

Groslijst werken Provincie Flevoland

Versie	Datum	Opgesteld door	Vastgesteld
2.0	25 september 2020	B.C. Lazoe	dd. 25 september 2020

1 Algemeen

1.1 *Inleiding*

Voor u ligt de notitie over de nieuwe selectiemethode van de provincie Flevoland voor het onderhands aanbesteden van werken.

Met de inwerkingtreding van de Aanbestedingswet en de daaruit volgende jurisprudentie is een aanbestedende dienst verplicht om de selectie van marktpartijen bij onderhandse aanbestedingsprocedures op objectieve wijze uit te voeren. Niet alleen openbare aanbestedingen, maar ook onderhandse aanbestedingen vallen onder het regime van deel 1 van de Aanbestedingswet 2012 (verder: Aw).

De Gids Proportionaliteit (voorschrift 3.4B), schrijft voor dat bij een meervoudig onderhandse aanbesteding de aanbestedende dienst tenminste 3 en maximaal 5 ondernemingen uitnodigt voor het uitbrengen van een offerte. Artikel 1.4 Aw stelt dat de aanbestedende dienst de ondernemingen die zij uitnodigt, kiest op basis van objectieve criteria. Bovendien moet de aanbestedende dienst op verzoek van een onderneming de motivering van die keuze kunnen verstrekken.

Deze notitie beschrijft hoe provincie Flevoland op basis van objectieve criteria, ondernemingen uitnodigt voor meervoudig onderhandse aanbestedingen. Hiertoe hanteert de provincie groslijsten. Een groslijst is simpel gezegd een lijst met per werkveld geïnteresseerde en geschikte ondernemingen, die voldoen aan vooraf opgestelde geschiktheidseisen, waaruit de provincie kan selecteren. De ondernemingen op de groslijsten hebben overigens niet de zekerheid dat ze bij elke aanbesteding uitgenodigd worden. De wijze van selecteren van ondernemingen vanuit de groslijsten voor onderhandse inkopen en aanbestedingen wordt beschreven in deze notitie.

1.2 *Aanleiding*

Tot op heden selecteert het aanbestedingsteam van de afdeling Infrastructuur van de provincie Flevoland ondernemingen voornamelijk op basis van rotatie. De kwaliteit van de betreffende onderneming is daarbij in beperkte mate in objectieve kenmerken vastgelegd. De provincie Flevoland heeft behoefte aan professioneler selecteren, waarbij zij streeft naar een objectieve, voor iedereen duidelijke en transparante selectiemethode, waarbij goed presterende bedrijven meer kans maken op een opdracht.

1.3 Doelstellingen

Met deze selectiemethode streeft de provincie Flevoland de volgende doelen na:

- Een transparant en simpel selectieproces voor onderhandse uitvragen;
- Een eenduidige methodiek en een werkwijze die houvast biedt voor zowel interne als externe stakeholders;
- Een manier om de markt te prikkelen zich continu te blijven ontwikkelen;
- Een gestructureerde en objectieve wijze waarop geschikte ondernemingen worden uitgenodigd een offerte uit te brengen; en
- Een manier waarbij op een gestructureerde en transparante manier ervaringen met ondernemingen worden meegenomen in de selectie;
- Een manier waarop op eenduidig en op een heldere manier uitleg kan worden gegeven op basis waarvan ondernemingen geselecteerd of afgewezen worden;
- Een selectiemethode dat uiteindelijk leidt tot een beter resultaat buiten, met andere woorden een betere kwaliteit van de buitenruimte;
- Een manier waarbij goed presterende ondernemingen meer kans maken om uitgenodigd te worden.

1.4 Scope

Deze selectiemethode is van toepassing op de onderhandse aanbesteding van werken waarvoor binnen de afdeling Infrastructuur met regelmaat offertes worden aangevraagd. Werken tussen de € 50.000,- en € 3.000.000,- vallen onder het onderhandse aanbestedingsregime.

