



Belastingdienst

## **Marktconsultatie Handheld HGPe – detectoren voor de identificatie van radioactieve stoffen**

**ten behoeve van Douane Nederland**

Aanbestedende dienst(en):

- Belastingdienst/Centrum voor facilitaire dienstverlening/ IUC Belastingdienst

Versie : 0.1  
Kenmerk : CB/B/IUC/IUC17-211  
Datum : 26 Januari 2018

# Inhoud

<b>Hoofdstuk 1. Introductie</b> .....	3
1.1. Inleiding .....	3
1.2. Doelstelling .....	3
1.3. Over de belastingdienst .....	3
1.4. Inkoopuitvoeringscentrum Belastingdienst .....	3
<b>Hoofdstuk 2. Douane Nederland</b> .....	5
2.1. Inleiding .....	5
2.2. Opdracht en missie.....	5
2.3. Strategische doelen.....	5
2.4. Organisatiestructuur .....	6
2.5. Transparant .....	6
<b>Hoofdstuk 3. Procedure marktconsultatie</b> .....	7
3.1. Algemeen .....	7
3.2. Planning .....	7
3.3. Aanleveren.....	7
3.4. Communicatie .....	7
3.5. Voorwaarden .....	7
3.6. Vertrouwelijkheid.....	7
<b>Hoofdstuk 4. Huidige situatie</b> .....	8
4.1. De opdracht .....	8
4.2. Minimale eisen .....	8
<b>Hoofdstuk 5. Vragen marktconsultatie</b> .....	9
5.1. Inleiding .....	9
5.2. Vragen .....	9

## **Hoofdstuk 1. Introductie**

### **1.1. Inleiding**

Voor u ligt de marktconsultatie Handheld HGPe-detectoren voor nucleaire detectie controles. Dit document geeft aan voor wie deze marktconsultatie is, wat de doelstelling is en wat er verwacht wordt van eventuele geïnteresseerde marktpartijen.

Deze marktconsultatie is dan ook bedoeld voor het verkrijgen van marktinformatie als input voor een uit te voeren Europese aanbesteding. De Europese aanbesteding betreft het contracteren van één leverancier voor de levering en het onderhoud van de Handheld HGPe –detectoren voor de Douane Nederland.

### **1.2 Doelstelling**

Met deze marktconsultatie wil het IUC Belastingdienst een beter inzicht krijgen in de markt en de mogelijkheden op het gebied van Handheld HGPe-detectoren en weten welke leveranciers er zijn. Tevens is het mogelijk om via deze marktconsultatie in een vroeg stadium de aanbestedende dienst relevante informatie te verstrekken voor het verder verfijnen van de aanbestedingsdocumenten.

### **1.3 Over de belastingdienst**

De Belastingdienst maakt deel uit van het ministerie van Financiën.

Het ministerie van Financiën is verantwoordelijk voor het financieel-economisch beleid in Nederland, het beheer van de overheidsfinanciën en het beleid rond de financiële markten. Het ministerie heeft een centrale rol bij het opstellen van de rijksbegroting en de miljoenennota en bewaakt de begrotingsuitgaven.

De bekendste taak van de Belastingdienst is het heffen en innen van belastingen en premies. Jaarlijks verwerkt de Belastingdienst de verschillende aangiften van 6 miljoen particulieren en 1,1 miljoen ondernemers. De Belastingdienst int niet alleen, maar keert ook uit. Zo verzorgt de Belastingdienst bijvoorbeeld de uitbetaling van inkomensafhankelijke toeslagen voor kinderen, kinderopvang, huur en zorg. Andere belangrijke taken zijn:

Het opsporen van fiscale, economische en financiële fraude

Het houden van toezicht op de invoer, uitvoer en doorvoer van goederen

Toezicht houden op het naleven van de fiscale wetten en regels

De Belastingdienst bestaat uit de volgende organisatieonderdelen: Landelijk Kantoor Belastingregio's (LKB), Belasting Telefoon, Belastingdienst/Centrale Administratie (B/CA), Douane, Toeslagen en Fiscale inlichtingen- en opsporingsdienst (FIOD).

