

Nadere regels voor de indiening en beoordeling van een aanvraag vergunning Speelautomatenhal gemeente Zwolle

De gemeenteraad heeft op 9 juli 2018 de Verordening speelautomatenhallen gemeente Zwolle 2018 (hierna te noemen: Verordening) vastgesteld. In de Verordening zijn de uitgangspunten voor de door de burgemeester vast te stellen nadere regels voor het verlenen van een exploitatievergunning voor een speelautomatenhal vastgesteld.

In deze nadere regels wordt het volgende nader omschreven:

1. Bekendmaking
2. Weigeringsgronden exploitatievergunning
3. Beoordeling
4. Waardering van de beoordelingscriteria
5. Gelijk scorende aanvragen
6. Vervolg beoordelingsprocedure
7. Vergunningverlening en rechtsbescherming

1. Bekendmaking

Wijze van bekendmaking

Een oproep tot mededinging wordt voor aanvang van de indieningstermijn geplaatst op de gemeentelijke website, landelijk op Overheid.nl en gepubliceerd op TenderNed.

Aanvraagtijdvak

In de bekendmaking zal de burgemeester de periode bekendmaken waarbinnen geïnteresseerden een aanvraag voor een exploitatievergunning kunnen indienen (het aanvraagtijdvak). Tenzij de burgemeester een afwijkende termijn stelt, zal dit een termijn van zes weken zijn. Aanvragen die na deze zes weken worden ingediend kunnen niet meer meedingen naar de vergunning en worden op grond van artikel 6 lid 1 onder i van de Verordening geweigerd.

Verdelingsprocedure

De verdelingsprocedure bestaat uit de volgende stappen:

1. Na ontvangst van de aanvragen wordt beoordeeld of ze voldoen aan de indieningsvereisten zoals die worden genoemd in artikel 3 van de Verordening.
2. Als aan deze vereisten is voldaan worden de aanvragen getoetst aan de weigeringsgronden genoemd in artikel 6 van de Verordening. Aanvragers op wie tenminste één van de weigeringsgronden van toepassing is, ontvangen een negatieve beschikking.
3. Vervolgens vindt een inhoudelijke beoordeling plaats op basis van de in dit document genoemde criteria, waarbij op basis van een kwalitatieve vergelijking tussen de ingediende aanvragen wordt geoordeeld welke van de geldige aanvragen in aanmerking komt voor een vergunning.

Wijze van indiening

Aanvragen voor de verlening van een exploitatievergunning dienen per post of bij voorkeur digitaal te worden ingediend. Het mailadres is omgevingsvergunning@zwolle.nl, het postadres is: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle.

De aanvragen dienen te worden gericht aan de burgemeester van Zwolle. Een aanvraag dient rechtsgeldig ondertekend te zijn. De enveloppe of mail dient te worden ingezonden met daarop de vermelding “aanvraag nieuwe speelautomatenvergunning: niet openen”. Een aanvraag dient uiterlijk op de laatste dag van het aanvraagtijdvak in het bezit van de gemeente Zwolle te zijn.

Indieningsvereisten

De indieningsvereisten voor de aanvraag zijn in artikel 3, eerste lid van de Verordening genoemd. Het zijn formele vereisten waaraan moet worden voldaan. De vereisten zijn vooral feitelijk van aard, maar betreffen ook informatie die van belang is voor de beoordeling van de aanvragen. “Inschrijver dient in zijn Inschrijving concreet en ondubbelzinnig te beschrijven wat wordt aangeboden (dus niet “we kunnen.....” of “we doen mogelijk.....”, maar “we zullen.....” of “we doen...”). Onduidelijkheden in de Inschrijving kunnen leiden tot een lagere beoordeling op de kwalitatieve gunningscriteria”.

Ontvankelijkheid

Aanvragen worden in eerste instantie beoordeeld op ontvankelijkheid. Daarbij wordt beoordeeld of de aanvragen voldoen aan de eisen gesteld in de artikelen 2 en 3 van de Verordening.

