



Marktconsultatiedocument verwerking huishoudelijk restafval

Publicatiedatum: 20 december 2018

Inhoudsopgave

1.	Toelichting marktconsultatie	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Achtergrond	3
1.3	Doelstelling van de te sluiten overeenkomst (1 januari 2020)	4
1.4	Doel van de marktconsultatie	4
2.	Toelichting procedure	5
2.1	Procedure	5
2.2	Vertrouwelijkheid	5
2.3	Voorwaarden en verplichtingen van deze marktconsultatie	5
2.4	Planning	5
2.5	Contactgegevens	6
3.	Functionele eisen en uitgangspunten van de te sluiten overeenkomsten	7
3.1	Contractduur	7
3.2	Algemene eisen en uitgangspunten	7
3.3	Functionele eisen nascheiding	7
3.4	Functionele eisen verwerking	8
4.	Vraagstelling van deze marktconsultatie	9
4.1	Vragen over een aanbestedingsprocedure	9
4.2	Vragen m.b.t. logistiek	9
4.3	Vragen m.b.t. nascheiding	9
4.4	Vragen m.b.t. verwerking	10
4.5	Vragen m.b.t. kosten	10
4.6	Overige vragen	10
5.	Inhoud gesprek	11
5.1	Uitgangspunten	11
5.2	Agenda	11

1. Toelichting marktconsultatie

1.1 Aanleiding

De gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk zijn voornemens om per 1 januari 2020 een overeenkomst te sluiten voor de verwerking van huishoudelijk restafval. Uitgangspunt daarbij is dat het door NV BAR Afvalbeheer voor deze gemeenten ingezamelde huishoudelijk restafval nagescheiden wordt. Per 1 januari 2020 gaat het expliciet om het nascheiden van PMD uit het huishoudelijk restafval en het verwerken van het restafval.

Ter voorbereiding op het sluiten van een overeenkomst voor de verwerking en nascheiding van ingezameld huishoudelijk restafval, wordt een marktconsultatie uitgevoerd. De resultaten van de marktconsultatie worden gebruikt voor het maken van keuzes ten aanzien van de aanbestedingsvorm en de op te stellen aanbestedingsstukken.

1.2 Achtergrond

NV BAR Afvalbeheer zamelt huishoudelijk restafval in voor de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk. De omvang huishoudelijk restafval is ongeveer 29.000 ton per jaar. Voor de verwerking van het ingezamelde huishoudelijk afval willen de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk een overeenkomst sluiten met een verwerker. Deze verwerker moet nascheiding op het ingezamelde restafval toepassen. Het doel is dat de uitgesorteerde stroom PMD op een passende wijze verder verwerkt wordt, waardoor er een kleinere hoeveelheid afval daadwerkelijk als restafval verbrand moet worden.

Per 1 januari 2020 gaat het expliciet om het nascheiden van PMD uit het huishoudelijk restafval. Waarbij het uitsorteren van andere stromen (bijvoorbeeld harde kunststoffen) als eventuele bijvangst wordt gezien. Het nascheiden van andere stromen kan gedurende de looptijd van de te sluiten overeenkomst relevant worden.

De gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk passen in de huidige situatie bronscheiding toe op de volgende huishoudelijke restafvalstromen:

- Barendrecht: OPK.
- Albrandswaard: OPK, PMD en GFT.
- Ridderkerk: OPK, PMD en GFT.

In Barendrecht kan eventueel in het nieuwe afvalbeleidsplan worden opgenomen dat het GFT apart via bronscheiding wordt ingezameld.

Albrandswaard en Ridderkerk stoppen na het afsluiten van een nieuwe overeenkomst per 1-1-2020 met bronscheiding van PMD. Voor Barendrecht beslist de gemeenteraad in 2019 of deze gemeente kiest voor het toepassen van bronscheiding of nascheiding voor PMD in de toekomst.

Uiteraard worden de stromen textiel en glas via bronscheiding gescheiden van het restafval ingezameld.

