

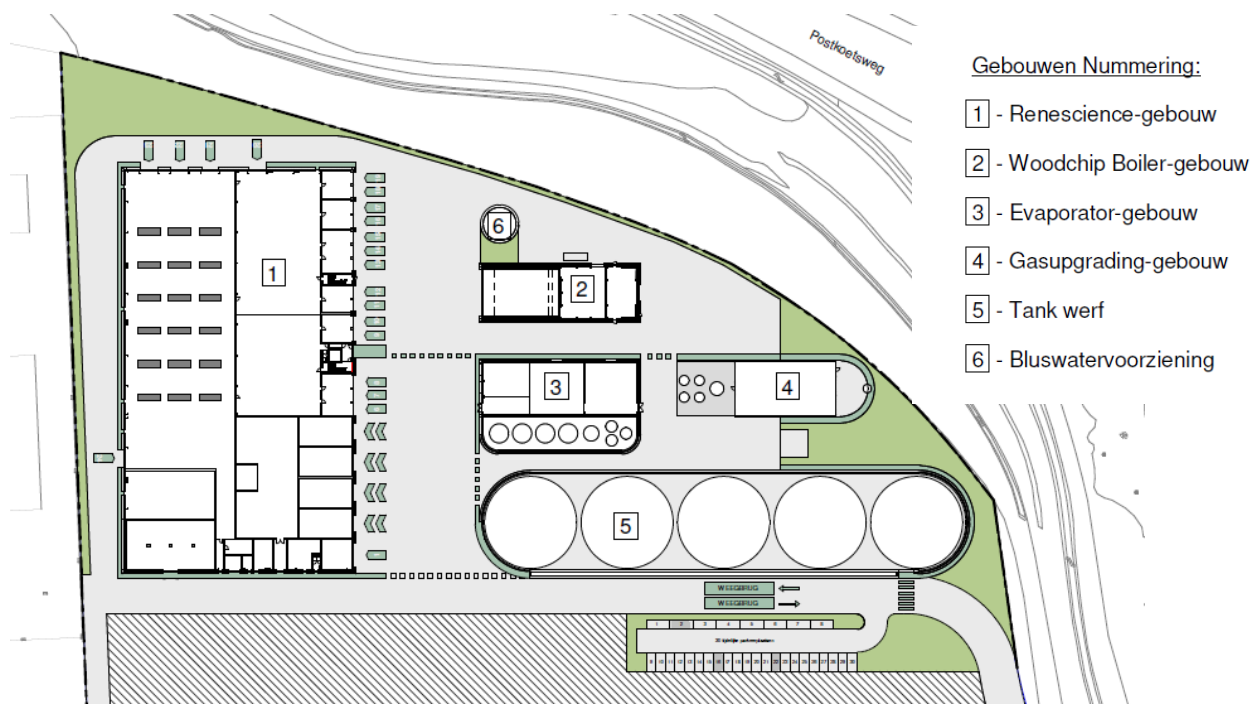
## I De concessie allesvergisting groen gas en warmte, locatie Eindhoven

Gemeenschappelijke regeling Cure stelt 3 elementen ter beschikking die samen de basis vormen voor de concessie die wordt uitgegeven en waar inschrijvers op in kunnen schrijven. Het gaat om inschrijvende partijen die belangstelling hebben voor het realiseren van een (alles-) vergistingsinstallatie waarbij de locatie, de vergunning en de SDE-beschikkingen al ter beschikking staan:

SDE-beschikkingen: Allesvergisting groengas,  
(zie bijlagen) Totaal maximale subsidie € 54,5 mln over 12 jaar  
113.554.856 kWh/jaar, beschikingsnummer SDE1648069  
Afgegeven op 8 december 2016  
Uiterste datum invoeden groengas 8 december 2020

Toelichting SDE-warmte: gebaseerd op benutting van warmte in unit voor scheiden HHRA Allesvergisting warmte,  
Totaal maximale subsidie € 8,5 mln over 12 jaar  
19.740.000 kWh/jaar, beschikingsnummer SDE1700100  
Afgegeven op 19 april 2017  
Uiterste datum levering warmte 19 april 2021

Locatie: Achtseweg Noord Eindhoven  
Kadastrale aanduiding Woensel A 4462 en A 4465



