



RWS BEDRIJFSINFORMATIE

Marktconsultatie

ten behoeve van de voorbereiding van de aanbesteding inzake het project A27
Houten-Hooipolder



Colofon

Uitgegeven door
Informatie
Telefoon

Rijkswaterstaat Grote Projecten en Onderhoud
ir. R. Hartmann

Datum
Status
Versienummer

23 mei 2017
Definitief
1.0

Inhoud

1	Inleiding—4
1.1	Aanleiding—4
1.2	Doel van de marktconsultatie—4
1.3	Aanpak van de marktconsultatie op hoofdlijnen—4
1.4	Doelgroep van de marktconsultatie—5
1.5	Algemene beschrijving project A27 Houten-Hooipolder—5
2	Marktconsultatie—7
2.1	Procedure—7
2.1.1	Planning—7
2.1.2	Aanmelding—7
2.1.3	Plenaire bijeenkomst—7
2.1.4	Indienen vragenlijst—7
2.1.5	Mondelinge toelichting op schriftelijke beantwoording—7
2.1.6	Afronding marktconsultatie en terugkoppeling resultaten—8
2.2	Overige bepalingen ten aanzien van de marktconsultatie—8
3	Vragenlijst—9

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Dit marktconsultatiedocument is door Rijkswaterstaat Grote Projecten en Onderhoud opgesteld ten behoeve van een marktconsultatie voor de aanbesteding van het project A27 Houten-Hooipolder.

Rijkswaterstaat heeft het voornemen om met het project de A27 tussen Houten en knooppunt Hooipolder te verbreden. Het project is complex: het tracé omvat grote rivieroverspanningen en staat bovendien hoog genoteerd in de landelijke file top 50.

Medio 2016 hebben twee marktparticipatie bijeenkomsten plaatsgevonden waarbij marktpartijen zijn gevraagd om zich uit te spreken over de maakbaarheid van het OTB.

Het project bevindt zich inmiddels in de fase van het uitwerken van de inkoopstrategie. Gezien de complexiteit van de scope organiseert Rijkswaterstaat, voordat de inkoopstrategie definitief wordt vastgesteld, een marktconsultatie om marktpartijen input te vragen op de inkoopafweging. Op die manier wil Rijkswaterstaat komen tot een inkoopstrategie waarin rekening wordt gehouden met de zienswijze van marktpartijen. Hiermee sluit het project aan bij de Marktvisie (<https://www.marktvisie.nu/>).

1.2 Doel van de marktconsultatie

Rijkswaterstaat heeft dit marktconsultatiedocument gepubliceerd op TenderNed met als doel zoveel mogelijk marktpartijen te bereiken, te interesseren en de kans te geven om mee te denken.

Rijkswaterstaat beoogt met deze marktconsultatie:

- Terug te koppelen wat Rijkswaterstaat gedaan heeft met de resultaten van de eerder gehouden marktparticipatie in 2016;
- Marktpartijen te informeren over de scope en de inkoopafweging voor de marktbenadering van het project A27 Houten-Hooipolder;
- Inzicht te verkrijgen in de wenselijkheid van de verdeling van de scope in twee contracten;
- Inzicht te verkrijgen in de voor- en nadelen van verschillende contractvormen;
- Inzicht te verkrijgen in de behoefte aan ontwerpvrijheid ten aanzien van de nieuwe bruggen in relatie tot het Tracébesluit;
- Inzicht te verkrijgen in de optimale planning en ideeën in het kader van de Circulaire Economie.

Verkregen inzichten uit de marktconsultatie gebruikt Rijkswaterstaat (waar relevant) in de voorbereiding van de aanbesteding en de aanbestedingsstukken.

1.3 Aanpak van de marktconsultatie op hoofdlijnen

De marktconsultatie bestaat uit meerdere onderdelen:

- Er vindt een gezamenlijke bijeenkomst plaats waarin het project en de vraagstukken door Rijkswaterstaat worden toegelicht.

- Daarna wordt de deelnemers gevraagd deel te nemen aan een schriftelijke vragenronde. Geïnteresseerde marktpartijen wordt verzocht om de onder hoofdstuk 3 opgenomen vragenlijst te beantwoorden en op te sturen.
- Vervolgens zal Rijkswaterstaat - voor zover nodig - partijen benaderen om hun antwoorden nader toe te lichten.
- Ten slotte zal Rijkswaterstaat een verslag van de gehele marktconsultatie publiceren op TenderNed.

