



Marktconsultatiedocument
ten behoeve van de voorgenomen aanbesteding
Stroefheidsmetingen

Colofon

Uitgegeven door	InkoopCentrum IV
Informatie	inkoopcentrum-iv@rws.nl
Uitgevoerd door	Projectteam Stroefheidsmetingen
Datum	2 december 2019
Status	Definitief
Versienummer	V1.0

Inhoud

Inhoud 2

1. Inleiding 3

1.1 Aanleiding 3

1.2 Doel van de Marktconsultatie 3

1.3 Doelgroep van de Marktconsultatie 3

1.4 Aanpak van de Marktconsultatie op hoofdlijnen 3

1.5 Over Rijkswaterstaat 4

1.6 Beleid 4

2. Scope 6

3. Verloop van de Marktconsultatie 8

3.1 Procedure 8

3.1.1 Planning 8

3.1.2 Vragen over het Marktconsultatiedocument 8

3.1.3 Indienen vragenlijst 9

3.1.4 Mondelinge toelichting op vragenlijst 9

3.1.5 Afronding Marktconsultatie en terugkoppeling resultaten 9

3.2 Vertrouwelijkheid 9

3.3 Overige bepalingen ten aanzien van de Marktconsultatie 9

4. Vragen 11

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Deze Marktconsultatie dient ter voorbereiding op de voorgenomen aanbesteding Stroefheidsmetingen van Rijkswaterstaat. Rijkswaterstaat (hierna: RWS) hecht grote waarde aan de mening van marktpartijen en wil hen vroegtijdig en actief betrekken voordat de voorgenomen aanbesteding van start gaat.

Alvorens een aanbesteding voor te bereiden, wil RWS de markt bevragen over de door RWS voorgestelde aanpak. RWS nodigt marktpartijen daarom uit om deel te nemen aan deze marktconsultatie.

De regionale diensten van RWS beheren en onderhouden de wegen in hun regio. Wanneer welk stuk weg aan onderhoud toe is en hoeveel geld daarvoor nodig is, staat in de Meerjarenplanning Verhardingen (MJPV). Het MJPV-advies beperkt zich tot het zogenaamde variabele onderhoud, dat van jaar tot jaar moet worden uitgevoerd om ervoor te zorgen dat de bestaande verharding op rijkswegen wordt beheerd en onderhouden. Uitgangspunt van de planning is dat wordt voldaan aan centraal vastgestelde eisen aan de kwaliteitskenmerken stroefheid, vlakheid en oppervlakteschade. Stroefheid en de vlakheidsparameter rijspoordiepte hebben direct met de veiligheid van weggebruikers te maken. Deze zijn vertaald in kwaliteitsnormen.

RWS nodigt marktpartijen uit om mee deel te nemen aan deze Marktconsultatie.

1.2 Doel van de Marktconsultatie

RWS heeft dit Marktconsultatiedocument gepubliceerd op TenderNed met als doel zoveel mogelijk marktpartijen te bereiken, te interesseren en te stimuleren tot meedenken.

RWS beoogt met deze Marktconsultatie:

- toetsen of de opdracht haalbaar is en of de gestelde randvoorwaarden realistisch zijn;
- toetsen of private partijen interesse en mogelijkheden hebben om de opdracht uit te voeren of te realiseren;
- toetsen welke mogelijkheden marktpartijen zien om aan minimale eisen te kunnen voldoen voor zo laag mogelijke kosten;
- toetsen wat de omvang van de markt is aan gekwalificeerde opdrachtnemers/leveranciers;
- toetsen of er voldoende capaciteit in de markt is.

RWS benadrukt dat deze Marktconsultatie geen onderdeel uitmaakt van de aanbesteding en er geen rechten aan kunnen worden ontleend.

Verkregen inzichten uit de Marktconsultatie gebruikt RWS (waar relevant) in de voorbereiding van de aanbesteding en de aanbestedingsstukken. RWS behoudt zich het recht voor om deze inzichten niet of niet volledig te gebruiken.

