



Vergunningeninventarisatie

Meet- en monitoringsstrategie Ommelanderzeedijk

BZ Ingenieurs & Managers i.o.v. Noorderzijlvest

18 december 2019

Project	Vergunningeninventarisatie
Opdrachtgever	BZ Ingenieurs & Managers i.o.v. Noorderzijlvest
Document	Meet- en monitoringsstrategie Ommelanderzeedijk
Status	Definitief
Datum	18 december 2019
Referentie	117222/19-020.643
Projectcode	117222
Projectleider	J. Hassing
Projectdirecteur	ing. R.W.M. Jansen
Auteur(s)	mr. T.S. van der Molen
Gecontroleerd door	J. Hassing
Goedgekeurd door	J. Hassing
Paraaf	
Adres	Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. Leeuwenbrug 8 Postbus 233 7400 AE Deventer +31 (0)570 69 79 11 www.witteveenbos.com KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden vervaelvoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Doel vergunningeninventarisatie	4
1.3	Afbakening	4
1.4	Leeswijzer	5
2	PROJECTBESCHRIJVING	6
3	VERGUNNINGENINVENTARISATIE	7
4	UITWERKING VERGUNNINGENCATEGORIEËN	9
4.1	Ruimtelijke inpassing	9
4.2	Bouw en sloop	12
4.3	Water	12
4.4	Natuur	13
4.5	Grondverzet	16
4.6	Wegen en verkeer	17
4.7	Kabels en leidingen	17
4.8	Uitvoering, bouwplaats en werkterrein	18
5	VERGUNNINGENTABEL	20
6	NIEUWE WET- EN REGELGEVING	21
6.1	Omgevingswet	21
	Laatste pagina	22

1

INLEIDING

1.1 Aanleiding

BZ Ingenieurs & Managers heeft voor het waterschap Noorderzijlvest een meet- en monitoringsstrategie ontwikkeld om de gevolgen van aardbevingen te detecteren in de Ommelanderzeedijk. De verschillende meettechnieken moeten worden geïmplementeerd in de dijk. Het gaat hierbij om een monitoringsperiode van 10 jaar.

Voor de uitvoering van een project is het van belang te weten welke vergunningen¹ aangevraagd moeten worden. De noodzaak van een vergunning wordt vastgesteld op basis van de vigerende wet- en regelgeving, waarin de criteria voor vergunningplicht zijn opgenomen. Slechts wanneer aan de criteria voldaan wordt, bestaat een vergunningplicht.

1.2 Doel vergunningeninventarisatie

Deze vergunningeninventarisatie brengt in beeld welke vergunningen voor het project nodig zijn. De inventarisatie vormt de basis van het vergunningenmanagement van het project. Met deze vergunningeninventarisatie wordt het voor BZ Ingenieurs & Managers onder meer duidelijk:

- welke vergunningen onder welke voorwaarden nodig zijn;
- bij welke instantie(s) deze aangevraagd moeten worden;
- wat de proceduredtijd is van de vergunningen;
- welke nieuwe wet- en regelgeving wordt voorzien.

De vergunningeninventarisatie draagt bij aan het soepel laten verlopen van het vergunningentrajact en hiermee een voorspoedige uitvoering van het project.

1.3 Afbakening

De aanpassing van het project, de wijziging van omstandigheden of de invoering of wijziging van wet- en regelgeving kunnen tot gevolg hebben dat niet meer aan de wettelijke criteria voor een vergunningplicht wordt voldaan, of dat daar dan juist wel aan wordt voldaan. Hierdoor is het mogelijk dat in de loop van het project wijzigingen optreden in de hoeveelheid en soort aan te vragen vergunningen die in deze inventarisatie zijn opgenomen.

Deze vergunningeninventarisatie gaat niet in op eventuele privaatrechtelijke toestemmingen.

¹ Onder vergunningen worden mede verstaan ontheffingen, meldingen, vrijstellingen en overige publiekrechtelijke toestemmingen.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van het project. In hoofdstuk 3 is een tabel opgenomen met categorieën van vergunningen, waarbij is aangegeven of een categorie van toepassing is voor dit project of niet. De van toepassing zijnde vergunningencategorieën worden vervolgens in hoofdstuk 4 nader toegelicht.

Alle benodigde vergunningen worden opgenomen in een vergunningentabel die is toegevoegd in hoofdstuk 5. Hoofdstuk 6 gaat in op voorziene nieuwe wet- en regelgeving en wat daarvan de gevolgen (kunnen) zijn voor het project.