Als de aanvrager niet heeft voldaan aan enig wettelijk voorschrift voor het in behandeling nemen van de aanvraag of de verstrekte gegevens onvoldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag of voorbereiding van de beschikking kan de burgemeester een termijn van twee weken geven om aan te vullen. Is de aanvraag dan nog niet compleet dan kan de burgemeester besluiten de aanvraag niet verder in behandeling te nemen, conform artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht.

Ingeval een aanvraag buiten het genoemde aanvraagtijdvak wordt ingediend, wordt geen mogelijkheid tot herstel of aanvulling geboden en wordt de aanvraag geweigerd op grond van artikel 6 lid 1 sub i van de Verordening.

2. Weigeringsgronden exploitatievergunning

In artikel 6 van de Verordening zijn de weigeringsgronden voor een vergunning voor een speelautomatenhal opgenomen. Aanvragen waarbij één of meerdere weigeringsgronden van toepassing zijn zullen worden uitgesloten van verdere beoordeling. Dit leidt tot een negatieve beschikking waartegen rechtsmiddelen kunnen worden aangewend.

3. Beoordeling

Hieronder wordt toegelicht hoe er inhoudelijk zal worden beoordeeld.

Ondersteuning door deskundigen

De burgemeester zal een beoordelingscommissie (hierna te noemen: de commissie) instellen die de burgemeester adviseert bij de beoordeling.

De commissie zal bestaan uit tenminste vier leden en met in ieder geval de volgende expertises: expertise op juridisch gebied, expertise op verslavingsgebied, expertise op gebied van openbare orde en veiligheid en met expertise op het gebied van Leisure.

Indien nodig worden ook andere deskundigen uitgenodigd om te adviseren over specifieke onderdelen. Deze adviseurs maken geen deel uit van de commissie en hebben geen rol bij het toekennen van punten aan de aanvragen.

Tijdig en voorafgaand aan het traject wordt de samenstelling van de commissie kenbaar gemaakt.

De commissie adviseert de burgemeester. De burgemeester besluit over de vergunningverlening gezien de beoordeling van de commissie.

4. Waardering van de beoordelingscriteria

Algemeen

Aanvragen die ontvankelijk zijn en voldoen aan de indieningsvereisten en op wie geen weigeringsgronden van toepassing zijn van toepassing zijn zullen inhoudelijk worden beoordeeld door de Commissie. Daarbij wordt een kwalitatief-inhoudelijke vergelijking tussen de ingediende aanvragen gemaakt

Om de aanvragen te kunnen vergelijken worden per criterium rapportcijfers toegekend: Bij deze beoordeling wordt een bepaalde waarde toegekend aan elk criterium.

Bij de beoordeling van de aanvraag wordt voor de voorgaande beoordelingscriteria de volgende waardering gehanteerd:

Criterium	Weging cijfer
1. Omschrijving concept Speelautomatenhal	40%
2. Plan preventie gokverslaving	30%
3. Plan van aanpak openbare orde en bijdrage leefbaarheid.	30%
Totaal:	100%

Voor elk criterium moet minimaal een rapportcijfer 5 gehaald worden

Voor elk afzonderlijk onderdeel wordt door de commissie een rapportcijfer toegekend. Voor elk onderdeel kan naar gelang de uitwerking een cijfer van 0,3,5,7 of 10 worden toegekend:

Beoordeling	Punten
Onderdeel is niet uitgewerkt	0
Onderdeel is inhoudelijk onvoldoende uitgewerkt	3
Onderdeel is voldoende uitgewerkt v	5
Onderdeel toont meerwaarde voor de gemeente	7
Onderdeel toont duidelijke meerwaarde voor de gemeente	10

Het eindcijfer wordt als volgt vastgesteld:

1. De door de gemeente Zwolle gevraagde en door aanvrager aangeleverde informatie wordt door de leden eerst individueel beoordeeld waarna door de commissie per beoordelingscriterium een score wordt toegekend.
2. Weging cijfers: de cijfers bij de verschillende criteria worden gewogen middels de berekening in onderstaande tabel.

