemeente Den Haag overweegt op grond van bovenstaande om een niet openbare Europese aanbesteding te starten. Deze opdracht is eerder aanbesteed maar vroegtijdig gestopt. Dit in verband met het grote aantal geïnteresseerden. De overweging om niet openbaar aan te besteden is om op deze manier het grote aantal geïnteresseerde partijen terug te brengen tot een proportioneel aantal. Uiteraard kan de uitkomst van de marktconsultatie de aanbestedingsstrategie veranderen.

1.5 Het verloop van de marktconsultatie

De gemeente heeft op 22 februari 2021 een vooraankondiging van de aanbestedingsprocedure Energiescan schoolgebouwen met kenmerk 19.355 - OCW op de website van TenderNed geplaatst met als doel partijen vroegtijdig te informeren over de naderende aanbesteding en informatie te verkrijgen van de potentiële gegadigden. Partijen krijgen via TenderNed de mogelijkheid de documentatie met bijbehorende bijlagen te downloaden.

Geïnteresseerde partijen dienen uiterlijk op [datum] 2020 de vragen uit hoofdstuk 3 te beantwoorden door middel van het invullen van het separaat bijgevoegde invulformulier ‘marktconsultatie Energiescan schoolgebouwen’. De beantwoording van de marktconsultatie dient via de berichtenfunctie binnen TenderNed ingediend te worden.

U kunt het ingevulde format als bijlage toevoegen aan uw bericht. Wij ontvangen uw format ook graag in het geval u niet alle vragen heeft kunnen of willen invullen.

De gemeente Den Haag kan hierna een aantal partijen uitnodigen voor een individueel gesprek.

De antwoorden van de deelnemers zullen (indien relevant) worden gebruikt bij het opstellen van de aanbestedingsdocumenten.

Planning:

Omschrijving / Fase	Datum
Maibericht en aankondiging marktconsultatie via TenderNed	22 februari 2021
Uiterste datum indienen beantwoording vragen marktconsultatie	14 maart 2021
Eventuele individuele gesprekken	19 maart 2021
Indicatie start aanbestedingsprocedure	1 juni 2021

Informatie:

Heeft u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen over de procedure van de marktconsultatie dan kunt u contact opnemen met de afdeling Inkoop van de gemeente Den Haag. De afdeling Inkoop is te bereiken via de volgende telefoonnummers:

Erik van Lohuizen: 06-50159902

2 Voorwaarden van de marktconsultatie

Ten aanzien van deze marktconsultatie gelden de onderstaande voorwaarden.

2.1 Instemming marktconsultatiedocument

Deelnemers aan deze marktconsultatie stemmen in met het bepaalde in dit marktconsultatiedocument.

2.2 Geldigheid deelname

De marktconsultatie is uitsluitend bedoeld voor geïnteresseerden waarvan aannemelijk is dat zij te zijner tijd als potentiële gegadigde zullen gaan meedoen aan de aanbestedingsprocedure. De gemeente behoudt zich het recht voor om geïnteresseerden die evident niet tot deze doelgroep behoren van deelname aan de marktconsultatie uit te sluiten.

2.3 Gelijkheid van informatie

De marktconsultatie is uitsluitend bedoeld om informatie te ontvangen van potentiële gegadigden / geïnteresseerde partijen. De marktconsultatie is dus niet bedoeld om deze (mogelijke) potentiële gegadigden te voorzien van informatie. Alle deelnemers ontvangen dezelfde informatie, te weten het voorliggende marktconsultatiedocument met bijlage(n). Het is niet de bedoeling om tijdens de marktconsultatie aanvullende of andere informatie te verstrekken. Het marktconsultatiedocument met bijlage(n), het geanonimiseerde algemene verslag van de antwoord(richting)en op de gestelde vragen c.q. de schriftelijke terugkoppeling van de gemeente Den Haag naar aanleiding van de marktconsultatie zullen tijdens de aanbestedingsprocedure onderdeel uitmaken van de aanbestedingsdocumentatie.

