

Nadere toelichting op de publicatie gegunde opdracht – Samenwerkingsovereenkomst met LOXIA

Van Menno van de Groep/ Freek Bots
Eigenaar Asset Management – Informatie

Kenmerk -
Versie 001
Datum 28 januari 2019
Onderwerp Nadere informatie Strategische samenwerking met LOXIA
Status final

Inhoud

Motivatie gunning aan LOXIA	3
Contractdetails	4
Aanleiding	4
Doel	4
Scope	4
Overzicht van de delen	5
Duur overeenkomst	6
Financiële omvang nieuwe samenwerking	6
Samenwerkingsmodel	6
Bezwaar	6

Motivatie gunning aan LOXIA

Conform artikel 3.36 lid 1 sub c onder 2 Aanbestedingswet 2012 is ProRail van mening dat mededinging om technische redenen ontbreekt. Onderhavige overeenkomst is om die reden aan LOXIA gegund.

Er is sprake van een opdracht voor:

- Leveren van treinbeheersingsengineering en -indienststellen producten voor in Nederland gehanteerde systemen (Post 21 / BVS / bijbehorende Telecom) ;
- Ontwikkelen, beheren en ter beschikking stellen van engineerings- en controletools voor treinbeheersing en treinbeveiliging voor in Nederland gehanteerde systemen;
- Adviseren, organiseren en coördineren rondom informatievoorziening dienstverlening en software-ontwikkelingen in het treinbeveiliging- en treinbeheersingsdomein.

Het gaat om treinbeveiligingskennis, welke kennis vervolgens wordt aangewend voor het leveren van treinbeheersingsengineering en –indienststellen producten en (door)ontwikkelen en beheren van tools respectievelijk adviseren organiseren en coördineren strategische samenhang rondom informatievoorziening dienstverlening in het treinbeveiliging- en treinbeheersingsdomein;

Dat ieder Europees land zijn eigen specifieke treinbeveiligings- en treinbeheersingssysteem heeft; Voor het uitvoeren van de opdracht aldus zowel intensieve kennis van de Nederlandse treinbeveiligingssystemen noodzakelijk is, als kennis van de in Nederland gehanteerde systemen (Post 21 / BVS). ProRail is van mening dat geen andere partij dan LOXIA het gevraagde kan leveren.;

Dat alleen LOXIA kennis heeft van het ontwerpen van treinbeheersingsengineering en -indienststellen producten voor in Nederland gehanteerde systemen (Post 21 / BVS domein) ;

Dat alleen LOXIA kennis heeft van zowel het ontwerpen van treinbeveiligingssoftware als ook kennis en ervaring heeft met het omzetten van ontwerpen en treinbeveiligingsregelgeving in treinbeveiligingsontwerpsoftware;

Mitsdien de opdracht slechts aan LOXIA wordt toevertrouwd: het alternatief om de opdracht in delen te knippen geen redelijk alternatief is, omdat enkel risico's worden geïntroduceerd, zowel met treinbeheersingsengineering en -indienststellen producten als mede met het (door)ontwikkelen en beheren van tools welke als doel hebben om een beperkt deel, het daadwerkelijk programmeren, in concurrentie te kunnen aanbesteden.

Voor meer informatie verwijzen we naar de bijlage. Voor vragen en of opmerkingen met betrekking tot de gunning kunt u zich binnen dertig (30) dagen na publicatie te richten tot Freek Bots (freek.bots@prorail.nl).

Contractdetails

Aanleiding

Na een jarenlange samenwerking tussen LOXIA en ProRail, waarbij Post21 configuraties zijn geleverd, software is ontwikkeld, innovaties tot stand zijn gekomen en datakwaliteit is verbeterd, is het tijd om de samenwerking tussen ProRail en LOXIA te herijken. Gezien de wettelijke en beleidsregels, aangevuld met de wens om de slagkracht verder te vergroten, zetten wij de samenwerking met LOXIA op gewijzigde wijze voort. Dit document beschrijft de visie en scope van de hernieuwde samenwerking.

Doel

Het doel van de nieuwe samenwerking is dat de beschikbaarheid (juist en tijdig) van de dienstverlening rondom de Treinbeheersings- en Treinbeveiligingsinformatie geborgd is en blijft en dat de kwaliteit toeneemt. LOXIA en ProRail samen helpen ProRail om zich verder te ontwikkelen als data-gestuurde organisatie. Daartoe is het belangrijk, dat de nieuwe samenwerking zich verder ontwikkelt als databroker in het treinbeveiligings- en treinbeheersingsinformatiedomein. Daarvoor is het belangrijk dat de transitie van tekening naar data verder wordt doorgezet en dat regie op de gegevensketen verder wordt uitgebouwd.