1.5 Werkwijze

Om te komen tot een selectiemethode wordt de volgende werkwijze gehanteerd: er wordt per werkveld (b.v. verhardingen, groen, civiele kunstwerken, etc.) een groslijst opgesteld met geschikte en geïnteresseerde ondernemingen. Per opdracht worden vanuit de groslijst ondernemingen geselecteerd voor het uitbrengen van een offerte of om in te schrijven voor een onderhandse inkoop of aanbesteding. In hoofdstuk 2 is beschreven hoe de groslijst is opgezet.

De groslijstmethode bestaat uit twee elementen, te weten:

- 1) toetreding en verwijdering van de groslijsten (hst. 3);
- 2) selectie van uit te nodigen ondernemingen voor werken (hst. 4);

Een essentieel onderdeel bij de selectie van ondernemingen volgens de beschreven methode is 'Past Performance'. In hoofdstuk 5 is beschreven op welke wijze de provincie Flevoland omgaat met het meten van prestaties (Past Performance).

2 Indeling van de groslijsten

Op de groslijst staan alle ondernemingen die zich voor de lijst hebben aangemeld en die voldoen aan de geschiktheidseisen.

Een onderneming wil gevraagd worden voor werken waar hij goed in is; de provincie Flevoland wil graag de voor het werk geschikte ondernemingen uitnodigen.

Om de juiste ondernemingen te kunnen selecteren is het van belang de inhoud van de opdracht te kennen.

Per werk bepaalt de provincie Flevoland binnen welke groslijst of (bij een integrale opdracht) welke combinatie van groslijsten, de opdracht valt. Vervolgens wordt de opdrachtwaarde geraamd.

Ondernemingen zijn ingedeeld in groslijsten op basis van drie elementen:

1. de groslijst (par. 2.1)
2. de geraamde waarde van de opdracht (par. 2.2)
3. de vestigingsplaats van de onderneming (par. 2.3)

2.1 De groslijst

De werken die door provincie Flevoland regelmatig worden uitgezet, zijn gecategoriseerd naar groslijsten. Onderstaande tabel geeft hiervan een overzicht.

Tabel 1: Indeling van werken naar groslijst

Groslijst
1. Verhardingen
1.1 Asfaltverhardingen (<i>regionaal</i>)
1.2 Betonverhardingen
2. Civiele kunstwerken
2.1 Betonnen kunstwerken
2.2 Stalen kunstwerken
3. Groen- en cultuurtechniek
3.1 Boomwerk
3.2 Groenwerk
4. Grondwerk & Waterbouw
4.1 Grondverzet
4.2 Aanleg Steigers
4.3 Oeverbeschoeiingen

2.2 Geraamde waarde van de opdracht

Een onderneming op een specifieke groslijst kan alleen worden geselecteerd voor opdrachten met een geraamde waarde tot 1,5 maal de waarde van de opgegeven referentie. Een onderneming dat

bijvoorbeeld voor een bepaalde groslijst een referentie van €200.000,- heeft overlegd wordt uitgenodigd voor projecten met een geraamde waarde tot 1,5 keer €200.000,- = €300.000,-.

Rekening houdend met de "1,5 x -regel" dienen de ingediende referentiewerken een omvang te hebben van minimaal € 33.333,- en maximaal € 2.000.000,-. Met dien verstande dat een ondernemer die een referentiewerk van € 33.333,- indient alleen voor werken met een geraamde waarde van exact € 50.000,- uitgenodigd kan worden.

Het indienen van referentiewerken groter dan het maximum is toegestaan.

2.3 Vestigingsplaats van de onderneming

Vanuit duurzaamheidsoverwegingen kan de provincie Flevoland bepaalde groslijsten strikt toegankelijk maken voor regionale aannemers. De provincie Flevoland hanteert hierbij een straal van 65 km, gerekend vanuit het Provinciehuis in Lelystad als definitie voor regionaal.

Een onderneming welke een vestigingsplaats binnen de straal van 65 km heeft zal als regionaal worden aangemerkt.

In het overzicht van tabel 1 is aangegeven welke lijsten alleen toegankelijk zijn voor regionale ondernemers. Ondernemers die zich aanmelden voor deze lijsten maar niet binnen de straal van 65 km een vestiging hebben zullen niet worden toegelaten.

