

# Marktconsultatiedocument

## Aanbestedingen NDW



Nationale Databank  
Wegverkeersgegevens

NDW Centraal Informatie Systeem - Inkoop Verkeersgegevens  
Prijsvraag Datafusie

Datum: 29 augustus 2013  
Versie: 1.0  
Status: Definitief

## Inhoudsopgave

1.	Introductie marktconsultatie .....	3
1.1	Inleiding .....	3
1.2	Achtergrond NDW en aanbestedingen .....	3
1.2.1	NDW .....	3
1.2.2	Aanbestedingen .....	3
1.3	Doelstelling van de marktconsultatie.....	4
1.4	Leeswijzer .....	4
2.	Verloop van de marktconsultatie.....	5
2.1	Planning marktconsultatie .....	5
2.2	Deelname aan marktconsultatie.....	5
2.3	Uitvoering marktconsultatie .....	5
2.4	Vragen per aanbesteding .....	5
2.5	Stellen van vragen over het marktconsultatiedocument.....	5
2.6	Afronden marktconsultatie.....	5
3.	Vragen aan de markt.....	7
3.1	Vragen aanbesteding centrale systeem (NCIS) .....	7
3.2	Vragen levering verkeersgegevens.....	7
3.3	Vragen prijsvraag datafusie.....	8
4.	Administratieve voorwaarden.....	9
4.1	Contactgegevens.....	9
4.2	Kostenvergoeding.....	9
4.3	Gelijke informatie .....	9
4.4	Voorbehouden .....	9
4.5	Vertrouwelijkheid .....	9
	Bijlagen.....	10

## 1. Introductie marktconsultatie

### 1.1 Inleiding

Voorliggend document is onderdeel van de marktconsultatie die Nationale Databank Wegverkeersgegevens (NDW) organiseert ter voorbereiding op de voorgenomen drie aanbestedingen zoals genoemd in paragraaf 1.2.2. Het document beschrijft op welke wijze NDW de marktconsultatie uitvoert en welke voorwaarden van toepassing zijn.

NDW definieert een marktconsultatie als volgt: *“een door een publieke organisatie georganiseerde informatie-uitwisseling met relevante marktpartijen over een voorgenomen project, aan de hand waarvan die publieke organisatie mede de haalbaarheid en inrichting van en de randvoorwaarden voor dat project vaststelt”*.

In de praktijk betekent dit dat NDW de kennis en kunde van marktpartijen gebruikt om aannames te toetsen en vragen te stellen om op die manier keuzes te maken ten aanzien van onder meer de haalbaarheid, risicoverdeling, de inrichting en invulling van de voorgenomen aanbestedingen.

### 1.2 Achtergrond NDW en aanbestedingen

#### 1.2.1 NDW

NDW is een publieke samenwerking van en voor wegbeheerders. Het doel van NDW is:

- Het bereiken van efficiency door schaalvoordelen, inkoopkracht, kennisbundeling en voorkomen van redundantie in de uitvoering tussen individuele wegbeheerders.
- Het vergroten van maatschappelijke effecten door samenwerking door overheden onderling en tussen overheden en marktpartijen.
- Het vergroten van publieksgerichtheid richting weggebruikers door onnodige barrières tussen wegbeheerders en marktpartijen weg te nemen.
- Het versterken van beleidsmatige activiteiten van overheden door beter inzicht in verkeersgegevens.

NDW draagt bij aan het realiseren van een betere bereikbaarheid en verkeersdoorstroming, het verminderen van geluidshinder, het verbeteren van de luchtkwaliteit en het realiseren van een grotere verkeersveiligheid.

Dit doet NDW door ondersteuning van een aantal beleidsinstrumenten waaronder het realiseren van betere actuele verkeersinformatie voor weggebruikers voor en tijdens de reis en het beschikken over goed afgestemde en uniform gedefinieerde informatie over de toestand van het wegennet in crisis- en calamiteitensituaties voor alle betrokken overheden en hulpdiensten.

Daarnaast gedraagt NDW zich als een netwerkorganisatie, waar afstemming plaatsvindt over de wijze waarop de doelen moeten worden behaald, kennis wordt opgebouwd en gedeeld en afstemming plaatsvindt met ketenpartners uit de publieke sector, het bedrijfsleven, de onderzoekswereld en andere belanghebbenden.

#### 1.2.2 Aanbestedingen

NDW Next is een project waarbinnen de aanbestedingen ter vervanging van de centrale systemen, de contracten voor de levering van verkeersgegevens en een prijsvraag voor datafusie plaatsvinden.