Samenvattend is het hoofddoel van de samenwerking met LOXIA: De continuïteit van de dienstverlening van alle delen van de nieuwe samenwerking blijft geborgd, waarbij:

- een faire dienst tegen een faire prijs wordt geleverd.
- groei op kennis en innovatie plaatsvindt.
- er een kennispartnership is en blijft.
- de samenwerking een heldere scope heeft.
- er samen en in vertrouwen wordt gewerkt.
- ProRail geholpen wordt met haar besparingsdoelen, door het toenemen van efficiëntie en/of het creëren van meer toegevoegde waarde.

Scope

De scope van de nieuwe samenwerking is de kwaliteit en tijdigheid van treinbeveiligings- en treinbeheersingsinformatie¹.

Deel A vormt de transitie naar de nieuwe samenwerking. Deel B vormt de kern met de engineering en software ontwikkeling van Post21- BVS en TB tooling, aangevuld met de regievoering op de verschillende (A, B, C en D) delen en een strategische TB-data integratie functie. Delen C en D worden door ProRail geleverd. Waarbij deel C de volgende activiteiten omvat: plancoördinatie en allerlei ondersteunde activiteiten voor het gegevensbeheer. Deel D omvat het beheer en ontwikkelen van softwareproducten welke verwant zijn aan, maar niet zijnde, treinbeveiligings- en beheersingstools. Zoals: railZ, Plandix en InfraAtlas.

In het onderstaande schema staat de scope benoemd, met daarbij een onderverdeling in taken tussen ProRail en LOXIA.

Domein: Kwaliteit en tijdigheid van treinbeveiligings- en treinbeheersingsinformatie	
Samenwerking ProRail – LOXIA	
LOXIA	ProRail
Deel A: Overdracht van Deel C en D naar de nieuwe situatie	
Deel B0: Regievoering en strategische data integratie. Het organiseren van B1 en B2 en de interactie met Deel C en Deel D en meewerken aan de overgang (Deel A).	Organiseren van Deel C en Deel D

¹ TreinBeveiliging en TreinBeheersing worden in document samen afgekort tot TB

Deel B1: Treinbeheersing engineering en indienststellen	Deel B2: Ter beschikkingstellen van engineerings- en controletools voor treinbeheersing en treinbeveiliging	Deel C: Ter beschikking stellen capaciteit treinbeveiliging engineerings- en informatie expertise	Deel D: Ter beschikking stellen capaciteit overige ondersteuning binnen het domein.

In de bestaande Strategische Alliantie was de verhouding tussen deel B, C en D, circa 82 %, 5 % en 13 %.

Overzicht van de delen

De verschillende delen staan hieronder beschreven:

Deel B0: Regievoering en strategische data-integratie

Treinbeheersing en Treinbeveiliging zijn nauw verweven. In het informatiedomein kan men beide niet los van elkaar zien. Het is daarom van het grootste belang het geheel dicht bij elkaar te houden. Dit betekent dat delen B1, B2, C en D in één huis (bij LOXIA) worden uitgevoerd. LOXIA heeft een inspanningsverplichting om het integreren van deze delen te organiseren en de regie te voeren over deze gezamenlijke ontwikkelingen. Vanuit de samenwerking of vanuit één van de partners (LOXIA – ProRail) kunnen ontwikkelingen en kansen worden gesignaleerd, die dan in één of meerdere delen van de samenwerking worden uitgevoerd.

Deel B1: Treinbeheersing engineering en indienststellen

In dit deel borgt LOXIA de Post21 indienststellingen en bijbehorende dataleveringen en documentatie waar geen markt beschikbaar is.

Deel B2: Ter beschikkingstellen van engineerings- en controletools voor treinbeheersing en treinbeveiliging

In dit deel voert LOXIA de ontwikkeling en het beheer van engineerings- en controletools voor treinbeveiliging en treinbeheersing uit waar geen markt beschikbaar is.

Deel C: Ter beschikking stellen capaciteit treinbeveiliging engineerings- en informatie expertise

LOXIA voert geen werkzaamheden uit in het C-deel. In dit deel zorgt ProRail voor capaciteit en zal hiervoor eigen en/of ingehuurd medewerkers en/of capaciteit van treinbeveiliging ingenieursbureaus inzetten voor de TB- gegevens beheeractiviteiten (zoals het loket, plan coördinatie, RINF en diverse). Als ProRail besluit uit te besteden zal dit plaats vinden bij marktpartijen die de erkenning TB hebben.

Deel D: Ter beschikking stellen capaciteit overige ondersteuning binnen het domein

LOXIA voert geen werkzaamheden uit in het D-deel. In dit deel zorgt ProRail voor capaciteit en zal hiervoor eigen en/of ingehuurd medewerkers en/of capaciteit van marktpartijen inzetten. Als ProRail besluit uit te besteden zal dit plaats vinden bij marktpartijen, anders dan LOXIA.