1.4 Doelgroep van de marktconsultatie

Rijkswaterstaat gaat tijdens de marktconsultatie graag in gesprek met bedrijven of een combinatie van bedrijven die interesse hebben om de contracten van het project A27 Houten-Hooipolder te realiseren.

Rijkswaterstaat geeft er de voorkeur aan dat marktpartijen zich laten vertegenwoordigen door medewerkers met inhoudelijke kennis van projecten.

1.5 Algemene beschrijving project A27 Houten-Hooipolder

Het project draait om de aanpak van wegvak A27 tussen aansluiting Houten en Knooppunt Hooipolder. Het tracé is ca. 47 kilometer lang.

In het voorkeursalternatief komt de weg er op hoofdlijnen als volgt uit te zien:

Richting Breda (komende vanuit het noorden):

- Tussen Houten en Everdingen en tussen Scheiwijk en Werkendam vier reguliere rijstroken;
 - De andere trajectdelen drie rijstroken of twee rijstroken met een spitsstrook
- Richting Utrecht (komende vanuit het zuiden);
- Het gehele traject drie rijstroken of twee rijstroken met een spitstrook
- Knooppunt Hooipolder;
- Verbindingsboog vanaf de A59: vanuit het westen kan na realisatie zonder verkeerslichten worden ingevoegd op de A27 richting het noorden.

Er zijn vier grote rivierovergangen:

- de Houtensebrug
- de Hagesteinsebrug
- de Merwedebrug
- en de Keizersveerbrug.

Tot slot bevat het traject circa 110 kleinere kunstwerken.

In de bijgevoegde inkoopafweging van Rijkswaterstaat is een nadere detaillering van de projectscope, de projectambities, planning en de voorgenomen wijze van marktbenadering opgenomen.



2 Marktconsultatie

2.1 Procedure

2.1.1 *Planning*

Rijkswaterstaat hanteert de volgende planning voor de marktconsultatie:

Activiteit	Datum
Voor aankondiging marktconsultatie op TenderNed	12 mei 2017
Publiceren marktconsultatiedocument op TenderNed	23 mei 017
Uiterste datum aanmelding	02 juni 2017
Plenaire bijeenkomst	7 juni 2017 van 13.00 tot 17.00 uur
Uiterste datum voor indienen ingevulde vragenlijst	19 juni 2017
Data voor eventuele mondelinge toelichtende gesprekken	26/27/28 juni 2017
Afronding en publiceren resultaten	18 juli 2017

Rijkswaterstaat neemt zorg in acht om deze planning aan te houden, maar kan deze door omstandigheden wijzigen.

Belangstellenden kunnen aan bovenstaande planning geen rechten ontleen.

2.1.2 *Aanmelding*

(Combinaties van) bedrijven die interesse hebben om een of meer realisatiecontracten van het project te realiseren, zijn van harte welkom om deel te nemen aan de marktconsultatie. Aanmelden kan onder vermelding van naam, organisatie en functie via TenderNed (berichten) vóór de in paragraaf 2.1.1 genoemde 'Uiterste datum aanmelding'. Om met een zo breed mogelijk publiek te kunnen discussiëren, houden wij een maximum van twee deelnemers per organisatie aan.

2.1.3 *Plenaire bijeenkomst*

Nadat Rijkswaterstaat kennis heeft genomen van de aanmelding van partijen, wordt op 7 juni 2017 een plenaire bijeenkomst gehouden. Doel van deze bijeenkomst is om de deelnemers inzicht te geven in de scope van het project A27 Houten-Hooipolder, de inkoopafweging en bijbehorende vraagstukken. Rijkswaterstaat geeft een presentatie en deelnemers kunnen vragen stellen om zo alle input op te halen die zij nodig hebben om hun visie te kunnen geven op de vragen uit de vragenlijst. De deelnemers zijn welkom vanaf 12.30 uur locatie Green Village, Blokhoeve 7 Nieuwegein. De bijeenkomst zal starten om 13.00 uur en duren tot 17.00 uur.