2.4 Afwezigheid van rechten

De marktconsultatie maakt geen deel uit van de aanbestedingsprocedure en beïnvloedt op geen enkele wijze de kansen en mogelijkheden voor deelname aan de aanbestedingsprocedure. De marktconsultatie geeft overigens op geen enkele wijze een overeenkomst of juridische binding tussen de gemeente Den Haag en de deelnemende partijen. Het staat de gemeente vrij om de marktconsultatie om de haar moverende reden(en) op ieder moment te beëindigen.

De deelnemers hebben geen recht op een vergoeding voor hun deelname aan de marktconsultatie.

Het marktconsultatiedocument bevat louter voorlopige gegevens waaraan derhalve geen rechten kunnen worden ontleend.

2.5 Vertrouwelijkheid

Gelet op de aard en omvang van de marktconsultatie en in het verlengde hiervan de aanbestedingsprocedure is de informatie die tijdens de marktconsultatie door alle partijen wordt verstrekt in uitgangspunt openbaar, in die zin dat:

- De gemeente Den Haag is gerechtigd om deze informatie te betrekken bij het opstellen van de aanbestedingsdocumenten en te gebruiken in de ambtelijke en bestuurlijke discussies die gevoerd worden bij de voorbereiding van de aanbestedingsprocedure;
- deze informatie kan worden gebruikt voor een terugkoppeling aan de deelnemers in de vorm van een algemeen, geanonimiseerd verslag van de antwoord(richting)en, welk verslag openbaar zal worden gemaakt in de aanbestedingsdocumentatie tenzij gegadigde expliciet heeft aangegeven dat zijn informatie op geen enkele wijze openbaar mag worden gemaakt.

2.6 Taal

De marktconsultatie vindt plaats in de Nederlandse taal.

2.7 Voorbehoud

De gemeente Den Haag is op geen enkele wijze gebonden aan de uitkomsten van de marktconsultatie of verplicht tot realisatie en/of aanbesteding van het project waarop de marktconsultatie betrekking heeft.

3 Invulformulier marktconsultatie Energiescan schoolgebouwen

Bedrijfsgegevens	
Officiële naam en rechtsvorm geïnteresseerde partij	
Vestigingsadres	
Postcode en plaats	
Postadres	
Postcode en plaats (postadres)	
Land van vestiging geïnteresseerde partij	
Contactpersoon voor deze marktconsultatie	
Functie contactpersoon	
Telefoon	
e-mail adres	
Internetadres	
Eventuele opmerkingen en/of bijzonderheden	

	Vraag	Antwoord
1	De berekening van kosten, opbrengsten en Terugverdiertijden van energiebesparende maatregelen door de adviseur die uiteindelijk deze opdracht gegund krijgt, zullen een belangrijke rol spelen in de planvorming voor verduurzaming van schoolgebouwen van schoolbesturen en de beoordeling van subsidieaanvragen door de gemeente. Om deze reden is het van belang dat de berekende kosten, opbrengsten en Terugverdiertijden zo min mogelijk afwijken van de werkelijke kosten, opbrengsten en Terugverdiertijden. Dit om financiële tegenvallers voor schoolbesturen bij de aanbesteding van de maatregelen of gedurende de exploitatie te voorkomen.	