De indicatieve omvang betreft:

Stroom	Logistiek inzameling door BAR	Tonnen restafval 2017	Gemeente
HRA	Per k/p wagen (achterlader buitengebied)	13.945	Barendrecht
HRA	Per kraantrechterauto (OC's)		Barendrecht
HRA	Per k/p wagen (achterlader)	5.321	Albrandswaard
HRA	Per kraantrechterauto (OC's)		Albrandswaard
HRA	Per k/p wagen (zijlader)	10.631	Ridderkerk
HRA	Per kraantrechterauto (OC's)		Ridderkerk

1.3 Doelstelling van de te sluiten overeenkomst (1 januari 2020)

De doelstellingen voor de te sluiten overeenkomsten voor verwerking van huishoudelijk restafval zijn:

1. Het realiseren van de best mogelijke oplossing voor het verwerken van huishoudelijk restafval;
2. Het nascheiden van PMD uit het huishoudelijk restafval, waarbij een gegarandeerd minimum scheidingspercentage behaald wordt;
3. Het verlagen van de hoeveelheid te verbranden restafval;
4. Het realiseren van zo laag mogelijke totale kosten voor verwerking van restafval;
5. Het eventueel uitbreiden van nascheiding, door meerdere afvalstromen uit het restafval te halen.

1.4 Doel van de marktconsultatie

De uitnodiging tot deelname aan de marktconsultatie is gepubliceerd op TenderNed en beoogt projectinformatie op hoofdlijnen te geven. NV BAR Afvalbeheer nodigt marktpartijen uit om deel te nemen aan deze marktconsultatie.

Deze marktconsultatie is ter voorbereiding op het sluiten van nieuwe overeenkomsten voor verwerking van huishoudelijk restafval. Omdat NV BAR Afvalbeheer een aanbestedingsplichtige organisatie is, moet hiervoor een passend aanbestedingsproces doorlopen worden. NV BAR Afvalbeheer hecht waarde aan de mening en expertise van marktpartijen, daarom wil NV BAR Afvalbeheer de marktpartijen vroegtijdig in dit proces betrekken. Het doel van deze marktconsultatie is:

1. Inzicht te krijgen in de ervaringen en mogelijkheden van de markt;
2. Inzicht krijgen in de (te verwachten) innovaties, noviteiten en andere ontwikkelingen met betrekking tot nascheiding en verwerking van huishoudelijk restafval;
3. Inzicht krijgen in de mate waarin de markt duurzame oplossingen kan leveren;
4. Inzicht te krijgen in het aantal geïnteresseerde en gekwalificeerde marktpartijen;
5. Inzicht krijgen in marktconforme kosten voor nascheiding en verwerking;
6. Inzicht te krijgen in de haalbaarheid van de beoogde planning;
7. Potentiële inschrijvers informeren over primaire uitgangspunten;
8. Verzamelen van informatie ten behoeve van het bepalen van de meest passende aanbestedingsvorm;
9. Verzamelen van informatie ten behoeve van het opstellen van aanbestedingsstukken;
10. Toetsen haalbaarheid en risico's.

Op basis van de evaluatie van de marktconsultatie zal NV BAR Afvalbeheer een passend vervolgtraject kiezen.

2. Toelichting procedure

2.1 Procedure

In dit marktconsultatiedocument staat eerst een beschrijving van de gevraagde dienstverlening. Daarna zijn de belangrijkste functionele eisen en randvoorwaarden beschreven. De marktconsultatie wordt uitgevoerd door het uitvragen van informatie via de in dit document opgestelde vragen.

De reacties van de potentiële inschrijvers op de vragen worden door NV BAR Afvalbeheer gebruikt voor het bepalen en inrichten van een passend vervolgtraject. NV BAR Afvalbeheer behoudt zich het recht voor om een marktpartij te benaderen voor een nadere verduidelijking/toelichting op de gegeven antwoorden, zoals verder toegelicht in hoofdstuk 3. Van de ingediende antwoorden worden afzonderlijke en vertrouwelijke verslagen gemaakt. De resultaten van de marktconsultatie zullen in een geanonimiseerd verslag opgenomen worden. Indien sprake is van een aanbesteding wordt het verslag opgenomen in de aanbestedingsdocumenten.