Om alle taken goed te kunnen uitvoeren, heeft de Belastingdienst twee facilitaire centra:

Centrum voor kennis en communicatie (B/CKC)

Centrum voor facilitaire dienstverlening (B/CFD)

Ze verzorgen de communicatie met het publiek (B/CKC) en zijn verantwoordelijk voor allerlei faciliteiten, zoals huisvesting (B/CFD) en opleidingen (B/CKC).

De Belastingdienst heeft een volwaardige en marktconforme ICT-organisatie. Deze wordt, waar nodig en mogelijk, ondersteund door professionele partijen in de markt. De ICT-organisatie is onderverdeeld in:

Centrum voor applicatieontwikkeling en –onderhoud (B/CAO)

Centrum voor infrastructuur en exploitatie (B/CIE)

### **1.4 Inkoopuitvoeringscentrum Belastingdienst**

Inkoopuitvoeringscentrum Belastingdienst (IUC Belastingdienst) is onderdeel van Belastingdienst/Centrum voor facilitaire dienstverlening (B/CFD) en is de dienst die namens de Belastingdienst aanbestedingen uitvoert.

In het kader van een compacte rijksdienst is IUC Belastingdienst per 1 januari 2013 een Inkoop Uitvoerings Centrum (IUC) voor de rijksoverheid. Dit betekent voor de unit uitbreiding van taken en opdrachtgevers buiten de Belastingdienst.

IUC Belastingdienst verricht inkoopactiviteiten voor de generieke inkoop van de bij haar ondergebrachte rijks categorieën en daarnaast voor de specifieke inkoop van de Belastingdienst en Domeinen Roerende Zaken. Zij doet dat op een wijze die effectief, doelmatig, transparant en rechtmatig is.

Zie voor meer informatie over de organisatie van de Belastingdienst de internetsites [www.belastingdienst.nl](http://www.belastingdienst.nl) en [www.rijksoverheid.nl/ministeries/fin](http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/fin).

## Hoofdstuk 2. Douane Nederland

### 2.1 Inleiding

Douane Nederland is onderdeel van de Belastingdienst. De Belastingdienst valt onder het ministerie van Financiën. De Douane is belast met het toezicht houden op de in-, uit- en doorvoer van goederen.

### 2.2 Opdracht en missie

De Douane controleert en bevordert de veiligheid en (fiscale) integriteit van het buitengrens-overschrijdende goederenverkeer en draagt zorg voor heffing en inning van de binnenlandse accijnzen en de in Europees verband vastgestelde invoerrechten.

De Douane houdt toezicht op de in- en uitgaande goederenstroom in het verkeer met landen buiten de Unie. Dit met het oog op verboden en beperkingen op het gebied van veiligheid, gezondheid, economie en milieu (VGEM) en de bescherming van fiscale en andere financiële belangen. Het strategische doel van de handhaving door de Douane is het bevorderen van vrijwillige naleving van wet- en regelgeving door bedrijfsleven en burgers (compliance). Het optreden van de dienst is gebaseerd op vertrouwen in de klant. Daar waar vertrouwen gerechtvaardigd is, maakt de Douane het bedrijven en burgers zo gemakkelijk mogelijk. Daar waar vertrouwen wordt geschonden, scherpt de dienst zijn toezicht aan.

### 2.3 Strategische doelen

De Douane heeft de volgende strategische doelen:

#### Afdracht

Ervoor zorgen dat de opbrengsten zo volledig mogelijk zijn. Dit houdt in dat men de verschuldigde Douanerechten en Accijnzen vaststelt en die vervolgens ook gaat heffen en innen. De geïnde bedragen worden afgedragen aan óf 's Rijks schatkist (Accijnzen) óf de Europese Unie (Douanerechten).

#### Beschermen

Ervoor zorgen dat de samenleving zo goed mogelijk wordt beschermd tegen onveilige en/of ongewenste goederen. Dit houdt in dat als zodanig aangemerkte goederen de EU niet binnenkomen of verlaten. Het gaat daarbij om de aandachtsgebieden Veiligheid, Gezondheid, Economie of Milieu (VGEM).

#### Concurrentiepositie

Bijdragen aan het versterken van de concurrentiepositie van de EU en Nederland. De Douane draagt bij aan het versterken van de concurrentiepositie door enerzijds toe te zien op de naleving van Europese maatregelen betreffende marktordening zoals onder meer namaakgoederen en antidumpheffingen.