	Complexiteit hierbij is dat er enerzijds behoefte is aan een mate van uniformiteit in de berekeningen die garandeert dat verschillende schoolbesturen een gelijke behandeling krijgen en het anderzijds van belang is dat ingegaan wordt op de specifieke omstandigheden van individuele schoolgebouwen. De gemeente Den Haag vraagt zich af hoe bovenstaande het best gewaarborgd kan worden. De gemeente Den Haag overweegt de volgende opties om bovenstaande te waarborgen.. Graag vernemen we of deze opties naar uw mening voldoende borging bieden. Graag vernemen wij van u opties die naar uw mening wel voldoende borging bieden. - Het opnemen van een eis om variabelen in berekeningen jaarlijks te indexeren; - Op het moment dat kosten bij aanbesteding van energiebesparende maatregelen meer dan 50% blijken af te wijken van de berekende kosten, een herberekening uit te laten voeren op basis van de aanbestedingsresultaten; - <u>Berekeningen van kosten en terugverdientijden bij subsidieaanvragen altijd te laten baseren op offertes voor de betreffende maatregelen opgevraagd door het schoolbestuur.</u>	
2	Tussen het moment van uitvoering van een energiescan (deelopdracht i) en de berekening van de kosten en Terugverdientijd van een pakket aan energiebesparende maatregelen waarvoor subsidie wordt aangevraagd (deelopdracht iii), kunnen enige jaren zitten, bijvoorbeeld omdat schoolbesturen willen wachten met het uitvoeren van maatregelen tot een opportuun moment in het meerjaren onderhoudsplan. Het is van belang dat op het moment dat schoolbesturen energiebesparende maatregelen willen realiseren en daarvoor subsidie willen aanvragen, is het van belang dat op korte termijn, zonder dat er opnieuw een opname van het gebouw noodzakelijk is, een berekening uitgevoerd kan worden van	

	de kosten en Terugverdiertijden van de maatregelen. De gemeente Den Haag vraagt zich af hoe bovenstaande het best gewaarborgd kan worden.	
3	Gedurende de looptijd van deze opdracht kunnen gemeente en adviseur tot nieuwe inzichten komen over de wijze van berekenen van (subsidiabele) kosten en Terugverdiertijden. De potentie om lessen bij eerdere projecten in te zetten bij latere projecten wordt als waardevol gezien. De gemeente Den Haag vraagt zich af hoe dit leereffect gewaarborgd kan worden, terwijl er tegelijkertijd ook recht wordt gedaan aan de gelijke behandeling van schoolbesturen.	
4	Als onderdeel van een Energiescan (deelopdracht 1) vraagt de gemeente om verschillende scenario's aan energiebesparende maatregelen te formuleren. De gemeente overweegt de volgende scenario's te vragen: - Gasloos en volledige energieneutraliteit; - Gasloos en energielabel A; - Optimale energiebesparing met Terugverdiertijd van circa 20 jaar (optimaal i.r.t. gemeentelijke subsidie); - Geadviseerd pakket aan energiebesparende maatregelen voor de korte termijn (uit te voeren in periode 2021 t/m 2024). Hierbij is het van belang dat maatregelen die geadviseerd worden in een scenario met een lagere energiebesparing, een verdere energiebesparing op een later moment tot een hoger scenario niet in de weg zitten. De afgelopen jaren zijn er echter verschillende duidingen van de energieprestaties van een gebouw aan de orde geweest (EPC-waarde, energielabel, BENG, ENG, NOM). Voor deze duidingen waren verschillende rekenmethoden aan de orde. Daarnaast zijn maatregelen ten behoeve van verschillende ambitieniveaus in de praktijk niet altijd even makkelijk stapelbaar. De gemeente Den Haag vraagt zich af wat een geschikte combinatie aan scenario's zou zijn, waarmee schoolbesturen zowel een	

	korte- als lange termijn perspectief hebben op energiebesparende maatregelen.	
5	Vanuit de gedachte dat een schoolgebouw dat op het vlak van energieverbruik toekomstbestendig wordt gemaakt, ook een binnenklimaat moet hebben dat aansluit bij de wensen van deze tijd, is een voorwaarde voor gemeentelijke subsidie voor energiebesparende maatregelen dat het binnenklimaat bij schoolgebouwen na realisatie van deze maatregelen minimaal conform Frisse Scholen Klasse C is wat betreft ventilatie en temperatuur. Het feit dat er in de voorgestelde aanpak per schoolgebouw maar een moment is waarop het gebouw bezocht wordt voor de opname, bemoeilijkt een zorgvuldige bepaling van het niveau Frisse Scholen waaraan het gebouw wat betreft ventilatie en temperatuur voldoet. De gemeente Den Haag vraagt zich af hoe desalniettemin bovenstaande het best gewaarborgd kan worden. Hierbij kan in gedachten gehouden worden dat, dankzij de coronacrisis, op het moment in het merendeel van de klaslokalen in Den Haag een CO₂-meter aanwezig is.	