2

PROJECTBESCHRIJVING

Voor het waterschap Noorderzijlvest heeft BZ Ingenieurs & Managers een meet- en monitoringsstrategie ontwikkeld voor de Ommelanderzeedijk. Hiermee kunnen de gevolgen van aardbevingen worden gedetecteerd in de Ommelanderzeedijk (traject kilometering 27,0-38,5). De meet- en monitoringsstrategie omvat: glasvezelkabel, laseraltimetrie (0-meting en drones), waterspanningsmeters, tiltmeters, hellingmeetbuizen en visuele inspecties.

Afbeelding 2.1 Afbeelding van het projectgebied Ommelanderzeedijk



Gebruikte documenten

Ten behoeve van deze vergunningeninventarisatie voor de Ommelanderzeedijk is gebruik gemaakt van:

- Programma van Eisen MeM Ommelanderzeedijk, concept 27-11-2019;
- landelijke wet- en regelgeving;
- regionale en lokale verordeningen;
- vigerende bestemmingsplannen.

3

VERGUNNINGENINVENTARISATIE

In onderstaande tabel is weergegeven welke vergunningencategorieën van toepassing zijn op het project en mogelijk tot vergunningplicht leiden. Indien een categorie niet van toepassing is, wordt hierbij een korte toelichting gegeven. Categorieën die van toepassing zijn worden in hoofdstuk 4 toegelicht.

Inventarisatie vergunningencategorieën

Categorie	Van toepassing		Toelichting
	wel	niet	
ruimtelijke inpassing	x		
bouw en sloop	x		
gebruik en huisvesting		x	geen sprake van een bouwwerk waar zich mensen in bevinden
monumenten en archeologie		x	geen sprake van (archeologische) monumenten
milieubeheer		x	geen sprake van een inrichting of m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit
geluidshinder		x	geen sprake van activiteiten waarvoor een hogere waarde procedure/geluidproductieplafond benodigd is
bodemverontreiniging		x	geen sprake van bodemverontreiniging in het project.
water	x		
natuur	x		
grondverzet	x		
wegen en verkeer	x		
tunnel langer dan 250 m		x	projectgebied ligt niet in de nabijheid van tunnels
spoorwegen		x	projectgebied ligt niet in de nabijheid van spoorwegen
luchthavens		x	projectgebied ligt niet in de nabijheid van luchthavens
scheepvaart		x	projectgebied ligt niet in directe nabijheid van vaarwegen
kabels en leidingen	x		

Categorie	Van toepassing wel niet	Toelichting
uitvoering, bouwplaats en werkterrein	x	

4

UITWERKING VERGUNNINGENCATEGORIEËN

In dit hoofdstuk wordt per vergunningencategorie aangegeven welke vergunningen (eventueel) noodzakelijk zijn. Als een vergunning noodzakelijk is, is dit weergegeven in een tabel. Als een vergunning niet noodzakelijk is, is dit uitgeschreven.

4.1 Ruimtelijke inpassing

Voor het gehele projectgebied geldt het Inpassingsplan Dijkverbetering Eemshaven-Delfzijl.

Wanneer het aanleggen van het meet- en monitoringssysteem kan worden gezien als een onderdeel van de dijkverbetering, valt dit onder het Inpassingsplan Dijkverbetering Eemshaven-Delfzijl. Wanneer het geen onderdeel uitmaakt van de dijkverbetering, moet worden gekeken of het project past binnen de geldende bestemmingsplannen. Vooralsnog gaan wij er, op basis van de door waterschap Noorderzijlvest verstrekte informatie, vanuit dat het meet- en monitoringssysteem **niet** onder het lopende project Dijkversterking Eemshaven-Delfzijl kan vallen en dus ook niet onder het inpassingsplan Dijkverbetering Eemshaven-Delfzijl valt. Er moet dus gekeken worden of het project binnen de geldende bestemmingsplannen past.

Inpassingsplan Dijkverbetering Eemshaven-Delfzijl

In afbeelding 4.1 is een deel van het projectgebied afgebeeld, ter plaatse van de markering geldt de enkelbestemming 'Water - Waterkering 1'.

Afbeelding 4.1 Uitsnede ruimtelijkeplannen.nl



Het projectgebied valt onder artikel 13 met de gebiedsaanduiding 'Water - Waterkering 1'. De voor deze bestemming aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor 'werken ten behoeve van de waterkering'.

In artikel 13.2.2 staan de bouwregels voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste 10,00 meter en reclamemasten zijn niet toegestaan.

