



Ministerie van Justitie en Veiligheid

Bijlage 8A Opdrachtbeschrijving

Europese aanbesteding

Monitor KVJJ

Kenmerk IUC DJI/IENEA/RR/2020-5
Versienummer 0.5

Inhoud

1	CONTEXT EN DOELSTELLINGEN KVJJ	3
1.1	STELSELWIJZIGING JUSTITIËLE JEUGD	3
1.2	KLEINSCHALIGE VOORZIENING JUSTITIËLE JEUGD	3
1.3	PROGRAMMA VRIJHEIDBENEMING OP MAAT	4
2	DE MONITOR KVJJ	5
2.1	INLEIDING	5
2.2	PRIMAIR PROCES	5
2.2.1	<i>Doelgroepen</i>	5
2.2.2	<i>Matching en aanbod</i>	5
2.2.3	<i>Randvoorwaardelijke doelstellingen</i>	6
2.3	BEDRIJFSVOERING	7
2.3.1	<i>Financiën</i>	7
2.3.2	<i>Personeel</i>	7
2.3.3	<i>Beheer</i>	7
2.3.4	<i>Informatievoorziening</i>	7
2.4	AANBEVELINGEN	7

1 Context en doelstellingen KVJJ

1.1 Stelselwijziging justitiële jeugd

Op 28 juni 2019 heeft de Minister voor Rechtsbescherming besloten om over te gaan tot uitvoering van de beschreven stelselwijziging justitiële jeugd vanuit de verkenning invulling vrijheidsbeneming justitiële jeugd (VIV JJ). De Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) heeft de opdracht gekregen van het ministerie van Justitie en Veiligheid om twee nieuwe modaliteiten in te voeren, de Kleinschalige Voorzieningen (KVJJ) en het Forensisch Centrum Jeugd (FCJ). Hierbij wordt ingezet op een aanpak die nog meer is toegespitst op wat de jongere echt nodig heeft (maatwerk) op het gebied van behandeling, beveiliging en nazorg.

1.2 Kleinschalige Voorziening Justitiële Jeugd

De KVJJ zijn bouwkundig laag beveiligde settings en bieden de mogelijkheid jongeren in de buurt van de eigen leefomgeving te plaatsen, zodat het individuele traject samen met de jongere (verder) vorm en inhoud kan worden gegeven in samenwerking met regionale aanbieders van zorg, onderwijs en/of dagbesteding. Belangrijk kenmerk is dat het contact met het systeem en sociaal netwerk van de jongere in stand blijft. Daardoor kunnen positieve elementen in het leven van de jongere zoals dagbesteding (school, werk en vrijetijd), sociale contacten, reeds ingezette hulp en ondersteuning vanuit het netwerk behouden blijven of worden versterkt.

In februari 2018 is een monitorrapportage opgesteld van een aantal proeftuinen waarbinnen verschillende aspecten van de KVJJ zijn onderzocht. U vindt het 'Eindrapport Monitor Proeftuinen VIV JJ' op: <https://www.dji.nl/justitiabelen/jongeren-in-detentie/vom-jeugd/index.aspx>

Naar aanleiding van het eindrapport monitoring proeftuinen is verder invulling gegeven aan de implementatie van de KVJJ. Per januari 2021 zijn er drie voorzieningen operationeel:

- De KVJJ Amsterdam;
- De KVJJ Zuid;
- De KVJJ Groningen.

Gedurende 2021 wordt gestart met:

- De KVJJ Den Haag (1 juli);
- De KVJJ Rotterdam-Rijnmond (1 juli).

De bestaande en nog te openen KVJJ in 2021 zijn onderdeel van de Opdracht Monitor KVJJ.

Doelstelling van de KVJJ

Gedurende de periode dat een strafrechtelijk geplaatste jongere in de KVJJ verblijft, is het van belang dat school en het contact met ouders/netwerk zo goed mogelijk worden opgestart of in stand worden gehouden. De jongere krijgt de kans zijn/haar leven op een ander spoor te zetten, een plan te maken dat deze verandering mogelijk maakt en zich daaraan ook te committeren. Dat plan is gericht op het vergroten van de kans op maatschappelijke participatie, door bijvoorbeeld passend onderwijs, stage of werk te organiseren.

