



Uitvoeringsorganisatie  
Bedrijfsvoering Rijk  
*Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties*

## Marktconsultatie

UBR|HIS

**Bezoekadres**

Rijkskantoor Beatrixpark  
Wilhelmina van Pruisenweg 52  
2595 AN Den Haag

Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

**Meer informatie**

[contactUBR.HIS@rijksoverheid.nl](mailto:contactUBR.HIS@rijksoverheid.nl)

## Uitvoering Regresrecht

ten behoeve van

## De Staat der Nederlanden

Contactpersoon	S. (Sarah) Rose
Datum	Dinsdag 12 december 2017
Kenmerk	201700267.237
Versie	1.0
Status	Definitief

## Inhoud

1	Algemeen	5
1.1	Inleiding	5
1.2	De Aanbestedende Dienst	5
1.3	Contactpersonen	5
1.4	UBR HIS	5
1.5	De opbouw van het Marktconsultatie document	6
2	Doel van deze Marktconsultatie	7
3	Inhoud van de mogelijke opdracht	8
3.1	Achtergrond van de mogelijke opdracht	8
3.2	Aard van de mogelijke opdracht	8
3.3	Doel van de mogelijke opdracht	8
3.4	Omvang van de mogelijke opdracht	8
4	Procedure Marktconsultatie	9
4.1	Algemeen	9
4.2	Fasen	9
4.3	Planning	9
5	Uitgangspunten en randvoorwaarden	10
6	Vragenlijst	11

## Bijlagen:

### Bijlage 1: Vragen en antwoorden marktconsultatie Uitvoering Regresrecht

## Bijlagen in TenderNed

Bijlagen bij deze Marktconsultatie	
Bijlage 1	Vragen en antwoorden Marktconsultatie Uitvoering Regresrecht

# Begrippenlijst

In dit document wordt het volgende verstaan onder:

<u>Aanbestedende Dienst</u>	De Staat der Nederlanden, voor deze Marktconsultatie, het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
<u>Aanbestedingswet 2012</u>	Aanbestedingswet 2012, Wet van 1 juli 2016 tot wijziging van de Aanbestedingswet 2012 ter implementatie van de Europese Aanbestedingsrichtlijn 2014/23/EU en 2014/25/EU.
<u>Bijlage</u>	Elk document met in de titel "Bijlage" dat u vindt bij deze Marktconsultatie.
<u>TenderNed</u>	Het elektronische aanbestedingsplatform waarmee deze Marktconsultatie wordt uitgevoerd.
<u>Marktconsultatie</u>	Het bevragen van de markt over een specifiek onderwerp met als doel informatie te vergaren. Deze informatie kan mogelijk worden gebruikt in een eventuele aanbestedingsprocedure.
<u>UBR HIS</u>	De organisatie die voor de Aanbestedende dienst de Aanbesteding begeleidt. Zie voor meer informatie: <a href="http://ubrijk.nl/his">http://ubrijk.nl/his</a> .

# 1 Algemeen

## 1.1 Inleiding

Wanneer een ambtenaar een ongeval krijgt door toedoen van een derde, of te maken krijgt met mishandeling, kan de Staat loonschade en gemaakte re-integratiekosten terugvorderen: het zogenoemde regresrecht. Dat wil zeggen: de kosten van loon en uitkeringen op grond van VOA, WIA, ZW en WAO en door werkgever gemaakte re-integratiekosten kunnen worden verhaald op die derde. Dit volgt uit artikel 6:107a van het burgerlijk Wetboek.

De overeenkomst met de huidige leverancier loopt binnenkort af en wij willen namens de Staat een nieuw contract afsluiten. Door jarenlange uitbesteding van deze dienstverlening bij dezelfde leverancier hebben wij beperkte kennis over de markt en de ontwikkelingen die er de afgelopen jaren geweest zijn. Door middel van deze Marktconsultatie willen wij een beter beeld krijgen van de markt voor deze dienstverlening en van de leveranciers die een dergelijke opdracht interessant vinden. De uitkomsten van de Marktconsultatie gebruiken we om een strategie te bepalen voor het contracteren van deze dienstverlening.