**Omgevingsvergunning:** Verleend voor scheiden en vergisten van 160.000 ton huishoudelijk restafval (HHRA) per jaar, Euralcode 20.03.01  
De omgevingsdienst ODZOB heeft zich bereid verklaard het aantal verleende Euralcodes desgewenst te verruimen  
Techniek; natte vergisting, 4 vergisters (ieder 5.000 m<sup>3</sup> effectieve inhoud) en 1 navergister (diameter 20 meter, hoogte 16 meter inclusief gasvolume  
Biogasopwerking; membraamsysteem naar groengas en vloeibaar CO<sub>2</sub>, adequate CO<sub>2</sub> opslag en fakkelininstallatie.  
Opslagtanks voor te vergisten vloeistoffen.  
Details over de vergunning worden tijdens de marktconsultatie besproken en daarna desgevraagd toegestuurd

De omgevingsvergunning (aanvraag maart 2016) vermeldt het volgende (citaat):

*De op te richten inrichting betreft een REnescience plant (inclusief een plant voor de productie van groengas). In de REnescience plant wordt huishoudelijk afval verwerkt door middel van enzymatische hydrolyse. Met behulp van de enzymen worden de biologisch afbreekbare fracties (organische fracties) in huishoudelijk afval vloeibaar gemaakt. Niet organische fracties, zoals metalen, plastics en RDF worden afgescheiden en hierna afgevoerd naar derden voor verwerking (hergebruik of verbranding). Binnen de inrichting vindt uitsluitend de bewerking van afvalstoffen plaats en geen verwerking. De vloeibare organische fracties worden op locatie ingezet voor de productie van biogas. Het geproduceerde biogas wordt vervolgens in een biogas- opwerkinstallatie opgewerkt tot groengas met aardgaskwaliteit en aan het al aanwezige aardgasnet geleverd. Er zal uitsluitend huishoudelijke afval worden aanvaard en bewerkt in de inrichting. Er vindt geen opslag plaats van huishoudelijke afval -anders dan tijdelijke opslag in de ontvangstbunker en tussenopslag- ten behoeve van de voeding van het proces. De installatie, bestaande uit meerdere modules, is volcontinu operationeel en heeft een bewerkingscapaciteit van 160.000 ton huishoudelijk afval op jaarbasis. Het huishoudelijk afval wordt ingezameld en aangevoerd door Cure Afvalbeheer.*

De keuze voor het type REnescience scheidingsinstallatie is met name ingegeven door de hoge biogasopbrengst en het gunstige milieuprofiel, onderbouwd met een LCA.  
Tijdens de marktconsultatie willen we oriënterend de flexibiliteit bespreken van de te plannen vergistingsinstallatie in relatie tot scenario's variërend van 60.000 tot 160.000 ton HHRA/jr.  
Een ander aandachtspunt is de benutting van warmte met en zonder scheidingsinstallatie voor HHRA (waar deze in eerste aanleg voor bedoeld was).

#### Randvoorwaarde concessie; mogelijke voorschakeling scheidingsinstallatie HHRA:

Deze concessie (zie ook hierna onder Hst 'achtergrond project') heeft een looptijd van 15 jaar vanaf 8 december 2020. De concessienemer is hoe dan ook verplicht tijdig (vóór 8 december 2020) in te voeren om zo te voldoen aan de voorwaarde uit de SDE-beschikking. Indien deze datum niet wordt gehaald zal een nader te bepalen sanctie volgen zoals bijvoorbeeld het niet mogen opstarten van de installatie en het opnieuw aanvragen van een SDE-beschikking. We

duiden de scope van deze concessie verder aan met fase 1. Tijdens de marktconsultatie gaan we in op de haalbaarheid van het tijdschema en de consequenties als dit niet wordt gehaald.

Het is de intentie van Cure om een fase 2 van het project te realiseren. Daarbij wordt (zie Plattegrond, nummer 1) op dezelfde locatie een scheidingsinstallatie HHRA gerealiseerd volgens het REnescience concept (of vergelijkbaar). Daarbij komt bij 60.000 ton input aan HHRA circa 19 m<sup>3</sup>/uur bioliquid vrij van ca 46 °C met ca 12% Ds, 8-9% Os en een biogasproductie van ca 43,5 Nm<sup>3</sup>/m<sup>3</sup> bioliquid en ca 60% CH<sub>4</sub>. De hoeveelheid bioliquid stijgt evenredig met een hogere input aan HHRA. De zwaremetalingehalten zullen iets te hoog zijn, waardoor het gecomposteerde digestaat niet voldoet aan de Nederlandse normen voor toepassing in de landbouw.

De voorlopige planning van fase 1 en fase 2 ziet er als volgt uit:

	2018		2019				2020				
	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	
vergunning	aanvraag		beschikking								
Fase 1	marktconsultatie		aanbesteden				bouw en invoeden groengas				exploitatie

	2020			2021				2022				2023
	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1
Fase 2	aanbesteden				bouw en opstart							
Fase 3												Integratie fase 1 en 2

Cure is echter niet verplicht fase 2 te realiseren. In dat geval kan de concessienemer zijn concessie blijven uitoefenen op basis van de eigen inputstromen. Echter, als Cure besluit fase 2 wel te realiseren is de concessiehouder verplicht alle aangeboden bio liquid te vergisten tegen de voorwaarden zoals aangegeven bij de aanbesteding van de concessie. Nadere details worden besproken tijdens de marktverkenning.