2.1.4 *Indienen vragenlijst*

Na de plenaire bijeenkomst kunnen alle deelnemende partijen hun mening geven door middel van het invullen de vragenlijst die is opgenomen in hoofdstuk 3 van dit document. Partijen kunnen de antwoorden op de vragenlijst indienen via TenderNed vóór de in paragraaf 2.1.1 genoemde 'Uiterste datum voor indienen ingevulde vragenlijst'.

2.1.5 *Mondelinge toelichting op schriftelijke beantwoording*

Indien Rijkswaterstaat behoefte heeft een verdieping op de gegeven antwoorden zal zij partijen die de vragenlijst volledig en onderbouwd hebben ingevuld en tijdig hebben verzonden in TenderNed, uitnodigen voor een gesprek. Doel van deze gesprekken is om meer inzicht te krijgen in de gegeven antwoorden om op die manier als Rijkswaterstaat beter in staat te zijn de input van de deelnemers goed mee te nemen in de marktbenadering van het project. Rijkswaterstaat zal alleen gesprekken voeren indien zij van mening is dat dit van toegevoegde waarde is. Ze is dus niet verplicht om gesprekken te voeren en deelnemers kunnen ook geen aanspraak maken op een gesprek. Partijen die eventueel worden uitgenodigd hebben nadrukkelijk geen voordeel ten opzichte van andere partijen: er wordt door Rijkswaterstaat in deze gesprekken namelijk geen andere informatie verstrekt dan die op de plenaire bijeenkomst én de resultaten van de gehele marktconsultatie worden openbaar gepubliceerd op TenderNed. De eventuele gesprekken vinden plaats in de in paragraaf 2.1.1. genoemde periode.

2.1.6 *Afronding marktconsultatie en terugkoppeling resultaten*

Rijkswaterstaat zal de marktconsultatie afronden door een verslag van de gehele marktconsultatie te publiceren op TenderNed. In het verslag zullen de belangrijkste conclusies van de marktconsultatie opgenomen worden. In verband met dit verslag wijst Rijkswaterstaat marktpartijen uitdrukkelijk op het volgende:

1. Het verslag wordt openbaar gepubliceerd. Marktpartijen verlenen toestemming aan Rijkswaterstaat om hun beantwoording en andere door hen verstrekte informatie en/of gegevens te gebruiken in dit verslag.
2. De beantwoording en andere informatie en/of gegevens zal/zullen geanonimiseerd in het verslag worden opgenomen. Het verslag zal wel melding maken van de deelnemende marktpartijen.

2.2 **Overige bepalingen ten aanzien van de marktconsultatie**

De marktconsultatie maakt geen onderdeel uit van de aanbesteding. Om deelnemers aan de marktconsultatie niet in een bevoordeelde positie te brengen, zal Rijkswaterstaat zorgen dat de informatie die tijdens de marktconsultatie door Rijkswaterstaat is gedeeld voor alle partijen toegankelijk is tijdens de aanbestedingsprocedures.

Bij de aanbesteding bestaat er geen onderscheid tussen partijen die al dan niet hebben deelgenomen aan de marktconsultatie.

Voortschrijdend inzicht of veranderende omstandigheden kunnen ervoor zorgen dat informatie in deze marktconsultatie kan afwijken van informatie die later (in het kader van een aanbesteding of ander verwervingstraject) wordt verstrekt. Daarom kunnen er aan de informatie die in het kader van de marktconsultatie wordt verstrekt geen rechten worden ontleend.

Omdat de marktconsultatie ook voor de deelnemers zelf van toegevoegde waarde is (het helpt om de marktbenadering beter te laten aansluiten op hun behoeften) én de gevraagde inspanning gering is, heeft Rijkswaterstaat besloten om geen vergoeding toe te kennen aan deelnemers van de marktconsultatie.

3 Vragenlijst

Thema: Contractscope

1. Uit de inkoopafweging blijkt dat het project te groot is om in één contract op de markt te zetten. Rijkswaterstaat is derhalve voornemens de projectscope op te knippen in ten minste twee contracten om de beheersbaarheid daarvan te vergroten. In de inkoopafweging is dit uitgewerkt in een zestal varianten (zie inkoopafweging paragraaf 5.3). Rijkswaterstaat heeft de voorkeur voor variant 2: een knip bij knooppunt Everdingen. Deze variant gaat uit van twee contracten (Houten-Everdingen en Everdingen-Hooipolder). Op deze manier kunnen de fileknelpunten als eerste worden aangepakt, worden de risico's (met name de grote bruggen) gespreid, is een optimale raakvlakbeheersing mogelijk en liggen alle bestuurlijk prioritaire projectonderdelen in één contract dat als eerste kan worden aanbesteed
 - a. Is de voorkeur voor variant 2 de meest logische keuze of welke variant heeft uw voorkeur, en waarom?
 - b. Ziet u naast de door Rijkswaterstaat uitgewerkte varianten nog andere, betere varianten? Kunt u deze varianten omschrijven en toelichten waarom die volgens u beter zijn?