1.3 Doelgroep van de Marktconsultatie

Elke partij die meent een bijdrage te kunnen leveren aan deze marktconsultatie mag reageren. Primair is de doelgroep van deze marktconsultatie die marktpartijen die ervaring hebben met of kennis hebben van het uitvoeren van stroefheidsmetingen volgens de Duitse SKM-norm.

1.4 Aanpak van de Marktconsultatie op hoofdlijnen

De Marktconsultatie bestaat uit twee delen. Allereerst vindt er een schriftelijke vragenronde plaats. RWS behoudt zich het recht voor om eventueel één of meer marktpartijen uit te nodigen voor een mondelinge toelichting.

Hoofdstuk 3 beschrijft de werkwijze en aanpak van de Marktconsultatie in detail.

1.5 Over Rijkswaterstaat

Rijkswaterstaat is de uitvoeringsorganisatie die in opdracht van de minister en staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) de nationale netwerken op duurzame wijze beheert en ontwikkelt.

Rijkswaterstaat werkt aan de vlotte en veilige doorstroming van het verkeer, aan een veilig, schoon en gebruikersgericht landelijk watersysteem en aan de bescherming van ons land tegen overstromingen. Daarvoor beheert Rijkswaterstaat het nationale rijks-wegennetwerk (5.695 km), het rijksvaarwegennetwerk (1.686 km kanalen, rivieren en 6.165 km vaarweg in open water) en het landelijke watersysteem (65.250 km²).

Rijkswaterstaat Centrale Informatievoorziening (RWS-CIV) is een van de landelijke organisatieonderdelen van RWS. RWS-CIV zorgt voor inwinning, beheer en verstrekking van data, alsmede ICT-beheer en ontwikkeling. Op de website www.rijkswaterstaat.nl staat meer informatie over Rijkswaterstaat en RWS-CIV.

1.6 Beleid

Marktvisie

Sinds 2004 stond in het markt- en inkoopbeleid van RWS het adagium 'Markt, tenzij' en onderliggend integraal, functioneel centraal. 'Markt, tenzij' is destijds geïntroduceerd om de kracht en de kennis van de markt beter te benutten bij het realiseren van de maatschappelijke opgaven waar RWS voor staat.

In de huidige Marktvisie verschuift het accent naar 'Samen met de markt'. Dat wil niet zeggen dat RWS minder gaat uitbesteden aan de markt, maar wel dat er meer oog is voor het feit dat RWS als opdrachtgever én zijn ketenpartners, samen aan de lat staan voor de maatschappelijke opgave van RWS.

Maatschappelijke opgave

De maatschappelijke opgave van RWS is uitdagend. Duurzaamheid en leefomgeving, nieuwe vormen van mobiliteit en snelle ontwikkelingen in informatietechnologie en datamanagement, veranderen de rol van RWS als netwerkbeheerder. Daarnaast maken deze ontwikkelingen de rol van RWS als publieke dienstverlener steeds belangrijker. Dat vraagt om de gebruikers van haar netwerken en de leefomgeving voorop te stellen. RWS zet komende jaren in op verbindende informatievoorziening en wil samenwerken met haar partners vanuit vakmanschap en vertrouwen.

Samen met U

RWS wil graag samen met u als marktpartij én partner op zoek naar een verantwoorde en beheersbare roadmap. Een roadmap waarin wederzijdse ambities, maar ook haalbaarheid en realiseerbaarheid bij elkaar gebracht worden. Nu en in de toekomst. RWS streeft er naar de eenduidigheid in wat en hoe zij hierover met de markt communiceert nadrukkelijk centraal te willen coördineren en regisseren.

Daartoe heeft RWS verschillende instrumenten ter beschikking zoals deze marktverkenning/-consultatie, maar ook de vele (projectgebonden) contactmomenten met individuele, groepen van marktpartijen, (branche)vertegenwoordigingen en andere platformen.