Tijdens de marktconsultatie- en informatieochtend op woensdag 28 augustus 2013, zoals

aangekondigd via Tenders, heeft NDW geïnteresseerden geïnformeerd over NDW Next en de drie aanstaande aanbestedingstrajecten.

#### *Aanbesteding centrale systemen*

Het huidige centrale systeem van NDW (CNS) zal vervangen worden door een state-of-the-art NDW Centraal Informatiesysteem (NCIS). Een ontwerp op basis van een Enterprise Service Bus (ESB) levert flexibiliteit, schaalbaarheid en betrouwbaarheid waarmee tegemoet gekomen wordt aan de wens van de partners van NDW voor een robuuste en uitbreidbare architectuur, geschikt om meerdere soorten verkeersgegevens te verwerken.

#### *Levering verkeersgegevens*

De huidige contracten met leveranciers van verkeersgegevens op basis van geografische percelen lopen ten einde. NDW kiest nu voor een contractstructuur die zo goed mogelijk aansluit bij de wensen van de NDW partners en de mogelijkheden die bestaande en nieuwe technologieën bieden. De geografische indeling van percelen wordt losgelaten en vervangen door raamovereenkomsten. Binnen de raamovereenkomsten kan in deelopdrachten worden gedifferentieerd op inwinmethode en kwaliteit van de verkeersgegevens. Het gebruik van raamovereenkomsten biedt NDW de gewenste flexibiliteit.

#### *Prijsvraag datafusie*

Datafusie lijkt een veelbelovende methode waarmee de kosten van verkeersgegevens gereduceerd kunnen worden. Om meer inzicht te krijgen wil NDW de markt via een prijsvraag stimuleren om de bruikbaarheid van datafusie aan te tonen en de technologie verder te ontwikkelen. Op basis van de resultaten kunnen deze methoden worden uitgewerkt voor toepassing in de praktijk.

De presentatie die NDW heeft gegeven tijdens de marktconsultatie- en informatieochtend op woensdag 28 augustus 2013, is bijgevoegd als bijlage A bij dit marktconsultatiedocument.

### **1.3 Doelstelling van de marktconsultatie**

NDW beschouwt deze marktconsultatie als een belangrijk onderdeel van de voorbereiding op de voorgenomen aanbestedingen, omdat NDW verwacht dat het tijdig betrekken van marktpartijen ten goede komt aan de haalbaarheid, kwaliteit en uitvoering van het project NDW Next.

Met de marktconsultatie wil NDW input krijgen van marktpartijen op verschillende onderdelen:

- Inhoudelijke keuzes en mogelijke aanscherpingen
- Haalbaarheid van beoogde implementatieperiodes
- Voorziene planning van de aanbestedingsprocedures

Tijdens de marktconsultatie krijgen deelnemers informatie over de drie aanbestedingstrajecten die NDW gaat starten en is er de mogelijkheid om hier inhoudelijke verbeteringsuggesties voor te doen. Op deze wijze kan NDW de aanbestedingstrajecten zo goed mogelijk verrijken met de kennis en expertise van de marktpartijen en tevens de eventuele nieuwe inzichten verwerken in de aanbestedingsdocumenten.

### **1.4 Leeswijzer**

Na de introductie op de marktconsultatie in hoofdstuk 1, gaat hoofdstuk 2 in op het verloop van de schriftelijke marktconsultatie en beschrijft chronologisch de te nemen stappen. In hoofdstuk 3 zijn de vragen opgenomen die NDW heeft per aanbesteding. In hoofdstuk 4 komen de voorwaarden aan bod die van toepassing zijn op het uitvoeren van de marktconsultatie.

## 2. Verloop van de marktconsultatie

### 2.1 Planning marktconsultatie

NDW hanteert onderstaande planning.

Activiteit	Datum
Aankondiging marktconsultatie op TenderNed	26 juli augustus 2013
NDW licht de aanbestedingen toe op een informatieochtend	28 augustus 2013 (09:00)
NDW zendt marktpartijen documentatie met vragen toe	29 augustus 2013
Marktpartijen dienen antwoorden op vragen schriftelijk in	13 september 2013 (12.00 uur)
Afronden marktconsultatie	20 september 2013

Tabel 1: Planning marktconsultatie

NDW behoudt zich het recht voor om deze planning aan te passen indien hier aanleiding toe is.

### 2.2 Deelname aan marktconsultatie

NDW heeft de marktconsultatie op 26 juli 2013 aangekondigd op TenderNed en Tenders Electronic Daily middels een vooraankondiging.

### 2.3 Uitvoering marktconsultatie

Marktpartijen zijn uitgenodigd voor de informatieochtend van 28 augustus om 09:00 voor een toelichting op de aangekondigde aanbestedingen. Daarna wordt dit marktconsultatiedocument inclusief bijlage beschikbaar gesteld via TenderNed aan alle geïnteresseerde partijen.