Voor de uitstromende jongeren uit een FCJ is de KVJJ ook bedoeld ter voorbereiding op terugkeer in de maatschappij. Het betreft de laatste fase van de straf die onder andere is gericht op het laten doorlopen van zorg of dagbesteding vanuit de JJI naar de KVJJ en vanuit de KVJJ naar de vervolgzorg. De KVJJ dient hierin als tussenstap en de jongere krijgt de kans, regionaal in nabijheid van zijn netwerk, de laatste fase van zijn detentie of maatregel door te brengen.

Beleidsthema's

Binnen de KVJJ wordt invulling gegeven aan een aantal beleidsthema's die als randvoorwaarde worden gezien voor een succesvolle begeleiding van de jongere:

- Veiligheid: de veiligheid dient geborgd te zijn, waarbij er wordt ingezet op relationele beveiliging van de jongere;
- Resocialisatie: De beschermende en goede aspecten uit zijn bestaande netwerk moeten in stand worden gehouden, zodat hij een zachte landing terug in de maatschappij maakt als

hij de KVJJ verlaat. Denk hierbij aan betrokken ouders, school, baan, doorlopende begeleiding etc.;

- Zorg: er dient behandeling te worden ingeregeld via de jeugdhulp vanuit de gemeente. Ook zouden behandeltrajecten vanuit de FCJ voort gezet kunnen worden als dit aan de orde is en gewenst is;
- Ketensamenwerking: er wordt ingezet op transforensische zorg, waarbij er samenwerking vereist is tussen de KVJJ, FCJ, Raad voor de Kinderbescherming, reclassering, gemeente etc.

1.3 Programma Vrijheidsbeneming op Maat

DJI geeft uitvoering aan de stelselwijziging en heeft daartoe het Programma "Vrijheidsbeneming op Maat" (VOM) opgezet. Op de website van DJI vindt u publicaties van het Handboek VOM en nieuwsbrieven aangaande de voortgang van het programma:

<https://www.dji.nl/justitiabelen/jongeren-in-detentie/vom-jeugd/index.aspx>

Voor wat betreft de inrichting van het programma VOM wordt verwezen naar paragraaf 1.5.3 van het Beschrijvend document.

Op dit moment loopt er een stelselbrede monitor door het WODC (zie Bijlage 8B). De onderhavige opdracht is in aanvulling op deze stelselmonitor. In dat verband is het onderstaande van belang voor de uitvoering van de Opdracht.

Eind juni 2021 zullen er naar verwachting (concept) productspecificaties van de KVJJ beschikbaar zijn. Een productspecificatie omvat:

- a) Het aanbod met activiteiten en het beoogd resultaat (doel) voor een specifieke doelgroep;
- b) Een beschrijving van de beleidsthema's (zie paragraaf 1.2), De beschrijving omvat het proces, acties en prestatie-indicatoren;
- c) De wijze waarop de match tussen het product en de (behoefte van de) jeugdige wordt gemaakt;
- d) De kostprijs van het product gebaseerd op een standaardperiode van uitvoering van het aanbod en een normale bezettingsgraad.

De vraagstelling in de monitor KVJJ ligt in het verlengde van hetgeen onder a t/m d bovenstaand is genoemd. Twee punten zijn van belang:

- Voorafgaand aan de definitieve start van de KVJJ zijn proeftuinen ingericht op diverse aspecten van de KVJJ. Punt d (met achterliggend inzicht in bedrijfsvoeringsaspecten) is onderbelicht geweest binnen deze proeftuinen en reden om dit punt nu expliciet mee te nemen in deze monitor KVJJ;
- Van Opdrachtnemer wordt voorts enige flexibiliteit gevraagd in de uitvoering van de Opdracht wanneer vanuit het programma VOM/de monitor Stelselwijziging aanvullende informatie nodig is, of accentverschuivingen in de vraagstelling naar voren komen.

