



## Nota van Inlichtingen

### SBIR “Mutatieherkenning met satellietdata”

Deze Nota van Inlichtingen is gepubliceerd op 24 april 2017 via de website van RVO.

#### **1 Samenvatting**

Op 20 april 2017, van 13.30 uur tot 15:30 uur, vond de informatiebijeenkomst plaats omtrent de SBIR Oproep “Mutatieherkenning met satellietdata” bij RVO te Den Haag. Tijdens de bijeenkomst heeft NSO uitleg gegeven over NSO en de relatie met SBIR, heeft RVO uitleg gegeven over de probleem- en doelstelling met betrekking tot deze SBIR en heeft RVO uitleg gegeven over het SBIR-proces. Na de diverse uiteenzettingen heeft een vraag- en antwoordsessie plaatsgevonden (marktpartijen versus opdrachtverstrekkende partijen). Informatie zal worden verstrekt via deze nota van inlichtingen.

#### **2 Achtergrond NSO en programma innovatiegericht inkopen ruimtevaart (SBIR ruimtevaart)**

Het Netherlands Space Office (NSO) is de ruimtevaartorganisatie van de Nederlandse overheid. Zij verzorgt het ruimtevaartbeleid van Nederland en vertegenwoordigt Nederland bij internationale organisaties, zoals ESA en de Europese Commissie. Zij doet dit zowel op het terrein van de ‘upstream’, oftewel de industrie, die de ruimtevaartinfrastructuur produceert, als wel op het terrein van de ‘downstream’, oftewel het gebruik van de satellietdata. Het NSO heeft als doel om de ruimtevaartinfrastructuur beter te benutten, de dienstverlening van de Nederlandse overheid waar mogelijk met satellietdata te versterken en de (internationale) marktpositie van het Nederlandse bedrijfsleven te verbeteren. Dit doet zij binnen een thematische aanpak en aan de hand van enkele stimuleringsmaatregelen. Zo stelt het NSO, naast de gratis en open data vanuit het Copernicus-programma, ook extra hoge resolutie data beschikbaar via het Satellietdataportaal ([www.satellietdataportaal.nl](http://www.satellietdataportaal.nl)). Daarnaast wordt het gebruik van satellietdata binnen overheidsorganisaties gestimuleerd met behulp van de SBIR-regeling. Voor dit doel is een speciaal SBIR-Ruimtevaartprogramma ingericht. Dit programma zorgt voor innovatiegericht inkopen door de Nederlandse overheid. Redenen voor deze manier van inkopen zijn divers, van het versterken van het verdienvermogen van de ruimtevaartsector tot het bijdragen aan oplossingen voor maatschappelijke problemen.

Deze SBIR-oproep is op zoek naar nieuwe diensten, die leiden tot een innovatief prototype voor geautomatiseerde mutatieherkenning met behulp van satellietdata. Dit moet uiteindelijk leiden tot reductie van de onderhoudskosten van de database Agrarisch Areaal Nederland (AAN) en begroeide terreindelen. Een voorwaarde hiervoor is het prominent gebruik van satellietdata. Met deze SBIR-inkoop kan de kracht van het

bedrijfsleven ingezet worden om over ruim 1 jaar nieuwe producten en diensten op de markt te zetten. De oproep is te vinden op [tendered.nl](http://tendered.nl) en via <http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/sbir/oproep-mutatieherkenning-met-satellietdata>

### Algemene vragen SBIR Ruimtevaart

1.	Waar vind ik de meest recente informatie over de SBIR?	Belangrijk om te weten dat sinds deze zomer enkele formulieren en handleidingen zijn gewijzigd. De meest up-to-date informatie vindt men op <a href="https://mijn.rvo.nl/sbir-innovatie-in-opdracht">https://mijn.rvo.nl/sbir-innovatie-in-opdracht</a>
2.	Waar vind ik meer informatie over het Satellietdataportaal?	Op <a href="http://www.satellietdataportaal.nl">www.satellietdataportaal.nl</a> . Vragen over dit portaal kunnen gesteld worden via het e-mailadres <a href="mailto:portaal@spaceoffice.nl">portaal@spaceoffice.nl</a> Het portaal wordt door het NSO beheerd.
3.	Hoe verkrijgt men Sentinel-data?	Ook deze informatie is via <a href="http://www.satellietdataportaal.nl">www.satellietdataportaal.nl</a> te verkrijgen.
4.	Mag ik in samenwerking met een andere partij een offerte/voorstel indienen?	Ja, dat mag. We verwachten dat één partij in de lead is en een voorstel indient. Deze partij kan met andere partijen samenwerken als onderaannemer. En dat is vaak ook verstandig omdat u zo kunt zorgen dat de juiste expertise aan boord is. Samenwerking tussen voorstellen kan niet; verschillende voorstellen mogen niet afhankelijk van elkaar zijn. Ieder voorstel moet op zichzelf staan.
5.	Op welke manier kan RVO of NSO helpen bij het "strategisch" samenwerken?	Dit is geheel aan de aanbiedende partijen zelf. Let hierbij op dat het om relatief kleine bedragen gaat, een hele alliantie vormen is wellicht niet haalbaar. Suggestie: werk samen met één partij die van meerwaarde is; "niet samenwerken om het samenwerken, maar samenwerken om het doel te halen".
6.	Mag ik meerdere voorstellen indienen?	Ja, u mag meerdere voorstellen indienen. Het aantal moet wel in verhouding staan tot de capaciteit van aanbiedende partij en de voorstellen moeten onderscheidend van elkaar zijn. Samenwerking tussen voorstellen kan niet; verschillende voorstellen mogen niet afhankelijk van elkaar zijn. Ieder voorstel moet op zichzelf staan als afgerond geheel.