Uit artikel 13.4.2 blijkt dat het gebruik van gronden ten behoeve van de waterkering alleen is toegestaan als de landschappelijke eisen genoemd in het artikel zijn gerealiseerd en in stand worden gehouden.

Aan bovengenoemde artikelen voldoet het project het ruimtelijk karakter van de dijk wordt niet veranderd en er worden geen bouwwerken hoger dan 10,00 meter geplaatst ten behoeve van het project.

13.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden Vergunningplicht

Voor de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden is een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag vereist:

- 1 het ophogen en afgraven van gronden;
 - 2 het planten van bomen en struiken;
 - 3 het dempen en graven van waterlopen;
 - 4 het verwijderen en aanbrengen van verhardingen, waaronder de wegen en paden;
 - 5 het aanleggen van kabels en leidingen.
-

Op grond van artikel 13.5 sub a onder 5 is een omgevingsvergunning vereist voor het aanleggen van kabels en leidingen. In sub b staan de uitzonderingen op deze vergunningplicht genoemd. Deze uitzonderingen zijn niet van toepassing voor het project. Voor het aanleggen van het meet- en monitoringssysteem is een omgevingsvergunning uitvoeren van werken is vereist.

Ter plaatse van het projectgebied bevinden zich drie geldige bestemmingsplannen:

- Delfzijl-Kern Noord;
- buitengebied-Noord (gemeente Delfzijl);
- bestemmingsplan Buitengebied (gemeente Eemshaven, sinds 1 januari 2019 opgegaan in gemeente Het Hogeland).

Per bestemmingsplan moet worden gekeken of het project ruimtelijk inpasbaar is.

Delfzijl-Kern Noord

Het projectgebied ligt binnen de bestemming 'Water - Waterkering', artikel 15. Deze gronden zijn bestemd voor waterkering in de vorm van dijken en de instandhouding, het onderhoud en de bescherming van de waterkering. Voor deze bestemming geldt dat er geen gebouwen mogen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met uitzondering van vlaggenmasten en lichtmasten, geldt dat de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 3 meter.

15.3.1

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning (aanlegvergunning) van burgemeester en wethouders de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- het ophogen, afgraven en egaliseren van dijklichamen.
-

Ten behoeve van het project worden er meetsystemen in de dijk geplaatst. De dijk zelf wordt niet opgehoogd, afgegraven of geëgaliseerd. Er is enkel sprake van het graven van een tijdelijke sleuf, die later weer dichtgegooid wordt. Een omgevingsvergunning uitvoeren van werken (aanlegvergunning) is hiervoor niet vereist.

Buitengebied-Noord Delfzijl

Het projectgebied valt onder de bestemming 'Water - Waterkering 1'. De regels met betrekking tot deze bestemming staan in artikel 22 van het bestemmingsplan. In artikel 22.4.1. staat de vergunningplicht:

22.4.1. Vergunningplicht

Voor de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist:

- het ophogen en afgraven van gronden;
 - het planten van bomen en struiken;
 - het dempen en graven van waterlopen;
 - het verwijderen en aanbrengen van verhardingen, waaronder de wegen en paden.
-

Er is geen sprake van het ophogen van gronden. Ten behoeve van het plaatsen van de meet- en monitoringssystemen zal er een tijdelijke sleuf moeten worden gegraven. Dit valt niet onder afgraven. Afgraven is het geheel verwijderen van een aardlaag. Er is geen omgevingsvergunning vereist voor het graven van de sleuf. Als in het kader van het project verharding moet worden verwijderd of aangebracht, is hiervoor een omgevingsvergunning uitvoeren van werken vereist. Deze vergunning is veiligheidshalve opgenomen in deze vergunningeninventarisatie.

Bestemmingsplan Buitengebied Eemsmond (Het Hogeland)

Het projectgebied valt onder de bestemming 'Water - Waterkering'. De regels met betrekking tot deze bestemming staan in artikel 41 van het bestemmingsplan. Artikel 41.2.2. ziet op overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De bouwhoogte hiervan mag ten hoogste 10,00 meter bedragen. Het project blijft binnen deze bouwregels.

41.3. Specifieke gebruiksregels

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken, wordt in ieder geval gerekend:

- a het ophogen, afgraven, ontgronden en/of egaliseren van gronden, voor zover deze werkzaamheden niet de aanpassing/verbetering van bestaande dijkovergangen en dijkdoorgangen tot doel hebben;
 - b het diepploegen van gronden;
 - c het gebruik van gronden anders dan als grasland.
-

Uit het hierboven opgenomen artikel 41.3 blijkt dat het ophogen, afgraven, ontgronden en/of egaliseren van gronden tot strijdig gebruik van gronden en bouwwerken wordt gerekend. Ten behoeve van het meet- en monitoringssysteem wordt een tijdelijke geul gegraven waar de meetsystemen in kunnen worden geplaatst. Deze geul wordt daarna weer dichtgegooid. Er is dus geen sprake van het ophogen of afgraven van de dijk. Het plaatsen van het meet- en monitoringssysteem past binnen het bestemmingsplan, er is geen omgevingsvergunning uitvoering van werken vereist.