Alle spelers in de keten hebben invloed op het functioneren van de IT-sector en nemen de verantwoordelijkheid die daarbij komt kijken. Hiervoor zitten we vroegtijdig en vaak met elkaar aan tafel. Vroegtijdige marktbenadering is één van de instrumenten om de kennis, kunde en creativiteit van de markt optimaal te benutten. Zo analyseren we samen de opgave waar RWS voor staat, zoeken we naar de beste oplossing en bepalen we welke vorm van aanbesteding en de uiteindelijk beoogde samenwerking het beste past.

Voor nadere informatie zie:

<https://www.marktvisie.nu/voorbeeld/rijkswaterstaat/>

i-Strategie

De i-Strategie beschrijft de koers voor de informatievoorziening binnen RWS. De kern van de i-Strategie is dat er een robuuste basis is, met daarnaast een flexibele schil. De focus ligt op standaardisatie en uniformering. Er wordt gewerkt aan een robuuste basis (van kennis, IV-infrastructuur en data) waarop RWS flexibel en kort-cyclisch IV-functionaliteiten kan aanbieden.

Voor meer informatie over de i-Strategie zie:

<https://www.rijkswaterstaat.nl/zakelijk/zakendoen-met-rijkswaterstaat/werkwijzen/werkwijze-in-iv/index.aspx>

2. Scope

Jaarlijks wordt door RWS de stroefheid van alle rechter rijkstroken (± 7000 km aan hoofdrijbanen en verbindingswegen) van het Rijkswegennet gemeten met behulp van een meetvoertuig. Daarvan wordt volgens een door RWS opgestelde lijst, op basis van lage stroefheid in het voorgaande meetjaar, zo'n 5% van de vakken verspreid over het hele netwerk met een tijdsverschil van minimaal twee weken een tweede keer gemeten.

Daarnaast wordt, eveneens volgens een door RWS aangeleverde lijst, ± 15 % van de inhaalstroken gemeten. Deze vakken liggen eveneens verspreid over het gehele netwerk.

Voor het meten van vakken op de inhaalstroken zijn verkeersmaatregelen nodig volgens CROW publicaties 96a en 96b (meest recente versie), uitgegeven door CROW, Ede (www.CROW.nl). De verkeersmaatregelen worden door de contractpartij minimaal twee weken voor uitvoering aangevraagd bij het regionale RWS-verkeersloket en worden door het meetbedrijf georganiseerd. Het verkeersloket kan toestemming onthouden als de lokale situatie daar aanleiding toe geeft.

De metingen starten op zijn vroegst in februari en dienen gefaseerd per RWS-Regio te worden opgeleverd vanaf medio april tot medio juni. Ook bij eventueel dooizout op de weg is het uitvoeren van metingen toegestaan.

Het werk zal worden verdeeld over twee of drie regionaal ingedeelde min of meer gelijke percelen. De keuze van twee of drie percelen is onder andere afhankelijk van de uitkomsten van de marktconsultatie.

Naast bovenstaand programma in het kader van de MJPV, wordt verwacht dat de meetbedrijven het gehele jaar beschikbaar zijn voor het uitvoeren van meetopdrachten van beperkte omvang (orde maximaal 10 km) in het aan hen gegunde perceel. Verwacht wordt dat er jaarlijks op het gehele netwerk zo'n 40 meetopdrachten worden uitgevoerd, waarvan de helft binnen 3 dagen uitgevoerd zal moeten worden i.v.m. het spoedeisende karakter. Bij de meetopdrachten is het betreffende RWS-district verantwoordelijk voor het verzorgen van de te nemen verkeersmaatregelen, dit in afwijking van de metingen in het kader van de MJPV.