Aan de marktpartijen wordt gevraagd om schriftelijk, met behulp van het als bijlage B bijgevoegde standaardformulier, antwoord te geven op de in hoofdstuk 3 gestelde vragen. Wij vragen u het standaardformulier met de antwoorden op de vragen per e-mail in te dienen, uiterlijk op 13 september 2013 bij voorkeur voor 12.00 uur, via het e-mailadres zoals opgenomen in paragraaf 4.1.

### 2.4 Vragen per aanbesteding

NDW heeft per aanbesteding vragen geformuleerd in hoofdstuk 3 van dit marktconsultatiedocument. Marktpartijen wordt gevraagd alleen die vragen te beantwoorden die horen bij een voor hen relevante aanbesteding.

### 2.5 Stellen van vragen over het marktconsultatiedocument

Indien u vragen heeft over het marktconsultatiedocument, dan kunt u deze uitsluitend per e-mail stellen. Om de informatie-uitwisseling te kanaliseren, te kunnen registreren en reproduceren, geldt expliciet dat NDW telefonische vragen niet in behandeling neemt.

### 2.6 Afronden marktconsultatie

Het resultaat van de marktconsultatie is een set van antwoorden op de door NDW gestelde vragen van marktpartijen die aan de marktconsultatie hebben deelgenomen. Deze set kan NDW gebruiken bij het maken van keuzes ten aanzien van de uitvoering en inrichting van de verschillende aanbestedingen.

NDW stelt afsluitend per aanbesteding een geanonimiseerd verslag op, waarin op hoofdlijnen de bevindingen zijn samengevat. Dit verslag wordt aan alle partijen beschikbaar gesteld via Tendered en wordt als bijlage bij de aanbestedingsdocumenten van de betreffende aanbesteding gevoegd. Bedrijfsvertrouwelijke informatie van deelnemende marktpartijen wordt niet opgenomen.

NDW realiseert zich dat de planning voor de marktconsultatie niet ruim is en dat een beroep wordt gedaan op uw tijd en flexibiliteit. Wij waarderen uw bijdrage zeer.

### 3. Vragen aan de markt

In dit hoofdstuk zijn de vragen opgenomen die NDW heeft met betrekking tot de drie aanbestedingstrajecten. In paragraaf 3.1 zijn de vragen gesteld met betrekking tot de aanbesteding van het centrale systeem. In 3.2 zijn de vragen opgenomen met betrekking tot de levering van verkeersgegevens. In 3.3 komen de vragen met betrekking tot de datafusie aan de orde.

#### 3.1 Vragen aanbesteding centrale systeem (NCIS)

1. Voor het NCIS is NDW voornemens om te gaan werken met een op een Enterprise Service Bus (ESB) gebaseerde architectuur.
  - a. Hoe kijkt u aan tegen deze voorgenoemde architectuurkeuze?
  - b. Welke aandachtspunten zou u NDW mee willen geven ten aanzien van de keuze voor de ESB
2. Wat is een realistische duur voor de bouw en het testen van een systeem vergelijkbaar met NCIS? U kunt voor uw inschatting gebruik maken van de specificaties van het Centraal NDW Systeem uit 2008, zoals bijgevoegd in bijlage D.
3. Welke verdere suggesties heeft u nog voor NDW ten aanzien van de aanbesteding van het NCIS?

#### 3.2 Vragen levering verkeersgegevens

4. Het definiëren en toetsen van de kwaliteit van de geleverde data is een belangrijk onderwerp voor NDW. In bijlage C zijn de huidige kwaliteitseisen van NDW bijgevoegd.
  - a. Hoe denkt u dat de kwaliteit van verkeersgegevens het beste getoetst kan worden?
  - b. Welke nieuwe gegevenskwaliteiten zijn volgens u wenselijk naast de bestaande NDW A- en B-kwaliteiten?
5. Voor de levering van verkeersgegevens is NDW voornemens te gaan werken met een raamovereenkomst. Onder deze raamovereenkomst worden nadere overeenkomsten uitgezet voor de gegevenslevering in de verschillende regio's en/of verschillende methoden. Gezien de afschrijvingstermijn van de apparatuur voor de inwinning van verkeersgegevens die leveranciers aan zullen moeten schaffen voor deze nadere overeenkomsten, kiest NDW voor de raamovereenkomst voor een looptijd van 7 jaar. Ook voor de meeste nadere overeenkomsten voorziet NDW een looptijd van 7 jaar te hanteren, mede afhankelijk van de gevraagde methode.
  - a. Hoe kijkt u aan tegen deze keuze van NDW? Welke bezwaren ziet u hierbij?
  - b. Vindt u de argumentatie ten aanzien van de afschrijvingstermijn een valide argument om de looptijd op 7 jaar te stellen?
  - c. Welke aandachtspunten zou u NDW mee willen geven ten aanzien van deze keuze?
6. NDW wil haar partners adequaat van dienst kunnen zijn en snel in hun behoeften kunnen voorzien. Tegelijkertijd wil NDW geen onrealistische eisen stellen aan marktpartijen ten aanzien van de implementatie van een nadere overeenkomst. Wat is een realistische implementatietijd voor gegevensinwinning per soort technologie en aantal meetlocaties, met