Omgevingsvergunning - uitvoeren van werken

benodigd voor	het uitvoeren van werkzaamheden, geen bouwwerken zijnde, waarvoor in het bestemmingsplan een omgevingsvergunning (aanklegvergunning) wordt vereist
wettelijke bepaling	artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo
wettelijke voorwaarden vergunningplicht	het is verboden zonder vergunning een werk of werkzaamheden uit te voeren in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, inpassingsplan, exploitatieplan, voorbereidingsbesluit of beheersverordening is bepaald. De vergunningplicht geldt niet voor bouwwerken
toelichting/onderbouwing project	voor het aanleggen van kabels en leidingen is op grond van artikel 3.15 Inpassingsplan een omgevingsvergunning vereist. Voor het ophogen en afgraven van gronden en het verwijderen en aanbrengen van verhardingen is een omgevingsvergunning vereist op grond van artikel 22.4.1 van het bestemmingsplan

bevoegd gezag	gemeente Delfzijl/Het Hogeland/Provincie Groningen
proceduretijd	8 weken behandeltermijn + 6 weken bezwaartermijn

4.2 Bouw en sloop

Als er ten behoeve van het meet- en monitoringssysteem bouwwerken moeten worden gerealiseerd, is hier een omgevingsvergunning bouwen voor benodigd. Het Besluit omgevingsrecht bevat in bijlage II enkele categorieën bouwwerken die zijn vrijgesteld van vergunningplicht. In artikel 2 lid 18 sub d van deze bijlage zijn bouwwerken ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening vrijgesteld, voor zover het ondergrondse buis- en leidingstelsels betreft. Voor zover de meet- en monitoringssystemen hieronder vallen is geen omgevingsvergunning - bouwen vereist. Veiligheidshalve is deze vergunning wel opgenomen in deze vergunningeninventarisatie.

Omgevingsvergunning - bouwen

benodigd voor	het realiseren van bouwwerken eventueel incl. ontheffing Bouwbesluit 2012 voor tijdelijke geluids- en trillingshinder tijdens de bouw (zie paragraaf Uitvoering)
wettelijke bepaling	artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo en artikel 8.3 en 8.4 Bouwbesluit 2012
wettelijke voorwaarden vergunningplicht	het is verboden een bouwwerk te bouwen zonder omgevingsvergunning. Onder een bouwwerk wordt verstaan: 'elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren.' Het Besluit omgevingsrecht bevat in bijlage 2 enkele categorieën bouwwerken die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht
toelichting/onderbouwing project	als er bouwwerken nodig zijn ten behoeve van het meet- en monitoringssysteem, is hiervoor een omgevingsvergunning bouwen nodig
bevoegd gezag	gemeente Delfzijl/Het Hogeland
proceduretijd	8 weken behandeltermijn + 6 weken bezwaartermijn

4.3 Water

Een dijk is een primaire waterkering en daarmee een waterstaatswerk in de zin van de Waterwet. Voor werkzaamheden in en nabij waterstaatswerken die in beheer zijn van het waterschap is op grond van artikel 3.1.1 van de Keur waterschap Noorderzijlvest 2009 (verder Keur) een Watervergunning benodigd. Aangezien het meet- en monitoringssysteem in de Ommelanderzeedijk geplaatst moet worden is er sprake van dergelijke werkzaamheden en is een Watervergunning vereist.

Een vergunning voor toename verhard oppervlak is niet vereist, artikel 3.1.3 van de Keur met daarin het verbod is nooit in werking getreden.