Het doel van deze marktconsultatie is om informatie te vergaren die kan worden gebruikt bij de opzet van de aanbestedingsprocedure. Daarbij is het doel uiteraard om goede uitgangspunten te formuleren die voor zowel de concessiehouder als voor Cure werkbaar zijn.

## II toelichting over de achtergronden van het project

### Algemeen kader

De gemeenten in de regio Eindhoven hebben alle in 2012 het manifest *Naar een Afvalloze Samenleving* ondertekend. De regio-gemeenten willen in 2020 nog maar 5% restafval. De gemeenten Eindhoven, Geldrop-Mierlo en Valkenswaard hebben deze doelstelling aangescherpt tot 100% recycling van huishoudelijk afval in 2020. Alleen met een combinatie van bron- en nascheiding is de doelstelling te halen.

Cure is de gemeenschappelijke regeling van de drie regio-gemeenten. Cure verzorgt het afvalbeheer voor deze drie gemeenten. Afvalbeheer beslaat de hele keten, van (gescheiden) inzameling en vermarkting van afvalstromen tot verbranding van restafval. Het scheidingsrendement in de drie gemeenten varieert tussen 55% en 65%. Onderzoeken tonen aan dat het rendement van bronscheiding in stedelijke gebieden niet boven 65% uitkomt. In de praktijk blijkt dat allerlei maatregelen, zoals diftar, hoogfrequent en omgekeerd inzamelen, alleen in kleine gemeenten effectief zijn.

Cure wil een fabriek realiseren om uit huishoudelijk afval groengas en andere grondstoffen te winnen. RVO heeft op 8 december 2016 subsidie toegekend voor een deel van de fabriek, namelijk voor het produceren en invoeden van groengas. Voorwaarde is dat deze 'productie-installatie' uiterlijk 8 december 2020 in gebruik is.

Het project heeft een voorgeschiedenis waarbij de hele installatie (scheiding van het afval, vergisting en gasopwerking) is aanbesteed geweest. Door vertraging in het project moet deze aanbesteding juridisch gezien opnieuw plaatsvinden. Dit is in principe niet nodig voor de gasopwerkingsinstallatie die is aanbesteed door Cure. Maar gegeven het feit dat gemeenten besloten hebben niet zelf te investeren gaat deze gasopwerking onderdeel uitmaken van de te realiseren installatie door de inschrijver(s). Inschrijvers hebben de mogelijkheid hier gebruik van te maken. Dit zal nader onderdeel uitmaken van de marktconsultatie.

### Combinatie van bron- en nascheiding

Het is alleen zinvol om die fracties uit huishoudelijk afval gescheiden in te zamelen, die met een beperkte bewerking ingezet kunnen worden als grondstoffen. Het gaat dan om papier, glas, textiel en tuinafval. Alle andere fracties kunnen het beste in een fabriek nagescheiden worden.

PMD wordt gescheiden ingezameld. Maar het is een mengfractie die alleen door middel van sorteren, wassen en verkleinen toepasbare grondstoffen oplevert. Gft is ook mengfractie die door middel van een combinatie van verschillende technieken (vergisting, gasopwerking en compostering) omgezet wordt in groengas, compost en warmte. Het is uit technisch en financieel oogpunt verstandiger om alleen de tuinfractie gescheiden in te zamelen en de organische keukenfractie samen met restafval. De tuinfractie kan op een eenvoudige manier omgezet worden in compost. Cure heeft gekozen voor de combinatie van bron- en nascheiding

### Conclusie

Het voorgaande geeft de achtergronden weer van de aan te besteden concessie. Cure wil fase 1 realiseren om zodoende ook de SDE-beschikkingen veilig te stellen.

Voor de aanbesteding van fase 2 (scheiden van ca 60.000 ton HHRA/jr of meer) is nog geen besluitvorming afgerond en daarover kan dus nog geen zekerheid worden verschaft. De

besluitvorming hierover zal in de geplande periode plaatsvinden met een go/no go voor de bouw en realisatie rond medio 2021.