Anderzijds bevordert de Douane een snelle en goede douaneafhandeling, resulterend in minder administratieve en fysieke lasten, met name voor bonafide bedrijven.

Deze doelen worden bereikt door steeds innovatiever, slimmer en effectgerichter te handhaven, waarbij het streven is naar reductie van administratieve- en toezichtlasten. Daarbij is ook van belang dat dienstverlening continu innoveren en afstemmen op de behoefte. Dit alles betekent dat de Douane moet inspelen op ontwikkelingen in de omgeving. Dat vergt veel van het aanpassingsvermogen van de organisatie en medewerkers. De dynamiek in de wereld van internationale handelsstromen en logistieke ketens is groot en de nationale en Europese beleidscontext waarin wordt gewerkt verandert voortdurend. Inzet van de Douane is erop gericht de mate waarin burgers en bedrijven hun verplichtingen nakomen maximaal te vergroten (compliance).

Om dat doel te bereiken wordt er gebruik gemaakt van een uitgebreid instrumentarium, van dienstverlening, via toezicht tot opsporing. Dienstverlening legt de basis voor compliance. Burgers en bedrijven worden voorgelicht over hun verplichtingen, waarbij er hulp en uitleg wordt gegeven. De Douane maakt het naleven van douaneregels zo gemakkelijk mogelijk. Met het douanetoezicht wordt er toegezien op de naleving. Door

deze aanpak onderhoud de Douane de compliance en wordt verbetering gerealiseerd, waar nodig. Indien toezicht in dat streven ontoereikend is wordt opsporing ingezet. Bij de uitvoering en verantwoording van de taken is de Douane in hoge mate afhankelijk van geautomatiseerde systemen. Zowel de continuïteit van bestaande als de ontwikkeling en implementatie van nieuwe systemen vraagt grote aandacht.

#### **2.4 Organisatiestructuur**

Het werkterrein van de Douane is opgedeeld in een Landelijk kantoor in Rotterdam en 9 regiokantoren. Het Landelijk kantoor in Rotterdam ziet toe op eenheid van beleid en uitvoering en bewaakt de samenhang binnen Douane Nederland. Besluitvorming over de organisatie vindt plaats door het managementteam van het Landelijk kantoor. Het management is verantwoordelijk voor het beheer van de bedrijfsvoering en de uitvoering van de handhavingsfunctie van de Douane. Verder worden vanuit het Landelijk kantoor de 9 regiokantoren aangestuurd.

#### **2.5 Transparant**

Deze marktconsultatie is uitsluitend bedoeld om informatie te ontvangen van potentiële gegadigden partijen. Alle partijen ontvangen dezelfde informatie. Alle informatie die uit de marktconsultatie voortvloeit zal tijdens de aanbestedingsprocedure onderdeel uitmaken van de aanbestedingsstukken.

## Hoofdstuk 3. Procedure marktconsultatie

### 3.1 Algemeen

Op basis van het voorliggende document kunnen marktpartijen een reactie geven op de in deze marktconsultatie gestelde vragen. IUC Belastingdienst heeft hiertoe in dit document de behoefte omschreven en toegelicht volgens welke procedure de marktconsultatie verloopt.

### 3.2 Planning

Hieronder wordt de planning van deze marktconsultatie weergegeven.

Planning	
Activiteit	Data
Publiceren van de marktconsultatie op TenderNed	26 januari 2018
Sluitingsdatum voor deelname aan de marktconsultatie	23 februari 2018

### 3.3 Aanleveren

Wij verzoeken u de beantwoording van de consultatievragen in de Nederlandse taal te doen en dit uiterlijk op vrijdag 23 februari 2018 voor 12.00 uur te uploaden via TenderNed – de berichtenmodule.