2. Rijkswaterstaat is voornemens om aan het Noordelijk deeltraject Houten – Everdingen geen onderhoud (M) aan de contractscope toe te voegen. De belangrijkste argumenten om aan het noordelijk deel geen onderhoud toe te voegen zijn de beperkte toekomstvastheid van de oostbaan, de gewenste verkeerskundige flexibiliteit in de gebruiksfase en het voorkomen van versnippering van onderhoud (zie inkoopafweging paragraaf 5.2). Voor wat betreft het zuidelijke deeltraject Everdingen-Hooipolder is het toevoegen van onderhoud aan het contract wel gewenst. Met name vanwege de realisatie van de wegverbreding in zettingsgevoelig gebied, het bewegend deel van de Merwedebrug en de verbreding van de palenweg zijn er voor de opdrachtnemer veel mogelijkheden voor het verlagen van de levensduurkosten en een optimale afstemming tussen aanleg en onderhoud (zie inkoopafweging paragraaf 5.2). Rijkswaterstaat denkt aan een onderhoudsperiode van 15 jaar.
 - a. Noordelijk deeltraject Houten - Everdingen
 - Wat is uw beeld bij de genoemde argumenten om geen meerjarige onderhoudsperiode toe te voegen voor het deeltraject Houten - Everdingen? En zou u dit kunnen toelichten?
 - b. Zuidelijk deeltraject Everdingen - Hooipolder
 - Wat is uw beeld bij de genoemde argumenten om wel een meerjarige onderhoudsperiode toe te voegen voor het deeltraject Everdingen - Hooipolder? En zou u dit kunnen toelichten?
 - Rijkswaterstaat denkt aan een onderhoudsperiode van 15 jaar als optimum tussen LCC voordelen en gewenste flexibiliteit als gevolg van beperkte toekomstvastheid van de spitsstroken in het traject. Wat vindt u hiervan?

Thema: Contractvoorwaarden en risicoverdeling

3. RWS is voornemens het traject Everdingen-Hooipolder te contracteren door middel van een contract zonder financieringscomponent (Design, Build & Maintain, DBM). De veronderstelling hierbij is dat deze contractvorm ten opzichte van een DBFM contract meer flexibiliteit voor toekomstige wijzigingen mogelijk maakt.
 - a. Ziet u bij keuze voor een DBFM-contract mogelijkheden om toch de gewenste flexibiliteit te borgen?
 - b. In paragraaf 5.2.2 van de inkoopafweging staan overwegingen om wel of geen financieringscomponent toe te voegen bij het contract voor het deeltraject Everdingen – Hooipolder. Gegeven de projectscope van dit traject, welke keuze zou u adviseren en wat zijn daarbij de doorslaggevende argumenten?

4. Indien Rijkswaterstaat kiest voor een contract met een meerjarige onderhoudsperiode maar zonder financieringscomponent, dan zijn er twee mogelijkheden namelijk, een DBM contract op basis van de DBFM standaard of een DBM contract onder de voorwaarden van de UAV-gc 2005. Rijkswaterstaat heeft mede op basis van leerervaringen bij het project RijnlandRoute het voornemen om een volgend DBM contract te baseren op de UAV-gc, maar wenst primair een contractvorm met een evenwichtige risicoverdeling en waarbij LCC voordelen gerealiseerd worden. Dat wil zeggen dat de objecten onderhoudsvriendelijk ontworpen en gebouwd worden.
 - a. Indien gekozen wordt voor een DBM-contract onder de voorwaarden van de UAV-gc 2005:
 - Kunt u aangeven op welke wijze het mogelijk is om LCC optimalisaties te realiseren binnen het kader van de UAV-gc?
 - Op welke wijze kan worden omgegaan met paragraaf 28 van de UAV-gc, waarbij de aansprakelijkheid voor gebreken na de oplevering verschuift naar de opdrachtgever?
 - Hoe staat u tegenover het verschuiven van de opleveringsregeling na de meerjarige onderhoudsperiode van 15 jaar; dit betekent dat de aansprakelijkheid voor gebreken pas na de meerjarige onderhoudsperiode verschuift naar de opdrachtgever?
 - b. Indien gekozen wordt voor een DBM-contract op basis van de DBFM standaard:
 - Kunt u aangeven op welke wijze er een evenwichtige risicoverdeling kan worden gecreëerd in een DBM contract op basis van de DBFM standaard met behoud van LCC voordelen?