2 De Monitor KVJJ

2.1 Inleiding

De monitor KVJJ is gericht op beantwoording van onderstaande hoofdvraag:

Hoe verloopt de ontwikkeling van de kleinschalige voorzieningen in het kader van de vrijheidsbeneming op maat voor justitiële jeugd in de keten op zowel organisatorische als inhoudelijk gebied en wat zijn eventuele verbeterpunten en leerpunten voor in de toekomst?

De monitor zal gedurende twee jaar de KVJJ volgen waarbij een aantal deelvragen wordt beantwoord die geclusterd zijn rondom:

- a) De effectiviteit van het primair proces;
- b) De efficiency van bedrijfsvoering;
- c) Aanbevelingen op gebied van evaluatie- en sturingsindicatoren en overige door de onderzoeker relevant geachte zaken met betrekking tot het functioneren van de KVJJ.

In de navolgende paragrafen zijn de deelvragen of vraagthema's geformuleerd (vet genummerd), eventueel met sub-deelvragen. Sub-deelvragen moeten worden gezien als aspecten waar Opdrachtgever in elk geval in is geïnteresseerd. Het is aan de expertise van Opdrachtnemer om daar waar nodig een deelvraag verder uit te werken.

2.2 Primair proces

2.2.1 Doelgroepen

1 Welke doelgroepen kunnen worden onderscheiden in de KVJJ?

Toelichting: De jongeren in een KVJJ kunnen met verschillende achtergronden daar terecht zijn gekomen, denk aan strafrechtelijke titel, leeftijd, geslacht, delict, eerste plaatsing of doorplaatsing.

2 Welke voor- en nadelen brengt een gemengde samenstelling (seks, leeftijd en plaatsingsherkomst) van groepen voor de dagelijkse praktijk met zich mee?

Toelichting: Hier wordt gevraagd naar wat het effect is van de verschillende personen die in de KVJJ zitten. Maakt het uit als jongens en meisjes beiden worden geplaatst? Heeft het invloed als er een jongen van 14 jaar samen met een jongen van 21 jaar in de KVJJ zit?

3 In welke mate is het basisprincipe van maatwerk terug te vinden in de plaatsing van jeugdigen vanuit de FCJ in een KVJJ?

Toelichting: Hier wordt gezocht naar de kenmerken maatwerk bij de doelgroep die wordt geplaatst vanuit de FCJ naar KVJJ. Lang niet alle jongeren uit de FCJ stromen uit via de KVJJ.

2.2.2 Matching en zorgaanbod

4 Op welke wijze wordt bepaald, en vastgelegd, welk aanbod geschikt is voor de jongere?

Toelichting: hier wordt gevraagd naar welke rapportages er in gebruik zijn en hoe deze rapportages worden samengesteld. Dit zou kunnen verschillen per KVJJ.

5 Hoe ziet het aanbod (dagbesteding, jeugdhulp, vrijetijdsbesteding) eruit ten behoeve van het terugdringen van het recidiverisico?

Hoe is de participatie van het netwerk van jongeren ingeregeld?

In welke mate worden behandeltrajecten van uit de Forensische Centra Jeugd voortgezet?

6 In welke mate is er sprake van terug- of doorplaatsing naar de FCJ?

7 Hoe ontwikkelt zich de instroom en verblijfsduur in de KVJJ?

Wat zegt dit over de bezettingsgraad van de KVJJ?

2.2.3 Beleidsthema's

8 Veiligheid
Hoe ziet de (relationele) beveiliging in de KVJJ eruit?

Toelichting: de fysieke beveiliging in de KVJJ is laag, maar er wordt gewerkt met een hoge mate van relationele beveiliging, dat wil zeggen:

- 1) Een constructieve samenwerkingsrelatie tussen medewerker en jongere, waarbij jongeren mede-eigenaar zijn van het traject;
- 2) De medewerker gaat het contact met de jongeren aan vanuit een basishouding gekenmerkt door zes basiselementen:
 - Aansluiting bij de leefwereld van de jongere;
 - Liefdevolle zorg;
 - Empowerment;
 - Oprechtheid;
 - De medewerker als rolmodel;
 - Respect voor wederzijdse grenzen en ruimte;
- 3) Relationele beveiliging wordt tot slot vormgegeven doordat de medewerker fysiek aanwezig is en bijdraagt aan de veiligheid.