### 3.4 Communicatie

Tijdens de marktconsultatie verloopt alle communicatie met de belastingdienst met:

Contactpersoon: C. Bierman  
Telefoon: 06 15 30 32 80  
E-mail: [c.bierman@belastingdienst.nl](mailto:c.bierman@belastingdienst.nl)

### 3.5 Voorwaarden

- Het deelnemen aan de marktconsultatie is voor marktpartijen en de belastingdienst vrijblijvend.
- Aan deze marktconsultatie en de beschikbaar gestelde documenten kunnen geen (wederzijdse) rechten of verplichtingen jegens de Belastingdienst worden ontleend.
- Deze marktconsultatie dient uitdrukkelijk niet om een voorselectie te maken van marktpartijen in het kader van een mogelijke Europese aanbesteding. Evenmin vindt op enige wijze uitsluiting van bij de marktconsultatie betrokken partijen plaats in een mogelijke aanbesteding.
- Marktpartijen komen door deel te nemen aan de marktconsultatie niet in een bevoordeelde of benadeelde positie op het moment van een toekomstige aanbesteding.
- Voor het uitbrengen van de beantwoording en de daarvoor uit te voeren werkzaamheden en te verstekken materialen kunnen aan de belastingdienst geen kosten in rekening worden gebracht.

### 3.6 Vertrouwelijkheid

De resultaten van de marktconsultatie kunnen worden verwerkt in aanbestedingsdocumenten, zonder dat deze herleidbaar zijn tot de deelnemers van de marktconsultatie. Commerciële gegevens worden niet gedeeld en blijven uiteraard vertrouwelijk. Wij verzoeken u de vragen schriftelijk te beantwoorden, op Bijlage 1.

## Hoofdstuk 4. Huidige situatie

### 4.1 De opdracht

Douane Nederland beschikt sinds 2006 over apparatuur waarmee goederen die de Europese Unie binnenkomen of verlaten worden gecontroleerd op het illegale vervoer van radioactieve en nucleaire stoffen. In de eerste controlefase worden de binnenkomende en uitgaande goederen gecontroleerd met detectiepoorten die in staat zijn waar te nemen of zich in een passerend transport radioactieve of nucleaire stoffen aanwezig zijn. Wanneer in een transport een waarneming van radioactieve of nucleaire stoffen wordt gedaan, vindt er vervolgens een fase 2 controle plaats die veelal wordt uitgevoerd met zogenaamde Handheld HGPe- apparatuur.

Handheld HGPe- apparatuur is draagbare apparatuur waarmee de soort nuclide die een alarm veroorzaakt kan worden vastgesteld.

Vanaf de start in 2006 wordt voor de fase 2 controles door Douane Nederland gebruik gemaakt van geavanceerde Handheld HGPe- apparatuur die aan het einde van de levensduur is gekomen.

De Douane is dan ook voornemens deze te vervangen (4 stuks) en hiervoor tevens een onderhoudscontract mee af te sluiten gedurende een periode van minimaal 10 jaar.

### 4.2 Minimale eisen

Het gebruik van de geavanceerde fase 2 apparatuur is voor Douane Nederland van groot belang om te controleren of het door een nucleaire detectiepoort gegenereerde alarm terecht is en om vast te stellen door welke nuclide dit wordt veroorzaakt. De fase 2 controles vinden plaats in een hectische operationele omgeving waarbij medewerkers van Douane Nederland onder moeilijke omstandigheden moeten werken. Door de hoogte van containers welke worden gebruikt voor het vervoer van goederen moet voor deze controles gebruik worden gemaakt van o.a. losse ladders om de complete inhoud van een container te kunnen controleren. Bij deze controles moet de Handheld apparatuur regelmatig ook boven het hoofd worden gehouden voor een juiste meting. In deze dagelijkse praktijk blijkt het relatief hoge gewicht van de gebruikte Handheld apparatuur een belemmerende en risico verhogende factor te zijn. Om deze reden is het voor Douane Nederland en haar medewerkers van groot belang dat de nieuwe aan te schaffen Handheld HGPe apparatuur voldoet aan het criterium dat de nieuw aan te schaffen detectoren zo licht mogelijk dient te zijn, in ieder geval lichter dan de huidige detectoren, ruim 11 kg, en indien mogelijk, lichter dan 10 kg. Middels deze marktconsultatie wil Douane Nederland vaststellen of en welke leveranciers van genoemde Handheld apparatuur in staat zijn te voldoen aan genoemd - gewichtscriterium.

