



# Rapportage Marktconsultatie 2 "Beeldmateriaal 2014- 2015"

Versie 1v0

7-5-2013

Ludo Huisman

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1	Algemeen	4
1.2	Onderzoeksdoelstelling	4
<b>2</b>	<b>Aanpak van de marktconsultatie</b>	<b>5</b>
2.1	Aanpak	5
<b>3</b>	<b>Vragen en antwoorden</b>	<b>6</b>
3.1	Algemeen	6
3.2	Rechtenvrije versie orthofotomozaïek	7
3.3	Leverschema	8

**Versiehistorie:**

<b>Versie</b>	<b>Status</b>	<b>Datum</b>	<b>Auteur</b>	<b>Toelichting</b>
<b>1v0</b>	Definitief	7-5-2013	Ludo Huisman	

**Colofon**

**Uitgegeven door:** Het Waterschapshuis

**Informatie:** [inkoop@hetwaterschapshuis.nl](mailto:inkoop@hetwaterschapshuis.nl)

**Contactpersoon:** Ludo Huisman

**Adres:** Stationsplein 89  
3818 LE Amersfoort

**Datum:** Mei 2013

**Status:** Definitief

## **1 Inleiding**

### **1.1 Algemeen**

Veel overheidsorganisaties in Nederland maken voor hun werk gebruik van luchtopnamen. In 2011 is gestart met een landelijk initiatief Beeldmateriaal om een gezamenlijke aanschaf van luchtopnamen door verschillende overheidspartijen te realiseren. Voor 2012 en 2013 is een twee jaar durend contract afgesloten met leveranciers voor de levering van hoge resolutie en lage resolutie luchtopnamen.

De overheden gebruiken de luchtopnamen voor meerdere doeleinden en er wordt voorzien dat deze in de toekomst steeds belangrijker gaan worden. Onder andere voor het beheer van de openbare ruimte (BOR), de WOZ, voor inspecties, voor voorbereidende, controlerende en handhavende activiteiten. Maar ook als bronbestand voor basisadministraties zoals de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) en de Basisregistratie Topografie (BRT) is het beeldmateriaal een onmisbaar hulpmiddel.

Uitgangspunt is dat eenmalig inkopen, inwinnen en meervoudig gebruiken van beeldmateriaal bijdraagt aan de doelstelling om te komen tot een overheid brede basisvoorziening. Ook wordt zo op een efficiënte en effectieve manier gebruik gemaakt van geo-informatie. Door een eenduidige standaard te creëren, wordt uitwisseling en samenwerking eenvoudiger.

### **1.2 Onderzoeksdoelstelling**

Het Waterschapshuis wil namens de deelnemende overheden graag de marktpartijen bij het denkproces betrekken. Om dit vorm te geven is gekozen om een tweetal marktconsultaties te organiseren. In de eerste marktconsultatie is reeds de aanbestedingsstrategie getoetst en in deze tweede marktconsultatie is gevraagd of de concept besteksvoorwaarden haalbaar en maakbaar zijn. Tevens is er aanvullende gevraagd naar de mogelijkheden en onmogelijkheden van een rechtenvrije versie met een grondresolutie tussen de 40 en 50 cm.

## 2 Aanpak van de marktconsultatie

### 2.1 Aanpak

In april 2013 is middels een publicatie op TenderNed aan marktpartijen gevraagd mee te werken aan een marktconsultatie door een reactie te geven op een aantal gestelde vragen. Met behulp van deze marktconsultatie beoogt Het Waterschapshuis inzicht te verkrijgen of de producten die Het Waterschapshuis vraagt haalbaar en betaalbaar zijn. Bij deze marktconsultatie zijn tevens de concept besteksvoorwaarden beschikbaar gesteld.

Aan de marktpartijen is gevraagd antwoord te geven op een aantal vragen over de onderwerpen:

1. Haalbaarheid en betaalbaarheid Hoge en lage resolutie luchtopnamen
2. Rechtenvrije versie lage resolutie luchtopnamen
3. Concept leverschema.