Welke kansen en welke ontwikkelingspunten zijn er in de werkwijze te herkennen?

In welke mate is sprake van incidenten en wat is de aard van de incidenten?

9 Risicomanagement
Hoe is het risicomanagement voor plaatsing en het individueel traject in de KVJJ ingericht gedurende de fasen van instroom, verblijf en uitstroom van de jeugdige en wie heeft daarin welke rol en verantwoordelijkheid?

Toelichting: in de plaatsingscriteria KVJJ is het risicomanagement vormgegeven. Dit is in ontwikkeling. De vraag richt zich op de uitvoering hiervan in de praktijk.

Risicomanagement is een continu proces, dat risico's en beschermende factoren identificeert en op waarde schat. Ook bepaalt het hoe de kans van het optreden en de gevolgen van risico's beheersbaar worden. Risicomanagement kent verschillende onderdelen waaronder risicotaxaties en delictanalyses

10 Resocialisatie
Hoe ziet het dagelijks leven van de jongeren op de diverse leefgebieden eruit na uitstroom uit de KVJJ? (Volgtraject voor de duur van de monitor)

Toelichting: Dit betreft de doorlopende dagbesteding (zoals werk, scholing, sport).

11 Ketensamenwerking

Met welke ketenpartners wordt samengewerkt in het kader van trajecten?

Hoe verloopt de samenwerking met ketenpartners?

Hoe verhoudt de samenwerking met ketenpartners zich tot de landelijke aansturing van de KVJJ en hoe ziet deze eruit?

Toelichting: De KVJJ zijn in hun eigen lokale veld ingebed met diverse rollen en verantwoordelijkheden per ketenpartner. Dit zal per KVJJ kunnen verschillen. De aansturing van de KVJJ gebeurt door DJI met de aanbieder van de KVJJ.

Hoe verloopt de samenwerking tussen de lokale strafketen rondom de KVJJ en hoe verhoudt zich dit ten opzichte van de landelijke strafketen?

Toelichting: De KVJJ is onderdeel van de lokale strafrechtketen. Vanuit het Ministerie van JenV is de KVJJ onderdeel van het stelsel vrijheidsbeneming justitiële jeugd en gelden landelijke afspraken en/of verhoudingen.

In hoeverre is de veranderde toeleiding ingedaald in de strafketen?

Toelichting: in de proeftuinperiode voor deze stelselwijziging waren er andere werkafspraken in de strafrechtketen dan nu het geval is.

2.3 Bedrijfsvoering

2.3.1 Financiën

12 Op welke wijze is de financiële sturing ingericht?

Het gaat hier om zaken als:

- Inrichting van het budgetteringsproces en budgetteringstechniek;
- Inzicht in bezettingsgraad en instrumentarium om bij te sturen n.a.v. (gewijzigde) bezettingsgraad;
- Opbouw en berekening van de kostprijs. Is deze integraal of niet, is er een standaard kostprijs gebaseerd op normale bezetting, hoe worden de kosten van ondersteunende processen toegerekend naar de producten.

2.3.2 Personeel

13 Op welke wijze is de personeelsvoorziening ingericht?

Het gaat hier om zaken als:

- Opleiding en training;
- Totale formatie;
- Taakverdeling onder personeel.

2.3.3 Beheer

14 Hoe zijn beheerszaken ingericht?

Het gaat hier om zaken als:

- Jeugddossier en archiefbeheer;
- Systeembeheer.

2.3.4 Informatievoorziening

15 Op welke wijze is de informatievoorziening ingericht?

Het gaat hier om zaken als:

- Welke informatie ontvangt de KVJJ;
- Welke systemen zijn in gebruik?
- Welke informatie gaat mee met de jongeren.

2.4 Aanbevelingen

Voor alle vraagstellingen met betrekking tot het primaire proces en de bedrijfsvoering wordt u gevraagd om verbeterpunten te signaleren en deze te verifiëren bij de voor het onderwerp

verantwoordelijke persoon/personen. De verbeterpunten en het resultaat van verificatie neemt u op in de rapportage.