NV BAR Afvalbeheer benadrukt dat deze marktconsultatie geen onderdeel uitmaakt van de aanbesteding en er geen rechten aan kunnen worden ontleend. Verkregen inzichten uit de marktconsultatie kan NV BAR Afvalbeheer (waar relevant) gebruiken in de voorbereiding van een aanbesteding, in de aanbestedingsstukken en/ of de onderhandelingsprocedure.

2.2 Vertrouwelijkheid

NV BAR Afvalbeheer behandelt de input van deelnemende marktpartijen vertrouwelijk. NV BAR Afvalbeheer toont deze informatie uitsluitend aan medewerkers en adviseurs die direct bij de marktconsultatie en/of de aanbestedingsprocedure zijn betrokken, tenzij NV BAR Afvalbeheer op grond van wettelijke voorschriften gehouden is tot verdergaande bekendmaking. NV BAR Afvalbeheer is wel gerechtigd de verstrekte informatie te gebruiken ten behoeve van het opstellen van de aanbestedingsdocumenten. NV BAR Afvalbeheer neemt geen specifieke verwijzingen naar deelnemers of commercieel gevoelige informatie op in de aanbestedingsstukken.

2.3 Voorwaarden en verplichtingen van deze marktconsultatie

Bij deze marktconsultatie zullen de algemene principes van het Europees aanbestedingsrecht worden gehanteerd. Dat betekent concreet: het in acht nemen van transparantie, non-discriminatie en objectiviteit.

Deelname aan de marktconsultatie is niet verplicht en schept ook geen verplichtingen voor de deelnemende marktpartijen jegens NV BAR Afvalbeheer. Anderzijds is NV BAR Afvalbeheer niet verplicht om de verkregen informatie te gebruiken. Marktpartijen kunnen geen rechten ontleen aan de informatie die tijdens de marktconsultatie door NV BAR Afvalbeheer beschikbaar gesteld wordt.

Er kan geen aanspraak worden gemaakt op vergoeding van kosten die gemaakt zijn voor deelname aan deze marktconsultatie.

BAR Afvalbeheer behoudt zich het recht voor om:

- de planning zoals die opgenomen is in dit document te wijzigen;
- de marktconsultatie tijdelijk of definitief te staken;
- naar aanleiding van deze marktconsultatie te besluiten (voorlopig) geen aanbestedingsprocedure te houden of de aanbesteding qua inhoud anders in te richten.

2.4 Planning

De planning van de marktconsultatie voor de diverse werkzaamheden is als volgt:

20 december 2018	:	Marktconsultatiedocument publiceren op Tendered.
23 januari 2019	:	Sluitingsdatum voor indienen van antwoorden door marktpartijen
Week 5 en 6 2019	:	Interviews met leveranciers
Week 7 2019	:	Analyseren reacties leveranciers en evaluatie met NV BAR Afvalbeheer

De publicatie van de marktconsultatie valt samen met de kerstperiode en de jaarwisseling. NV BAR Afvalbeheer realiseert zich dat dit voor marktpartijen mogelijkwerijs een belemmering opwerpt om deel te kunnen nemen aan de marktconsultatie. NV BAR Afvalbeheer houdt rekening met een langere termijn voor het indienen van de antwoorden, teneinde eenieder de mogelijkheid te bieden om deel te nemen aan de marktconsultatie.

2.5 Contactgegevens

Voor deze aanbesteding is een verwervingsteam opgericht waarin vertegenwoordigers van NV BAR Afvalbeheer zitting hebben, alsmede United Quality als extern adviseur. Leden van dit team zullen bij de gesprekken met de dienstverleners aanwezig zijn. De marktconsultatie wordt gecoördineerd door United Quality. Contactpersonen zijn dhr. R. Janssen en dhr. G. Lubbers, bereikbaar via de emailadressen rj@unitedquality.nl en gl@unitedquality.nl en via de telefoonnummers 06-20143245 en 06-13485380.