Watervergunning - waterstaatswerken waterschap

benodigd voor	werkzaamheden in en nabij waterstaatswerken in beheer van het waterschap
wettelijke bepaling	artikel 6.13 Waterwet en artikel 3.1.1 Keur

wettelijke voorwaarden vergunningplicht	het is verboden zonder vergunning van het Dagelijks Bestuur gebruik te maken van een waterkering door, anders dan in overeenstemming met de functie: - binnen kernzones: · te spitten, graven of op enigerlei andere wijze grondroeringen te verrichten; · buiten verharde wegen met rij- of voertuigen te rijden - binnen kernzones, beschermingszones en in het profiel van vrije ruimte: · werken, met uitzondering van afrasteringen, te maken, te plaatsen, te hebben, te vernieuwen, te wijzigen of op te ruimen
toelichting/onderbouwing	voor het project wordt een meet- en monitoringssysteem in de dijk geplaatst, hiermee vinden er werkzaamheden plaats in een waterstaatswerk en is dus een vergunning benodigd
bevoegd gezag	waterschap Noorderzijlvest
proceduretijd	8 weken behandeltermijn + 6 weken bezwaartermijn

Wanneer het meet- en monitoringssysteem grondwater onttrekt/en of infiltreert is hier mogelijk een watervergunning- onttrekking en/of infiltreren van grondwater voor vereist. Uit het Programma van Eisen blijkt niet dat er grondwater wordt onttrokken of geïnfiltreerd. Er is dus geen watervergunning - onttrekking en/of infiltreren van grondwater benodigd.

4.4 Natuur

Het projectgebied ligt tegen het Natura 2000-gebied Waddenzee aan, zoals te zien is op afbeelding 4.2. De aanleg van het meet- en monitoringssysteem kan zorgen voor stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied Waddenzee. Wanneer er sprake is van stikstofdepositie en deze depositie kan leiden tot significant negatieve effecten, is een vergunning Wet natuurbescherming nodig. Er zal moeten worden onderzocht of de aanleg van het meet- en monitoringssysteem significant negatieve effecten veroorzaakt op het Natura 2000-gebied.

Afbeelding 4.2 Het nabijgelegen Natura 2000-gebied Waddenzee



Vergunning Wet natuurbescherming (Natura-2000 gebieden)

benodigd voor	het verrichten van werkzaamheden die significante effecten kunnen hebben op speciale beschermingszones (Natura-2000 gebieden)
wettelijke bepaling	artikel 2.7 lid 2 Wet natuurbescherming
wettelijke voorwaarden vergunningplicht	het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen
toelichting/onderbouwing	er moet worden gekeken of de aanleg van het meet- en monitoringssysteem effecten heeft op Natura 2000-gebieden
bevoegd gezag	provincie Groningen
proceduretijd	13 weken behandeltermijn + 6 weken bezwaartermijn

Het zou kunnen dat er beschermde soorten gevestigd zijn in het projectgebied. Wanneer deze soorten worden verstoord door de werkzaamheden is een Ontheffing Wet natuurbescherming vereist.

Ontheffing Wet natuurbescherming (flora en fauna)

benodigd voor	flora- en fauna-activiteiten/ het verstoren van beschermde plant- en diersoorten
---------------	--

wettelijke bepaling	artikel 3.1, 3.5 en 3.10 Wet natuurbescherming artikel 3.3 Wet natuurbescherming (verlening ontheffing voor artikel 3.1) artikel 3.8 Wet natuurbescherming (verlening ontheffing voor artikel 3.5) artikel 3.11 Wet natuurbescherming (melding met betrekking tot artikel 3.10)
wettelijke voorwaarden vergunningplicht	artikel 3.1 Wet natuurbescherming 1 het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen 2 het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen 3 het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben 4 het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen 5 het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort artikel 3.5 Wet natuurbescherming 1 het is verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen 2 het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren; 3 het is verboden eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen 4 het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen 5 het is verboden planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel b, bij de Habitatrichtlijn of bijlage I bij het Verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen artikel 3.10 Wet natuurbescherming 1 onverminderd artikel 3.5, eerste, vierde en vijfde lid, is het verboden: - a in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, bij deze wet, opzettelijk te doden of te vangen - b de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel a opzettelijk te beschadigen of te vernielen, of - c vaatplanten van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel B, bij deze wet, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen 2 artikel 3.8, met uitzondering van het derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing op de verboden, bedoeld in het eerste lid, met dien verstande dat, in aanvulling op de redenen, genoemd in het vijfde lid, onderdeel b, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband kan houden met handelingen: - a in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied; - b ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen - c ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden - d ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren; - e in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw - f in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer

	g in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied, of h in het algemeen belang 3 de verboden, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a, en b, zijn niet van toepassing op de bosmuis, de huisspitsmuis en de veldmuis voor zover deze dieren zich in of op gebouwen of daarbij behorende erven of roerende zaken bevinden
toelichting/onderbouwing	wanneer er door de werkzaamheden voor het project soorten worden verstoord, is een ontheffing nodig
bevoegd gezag	provincie Groningen
proceduretijd	13 weken behandeltermijn + 6 weken bezwaartermijn

Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS)

Het projectgebied grenst aan het Natuurnetwerk Nederland (NNN), het Nederlandse deel van de Dollard is in de Omgevingsverordening van de provincie Groningen in het geheel aangewezen als NNN, zoals te zien op afbeelding 4.3.