### III potentiële inschrijvers voor de concessie en verloop van de procedure

Wij zoeken partijen die geïnteresseerd zijn in en ervaring hebben met een eigen installatie voor allesvergistings op professionele schaal. Verder is het een aanbeveling dat partijen ervaring hebben met afvalverwerking, zo mogelijk met huishoudelijk afval. Partijen dienen in staat te zijn om de noodzakelijke investeringen te doen en de productie-installatie op eigen kracht of in combinatie met een partner te exploiteren.

Meer specifiek wil Cure antwoorden op de volgende vragen:

1. Is de planning haalbaar?
2. Heeft u ideeën hoe u het planningsrisico met betrekking tot de SDE en de financiële impact denkt te kunnen beheersen?
3. Heeft u nog nadere vragen over de SDE-beschikkingen? Heeft u in fase 1 een toepassing voor de warmte die in aanmerking komt voor SDE-warmte?
4. Heeft u ervaring met concessies? Zo ja, wat zijn in uw ogen de voor- en nadelen? Zo nee, is daarvoor een reden?
5. Wat denk u van de lay-out? Hoe zou u het project in fase 1 uitvoeren, met het oog op fase 2?
6. Wat is uw mening over de integratie van fase 1 en fase 2?
7. Wat is uw mening over de fasering?
8. Wat is uw mening over het feit dat Cure een (leverancier voor een) gasopwerkingstechniek heeft geselecteerd en wilt u daar gebruik van maken?
9. Welke biomassastromen / Euralcodes zouden er volgens u moeten worden opgenomen in de vergunning? Kunt u dan ook de prioriteiten aangeven?
10. De samenstelling en hoeveelheid van bioliquid kan door diverse oorzaken variëren. In welke mate kunt u variatie accepteren? Stelt u nog specifieke eisen aan de bioliquid?
11. Welke vergistingstechniek heeft u voor ogen? (Thermofiel / mesofiel, dakconstructie, roerinrichting) Zijn er specifieke aandachtspunten?
12. Welke verwerkings- en afzetmogelijkheden ziet u voor het digestaat? (Fase 1 / fase 2)
13. Welke eisen stelt u aan de lozingsvergunning voor (gezuiverd) afvalwater?
14. Zijn er nog andere vergunningsaspecten waar u speciaal aandacht voor wilt vragen?

15. Voor welke punten zou u aandacht willen vragen met betrekking tot de locatie en de geschetste lay-out?
16. Wat is uw mening over een Built Own Operate Transfer constructie? Wat is voor u de minimale exploitatieperiode?
17. Heeft u nog vragen of opmerkingen over de gunningscriteria?
18. Hoe zou u de financiële afspraken per m<sup>3</sup> bioliquid willen relateren aan de kwaliteit en de hoeveelheid bioliquid?

Definitieve eisen die te stellen zijn aan inschrijvers zullen in een later stadium van deze procedure worden geformuleerd.

#### Geplande verloop van de procedure

13 juli 2018	Publicatie marktverkenning tenderned	toelichting
Vóór 13 augustus 2018	Aanmelden van inschrijvers voor de marktverkenningbijeenkomst	Aanmelden met namen (max 2) en bedrijfsnamen. Via de mail bij Dirk de Wit, <a href="mailto:d.h.dewit@beleidsplanning.nl">d.h.dewit@beleidsplanning.nl</a>
Vóór 13 augustus 2018	Indienen van vragen die tijdens de marktverkenning besproken kunnen worden	Wij zullen de beantwoording zo veel mogelijk voorbereiden t.b.v. het met u te voeren gesprek
Vóór 7 september 2018	Inplannen van gesprekken met partijen zie zich hebben aangemeld	Wij zullen de gesprekken separaat met alle partijen voeren
Vóór 14 september 2018	Publicatie van een algemeen en geanonimiseerd verslag van vragen en antwoorden	Einde marktverkenningfase van de aanbestedingsprocedure
[...]	Vervolg procedure Publicatie aanbesteding	
[...]	Ontvangst inschrijvingen	In geval van een openbare procedure is de termijn tenminste 30 dagen. In geval van een niet-openbare is de termijn 30 dagen voor aanmelding. Na ontvangst van de aanmeldingen en selectie van gegadigden is de termijn van inschrijving tenminste 22 dagen. De termijn moet proportioneel zijn

		en inschrijvers genoeg tijd geven om hun inschrijving te doen.
[...]	Eventueel: onderhandelingen. Daarna volgt beoordeling van de inschrijvingen en gunning.	Einde aanbestedingsprocedure

#### Voorziene gunningscriteria

De volgende twee belangrijke gunningscriteria kunnen worden genoemd, nader te bespreken tijdens de marktconsultatie:

1. Jaarlijkse vergoeding voor de concessie aan Cure
2. Prijs per m<sup>3</sup> bioliquid (positief dan wel negatief)