3. Functionele eisen en uitgangspunten van de te sluiten overeenkomsten

NV BAR Afvalbeheer heeft voor de per 1 januari 2020 te sluiten overeenkomsten met de drie gemeenten een aantal functionele eisen en uitgangspunten geformuleerd. De genoemde functionele eisen zijn richtinggevend en verre van uitputtend. NV BAR Afvalbeheer staat open voor andere oplossingsrichtingen en vraagt de marktpartijen mee te denken om tot de meest ideale oplossing voor hen te komen.

3.1 Contractduur

NV BAR Afvalbeheer overweegt een initiële contractduur van 5 jaar met verlengingsopties. Zie hiervoor onderstaande tabel.

Stroom	Initiële looptijd	Duur	Verlengingsopties
HRA	1-1-2020 t/m 31-12-2024	5 jaar	5 keer 1 jaar: 31-12-2029

3.2 Algemene eisen en uitgangspunten

De volgende algemene eisen zijn van toepassing op de toekomstige dienstverlening:

1. Borging van de continuïteit van de acceptatie van het door NV BAR Afvalbeheer ingezameld restafval tijdens en aansluitend op de inzameltijden van de NV BAR Afvalbeheer.
2. NV BAR Afvalbeheer wil de huidige inzamelmiddelen en inzamelvoertuigen kunnen blijven gebruiken.
3. Uit operationeel oogpunt zijn beperkte transport afstanden voor de inzamelvoertuigen naar een ontvangst-, overslag- en/of verwerkingslocatie belangrijk. Hierbij is van toepassing dat inzamelvoertuigen van NV BAR Afvalbeheer het afval binnen een reistijd van 30 minuten (enkele reis) moeten kunnen lossen. Daarnaast zijn korte verblijfstijden voor het lossen van de voertuigen op de ontvangstlocatie essentieel.
4. NV BAR Afvalbeheer wil een zo min mogelijke milieubelasting realiseren met betrekking tot de logistieke bewegingen die met nascheiding en verwerking gemoeid zijn. Hierbij worden alle logistieke bewegingen na inzameling tot uiteindelijke verwerking bedoeld. Dus ook transport vanaf een nascheidingslocatie naar een verwerkingslocatie. Korte ketens voor alle verschillende deelstromen zijn hierbij gewenst.
5. Innovatie is toegestaan, maar een bewezen systeem kan ook zeker uitkomst bieden.
6. Duurzaamheid is in het algemeen een belangrijk aandachtspunt. Hierbij is o.a. het minimaliseren van CO₂ belangrijk.
7. Social Return is in het algemeen een belangrijk aandachtspunt. NV BAR Afvalbeheer heeft hier een verplichting in te vervullen.
8. De BAR-inkoopvoorwaarden zijn van toepassing bij een mogelijke inkoop.
9. Voor alle drie de gemeenten wordt een aparte overeenkomst gesloten. Deze overeenkomsten kunnen individueel (dus per gemeente) verlengd worden.

3.3 Functionele eisen nascheiding

De volgende functionele eisen zijn van toepassing op de nascheiding:

1. Gegarandeerd minimaal scheidingspercentage voor PMD. BAR Afvalbeheer wil graag een minimaal scheidingspercentage afspreken, teneinde de hoeveelheid restafval die uiteindelijk wordt verbrand zo laag mogelijk te houden.
2. De nascheiding moet qua resultaat aan de kwaliteitsvoorwaarden voor de scheiding van de deelstromen van PMD (output) voldoen zodat de gemeenten aanspraak kunnen maken op de vergoedingen voor PMD vanuit het Afvalfonds, conform de Nedvang richtlijnen.
3. Toekomstige uitbreiding van nascheiding door ook andere stromen uit het huishoudelijk restafval te halen.