De definitie van vestiging is als volgt:

Een hoofdkantoor, regiokantoor of dependance van waaruit fysiek werkzaamheden worden verricht.

NB. Een "brievenbusmaatschappij" wordt niet als vestiging beschouwd.

3 Toetreding en verwijdering van de groslijst

De lengte van de groslijst kan verschillen per groslijst. Ondernemingen kunnen op meerdere groslijsten (zie hst. 2.1 tabel 1) staan. Bedrijven die interesse hebben kunnen zichzelf aanmelden voor een of meerdere groslijsten.

3.1 Aanmelding voor de groslijsten

Bedrijven kunnen zich aanmelden voor de groslijsten van provincie Flevoland op de website <https://app.emviprestatiemeting.nl/>.

Door zich aan te melden verklaart de onderneming zich akkoord met de volgende voorwaarden:

- Een onderneming meldt zich alleen aan voor de werkvelden waar hij aantoonbaar expertise en ervaring in heeft. Deze expertise zal moeten blijken uit de geschiktheidseisen die per groslijst van toepassing zijn (zie bijlage 1).
- Indien een onderneming onderdeel is van een concern en er een andere onderneming van het betreffende concern op de groslijst staat of geplaatst wil worden, dan wordt deze onderneming pas toegelaten op de groslijst(en) indien de ondernemingen op verzoek van de provincie Flevoland kunnen aantonen dat alle ondernemingen uit dit concern ieder onafhankelijk van de ander kan inschrijven op werken.

3.2 Uitsluitingsgronden en algemene geschiktheidseisen

Om op de groslijst van provincie Flevoland opgenomen te worden, dienen de ondernemingen te voldoen aan de onderstaande geschiktheidseisen en niet te voldoen aan een of meerdere uitsluitingsgronden.

Uitsluitingsgrond	Hoe aantonen?	Wanneer aantonen?
Verplichte en facultatieve gronden	Rechtsgeldig ondertekend Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) (vervaldatum = 1 jaar na ondertekening)	Bij aanmelding

Geschiktheidseis	Hoe aantonen?	Wanneer aantonen?
Geschiktheid algemeen	o Uittreksel handelsregister (niet ouder dan 3 maanden)	Bij aanmelding
	o Verklaring Belastingdienst Betalingsgedrag (vervaldatum = 2 jaar na ondertekening)	Bij aanmelding
	o Ingevulde en ondertekende gedragsverklaring aanbesteden (GVA) (vervaldatum = 2 jaar na ondertekening)	Bij aanmelding

Geschiktheidseis	Hoe aantonen?	Wanneer aantonen?
Duurzaamheid	<ul style="list-style-type: none"> o De onderneming moet beschikken over Certificaat CO2 prestatieladder, trede 3. 	Bij aanmelding
Technische bekwaamheid	<ul style="list-style-type: none"> o 1 referentie afgelopen 3 jaar per competentie overeenkomstig één of meerdere groslijsten (zie bijlage 1) o ISO 9001 Certificaat 	Bij aanmelding Bij aanmelding
Veiligheid, Gezondheid & Milieu	<ul style="list-style-type: none"> o De onderneming moet beschikken over een VCA*-certificering, versie 2008/5.1. Als bewijs moet de inschrijver een kopie van het VCA*-certificaat indienen. 	Bij aanmelding
Gedragsverklaring aanbesteding	<ul style="list-style-type: none"> o De onderneming moet beschikken over een door Justis uitgegeven gedragsverklaring aanbesteding (GVA) betrekking hebbende op de verplichte uitsluitingsgronden zoals gesteld in hst. 3.5 	Bij aanmelding

De verantwoordelijkheid voor het bijhouden van onder andere juistheid en geldigheid van de gegevens ligt bij de onderneming. De onderneming is te allen tijde zelf verantwoordelijk om haar documenten up-to-date te houden. Ter ondersteuning van de bedrijven wordt vanuit het systeem een herinnering gestuurd voor documenten met een beperkte geldigheid.

3.4 Past Performance score (CROW)

Voor de positie op de groslijst wordt het gemiddelde van de laatste twee scores van Past Performance (PP) uit het eigen bestand van de provincie Flevoland meegenomen. Indien er maar 1 score is behaald bij de PP van de provincie zal de andere score een 7 zijn. Het gemiddelde van deze score zal de positie op de lijst bepalen.