Afbeelding 4.3 Ligging NNN ten opzichte van projectgebied



Bij nieuwe ontwikkelingen in het NNN moet getoetst worden of er sprake is van significante aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN. Wordt significante aantasting aangetoond, dan is de ontwikkeling niet mogelijk, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang én reële alternatieven ontbreken. De aantasting moet dan zoveel mogelijk beperkt worden. Is deze beperking onvoldoende om significante aantasting te voorkomen, dan is compensatie nodig.

De rechtstreekse werking van de NNN vindt plaats door de toetsing van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van bestemmingsplannen aan het NNN-beleid (titel 2.10 Barro). Er geldt geen separate vergunningplicht.

4.5 Grondverzet

Wanneer er voor het project ontgrond moet worden, is hiervoor mogelijk een ontgrondingenvergunning nodig. Op grond van de Ontgrondingenwet en de Omgevingsverordening provincie Groningen is een vergunning niet vereist voor het maken, wijzigen, onderhouden of verwijderen van funderingen en bouwwerken, het aanleggen onderhouden of verwijderen van buisleidingen en kabels met toebehoren, het

plaatsen, onderhouden of verwijderen van palen en andere in de grond aan te brengen of aangebrachte voorwerpen. Voor het aanleggen van buisleidingen en kabels ten behoeve van het meet- en monitoringssysteem in de dijk is geen ontgrondingenvergunning benodigd.

4.6 Wegen en verkeer

Op de dijk ligt een weg. Wanneer het meet- en monitoringssysteem onder de weg in de dijk moet worden geplaatst, zal de weg hiervoor moeten worden beschadigd. Hier is een omgevingsvergunning wegen vereist. Uit het Programma van Eisen blijkt niet of de op de dijk liggende weg moet worden beschadigd, veiligheidshalve is deze vergunning opgenomen in deze vergunningeninventarisatie.

Omgevingsvergunning - wegen

benodigd voor	het aanleggen, beschadigen of veranderen van een weg
wettelijke bepaling	artikel 2.2, lid 1 sub d Wabo/artikel 2:11 Algemene plaatselijke verordening Delfzijl en APV Het Hogeland
wettelijke voorwaarden vergunningplicht	Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg. De vergunning wordt verleend: - a als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag, indien de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit; of - b door het college in de overige gevallen als ook omgevingsvergunning aanleggen nodig is = omgevingsvergunning. Als geen omgevingsvergunning aanleggen nodig is = APV-vergunning dan wel ontheffing Wegenverordening provincie
toelichting/onderbouwing	als voor het project de weg op de dijk moet worden beschadigd of veranderd, is hiervoor een vergunning nodig op grond van de APV van Delfzijl danwel Het Hogeland, afhankelijk van in welke gemeente de weg ligt
bevoegd gezag	gemeente Delfzijl/Het Hogeland
proceduretijd	8 weken behandeltermijn + 6 weken bezwaartermijn

4.7 Kabels en leidingen

Het meet- en monitoringssysteem moet in de Ommelanderveedijk worden aangelegd. Wanneer er kabels en/of leidingen worden aangelegd in openbare gronden, is hiervoor een instemmingsbesluit vereist. De dijk is in eigendom en beheer van het waterschap. De projectlocatie bevindt zich dus niet op openbare gronden. De weg die op de dijk ligt valt formeel onder gemeentelijk beheer, maar het beheer wordt in praktijk uitgevoerd door het waterschap. Een instemmingsbesluit is voor het project niet vereist.

Er moet een Wibon-melding worden gedaan als er graafwerkzaamheden worden uitgevoerd ten behoeve van het meet- en monitoringssysteem. Aangezien een deel van de meet- en monitoringssystemen in de dijk moeten worden geplaatst, is hier sprake van en is een Wibon-melding vereist.