Het gaat hier om juridische dienstverlening. Dit is een dienst uit bijlage XIV van Richtlijn 2014/24/EU waardoor de Aanbestedingswet beperkt van toepassing is op het in de markt zetten van deze opdracht.

UBR|HIS voert deze Marktconsultatie uit in opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Op dinsdag 12 december 2017 is dit Marktconsultatie document gepubliceerd op [www.tenderned.nl](http://www.tenderned.nl). Wij nodigen u uit te reageren op deze Marktconsultatie voor de uitvoering van regresrecht.

## 1.2 De Aanbestedende Dienst

De huidige overeenkomst is afgesloten namens de Staat der Nederlanden (minus het ministerie van Defensie).

### *UBR|EC O&P*

Binnen het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is het Directoraat Generaal Overheidsorganisatie (BZK|DGOO) verantwoordelijk voor het huidige contract. BZK|DGOO heeft het feitelijke contractmanagement opgedragen aan het Expertisecentrum Organisatie en Personeel.

Het Expertisecentrum Organisatie en Personeel, als onderdeel van de Uitvoeringsorganisatie Bedrijfsvoering Rijk (UBR|EC O&P) levert de tweedelijns expertise die nodig is om een slagvaardig, toekomstbestendig en evenwichtig personeelsbeleid van het Rijk te realiseren. UBR|EC O&P draagt daarmee bij aan goed en aantrekkelijk werkgeverschap van de Rijksoverheid, dat wil zeggen: het juiste personeel op de juiste plaats, een gezonde fysieke en psychosociale werkomgeving, een goede organisatie-inrichting en -structuur en gedegen arbeidsjuridisch advies. Voor meer informatie, zie [www.UBRRijk.nl](http://www.UBRRijk.nl).

In opdracht van BZK|DGOO is UBR|ECO&P verantwoordelijk voor het afsluiten van een nieuw rijksbreed contract voor de uitvoering van Regresrecht.

## 1.3 Contactpersonen

Vanuit de Aanbestedende Dienst zal tijdens de Marktconsultatie één contactpersoon optreden te weten:

Sarah Rose, Senior Inkoopadviseur bij UBR|HIS

Alle communicatie met betrekking tot deze aanbestedingsprocedure verloopt via TenderNed gericht aan de contactpersoon van de Aanbestedende Dienst of diens plaatsvervanger. Het is niet toegestaan andere functionarissen van de Aanbestedende Dienst (rechtstreeks) te benaderen.

## 1.4 UBR|HIS

UBR|HIS, de partner voor sourcing, contractmanagement en inkoop, voert de inkoopfunctie uit voor zes (kern)departementen. Ook voert UBR|HIS rijksbrede aanbestedingen uit.

UBR|HIS verzorgt offertetrajecten, aanbestedingen, inkoopadvies, contractbeheer en contractmanagement. Daarnaast is UBR|HIS verantwoordelijk voor het categoriemanagement ICT Werkomgeving Rijk (IWR), Vervoer, Schoonmaak en (i.s.m. Rijkswaterstaat) Duurzame Inzetbaarheid en Mobiliteit (DIM). Zie ook [www.ubrijk.nl](http://www.ubrijk.nl).

## **1.5 De opbouw van het Marktconsultatie document**

Dit document is bedoeld om de procedure, voorwaarden, werkwijze en intenties van de Marktconsultatie helder te maken. Dit document bevat een uitleg over het consultatieproces, achtergrondinformatie over het project en een formulering van de vraagstelling aan de deelnemende partijen. In hoofdstuk twee worden de doelen van de Marktconsultatie beschreven. In hoofdstuk drie wordt een beeld geschetst van de inhoud van de mogelijke opdracht. In hoofdstuk vier wordt de procedure beschreven welke de Aanbestedende Dienst volgt bij deze Marktconsultatie. Hoofdstuk vijf vermeldt de randvoorwaarden en uitgangspunten die van toepassing zijn op de Marktconsultatie.