De stroefheidsmetingen worden uitgevoerd volgens de Duitse norm voor SWF-metingen: "Technische Prüfvorschrift für Griffigkeitsmessungen im Strassenbau, Teil: Seitenkraftmessverfahren (SKM)" ook wel aangeduid met "TP-Griff-StB (SKM)" uitgave 2007, uitgegeven door FGSV Verlag GmbH onder nummer 408/1 (www.fgsv-verlag.de). Meting volgens de SKM-norm houdt onder meer in dat alleen meetsystemen mogen worden ingezet die beschikken over geldige conform paragraaf 9.2 (Zeitbefristete Betriebszulassung) en 9.3 (Fremdüberwachung der Messgeräte) van de norm door de Bundesanstalt für Straßenwesen (BAST) af te geven verklaringen m.b.t. de goede werking van het systeem

Rijkswaterstaat maakt voor de aanduiding van de wegvakken gebruik van de Beschrijvend Plaatsaanduidings Systematiek (BPS), <http://publicaties.minienm.nl/documenten/beschrijvende-plaatsaanduiding-systematiek-2005>. De meetwaarden per vak worden gecodeerd volgens deze systematiek opgeleverd. Daarnaast worden de X,Y posities van begin en eind van de opgeleverde vakken aangeleverd.

De begin- en eindpunten van de gemeten vakken worden binnen beide systematieken met een positienauwkeurigheid (1 standaarddeviatie) van maximaal 1 meter opgeleverd.

Opdrachtgever hanteert het zogenaamde principe van Systeem Gerichte Contractbeheersing, wat inhoudt dat opdrachtnemer de werkzaamheden volgens zijn eigen kwaliteitssysteem zal uitvoeren. De opdrachtgever ziet toe op de toepassing van het kwaliteitssysteem.

De intentie is dit werk uit te besteden voor een periode van 3 jaar met 5 optionele jaren vanaf 2021.

3. Verloop van de Marktconsultatie

3.1 Procedure

Deze marktconsultatie zal worden vormgegeven zoals hieronder beschreven.

- 1) De marktconsultatie start door het publiceren van dit document met daarin de vragen van RWS op TenderNed. De vragenlijst is bedoeld om RWS een overzicht te geven van relevante beschikbare mogelijkheden op de markt.
- 2) Iedere geïnteresseerde marktpartij die van mening is dat zij een bijdrage kan leveren aan de marktconsultatie wordt verzocht om de antwoorden op de vragen uit deze marktconsultatie in te dienen per e-mail: inkoopcentrum-iv@rws.nl vóór de in paragraaf 3.1.1 genoemde uiterste datum en tijdstip.
- 3) RWS houdt de optie open om naar aanleiding van de ingediende reacties partijen uit te nodigen om een-op-een mondeling een aanvullende toelichting te geven op hun antwoorden. RWS neemt in dat geval contact op met deze partijen en maakt in overleg een afspraak.
- 4) RWS maakt een analyse van de antwoorden en de gesprekken en maakt een eindverslag van deze analyse, waarin RWS duidelijk maakt hoe de oorspronkelijke ideeën en/of uitgangspunten naar aanleiding van de marktconsultatie zijn bijgesteld. RWS maakt het eindverslag openbaar op TenderNed.

De marktconsultatie zal worden afgerond in januari 2020.

3.1.1 Planning

RWS hanteert de volgende planning:

Activiteit	Datum en tijdstip
Publiceren Marktconsultatiedocument	ma 2 december 2019
Uiterste datum tot het stellen van vragen over dit Marktconsultatiedocument	vr 6 december 2019
Publiceren Nota van Inlichtingen	do 12 december 2019
Uiterste datum voor indienen ingevulde vragenlijst	di 7 januari 2020, 12:00 uur
Periode voor eventueel individuele toelichtende gesprekken	di 14 t/m do 16 januari 2020
Afronding en publicatie eindverslag	vr 24 januari 2020

Belangstellenden kunnen aan bovenstaande planning geen rechten ontleen.

RWS behoudt zich het recht voor de planning te wijzigen. Bovenstaande planning is derhalve indicatief, waarbij de grootst mogelijke zorg in acht wordt genomen om de planning aan te houden.