5. In de inkoopafweging zijn de top risico's beschreven (zie inkoopafweging paragraaf 4.5). Welke mogelijkheden ziet u om deze risico's te beheersen? U kunt hierbij denken aan beheersmaatregelen ten aanzien van:
 - a. Contractkeuze;
 - b. Risicoverdeling in het contract;
 - c. Wijze trechtering tijdens de aanbestedingsprocedure;
 - d. Inrichting van de dialoog;
 - e. Inrichting van de EMVI.

NB: Rijkswaterstaat is met deze vraag niet op zoek naar technisch inhoudelijke beheersmaatregelen.

Thema: Planning

6. Rijkswaterstaat is voornemens de twee contracten (Houten-Everdingen en Everdingen-Hooipolder) volgens de planning in de inkoopafweging uit te voeren (zie inkoopafweging paragraaf 4.3.4).
 - a. Aanbestedingsplanning:
 - Wat vindt u van planning van de twee contracten ten opzichte van elkaar?
 - b. Realisatieplanning:
 - Voor het contract Houten – Everdingen wordt de bouw van de Hagesteinse bruggen als maatgevend beschouwd. Deelt u deze visie en wat vindt u van de opgegeven ontwerp- en bouwtijd?
 - Voor het contract Everdingen – Hooipolder wordt de bouw van de Merwedebruggen als maatgevend beschouwd. Deelt u deze visie en wat vindt u van de opgegeven ontwerp- en bouwtijd?

Thema: Ontwerpvrijheid TB en Circulaire Economie

7. Rijkswaterstaat wil in haar aanbesteding de markt voldoende ruimte bieden om te komen tot maximale ontwerpvrijheid, maar wel in balans met de rechtszekerheid voor belanghebbenden. In maart 2017 heeft de minister besloten om alle bestaande stalen bruggen toekomstvast te vernieuwen. Deze wijzigingen worden nu doorgevoerd in traject van OTB naar TB. Wat zijn de belangrijkste aspecten waarop volgens u ontwerpvrijheid dient te worden geboden om te komen tot een optimale oplossing? U kunt hierbij denken aan: brugtype, materiaalsoort, aantal en locatie tussensteunpunten, bouwwijze, etc..
8. Één van de projectdoelen is om invulling te geven aan de ambities op het gebied van Circulaire Economie van Rijkswaterstaat. Deze ambities zijn: circulair werken in 2030, 50% minder primaire grondstoffen in 2030 en volledig circulair zijn in 2050. Dit betekent o.a. dat Rijkswaterstaat maximaal gebruik wil maken van reeds beschikbare grondstoffen (secundaire grondstoffen) en duurzaam hernieuwbare grondstoffen. Ook betekent dit dat Rijkswaterstaat de toegepaste (primaire) grondstoffen zo wil toepassen dat deze gedurende een zo lang mogelijke tijd hoogwaardig herbruikbaar zijn. Tot slot betekent dit ook dat Rijkswaterstaat waar mogelijk invulling wil geven aan kansen voor circulaire economie op gebiedsniveau. Welke voorbereidende werkzaamheden door Rijkswaterstaat, ontwerpruimte en randvoorwaarden zijn wenselijk om bij de aanbesteding optimaal invulling te kunnen geven aan deze ambities?

Thema: Ten slotte

9. Heeft u nog overige opmerkingen of suggesties ten aanzien van de inkoopafweging en/of het project?
10. Stelt u prijs op een toelichtend gesprek?

We willen u vriendelijk vragen om per (sub)vraag niet meer dan een half A4 te benutten.