Om een zo volledig mogelijk beeld te krijgen van welke issues spelen in de markt is ervoor gekozen om een open marktconsultatie te doen. Er zijn 19 marktpartijen geweest die interesse hebben getoond in de Marktconsultatie door het document te downloaden.

Uiteindelijk heeft Het Waterschapshuis op de sluitingsdag van vier marktpartijen een inhoudelijke reactie ontvangen.

Het Marktconsultatiedocument bestond uit beknopte informatie over het doel van deze marktconsultatie, namelijk het toetsen bij de markt van de concept besteksvoorwaarden en de mogelijkheden om een rechten vrije versie van een orthofotomozaïek met een grondresolutie van maximaal 40 tot 50 cm. Bij het marktconsultatiedocument was een vragenlijst gevoegd. Er is bewust gekozen voor het formuleren van open vragen om zodoende de marktpartijen optimaal ruimte te geven om met eigen inzichten te komen. In hoofdstuk 3 treft u per vraag een beknopte samenvatting van de gegeven antwoorden aan.

### 3 Vragen en antwoorden

#### 3.1 Algemeen

##### **Vraag 1.**

Deze vraag betreft het opgeven van de NAW gegevens. De marktpartijen is hier tevens gevraagd of zij hoge resolutie en/of lage resolutie luchtopnamen kan leveren.

*Alle vier de marktpartijen die hebben gereageerd op deze marktconsultatie hebben aangegeven dat ze hoge resolutie luchtopnamen kunnen leveren en drie van de marktpartijen heeft aangegeven naast hoge resolutie ook lage resolutie te kunnen bieden.*

##### **Vraag 2.**

HWH wil namens de deelnemende overheden graag de marktpartijen bij het denkproces betrekken om te komen tot besteksvoorwaarden die maakbaar en betaalbaar zijn. Bij deze marktconsultatie treft u de volledige set van besteksvoorwaarden.

De besteksvoorwaarden zijn opgesteld voor het gebruiksdoel zoals volledigheidshalve hieronder beschreven. Hierbij hecht HWH grote waarde aan de verifieerbare kwaliteit. Wij verzoeken u om in uw reactie altijd te voorzien in een passende oplossing die recht doet aan zowel het gebruiksdoel als de verifieerbare kwaliteit.

In de bijlage bij dit document treft u de besteksvoorwaarden voor de diverse producten aan die HWH heeft gedefinieerd.

- a) Kunt u uw zienswijze geven op de haalbaarheid en betaalbaarheid van deze besteksvoorwaarden? Geef daarbij aan, indien nodig, of uw opmerkingen betrekking hebben op lage resolutie, hoge resolutie of specifiek bedoeld zijn voor de TMA/CTR zone.

*Meerdere partijen hebben aangegeven dat het marktverstoring is wanneer de opdracht voor hoge resolutie niet in percelen wordt verdeeld.*

*Eén van de marktpartijen geeft aan dat het verdelen van de opdracht in percelen substantiële invloed kan hebben op de betaalbaarheid van het product in verband met de beperktere mogelijkheden van verdere exploitatie. Zij geven aan dat een uniforme kwaliteit alleen gegarandeerd kan worden indien de uitvoering van het project door (of onder regie van) een enkele partij wordt uitgevoerd.*

*HWH heeft besloten om de opdracht voor hoge resolutie luchtopnamen op te delen in meerdere percelen.*

*Alle marktpartijen geven aan dat het beeldmateriaal conform de huidige besteksvoorwaarden haalbaar zijn. De marktpartijen geven daarbij aan dat er voldoende camerasystemen in de markt beschikbaar zijn om het product te maken. Voor het TMA/CTR gebied geven enkelen aan dat daar geen concurrerend aanbod voor gedaan kan worden daar de cameraconfiguratie die, gelet op de*