3.1.2 Vragen over het Marktconsultatiedocument

Marktpartijen hebben de gelegenheid vragen te stellen over onduidelijke formuleringen in het Marktconsultatiedocument met als doel transparante en eenduidige communicatie. Als partijen vragen hebben over het Marktconsultatiedocument, kunnen deze per e-mail: inkoopcentrum-iv@rws.nl worden gesteld vóór de in paragraaf 3.1.1 genoemde "Uiterste datum tot het stellen van vragen over het Marktconsultatiedocument". De (geanonimiseerde) vragen van marktpartijen beantwoordt RWS in een Nota van Inlichtingen die op TenderNed wordt gepubliceerd.

3.1.3 Indienen vragenlijst

Iedere geïnteresseerde marktpartij die van mening is dat zij een bijdrage kan leveren aan de Marktconsultatie wordt verzocht om de antwoorden op de vragenlijst uit hoofdstuk 4 van dit Marktconsultatiedocument in te dienen per e-mail: inkoopcentrum-iv@rws.nl vóór de in paragraaf 3.1.1 genoemde “Uiterste datum voor indienen ingevulde vragenlijst”.

3.1.4 Mondelinge toelichting op vragenlijst

RWS houdt de optie open om naar aanleiding van de ingediende reacties partijen uit te nodigen om mondeling een aanvullende toelichting te geven op hun antwoorden. RWS zal contact opnemen met deze partijen en in overleg een dagdeel plannen in de periode zoals genoemd in paragraaf 3.1.1 “Periode voor eventueel individuele toelichtende gesprekken”.

3.1.5 Afronding Marktconsultatie en terugkoppeling resultaten

Afronding van de Marktconsultatie vindt plaats op de in paragraaf 3.1.1 genoemd tijdvak. RWS zal de Marktverkenning afronden door een verslag van de Marktverkenning openbaar te publiceren op TenderNed. In het verslag zullen de, naar het oordeel van het projectteam, belangrijkste conclusies van de Marktconsultatie opgenomen worden. In verband met dit verslag wijst RWS marktpartijen uitdrukkelijk op het volgende:

1. Het verslag wordt openbaar gepubliceerd. Marktpartijen verlenen toestemming aan RWS om hun beantwoording en andere door hen verstrekte informatie en/of gegevens te gebruiken als input voor dit verslag.
2. De informatie zal geanonimiseerd in het verslag worden opgenomen. Het verslag zal wel melding maken van de deelnemende marktpartijen.
3. Het verslag bevat de conclusies zoals deze door RWS zijn verwoord. (De inhoud van) het verslag zal niet in concept worden afgestemd met deelnemende marktpartijen. In het verslag zal wel gemeld worden dat het verslag de weergave van het projectteam behelst en dat dit niet noodzakelijkerwijs onderschreven wordt door de deelnemende marktpartijen.

RWS zal in de aanbestedingsstukken duidelijk maken hoe de oorspronkelijke ideeën en/of vragen naar aanleiding van de Marktconsultatie zijn bijgesteld of ingevuld en zal hierin de conclusies op hoofdlijnen opnemen.

3.2 Vertrouwelijkheid

RWS zal de ingeleverde antwoorden en de gespreksverslagen niet integraal openbaar maken. RWS toont deze informatie uitsluitend aan medewerkers en adviseurs die direct bij de Marktconsultatie en/of bij de aanbesteding zijn betrokken, tenzij RWS op grond van wettelijke voorschriften gehouden is tot verdergaande bekendmaking. RWS is wel gerechtigd de verstrekte informatie te gebruiken ten behoeve van het opstellen van de aanbestedingsdocumenten.

RWS neemt geen specifieke verwijzingen naar deelnemers of commercieel gevoelige informatie op in de aanbestedingsstukken.

3.3 Overige bepalingen ten aanzien van de Marktconsultatie

De Marktconsultatie maakt geen onderdeel uit van de aanbesteding. Om deelnemers aan de Marktconsultatie niet in een bevoordeelde positie te brengen maakt RWS de uitkomsten van de Marktconsultatie openbaar in de aanbestedingsstukken. Daarnaast zal alle informatie die RWS tijdens de Marktconsultatie deelt, onderdeel uitmaken van de aanbestedingsstukken.

Bij de aanbesteding bestaat er geen onderscheid tussen partijen die al dan niet hebben deelgenomen aan de Marktconsultatie.