3.5 Verwijdering van de groslijst

Ondernemingen waarop één of meerdere van onderstaande uitsluitingsgronden van toepassing zijn, worden verwijderd van de groslijst:

- a. Gronden die verband houden met strafrechtelijke veroordelingen (Deel III A UEA)
 1. Deelneming aan een criminele organisatie
 2. Corruptie
 3. Fraude
- b. Gronden die verband houden met betaling van belastingen en sociale premies (Deel III B UEA)
 4. Niet betaling van belastingen en sociale premies
- c. Gronden met betrekking tot insolventie, belangenconflicten of beroepsfouten (Deel IIIC UEA)
 5. Schending verplichtingen o.b.v. milieu-, sociaal- of arbeidsrecht
 6. Faillissement, insolventie of gelijksoortig*

7. Vervalsing van de mededinging
8. Belangenconflict
9. Valse verklaring
10. Onrechtmatige beïnvloeding

De verwijdering van de groslijst wordt schriftelijk en gemotiveerd kenbaar gemaakt aan de betreffende onderneming. De onderneming kan zich - op eigen initiatief - op zijn vroegst twee jaar na verwijdering van de groslijst weer aanmelden.

* In het geval dat een onderneming wordt overgenomen of een onderneming in het geval van een faillissement een doorstart maakt, kan deze onderneming zijn plaats op de groslijst behouden door via een "conformiteitsverklaring" aan te geven dat de onderneming nog steeds voldoet aan de hierboven gestelde eisen en voorwaarden.

3.6 Diskwalificatie

Diskwalificatie wil zeggen dat een onderneming op de groslijst blijft staan, maar voor een bepaalde periode niet wordt uitgenodigd bij aanbestedingen. Een onderneming wordt gediskwalificeerd wanneer:

1. blijkt dat een onderneming niet voldoet aan een of meerdere geschiktheidseisen. De onderneming zal tot het moment van herstel gediskwalificeerd zijn;
2. een onderneming een Past Performance eindmeting heeft behaald waarbij op 2 of meer vragen van de Past Performance een 4 of lager is gescoord. De onderneming zal gedurende een termijn van 6 maanden gediskwalificeerd worden.

4 Selectie van uit te nodigen ondernemingen voor werken

4.1 Selectiewijze

De provincie Flevoland selecteert bedrijven voor meervoudig onderhandse aanbestedingen met onderstaande selectiemethode. De selectiemethode houdt rekening met het gemiddelde van de laatste twee prestatiemetingen per groslijst bij de provincie Flevoland.

Selectiesystematiek

	3 offertes	4 offertes	5 offertes
Random roulatie top	2	2	3
Random roulatie overig	1	2	2
Handmatig (hele lijst)*	1	1	1

** De handmatige selectie is optioneel. Wanneer er een handmatige selectie wordt gedaan blijft de in bovenstaande tabel vermelde verhouding tussen top- en overige bedrijven gelijk.*

Gehanteerde begrippen:

Random roulatie top: Het systeem bepaalt op basis van behaalde past performance scores welke top-bedrijven ad random worden uitgenodigd worden. Daarbij treedt roulatie in werking zodat elk toponderneming in principe bij toerbeurt in aanmerking komt voor een uitnodiging.

Random roulatie overig: Het systeem bepaalt welke onderneming binnen de groslijst (niet zijnde top-onderneming) uitgenodigd wordt. Daarbij treedt roulatie in werking zodat elk onderneming in principe bij toerbeurt in aanmerking komt voor een uitnodiging.

Handmatig: Een medewerker van de provincie bepaalt op basis van ervaring en marktkennis welke onderneming binnen de totale groslijst (topbedrijven en overige bedrijven) uitgenodigd wordt.