*benodigde vlieghoogte en de gevraagde grondresolutie, slechts beperkt beschikbaar is. Partijen die dit als punt naar voren brengen hebben ook na een verduidelijkingsvraag van HWH geen alternatieve inwinmethode voorgesteld die de gevraagde/benodigde kwaliteit oplevert.*

- b) Heeft u eventueel suggesties om de besteksvoorwaarden te verbeteren? Geef daarbij aan of besteksvoorwaarden blokkerend, major of minor zijn. Geef daarbij aan, indien nodig, of uw opmerkingen betrekking hebben op lage resolutie, hoge resolutie of specifiek bedoeld zijn voor de TMA/CTR zone (op FL140).

*Alle marktpartijen hebben verbeteringsuggesties gedaan. Het projectteam is deze nader aan het bekijken. De verbeteringsuggesties hadden o.a. betrekking op:*

- *Cameracalibratie: Laboratoriumcalibratie vs. veldcalibratie*
- *Histogrameisen*
- *Aerotriangulatie*
- *Registratie RGB*
- *Vrije netvereffening*
- *Opnamen vrij van wolkschaduwen*
- *CTR op 11 cm*

### 3.2 Rechtenvrije versie orthofotomozaïek

#### **Vraag 3.**

De deelnemende overheden overwegen een landsdekkend orthofotomozaïek van de LRL vlucht uit te vragen met een grondresolutie groter dan 40 cm wat rechten vrij gebruikt mag worden voor alle overheden, burgers en bedrijfsleven. Voor de overige producten geldt een gebruiksrecht voor de deelnemende overheden.

- a) Welke mogelijkheden of onmogelijkheden ziet u voor dit product?

*Meerdere marktpartijen hebben aangegeven dat het mogelijk is om een rechtenvrije landsdekkend orthofotomozaïek te maken. Zij geven evenwel aan dat omdat dit de exploitatie mogelijkheden verkleint hier compensatie tegenover gesteld moet worden. Eén van de marktpartijen geeft aan dat het gratis beschikbaar stellen ten behoeve van internet en commerciële doeleinden hier zeker niet onder zou mogen vallen.*

*Eén van de partijen heeft betoogd dat het rechtenvrij beschikbaar stellen van een landsdekkend lage resolutie orthofotomozaïek onmogelijk is. In het betoog wordt de problematiek vanuit diverse oogpunten bekeken, waaronder het aanbestedingsrecht, mededingingsrecht, wet Markt & Overheid en Intellectueel eigendom.*

- b) Kunt u een indicatie geven van het effect op de kostprijs van de lage resolutie luchtopnamen uitgedrukt in een percentage van de opdracht?

*De opgegeven indicatie van het effect op de kostprijs worden door HWH aangemerkt als commercieel vertrouwelijk en wordt derhalve niet gepubliceerd.*

### 3.3 Leverschema

#### Vraag 4.

In bijlage 3 treft u het concept leverschema. Dit leverschema is opgesteld met als doelstelling dat opdrachtgever tijdig over beelden beschikt en tevens tussentijds mogelijkheden heeft de voortgang te monitoren.

- a) Is het leverschema werkbaar.

*Eén van de marktpartijen heeft geen antwoord gegeven op deze vraag.*

*De overige marktpartijen hebben bevestigd dat het leverschema werkbaar is.*

- b) Ziet u mogelijkheden om het leverschema verder te optimaliseren zodat opdrachtgever eerder over beelden kan beschikken.

*Meerdere marktpartijen hebben aangegeven een voorkeur te hebben voor een gefaseerde levering. Dus niet wachten tot al het beeldmateriaal is verwerkt, maar afgeronde eenheden tussentijds leveren, accepteren en betalen.*

*Eén van de marktpartijen geeft aan dat een verdere clustering van leveringen beter zou zijn voor de projectvoortgang. Zij stellen voor om het controleproces goed en eenduidig wordt gedefinieerd en vastgelegd en tevens strak (en dus kortlopend) wordt ingepland.*