3.4 Functionele eisen verwerking

De volgende functionele eisen zijn van toepassing op de verwerking:

1. Vastgesteld maximaal percentage van het ingezameld huishoudelijk restafval mag verbrand worden.
2. Beperken van de uitstoot van schadelijke stoffen en CO₂ als gevolg van verbranding.
3. Passende verwerking van het uitgesorteerde PMD conform de richtlijnen en voorschriften vanuit het Afvalfonds en Nedvang. Verbranding van PMD is niet toegestaan.

4. Vraagstelling van deze marktconsultatie

4.1 Vragen over een aanbestedingsprocedure

1. Kan u deelnemen aan een aanbesteding voor verwerking van huishoudelijk restafval, waarbij nascheiding van PMD en transport naar de verwerkingslocatie(s) (indien de verwerkingslocatie een langere reisafstand heeft dan 30 minuten) een verplicht onderdeel is van de opdracht?
 - a. Zo nee, onder welke voorwaarden zou u wel kunnen inschrijven?
 - b. Welke aanvullende informatie heeft u nog van NV BAR Afvalbeheer nodig?
2. Wat vindt u de meest passende aanbestedingsvorm?
 - a. Hierin acht NV BAR Afvalbeheer het belangrijk dat er ruimte is om bedrijfs- of product specifieke aandachtspunten naar voren te brengen. Bent u het hier mee eens?
3. Hoe staat u tegenover de beoogde looptijd en verlengingsmogelijkheden van de beoogde overeenkomsten?
4. Wat zijn naar uw mening goede (SMART) gunningscriteria waarmee een inschrijving meerwaarde kan tonen tijdens een aanbestedingsprocedure? Het gaat hierbij om zowel het nascheiding- als verwerkingstraject.

4.2 Vragen m.b.t. logistiek

5. Welke eisen stelt u aan het aanleveren van na te scheiden huishoudelijk restafval?
 - a. Mag dit afval in het inzamelmiddel (bijv. een perscontainer) en/of in het inzamelvoertuig geperst zijn?
 - b. Kan NV BAR Afvalbeheer rechtstreeks vanuit het inzamelvoertuig (achter- of zijlader) lossen?
 - c. Kan het ingezamelde afval binnen een reistijd van 30 minuten gelost worden?
6. Welke mogelijkheden biedt de door u beschreven oplossing voor het beheersbaar houden van de rijtijden voor het afvoeren van restafval en de lostijden door BAR Afvalbeheer?
 - a. Hoeveel tijd neemt het lossen, inclusief wegen in beslag?

4.3 Vragen m.b.t. nascheiding

7. Wat is naar uw mening de beste oplossing voor het toepassen van nascheiding, waarbij PMD uit het huishoudelijk restafval gehaald kan worden?
 - a. Betreft het een standaard verwerkingsmethode of wordt deze speciaal ontwikkeld voor opdrachtgever?
 - b. Voert u deze wijze van nascheiding al uit? Zo ja, wat zijn daar nu de scheidingsresultaten van? Wilt u dit toelichten met een duidelijke omschrijving van het voor nascheiding aangeboden afval (input) en de daadwerkelijk geregistreerde uitgescheiden deelstromen met de kwalificatie per deelstroom?
 - c. Welke nascheidingslocatie kunt u aanbieden binnen de gestelde functionele eisen?
 - d. Bent u in staat om per 1-1-2020 de nascheiding van het door NV BAR Afvalbeheer aangeboden restafval uit te voeren?
8. Kunt u minimale scheidingspercentages garanderen ten aanzien van PMD?
 - a. Wat zijn realistische minimale scheidingspercentages die gedurende de contractperiode gerealiseerd kunnen worden?
 - b. Wat zijn voorwaarden om te kunnen komen tot dergelijke afspraken?
 - c. Welke concrete innovatieve mogelijkheden ziet u in de toekomst voor een betere nascheiding (qua fracties, kwaliteit van de stromen en massapercentages) van het restafval? Kunt u dit SMART toelichten?
 - d. Welke ambitie streeft uw organisatie na voor nascheiding van restafval?
9. In welke mate kunt u voldoen aan de gestelde functionele eisen? Welke functionele eisen zou NV BAR Afvalbeheer nog moeten opnemen?
10. Welke duurzaamheidscriteria kunt u met nascheiding van PMD concreet invullen?
 - a. Social return?
 - b. Internationale sociale voorwaarden?
 - c. Milieuvriendelijk inkopen?
 - d. Biobased Inkopen?
 - e. Circulair inkopen?
 - f. Innovatiegericht inkopen?