4.2 Bij selectie van 3 bedrijven

Wanneer de provincie ervoor kiest 3 bedrijven te selecteren gaat de selectie als volgt:

1. Op basis van projectkenmerken wordt de meest passende groslijst of combinatie van groslijsten gekozen.
2. De provincie toetst de interesse van de bedrijven voor het meedingen naar de opdracht, er wordt alleen geselecteerd uit de bedrijven die geschikt én geïnteresseerd zijn. Als de provincie daarvoor aanleiding ziet wordt een nadere selectie gedaan op basis van het interesseprofiel en eventueel project specifieke competenties.
3. De gegadigden worden als volgt bepaald:

- a. De eerste en tweede onderneming wordt door het systeem geselecteerd binnen de **toplijst** (lijst met best presterende bedrijven op past performance). Hierbij wordt gerouleerd tussen de "topbedrijven".
- b. De derde onderneming wordt door het systeem geselecteerd binnen de **overige lijst**.
- c. In geval van handmatige selectie zal de geselecteerde onderneming ontnomen worden van random selectie.

Voorbeeld bij selectiemethode voor 3 offertes:

- a. Indien de handmatig geselecteerde onderneming uit de top lijst komt zal er door het systeem 1 onderneming uit de toplist en 1 uit de overige lijst geselecteerd worden;
- b. Indien de handmatig geselecteerde onderneming uit de overige lijst komt zal het systeem 2 bedrijven uit de toplist selecteren.

4.3 Bij selectie van 4 bedrijven

Wanneer de provincie ervoor kiest 4 bedrijven te selecteren gaat de selectie als volgt:

1. Op basis van projectkenmerken wordt de meest passende groslijst of combinatie van groslijsten gekozen.
2. De provincie toetst de interesse van de bedrijven voor het meedingen naar de opdracht, er wordt alleen geselecteerd uit de bedrijven die geschikt én geïnteresseerd zijn. Als de provincie daarvoor aanleiding ziet wordt een nadere selectie gedaan op basis van het interesseprofiel en eventueel project specifieke competenties.
3. De gegadigden worden als volgt bepaald:
 - a. De eerste en tweede onderneming wordt door het systeem geselecteerd binnen de **toplijst** (lijst met best presterende bedrijven op past performance). Hierbij wordt gerouleerd tussen de "topbedrijven".
 - b. De derde en vierde onderneming wordt geselecteerd uit de **overige lijst**.
 - c. In geval van handmatige selectie zal de geselecteerde onderneming ontnomen worden van random selectie.

Voorbeeld bij selectiemethode voor 4 offertes:

- a. Indien de handmatig geselecteerde onderneming uit de top lijst komt zal er door het systeem 1 onderneming uit de toplist en 2 uit de overige lijst geselecteerd worden;
- b. Indien de handmatig geselecteerde onderneming uit de overige lijst komt zal het systeem 2 bedrijven uit de toplist en 1 uit de overige lijst selecteren.

4.4 Bij selectie van 5 bedrijven

Wanneer de provincie ervoor kiest 5 bedrijven te selecteren gaat de selectie als volgt:

4. Op basis van projectkenmerken wordt de meest passende groslijst of combinatie van groslijsten gekozen.

5. De provincie toetst de interesse van de bedrijven voor het meedingen naar de opdracht, er wordt alleen geselecteerd uit de bedrijven die geschikt én geïnteresseerd zijn. Als de provincie daarvoor aanleiding ziet wordt een nadere selectie gedaan op basis van het interesseprofiel en eventueel project specifieke competenties.
6. De gegadigden worden als volgt bepaald:
 - a. De eerste, tweede en derde onderneming wordt door het systeem geselecteerd binnen de **toplijst** (lijst met best presterende bedrijven op past performance). Hierbij wordt gerouleerd tussen de "topbedrijven".
 - b. De vierde en vijfde onderneming wordt geselecteerd uit de **overige lijst**.
 - c. In geval van handmatige selectie zal de geselecteerde onderneming ontnomen worden van random selectie.

Voorbeeld bij selectiemethode voor 5 offertes:

- a. Indien de handmatig geselecteerde onderneming uit de top lijst komt zal er door het systeem 2 onderneming uit de toplijst en 2 uit de overige lijst geselecteerd worden;
- b. Indien de handmatig geselecteerde onderneming uit de overige lijst komt zal het systeem 3 bedrijven uit de toplijst en 1 uit de overige lijst selecteren.