Informatie in deze Marktconsultatie kan afwijken van informatie, die later (in het kader van een aanbesteding of ander verwervingstraject) wordt verstrekt. Aan de informatie

die in het kader van de Marktconsultatie wordt verstrekt kunnen geen rechten worden ontleend. De informatie is indicatief en louter bedoeld om de kwaliteit van de Marktconsultatie te verhogen. Indien deze informatie strijdig is met de informatie, die later (in het kader van een aanbesteding of ander verwervingstraject) wordt verstrekt, is de laatstgenoemde leidend.

RWS kent geen vergoeding toe aan deelnemers van de Marktconsultatie.

4. Vragen

Vragen over de inhoud van de opdracht	
1	Ziet u mogelijkheden binnen de scope en de genoemde perceel indelingen (twee of drie min of meer gelijke percelen) het gevraagde te leveren en zo ja, welke risico's ziet u daarbij en welke eventuele beheersmaatregelen?
2	Indien u van mening bent dat u niet in staat bent of optimaal binnen de geschetste randvoorwaarden tijdig te leveren, hoe zouden de perceel indeling en/of levermomenten dan aangepast kunnen worden zodat u dat wel kunt?
3	Welke perceel indeling heeft uw voorkeur en waarom?
4	RWS CIV overweegt deze opdracht te verdelen in drie min of meer gelijke regionale percelen die tezamen heel Nederland bestrijken, waarbij inschrijven op al deze percelen is toegestaan, maar een inschrijver krijgt maar maximaal twee percelen gegund. Het doel van RWS CIV is om hiermee meer marktwerking te krijgen. RWS CIV vraagt: - hoe kijkt u hier tegen aan? - heeft u hierbij een voorkeur, bijvoorbeeld dat een marktpartij alleen per perceel of ook een combinatie van twee percelen mag inschrijven, met eventuele voorkeurspercelen en/of -combinaties ? - heeft u interesse om in te schrijven op een perceel of meerdere percelen?
5	Ziet u in de geschetste scope onderdelen of hiaten waarvan u meent dat die het doen van een optimale aanbidding in de weg staan?
6	Er wordt binnen de scope een horizontale positionauwkeurigheid van begin- en einde van de gerapporteerde meetvakken van 1 meter (standaarddeviatie) gevraagd. Acht u dit op het gehele netwerk haalbaar? Zo nee, kunt u aangeven wat u wel haalbaar acht?
7	In hoeverre maakt de duur van het contract deze opdracht interessant voor u om in te schrijven? Licht dit toe.
8	Heeft u behoefte aan een transitieperiode bij aanvang van het contract en hoe stelt u zich deze voor?
9	RWS CIV hecht veel belang aan duurzaamheid: - kunt u aangeven hoe uw bedrijf omgaat met duurzaamheid? - RWS CIV is voornemens de CO₂-Prestatieladder¹ of het Ambitiweb² te hanteren in de aanbesteding. Kunt u aangeven in hoeverre u hiermee ervaring heeft? - Welke mogelijkheden ziet u om de CO₂-uitstoot bij deze opdracht reduceren?
10	Welke mogelijkheden ziet u om innovatie toe te passen in de door Rijkswaterstaat uitgevraagde metingen?
11	Wat zouden voor u redenen kunnen zijn om wel of niet deel te nemen aan de aanbestedingsprocedure?
12	Heeft u nog andere ideeën, suggesties of opmerkingen of ziet u nog risico's of uitdagingen voor RWS met betrekking tot de voorgenomen aanbesteding?

¹ Voor informatie over de CO₂-prestatieladder wordt verwezen naar: <https://www.rijkswaterstaat.nl/zakelijk/zakendoen-met-rijkswaterstaat/inkoopbeleid/duurzaam-inkopen/duurzaamheid-bij-contracten-en-aanbestedingen/co2-prestatieladder.aspx>

² Voor informatie over het Ambitiweb wordt verwezen naar: <https://www.pianoo.nl/nl/ambitiweb>