het oog op de ombouw van de oude naar de nieuwe situatie? Kunt u hier een indicatie voor geven?

7. Hoe kijkt u aan tegen eventuele overname van reeds operationele apparatuur dat eigendom wordt van NDW en dat momenteel wordt gebruikt door de huidige leveranciers?
8. Welke verdere suggesties heeft u nog voor NDW ten aanzien van de aanbesteding voor de levering van verkeersgegevens?

### 3.3 Vragen prijsvraag datafusie

9. Is datafusie zoals NDW dat voor ogen heeft, realiseerbaar naar uw mening? Waarom?
10. Is het voor 'de markt' interessant om deel te nemen aan de prijsvraag?
11. NDW moet nog keuzes maken ten aanzien van de wijze waarop wordt omgegaan met de gebruiksrechten van de ideeën en oplossingen die mogelijk uit de prijsvraag datafusie zullen gaan komen. Is het voor u interessant om mee te doen met de prijsvraag, wanneer de gebruiksrechten bij NDW komt te liggen? Zo nee, waarom niet, en welke constructie zou u zelf voorstellen?
12. Wat is een realistische doorlooptijd voor de realisatie van een fusie algoritme en voor de uitvoering van de pilot?
13. Wat is de beste plaats voor datafusie in de keten: bij de (FCD) data provider, de leverancier van datafusie services of NDW?
14. Welke verdere suggesties heeft u nog voor NDW ten aanzien van de prijsvraag datafusie?

## 4. Administratieve voorwaarden

### 4.1 Contactgegevens

De communicatie ten behoeve van deze marktconsultatie dient te allen tijde per e-mail te geschieden, onder vermelding van 'Marktconsultatie aanbestedingen NDW 2013', gericht aan:

De heer E. Felici: aanbesteding@ndw.nu

### 4.2 Kostenvergoeding

Marktpartijen ontvangen geen financiële vergoeding voor deelname aan deze marktconsultatie.

### 4.3 Gelijke informatie

Alle deelnemers ontvangen dezelfde informatie van NDW via Tendered.

### 4.4 Voorbehouden

Dit marktconsultatiedocument is geschreven in het kader van de marktconsultatie voor de aanbestedingen zoals beschreven in paragraaf 1.2.2. Dit document kan niet worden beschouwd als een uitnodiging om in te schrijven op de aanbesteding(en) waarvoor de marktconsultatie als voorbereiding dient of enige andere aanbesteding.

Niet deelnemen aan de marktconsultatie houdt niet in dat geen aanbidding gedaan mag worden voor de Europese aanbesteding.

NDW behoudt zich het recht voor om:

- de planning van de marktconsultatie zoals in dit document is geschetst aan te passen en/of;
- de desbetreffende aanbesteding en/of andere aanbestedingen op andere wijze dan in dit document is beschreven, uit te voeren of niet uit te voeren en/of;
- het traject van de marktconsultatie tijdelijk of definitief te staken.

Door het deelnemen aan de marktconsultatie stemt de marktpartij onvoorwaardelijk in met het bepaalde in dit marktconsultatiedocument.

### 4.5 Vertrouwelijkheid

NDW zal de input van deelnemende marktpartijen vertrouwelijk behandelen. NDW zal deze informatie uitsluitend tonen aan medewerkers en adviseurs die direct bij de marktconsultatie en/of bij de aanbesteding zijn betrokken, tenzij NDW op grond van wettelijke voorschriften gehouden is tot verdergaande bekendmaking. NDW is gerechtigd de verstrekte informatie te gebruiken ten behoeve van het opstellen van de aanbestedingsdocumenten.

## Bijlagen

De bijlagen zijn bijgevoegd als losse bestanden bij het marktconsultatiedocument.

- A. Presentatie informatieochtend 28 augustus 2013
- B. Standaardformulier Indienen antwoorden op vragen marktconsultatie
- C. Kwaliteitseisen verkeersgegevens
- D. Specificaties Centraal NDW Systeem 2008