In de hoofdstuk 6 vindt u uitleg over de Marktconsultatie vragen en de verwijzing naar bijlage 1. In deze bijlage staat de lijst met open vragen. U wordt gevraagd om deze te beantwoorden en via TenderNed terug te sturen.

## 2 Doel van deze Marktconsultatie

De overeenkomst voor de uitvoering van het regresrecht loopt af. Op welke manier of in welke vorm deze dienstverlening in de markt wordt gezet, is nog niet bekend. Aan de hand van de reacties en antwoorden op deze Marktconsultatie, zal onder meer besloten worden wat de beste manier is om het project aan te besteden.

Verder beogen wij met deze Marktconsultatie een goed beeld te krijgen van de mate van interesse en de mogelijkheden en onmogelijkheden in de markt. De door u gegeven antwoorden dienen als een van de informatiebronnen voor de stukken die ten grondslag liggen aan een eventuele aanbesteding of andere inkoopprocedure.

De Marktconsultatie levert voordelen voor alle betrokken partijen op. Wij constateren wat er mogelijk is en wat er leeft in de markt. Zo kunnen wij ons beter oriënteren op hoe bijvoorbeeld de eisen in de later te houden aanbesteding geformuleerd kunnen worden en welke eigenschappen de gevraagde dienst moet hebben.

Voor u is er het voordeel dat u vroegtijdig een beeld heeft van ons als organisatie en de voor het project gestelde doelen. U kunt bijvoorbeeld invloed hebben op eisen die terug zullen komen in de aanbestedingsstukken. Hierdoor draagt u bij aan het vergroten van de succeskans van de mogelijke aanbesteding.

Het doel van de Marktconsultatie bestaat verder uit de volgende aspecten:

- het vroegtijdig betrekken en interesseren van de marktpartijen in de mogelijke aanbesteding;
- het toetsen van eigen uitgangspunten en aannames;
- het toetsen van eigen ideeën en oplossingsrichtingen;
- meer inzicht verkrijgen in beschikbare ervaring en het marktaanbod op het gebied van consolidatie van wet- en regelgeving;
- een beeld te krijgen van visies, suggesties en ideeën van marktpartijen;
- een beeld te krijgen van de interesse van de markt in de mogelijke opdracht;
- te bepalen welke aanbestedingsstrategie het best past bij de onderhavige dienstverlening in de huidige markt.

De resultaten van de Marktconsultatie worden verwerkt in de aanbestedingsdocumenten, zonder dat deze herleidbaar zijn tot de deelnemers van de Marktconsultatie.

## **3 Inhoud van de mogelijke opdracht**

### **3.1 Achtergrond van de mogelijke opdracht**

Wanneer een ambtenaar een ongeval krijgt door toedoen van een derde, of te maken krijgt met mishandeling, kan de Staat loonschade en gemaakte re-integratiekosten terugvorderen: het zogenoemde regresrecht. Dat wil zeggen: de kosten van loon en uitkeringen op grond van VOA, WIA, ZW en WAO en door werkgever gemaakte re-integratiekosten kunnen worden verhaald op die derde. Dit volgt uit artikel 6:107a van het burgerlijk Wetboek.

Op dit moment wordt deze dienstverlening door de Aanbestedende Dienst uitbesteed aan de markt.

### **3.2 Aard van de mogelijke opdracht**

De gevraagde werkzaamheden ter uitvoering van dit regresrecht bestaan uit:

- het verrichten van alle handelingen die nodig zijn om de uitkeringen of verstrekkingen die gerelateerd zijn aan een ongeval in de zin van de VAO waarbij een ambtenaar is betrokken te verhalen op derden die daarvoor aansprakelijk zijn;
- alsmede alle handelingen die nodig zijn om het aan een ambtenaar doorbetaalde loon tijdens ziekteverzuim krachtens artikel 6:107a lid 2 BW te verhalen op een of meer derden die op grond van het burgerlijk recht daarvoor aansprakelijk zijn;
- alsmede alle handelingen die nodig zijn om de door werkgever gemaakte re-integratiekosten ten behoeve van de zieke werknemer te verhalen op een of meer derden die op grond van het burgerlijk recht daarvoor aansprakelijk zijn.