Criterium	Weging cijfer
1. Omschrijving concept Speelautomatenhal	Cijfer x 0,4
2. Plan preventie gokverslaving	Cijfer x 0,3
3. Plan van aanpak openbare orde en bijdrage leefbaarheid.	Cijfer x 0,3
Eindcijfer	

3. Op basis van de uitkomsten van deze beoordeling stelt de burgemeester een rangorde op. De aanvrager met het hoogste cijfer eindigt op de hoogste plaats.

Criterium 1: Omschrijving concept Speelautomatenhal

Omvang beantwoording: maximaal 5 pagina's A4

Een belangrijke doelstelling voor Zwolle is het versterken van het recreatieve aanbod waarbij er in het bijzonder wordt gelet op de aspecten in de omschrijving die inzicht geven in de toegevoegde waarde van de speelautomatenhal voor Zwolle met bijbehorende passende uitstraling.

In de omschrijving moet in elk geval ingegaan worden op de volgende aspecten:

1. De visie van de aanvrager op de rol van de speelautomatenhal in het bestendigen dan wel versterken van het recreatief profiel van Zwolle en de mate waarin daarvan in zijn aanvraag sprake is;
2. Een nauwkeurige omschrijving van het gehele bedrijfsconcept, de omvang van de totale inrichting, blijkend uit een voorlopig ontwerp en een beschrijving van het aanbod van voorzieningen in de speelautomatenhal. In deze omschrijving moet ook de gekozen locatie worden toegelicht.
3. Een opstellings- en inrichtingsplan van de speelautomatenhal, ter toetsing van de gewenste differentiatie in speelautomaten, waarin de plaats, het aantal en de samenstelling van de speelautomaten nauwkeurig worden vermeld.
4. Een ondernemingsplan, met inbegrip van stukken, waaruit blijkt welk bedrag met de totale investering voor de beoogde exploitatie van de speelautomatenhal is gemoeid en een bewijs dat dit met voldoende zekerheden is afgedekt met een financiering, dan wel uit eigen middelen kan worden gefinancierd.

Criterium 2: Plan preventie gokverslaving

Omvang beantwoording: maximaal 3 pagina's A4

Bij de exploitatie van een speelautomatenhal speelt de preventie van risicovol en problematisch speelgedrag een grote rol. Daarom wordt in het plan van aanpak ter voorkoming en bestrijding van gokverslaving ingegaan op de te treffen voorzieningen om gokverslaving tegen te gaan.

In het plan moet in ieder geval ingegaan worden op de volgende aspecten:

1. Het aantal en type speelautomaten (gok- en behendigheidsautomaten) dat wordt opgesteld waardoor een 'ideale mix' wordt nagestreefd;
2. De legitimatieplicht en de minimale leeftijd van 21 jaar;
3. De monitoring van speelgedrag;
4. De wijze waarop het personeel wordt opgeleid en getraind in
 - a. Het bij personen signaleren van het ontwikkelen van gokverslaving;
 - b. Het ontwikkelen van communicatievaardigheden voor de omgang met mensen met beginnende verschijnselen van gokverslaving;
 - c. De wijze waarop bezoekers voorlichtingsmateriaal over gokverslaving in de speelautomatenhal kunnen verkrijgen;
5. De communicatie met verslavingszorg ter voorkoming en bestrijding van gokverslaving;
6. De mate van ervaring van aanvrager met het exploiteren van een speelautomatenhal.

criterium 3: plan van aanpak openbare orde en bijdrage leefbaarheid

Omvang beantwoording: maximaal 5 pagina's A4

Het is van belang dat een goede woon- en leefsituatie in de naaste omgeving wordt gewaarborgd. Daarom wordt in de aanvraag een concrete locatie vermeld en wordt in ieder geval ingegaan op de maatregelen die getroffen worden om de verstoring op de woon- en leefsituatie in de naaste omgeving te voorkomen.