Wibon-melding

benodigd voor	uitvoering van mechanische graafwerkzaamheden
wettelijke bepaling	artikel 8 Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken
wettelijke bepaling/voorwaarden vergunningplicht	om te voorkomen dat kabels en leidingen beschadigd raken tijdens graafwerkzaamheden moet voorafgaand een Wibon-melding (beter bekend als KLIC-melding) worden gedaan
toelichting/onderbouwing	indien er ten behoeve van het meet- en monitoringssysteem graafwerkzaamheden plaats moeten vinden, dient een Wibon-melding te worden gedaan. Op deze manier wordt voorkomen dat kabels en leidingen beschadigen
bevoegd gezag	kadaster
proceduretijd	2 dagen (ten hoogste 20 dagen voor start graafwerkzaamheden melden)

4.8 Uitvoering, bouwplaats en werkterrein

Als er langer dan vier maanden verkeerstekens en verkeersborden worden geplaatst in het kader van het project en er door de plaatsing van deze borden sprake is van een nieuw of gewijzigd verbod of gebod, is hiervoor een verkeersbesluit benodigd.

Verkeersbesluit (tijdelijk)

benodigd voor	het (tijdelijk) plaatsen van verkeerstekens en verkeersborden
wettelijke bepaling	artikel 15 Wegenverkeerswet 1994
wettelijke bepaling/voorwaarden vergunningplicht	de plaatsing of verwijdering van de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen verkeerstekens, en onderborden voor zover daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd, geschiedt krachtens een verkeersbesluit als ze van langere duur zijn dan 4 maanden
toelichting/onderbouwing	als er door de situatie ter plaatse van het project langer dan vier maanden verkeerstekens en/of onderborden moeten worden geplaatst waardoor er een gebod of verbod ontstaat of wijzigt, is hiervoor een verkeersbesluit nodig
bevoegd gezag	wegbeheerder
proceduretijd	8 weken behandeltermijn + 6 weken bezwaartermijn

Bouwplaats

Hieronder is een opsomming opgenomen van vergunningen die noodzakelijk kunnen zijn voor de inrichting van een bouwplaats/werkterrein. Een beoordeling of ze wel of niet benodigd zijn, is niet gegeven, aangezien dit afhankelijk is van de specifieke locatie en inrichting van het terrein door de aannemer:

- omgevingsvergunning tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan (niet voor keten, mogelijk wel voor gronddepot);
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken (aanleg kabels en leidingen);
- aansluiting riolering;
- omgevingsvergunning uitweg (tijdelijke uitweg/toe-/afritten naar bouwterrein of werkterrein);

- watervergunning: als werkterrein wordt gerealiseerd in beschermingszone van een waterstaatswerk;
- omgevingsvergunning kappen;
- APV-ontheffing geluidshinder (niet als een melding Activiteitenbesluit milieubeheer noodzakelijk is);
- melding Activiteitenbesluit milieubeheer (bijvoorbeeld voor gronddepot, afhankelijk van duur, hoeveelheid en kwaliteit);
- gebruiksmelding (als meer dan 50 personen aanwezig kunnen zijn in de bouwkeet);
- meldingen Besluit bodemkwaliteit;
- melding Blbi afvloeiend hemelwater;
- Wibon-melding;
- huisnummervoorzoek.

Als er ten behoeve van de aanleg van het meet- en monitoringssysteem gebruik wordt gemaakt van de weg of een weggedeelte, voor bijvoorbeeld opslag, is hiervoor een ontheffing gebruik openbare ruimte nodig.

Ontheffing gebruik openbare ruimte

benodigd voor	gebruiken van openbaar gebied (bijvoorbeeld om bouwketen te plaatsen of voor opslag)
wettelijke bepaling	artikel 2:10 Algemene Plaatselijke Verordening
wettelijke bepaling/voorwaarden vergunningplicht	het is verboden zonder vergunning de weg of een weggedeelte te gebruiken anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan, indien: · het gebruik schade toebrengt of kan toebrengen aan de weg, de bruikbaarheid van de weg belemmert of kan belemmeren, dan wel een belemmering vormt of kan vormen voor het beheer of onderhoud van de weg; of · het gebruik niet voldoet aan redelijke eisen van welstand. het bevoegde bestuursorgaan kan ontheffing verlenen van het verbod weg of weggedeelte bevat een ruime definitie ook parken, plantsoenen e.d. vallen eronder
toelichting/onderbouwing	als er ten behoeve van het project gebruik wordt gemaakt van de weg of een weggedeelte anders dan overeenkomstig de publieke functie hiervan, bijvoorbeeld voor opslag, is hiervoor een ontheffing vereist
bevoegd gezag	gemeente Delfzijl/Het Hogeland
proceduretijd	8 weken behandeltermijn + 6 weken bezwaartermijn