Er kan hetzij sprake zijn verhaal op de aansprakelijke derde zelf, hetzij op diens verzekeraar.

Bij het uitvoeren van regresrecht moet rekening gehouden worden met de bijzondere positie van de Staat. Deze positie vereist dat het regresrecht uitgevoerd wordt op een manier die past bij de overheid, dat wil zeggen met inachtneming van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

### **3.3 Doel van de mogelijke opdracht**

De Aanbestedende Dienst is op zoek naar een marktpartij die de dienstverlening op een correcte en efficiënte manier uitvoert.

### **3.4 Omvang van de mogelijke opdracht**

De omvang van de opdracht is niet bekend. Op dit moment is de omvang ongeveer €150.000 exclusief BTW per jaar. De omvang hangt onder andere af van het aantal dossiers op jaarbasis. Het gaat hierbij om dienstverlening voor de hele rijksoverheid, met uitzondering van het ministerie van Defensie.

Het is niet bekend of op dit moment alle mogelijke zaken die onder het regresrecht vallen ook daadwerkelijk worden aangemeld. Het is de bedoeling dat tijdens de looptijd van een volgende overeenkomst beter gebruik wordt gemaakt van het regresrecht.

## 4 Procedure Marktconsultatie

### 4.1 Algemeen

De Marktconsultatie bestaat uit drie fasen:

1. Schriftelijke vragenronde
2. Gespreksronde
3. Rapportage

De aankondiging van deze Marktconsultatie is gepubliceerd op [www.tenderned.nl](http://www.tenderned.nl).

### 4.2 Fasen

#### Fase 1 Schriftelijke vragenronde

Fase 1 bestaat uit een schriftelijke vragenronde. Alle geïnteresseerde partijen worden verzocht mee te werken aan deze Marktconsultatie na het raadplegen van de documenten via TenderNed.

U wordt gevraagd, indien u op een bepaalde vraag geen antwoord wenst te geven, aan te geven waarom u geen antwoord wenst te geven op de desbetreffende vraag. U kunt aan de Marktconsultatie deelnemen door middel van een digitaal document (zie bijlage 1), dat via TenderNed kan worden ingeleverd. De uiterlijke datum/tijd hiervoor is vrijdag 19 januari 2018, 14.00 uur.

Nadat uw antwoorden op onze vragen zijn binnen gekomen zullen we deze analyseren. Op grond van deze analyse kunnen wij één of meer marktpartijen uitnodigen voor een toelichtend gesprek.

#### Fase 2 Gespreksronde

Fase 2 bestaat uit het houden van een toelichtend gesprek met enkele deelnemende marktpartijen. Daarbij worden de gegeven antwoorden in de Marktconsultatie als basis gebruikt. De gesprekken duren maximaal 1 uur per leverancier. De exacte tijdsindeling maken we op een later moment aan u bekend.

#### Fase 3 Rapportage

Zowel van de schriftelijke vragenronde als de gespreksronde maken wij een geanonimiseerd samenvattend verslag. Dit verslag stellen we via TenderNed ter beschikking gelijk met eventuele aanbestedingsdocumenten indien we daartoe besluiten. Als een marktpartij expliciet verzoekt bepaalde informatie als commercieel vertrouwelijk te behandelen, nemen wij deze informatie niet op in het verslag.

### 4.3 Planning

Voor deze Marktconsultatie houden wij de volgende planning aan:

Activiteit	Einddatum
<b>Publicatie Marktconsultatie</b>	<b>Dinsdag 12 december 2017</b>
Vragen van partijen over het Marktconsultatie document	Maandag 18 december 2017, 16.00 uur
Uiterlijke datum beantwoording vragen door UBR HIS	Vrijdag 22 december 2017
<b>Indienen reactie Marktconsultatie</b>	<b>Vrijdag 19 januari 2018, 14.00 uur</b>
Uitnodigingen (eventuele) gespreksronde	Vrijdag 26 januari 2018
(Eventuele) gespreksronde	Donderdag 1 februari 2018