Deel A: Overdracht van Deel C en D naar de nieuwe situatie

- Transitie deel C
 - Beheerste overgang uitvoering werkzaamheden deel C naar door ProRail geleverde medewerkers of partijen.
 - De continuïteit van producten en diensten in dit deel, mag niet in gevaar komen.
 - Deze transitie zal binnen twee jaar, na ingangsdatum van het contract, afgerond moeten zijn, ProRail start de transitie per direct en streeft ernaar om deze in 2019 af te ronden.

- Transitie naar deel D
 - Beheerste overgang werkzaamheden naar door ProRail geleverde medewerkers of partijen.
 - De continuïteit van producten en diensten in dit deel, mag niet in gevaar komen.
 - Deze transitie zal binnen twee jaar, na ingangsdatum van het contract, afgerond moeten zijn.
 - De transitie van deel D start niet voor 1/1/2020, m.u.v. Plandix, die start per direct;
 - Bij natuurlijke verloop van medewerkers vindt in 2019 afstemming plaats.

Duur overeenkomst

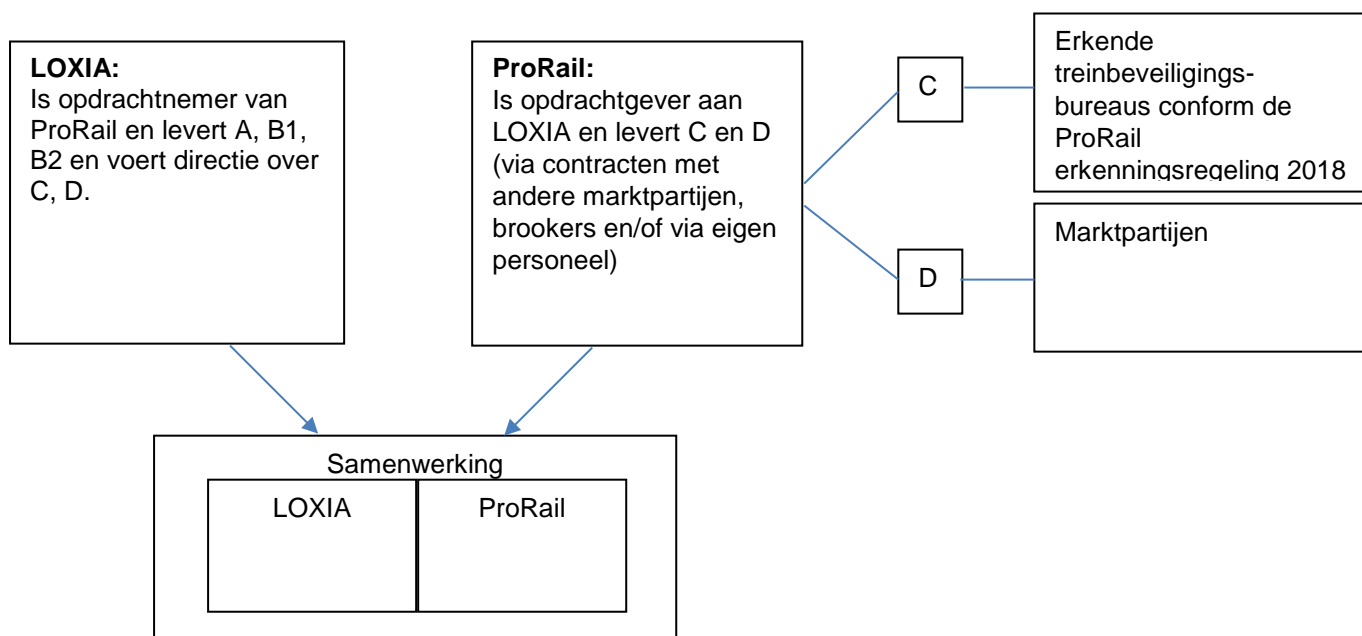
ProRail en LOXIA sluiten een samenwerkingsovereenkomst met elkaar af voor de duur van 5 jaar, met een optie tot verlenging van eenmaal 3 jaar. De samenwerking in deze vorm kan dus maximaal 8 jaar duren.

Financiële omvang nieuwe samenwerking

De contractwaarde van de samenwerkingsovereenkomst betreft circa 108 Miljoen over de gehele looptijd (8 jaar).

Samenwerkingsmodel

Het samenwerkingsmodel ziet er als volgt uit:



Bezwaar

Belanghebbenden die het niet eens zijn met onderhavige opdrachtverlening, dienen binnen 30 kalenderdagen na datum bekendmaking van deze publicatie een kort geding bij de bevoegde rechter aanhangig te maken. Bij gebreke daarvan vervalt het recht van belanghebbenden om te ageren en is de overeenkomst onaantastbaar.

Colofon

Auteur
Distributie

Freek Bots