

Inleiding

Rijkswaterstaat is verantwoordelijk voor de monitoring van de aantallen vogels in Nederland. Dit monitoringsprogramma wordt uitgevoerd in het kader van de Monitoring Waterstaatkundige Toestand des Lands (MWTL) dat een onderdeel is van het zogenaamde Netwerk Ecologische Monitoring (NEM).

Het Netwerk Ecologische Monitoring (NEM) ¹ is een samenwerkingsverband van overheden ten behoeve van de inwinning van natuurgegevens voor beleid. Partners in het NEM zijn de ministeries van LNV en IenM (Rijkswaterstaat), PBL, CBS en provincies. Het NEM werkt nauw samen met verschillende Nederlandse soortenorganisaties. Voor de inwinning en monitoring van gegevens over water- en broedvogels is de vereniging SOVON Vogelonderzoek Nederland verantwoordelijk.

Rijkswaterstaat heeft door de jaren heen verschillende opdrachten aan Sovon gegeven m.b.t. de inwinning van vogeldata binnen verschillende landelijke meetnetten (zeevogels, broedvogels, watervogels, enz). SOVON beheert deze data van RWS in een landelijke database. Daarnaast beheert SOVON meer vogeldata van rijkswateren uit andere bronnen (waar Rijkswaterstaat géén eigenaar van is). Dat kunnen waarnemingen van vrijwilligers zijn of data van (of in opdracht van) andere instanties, zoals terreinbeheerders of provincies.

De verzamelde informatie wordt aangewend voor:

- (rapportage) verplichtingen in het kader van de Vogelrichtlijn en voor het Natura 2000-beleid.
- daarnaast wordt de informatie binnen Rijkswaterstaat aangewend voor beheertaken voor de Regionale Diensten en landelijke taken van de dienst Water, verkeer en leefomgeving.

Opdracht

Rijkswaterstaat wil haar data van het landelijk meetnet (MWTL) en projectdata actief ontsluiten via Waterinfo en/of Waterinfo Extra. Dit project betreft het op geautomatiseerde wijze aanleveren van data betreffende broedvogels en watervogels uit de databases van SOVON. De werkzaamheden die daarbij uitgevoerd moeten worden betreffen de volgende:

- Het opwerken, ontsluiting en formateren van de beschikbare data in de database naar de vereiste AQUO-standaard;
- Het maken van een koppeling tussen de infrastructuur van SOVON en die van RWS overeenkomstig de DD-API-ECO standaard;
- Het beheer van deze koppeling.

Voor de uitvoering van dit project is RWS voornemens om met SOVON een overeenkomst aan te gaan voor een periode van 4 jaar met een optie tot een verlenging van steeds 1 jaar met een opzegtermijn van 3 maanden. De kosten voor de uitvoering van deze werkzaamheden exclusief jaarlijks beheer worden geraamd op 119.000 euro excl. BTW.

Motivatie

Rijkswaterstaat is voornemens gebruik te maken van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging op grond van artikel 2.32 lid 1 sub b Aanbestedingswet "de mededinging om technische redenen ontbreekt". Rijkswaterstaat gaat ervan uit dat SOVON het enige bedrijf is die deze werkzaamheden kan uitvoeren omdat er namelijk geen redelijk alternatief of substituuut bestaat voor:

- Het opwerken van vogeldata naar de AQUO standaard en deze meerjarig up-to-date houden. SOVON heeft als enige de beschikking over deze datasets en heeft diepgaande kennis over deze data en datastructuren. Het opwerken van deze data in concurrentie uitvragen is niet realistisch, het zal namelijk tot aanzienlijke kostenoverschrijdingen leiden.
- Implementatie van de DD-API-ECO standaard op de SOVON infrastructuur. SOVON heeft als enige de beschikking over deze datasets en toegang tot haar eigen structuur. Het

¹ <https://www.netwerkecologischemonitoring.nl/>

opzetten van een API bij een andere partij is niet mogelijk omdat dit niet zal leiden tot toegang tot de gevraagde vogeldata

- Het jaarlijkse beheer omvat updates van de AQUO-standaard en aanvulling van nieuw ingewonnen data. SOVON heeft als enige de beschikking over deze nieuwe data. Gecombineerd met hun kennis en infrastructuur is het niet realistisch dat andere partijen een concurrerende dienst kunnen verlenen.