11. Welke afvalstromen verwacht u, naast PMD, gedurende de contracttermijn te kunnen nascheiden?

4.4 Vragen m.b.t. verwerking

1. Is verbranding de beste oplossing voor verwerking van het door NV BAR Afvalbeheer ingezamelde huishoudelijk restafval, nadat het PMD er middels nascheiding uitgehaald is?
 - a. Welke verbrandingslocatie kunt u aanbieden binnen de gestelde functionele eisen?
 - b. Bent u in staat om per 1-1-2020 de verwerking van het door NV BAR Afvalbeheer aangeboden restafval (na de nascheiding) uit te voeren?
2. Kunt u in relatie tot het gegarandeerde minimum scheidingspercentage, garanties afgeven over de maximale hoeveelheid te verbranden restafval?
3. Welke scheidingsresultaten haalt u nog na de verbranding van het restafval? Kunt u dit SMART toelichten?
4. Op welke wijze wordt het PMD, dat uit het restafval gehaald is, verder verwerkt?
5. Welke duurzaamheidscriteria kunt u met de verwerking van de afvalstromen invullen?
 - a. Social return?
 - b. Internationale sociale voorwaarden?
 - c. Milieuvriendelijk inkopen?
 - d. Biobased Inkopen?
 - e. Circulair inkopen?
 - f. Innovatiegericht inkopen?
6. Wat zijn concrete resultaten die u behaald m.b.t. het beperkte van uitstoot/het overblijven van schadelijke stoffen als gevolg van verbranding?

4.5 Vragen m.b.t. kosten

1. Kunt u bij benadering een indicatie geven van de kosten per ton voor het verwerken van HRA met nascheiding?
2. Kunt u bij benadering een indicatie geven van de kosten/opbrengsten voor de stromen P, M en D die worden gescheiden en vermarkt?
3. Welke afspraken moeten er gemaakt worden om er voor te zorgen dat de gemeenten niet geconfronteerd worden met meerkosten?

4.6 Overige vragen

1. Welke nieuwe ontwikkelingen m.b.t. verwerking en nascheiding van huishoudelijk restafval zijn interessant om op te nemen?
2. Welke aandachtspunten, kansen en risico's ziet u m.b.t. het door NV BAR Afvalbeheer uit te voeren traject?
3. Zijn er aspecten niet aan bod gekomen, welke u graag wilt toelichten?

5. Inhoud gesprek

5.1 Uitgangspunten

De leveranciers die interesse hebben getoond, kunnen tot 23 januari 2019 14:00 uur hun reacties, antwoorden en voorstellen uitwerken, en via Tendermed indienen. De marktconsultatie wordt verder uitgevoerd door met elke potentiële inschrijver, die deel wenst te nemen aan deze marktconsultatie, een aanvullend persoonlijk gesprek te voeren voor toelichting op de ingediende voorstellen, antwoorden en reacties. Voor de partijen die deelnemen aan deze marktconsultatie, zijn gesprekken ingepland in week 5 en 6 2019. In deze gesprekken kan de leverancier de voorgestelde oplossing(en) toelichten en kunnen vragen namens NV BAR Afvalbeheer worden gesteld. De gesprekken worden volgens een vast format gehouden. Tevens kunnen er foto's, video's, folders en dergelijke worden aangeboden.

5.2 Agenda

De agenda voor elk gesprek ziet er als volgt uit:

1. Inleiding en toelichting uitgangspunten (10 min.)
2. Presentatie van de mogelijkheden en de voorstellen (± 20 min)
3. Toelichting en vragen t.b.v. uitgangspunten (45 min)