In artikel 2, lid 20 van Bijlage II Besluit omgevingsrecht (Bor), is opgenomen dat geen vergunning is vereist voor: *'een bouwkeet, bouwborde, steiger, heistelling, hijskraan, damwand of andere hulpconstructie die functioneel is voor een bouw-, onderhouds-, of slooppactiviteit, een tijdelijke werkzaamheid in de grond-, weg- of waterbouw of een tijdelijke werkzaamheid op land waarop het Besluit algemene regels milieu mijnbouw van toepassing is, mits geplaatst in de onmiddellijke nabijheid van het terrein waarop die activiteit of werkzaamheid wordt uitgevoerd'*. Daarmee zijn bouwketen en andere tijdelijke constructies vrijgesteld van de omgevingsvergunningplicht voor de activiteiten zoals opgenomen in artikel 2.1, lid 1 sub a (bouwen) en c (afwijken bestemmingsplan).

5

VERGUNNINGENTABEL

In tabel 5.1 zijn de vergunningen opgenomen die noodzakelijk zijn voor de realisatie van het meet- en monitoringssysteem in de Ommelanderzeedijk.

Tabel 5.1 Benodigde vergunningen

Vergunningen	Bevoegd gezag	Proceduretijd	Bezwaar- of beroepstermijn
Omgevingsvergunning - uitvoeren werken	gemeente Delfzijl/Het Hogeland/ Provincie Groningen	8 weken	6 weken
Omgevingsvergunning - bouwen (<i>veiligheidshalve opgenomen</i>)	gemeente Delfzijl/Het Hogeland	8 weken	6 weken
Watervergunning - waterstaatswerken	waterschap Noorderzijlvest	8 weken	6 weken
Wnb-vergunning	provincie Groningen	13 weken	6 weken
Ontheffing Wnb	provincie Groningen	13 weken	6 weken
Omgevingsvergunning - wegen (<i>veiligheidshalve opgenomen</i>)	Gemeente Delfzijl/Het Hogeland	8 weken	6 weken
Wibon-melding	kadaster	2 dagen	n.v.t.
Verkeersbesluit	wegbeheerder	8 weken	6 weken
Ontheffing gebruik openbare ruimte	gemeente Delfzijl/Het Hogeland	8 weken	6 weken

Aandachtspunt bij de vergunningentabel

Wijzigingen in het project kunnen leiden tot wijzigingen in de benodigde vergunningen. Geadviseerd wordt om in geval van wijzigingen de vergunningeninventarisatie te actualiseren.

6

NIEUWE WET- EN REGELGEVING

6.1 Omgevingswet

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is voorzien op 1 januari 2021. Verschillende vergunningen worden geïntegreerd in de omgevingsvergunning. Voor deze vergunningen geldt dat de reguliere of de uitgebreide procedure van toepassing zijn. Dit wordt bepaald bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Bevoegd gezag is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin het project in hoofdzaak wordt uitgevoerd. Bij Algemene Maatregel van Bestuur kan voor bepaalde activiteiten een ander bevoegd gezag worden aangewezen. Hieronder is een overzicht opgenomen van wetgeving die geheel, grotendeels of deels opgaan in de Omgevingswet.

Tabel 6.1 Overzicht van wetten die (deels) opgaan in de Omgevingswet

Wetten die <u>geheel</u> opgaan in de Omgevingswet	Wetten die <u>grotendeels</u> opgaan in de Omgevingswet	Wetten waarvan <u>onderdelen</u> overgaan naar de Omgevingswet
Belemmeringenwet Privaatrecht	Waterwet	Woningwet
Chw	Wet beheer rijkswaterstaatswerken	Monumentenwet 1988
Interimwet stad- en milieubenadering	Wet herverdeling wegenbeheer	Wet natuurbescherming
Ontgrondingenwet	Wet milieubeheer	Wet luchtvaart
Planwet verkeer en vervoer		Mijnbouwwet
Spoedwet wegverbreding		Spoorwegwet
Tracéwet		Wet lokaal spoor
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht		Wet bereikbaarheid en mobiliteit
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden		
Wet inzake de luchtverontreiniging		
Wet ruimtelijke ordening		

Gevolgen project

Uit het Programma van Eisen behorende ten aanzien van het meet- en monitoringssysteem Ommelanderzeedijk blijkt dat met de implementatie van het meet- en monitoringsplan wordt gestart in het tweede kwartaal van 2020. De benodigde vergunningen moeten verleend zijn om hiermee te kunnen starten. Dit betekent dat alle benodigde vergunningen moeten zijn aangevraagd en verleend voor het tweede kwartaal van 2020. Het project zal geen gevolgen ondervinden van de geplande inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2021.