Overige minimale eisen die aan te aan te schaffen Handheld apparatuur zullen worden gesteld zijn:

- Eenvoudig door één persoon te bedienen zijn;
- Meten van een "achtergrondspectrum";
- Opslaan van gemeten file met toevoeging van extra tekst voor de eenvoudige herkenning van de gemeten file;
- Voldoende batterijcapaciteit om meerdere uren (>3) te kunnen werken;
- Hot Swap van batterij;
- Search mode voor het zoeken naar radioactiviteit;
- Separate software voor de her-analyse van gemeten spectra;
- Training her-analyse software;
- Self-stabilizing
- Uitbreidbare bibliotheek;

## Hoofdstuk 5. Vragen marktconsultatie

### 5.1 Inleiding

In paragraaf 5.2 staan de vragen die IUC belastingdienst graag beantwoord ziet. Indien u meerdere detectoren wil noemen wilt u dan de minimale eisen, het gewicht en de indicatieve aanschafwaarde apart invullen in elk tabel.

### 5.2 Vragen

#### Vraag 1.

De Douane vindt het essentieel om te weten hoe een eventuele deelnemer de minimale eisen gaat en kan invullen.

Kunt u als deelnemer aan alle genoemde minimale eisen genoemd in paragraaf 4.2. voldoen?

Zo nee, kunt u dan ook aangeven aan welke minimale eisen u niet kunt voldoen?

Gaarne onderstaand tabel 1 invullen.

Tabel 1

Minimale eis detector 1	Ja	Nee
Eenvoudig door één persoon te bedienen zijn		
Metten van een "achtergrondspectrum"		
Opslaan van gemeten file met toevoeging van extra tekst voor de eenvoudige herkenning van de gemeten file		
Voldoende batterijcapaciteit om meerdere uren (>3) te kunnen werken		
Hot Swap van batterij		
Search mode voor het zoeken naar radioactiviteit		
Training her-analyse software		
Self-stabilizing		
Uitbreidbare bibliotheek		

#### Vraag 2.

De Douane hecht groot belang aan het gebruikersgemak en de gebruiksvriendelijkheid van de Handheld HGPe-detector, zeker gezien de omstandigheden waarin gewerkt moet worden zoals is beschreven in paragraaf 4.2.

Om die reden zou er gevraagd kunnen worden bij een aanbesteding, om een test op locatie door de Douane. De Douane (eindgebruiker) is dan ook degene die het apparaat gaat testen en beoordelen. De criteria met de daarbij behorende beoordeling (punten) liggen van te voren vast. Bent u als inschrijver bereid een detector gedurende een testperiode ter beschikking te stellen?

- zo ja voor welke minimale/maximale periode?
- zijn hieraan enige kosten verbonden?
- Zo ja, wat zijn hier de indicatieve kosten voor?
- en zo nee, wat is hiervan de reden?

**Vraag 3.**

Het gewicht speelt een belangrijke rol, zeker gezien de omstandigheden waarmee men in de praktijk dagelijks mee te maken krijgt, zie hiervoor paragraaf 4.2

U kunt door middel van een kruisje in tabel 2 aangeven in welke range het gewicht van de Handheld detectie scanner, die u kunt leveren, valt.

Tabel 2

Gewicht Handheld detectie in Kg  
detector 1

5	7	
7	9	
10	11	
11	12	
12	13	
13	14	
14	15	
15	16	
16	>16	

**Vraag 4.**

In verband met het reserveren van de financiële middelen kunt u aangeven wat de indicatieve aanschafwaarde per stuk is? **Uiteraard zullen deze gegevens niet met derden gedeeld worden.**

U kunt door middel van een kruisje in tabel 3 aangeven in welke range de indicatieve aanschafwaarde valt.

Tabel 3

Indicatieve aanschafwaarde per stuk in  
Euro's detector 1

50.000	75.000	
75.001	100.000	
100.001	125.000	
125.001	150.000	
150.001	175.000	
175.001	200.000	

**Vraag 5.**

Kunt u aangeven wat de onderhoudskosten per jaar zijn? Bijvoorbeeld in de vorm van een bepaald percentage/bedrag van de indicatieve aanschafwaarde.

**Vraag 6.**

Kunt u aangeven wat de technische levensduur is van de Handheld HGPe-detector.