In ieder geval dient de aanvrager aandacht te besteden aan de volgende aspecten:

1. De algemene visie van de ondernemer op het handhaven van de openbare orde in de omgeving;
2. De wijze waarop de ondernemer wil bijdragen aan de leefbaarheid van de omgeving;
3. Welke gedrag- en huisregels gelden er voor komende en gaande bezoekers;
4. Hoe de naleving van deze gedrag- en huisregels wordt bewaakt;
5. Hoe wordt omgegaan met overlast en rondhangende onbevoegde personen rond de gelegenheid;
6. Hoe toezicht wordt gehouden in de gelegenheid en in de directe omgeving van de gelegenheid;
7. Welke openingstijden gelden;
8. De wijze waarop de ondernemer wil omgaan/samenwerken met eigenaren en gebruikers van nabij gelegen percelen/bebouwing (straal van 200 meter);
9. De wijze waarop de ondernemer wil omgaan/samenwerken met bevoegde instanties;
10. Een risicoanalyse waarin de belangrijkste risico's worden benoemd en adequate en reële beheersmaatregelen van de ondernemer zijn opgenomen.

5. Gelijk scorende aanvragen:

Indien de aanvragen na beoordeling in de totaalscore gelijk in puntenaantal eindigen, wint de aanvrager met de hoogste puntenscore op het criterium 'Omschrijving concept

Speelautomatenhal'. Indien de beoordeling op dit onderdeel t opnieuw leidt tot een gelijke score, wint de aanvrager met de hoogste score op het criterium van Plan van aanpak openbare orde en bijdrage leefbaarheid.

Indien dit opnieuw leidt tot een gelijke score zal er worden geloot om zo tot bepaling van de winnende aanvraag te kunnen komen.

6. Vervolg beoordelingsprocedure

Alle aanvragers worden schriftelijk geïnformeerd over de uitkomst van de beoordeling.

Bibob-toets

De aanvraag die op basis van de beoordeling van de commissie als hoogste eindigt, kan worden getoetst aan de Wet Bibob. Dit gebeurt overeenkomstig de 'Beleidsregel Bibob' van de gemeente Zwolle. Indien sprake blijkt van ernstig gevaar als bedoeld in de wet Bibob kan de vergunning worden geweigerd, in geval van mindere mate van gevaar kan de vergunning verleend worden onder het stellen van nadere voorschriften die zijn gericht op het wegnemen of beperken van voornoemd gevaar.

Indien de burgemeester besluit op grond van de Bibob-toets de vergunning te weigeren aan de aanvrager met de hoogste score, kan de opvolgend aanvrager worden getoetst op basis van de Wet Bibob

Andere vergunningen

Er kan pas gebruikt worden gemaakt van de exploitatievergunning voor een speelautomatenhal als het gebruik van het pand voor de speelautomatenhal planologisch is toegestaan. Dit kan tot gevolg hebben dat de exploitatievergunning voor een speelautomatenhal niet gebruikt kan worden omdat de ruimtelijke procedure of aanvraag voor een omgevingsvergunning niet leidt tot een aanpassing van het bestemmingsplan of omgevingsvergunning.

7. Vergunningverlening en rechtsbescherming

De burgemeester zal besluiten aan welke ondernemer de exploitatievergunning zal worden vergund. Het is de beleidsvrijheid van de burgemeester om hetzij een nieuwe ronde van aanvragen open te stellen, of dat niet te doen. Uiteraard gelden de mogelijkheden van bezwaar en beroep voor de ondernemers van de (afgewezen) aanvragen.

De burgemeester zal de beslissing tot vergunning op de gemeentelijke website bekend maken, in aanvulling op de bekendmakingsvereisten uit de Algemene wet bestuursrecht.

Zwolle, 9 juli 2018

Burgemeester van de gemeente Zwolle,

Drs. H. J. Meijer