4.5 Bepalen topbedrijven per groslijst

Per groslijst bepaalt de provincie Flevoland hoeveel bedrijven een toppositie kunnen hebben, dat is afhankelijk van het aantal bedrijven op de groslijst. Het maximum aantal bedrijven met een toppositie is ca. 25% van het totaal aantal bedrijven op de groslijst. Op de projecten worden de prestaties van de bedrijven gemeten met volgens de "Past Performance" methode van de C.R.O.W. (zie hst. 5). De topbedrijven per groslijst worden bepaald door de gemiddeld hoogste prestatie voor de betreffende groslijst van de afgelopen 2 projecten. Alleen prestatieingen van afgeronde en opgeleverde projecten worden meegenomen voor het bepalen van de positie op de groslijst, tussentijdse of voorlopige beoordelingen worden niet meegenomen voor het bepalen van de topbedrijven. De minimale score voor toetreding tot de top-lijst is het cijfer 8.

Bij de inwerkingtreding van de groslijstsystematiek start de provincie met een **initiële toplijst** per groslijst. Op de initiële toplijst staan bedrijven die in de afgelopen 3 jaar (gerekend vanaf de datum van publicatie van deze groslijstsystematiek) naar tevredenheid van de provincie Flevoland hebben gewerkt. Deze bedrijven dienen zich wel aan te melden en tevens te voldoen aan de zogeheten 'geschiktheidseisen' behorend bij de groslijst. De scores in de groslijsten zijn dynamisch. Dat wil zeggen dat deze continue worden aangepast op basis van de laatst beschikbare score(s).

5 Prestatiemeting tussentijds en na afloop opdracht

De provincie Flevoland hecht grote waarde aan een goede en professionele uitvoering van de opdracht. Daarom past zij bij de uitvoering van werken de Past Performance systematiek van CROW toe. Het doel van Past Performance is: het bereiken van de meest effectieve prestatie voor zowel opdrachtgever, als opdrachtnemer. Past Performance zet in op het verbeteren en verder professionaliseren van de samenwerking tussen opdrachtgevers en opdrachtnemers. Bij Past Performance worden de wederzijdse prestaties en de onderlinge samenwerking gemeten en besproken, waarbij de focus ligt op houding en gedrag. Meer informatie: www.past-performance.nl.

5.1 Scope

Past Performance wordt toegepast op alle opdrachten met een doorlooptijd van 1 maand en langer en een financiële omvang groter dan €50.000,-.

5.2 Klachten en bezwaren prestatiemeting

De provincie Flevoland houdt zich bij het meten van de Past Performance aan de gedragscode die het CROW hiervoor heeft opgesteld.

Bijlage 1

Specifieke voorwaarden per groslijst(werkveld)

Eén referentie waaruit blijkt dat de onderneming een werk van één van onderstaande werkveld(groslijst) heeft uitgevoerd en opgeleverd. Het gefactureerd bedrag moet vermeld worden. Een referentie is maximaal 3 jaar geldig, gerekend vanaf de datum van oplevering.

Groslijst	Eisen referentie
1. Verhardingen	
1.1 Asfaltverhardingen	1 project voor het aanbrengen en/of onderhouden van asfaltverhardingen
1.2 Betonverhardingen	1 project voor het aanbrengen en/of onderhouden van betonverhardingen
2. Civiele kunstwerken	
2.1 Betonnen kunstwerken	1 project voor het aanbrengen en/of onderhouden van een betonnen brug
2.2 Stalen kunstwerken	1 project voor het aanbrengen en/of onderhouden van een stalen brug
3. Groen- en cultuurtechniek	
3.1 Boomwerk	1 project voor het aanbrengen en/of onderhouden van bomen
3.2 Groenwerk	1 project voor het uitvoeren van groenonderhoud
4. Grondwerk & Waterbouw	
4.1 Grondverzet	1 project voor het verzetten van grond
4.2 Aanleg Steigers	1 project voor het aanbrengen en/of onderhouden van een steiger
4.3 Oeverbeschoeiingen	1 project voor het aanbrengen en/of onderhouden van oeverbeschoeiingen