## 5 Uitgangspunten en randvoorwaarden

De hieronder vermelde uitgangspunten en randvoorwaarden zijn van toepassing op deze Marktconsultatie:

- de Aanbestedende Dienst neemt bij het doorlopen van deze Marktconsultatie de beginselen van non-discriminatie en transparantie in acht;
- dit document is uitsluitend bestemd voor Marktconsultatie doeleinden;
- de Marktconsultatie is geen onderdeel van de mogelijke aanbesteding maar een consultatieronde;
- deze Marktconsultatie dient uitdrukkelijk niet om een voorselectie te maken van gegadigden c.q. geïnteresseerden van een eventuele aanbesteding;
- marktpartijen die niet meedoen aan de Marktconsultatie zijn daarmee niet uitgesloten van deelname aan een uiteindelijke aanbesteding. Evenmin zijn marktpartijen die deelnemen aan de Marktconsultatie op enige wijze uitgesloten van, of bevoorrecht in, een eventuele deelname aan een aanbesteding;
- de Marktconsultatie is voor zowel alle deelnemers als de Aanbestedende Dienst vrijblijvend;
- partijen (inclusief partijen die niet deelnemen aan de Marktconsultatie) kunnen aan deze Marktconsultatie geen (wederzijdse) verplichtingen of rechten jegens de Aanbestedende Dienst ontleunen;
- deelname aan deze Marktconsultatie biedt geen enkel recht op het verkrijgen van een opdracht;
- eventuele kosten voor deelname aan deze Marktconsultatie worden niet vergoed door de Aanbestedende Dienst;
- deelnemende marktpartijen stemmen ermee in dat door hen aangeleverde informatie geanonimiseerd verwerkt kan worden in het door de Aanbestedende Dienst nader uit te werken programma van eisen;
- verstrekte informatie in het kader van de Marktconsultatie kan afwijken van in de aanbestedingsprocedure te verstrekken informatie;
- de inbreng van deelnemende partijen zal zoveel mogelijk vertrouwelijk behandeld worden, waarbij in ieder geval rekening zal worden gehouden met de gerechtvaardigde (zakelijke) belangen van partijen;
- de voertaal tijdens deze Marktconsultatie is Nederlands;
- de Aanbestedende Dienst is op geen enkele wijze gebonden aan de uitkomsten van de Marktconsultatie of verplicht tot realisatie en/of aanbesteding van het project waarop de Marktconsultatie betrekking heeft;
- claims over het gebruik van informatie, vertrouwelijkheid, of verzoeken om vergoedingen in verband hiermee worden niet gehonoreerd;
- de door deelnemende partijen ingezonden documenten worden beschouwd als openbare documenten en vrij van auteursrechten. Indien auteursrechten van toepassing zijn dan wordt Aanbestedende Dienst hiervan gevrijwaard door de deze deelnemende partij(en);
- aan de door u gegeven antwoorden op de gestelde vragen zal door de Aanbestedende Dienst geen waardeoordeel gehangen worden;
- de Aanbestedende Dienst behoudt zich het recht voor:
  - de planning zoals opgenomen in dit document te wijzigen;
  - het voorgenomen aanbestedingsproces qua vorm en inhoud op andere wijze uit te voeren dan het proces dat mogelijk is medegedeeld;
  - deze Marktconsultatie tijdelijk of definitief te staken.
- door deelname aan deze Marktconsultatie geven partijen te kennen onvoorwaardelijk akkoord te gaan met de voorwaarden zoals vermeld in dit document.

## **6 Vragenlijst**

De vragenlijst is met zorg door ons opgesteld. De beantwoording hiervan zal de nodige tijdsinspanning van u vergen. Wij stellen de beantwoording van de vragen echter zeer op prijs.

De Aanbestedende Dienst wil aan de hand van de vragen en de daarop ontvangen antwoorden de gestelde doelen, zoals vermeld in hoofdstuk 2 van dit document, bereiken.

U wordt verzocht om bij de beantwoording van de vragen gebruikt te maken van bijlage 1.