7.	Mag ik in het voortraject (vóór fase 1) contact opnemen met de vragende partij?	Het is niet toegestaan om inhoudelijke vragen te stellen aan de leden van de Beoordelingscommissie tijdens het voortraject. Hier dient de informatiebijeenkomst voor en deze Nota van Inlichtingen. Wel kan er met andere medewerkers contact worden gezocht. Tijdens Fase 1 en Fase 2 kan er wel (beperkt) interactie plaatsvinden. Het is aan de vragende partij om eventueel extra informatiebijeenkomsten te organiseren.
8.	Moet men bij het sluiten van de tender zowel de documenten voor Fase 1 als voor Fase 2 aanleveren?	Nee dan dienen alleen documenten voor fase 1 te worden aangeleverd. Fase 2 documenten worden pas gevraagd nadat u hiervoor van NSO een offerteverzoek ontvangt.
9.	Hoort het formulier "Aanbieding SBIR" ook bij de gevraagde documenten voor fase 1?	Ja, het formulier "Aanbieding SBIR" is ook onderdeel van uw offerte voor SBIR fase 1.
10.	Wanneer ontvang je een offerteverzoek voor fase 2? M.a.w. wat is <u>succesvol</u> afronden van een haalbaarheidsstudie?	NSO stuurt een offerteverzoek naar alle deelnemers in Fase 1. De offerte van Fase 2 heeft dezelfde deadline als het eindrapport van Fase 1. De Beoordelingscommissie heeft in haar vergadering dus de beschikking over de informatie uit Fase 1 en de plannen voor Fase 2. In deze SBIR kiezen we ervoor om de deadline van het eindrapport te laten samenvallen met de deadline voor het indienen van de offerte voor fase 2. Hiermee wijken we iets af van de procedure beschreven in de SBIR-handleiding. Het eindrapport wordt in deze SBIR dus niet beoordeeld om te bepalen of een offerteverzoek verstuurd zal worden.
11.	Hoe wordt de technische haalbaarheid beoordeeld? Gaat het om algemene technische haalbaarheid of juist dat je het zelf als bedrijf kan?	De technische haalbaarheid wordt beoordeeld als de mate waarin het overtuigend is gemaakt dat de geboden oplossing technisch haalbaar is. Benoem bij de analyse van de technische haalbaarheid ook de eventuele knelpunten, wees hier eerlijk over. En geef aan hoe deze op te lossen zijn en of dat in de volgende fase qua tijd en middelen zal lukken.
12.	Is het combineren van voorstellen uit fase 1 tot één voorstel in fase 2 mogelijk?	Dit is niet onmogelijk, maar gezien concurrentie tussen voorstellen zijn RVO en NSO terughoudend.

13.	Kunnen we een commercieel uurtarief vragen? Wordt een eigen bijdrage verwacht?	We schrijven geen uurtarief voor, we werken bij SBIR immers op basis van offertes. Aangezien de intellectuele eigendomsrechten bij de indiener blijven, verwachten we dat de indiener dit ook als investering ziet in eigen kennis en voor acquisitie van een nieuwe (overheids)klant. Let op: bij de beoordeling zal ook gekeken worden naar de prijs-kwaliteit-verhouding.
14.	Moet er BTW worden afgedragen?	Ja, het is een inkoopopdracht, dus het maximum bedrag is inclusief BTW.
15.	Dienen de kosten te worden gespecificeerd?	Ja, de kostenopbouw moet duidelijk uit de offerte blijken.
16.	Kan ik zelf met een voorstel komen voor een nieuwe SBIR?	Ja, graag zelfs. Neem hiervoor contact op met het NSO. Zij zullen de ideeën naast elkaar leggen. Het idee, indien ook ondersteund door de overheidsorganisatie, zal vervolgens wel via een open call worden gepubliceerd.
17.	Wordt er inhoudelijk feedback gegeven op de inschrijvingen?	Afwijzingen en winnaars krijgen altijd feedback op de beschreven punten inclusief argumentatie. Na afloop kan er altijd om extra feedback gevraagd worden.
18.	Wat zijn de verschillen met de eerdere SBIR's en zijn uit deze oproepen lessen geleerd?	Per SBIR kunnen de toegekende bedragen voor fase 1 en fase 2 verschillen van voorgaande oproepen. Vraagsturing is belangrijk, namelijk de vragende partij zoekt vanuit zijn maatschappelijk probleem naar een passende oplossing. De SBIR oproep moet leiden tot een operationele oplossing, denk daarom goed na over hoe satellietdata en de service gaan passen in de werkwijze van de vraagorganisatie, een duurzaam verdienmodel/business case en eventuele consortiumvorming (bijv. kennisinstelling + marktpartij) i.v.m. markttoetreding.
19.	Wat wordt er in fase 1 verwacht t.a.v. technische volwassenheid/rijpheid van het product?	Hier zijn geen strakke richtlijnen voor, maar fase 1 hoeft geen papieren exercitie te zijn. Het is goed om al aan de slag te gaan met de oplossing. Laat (kleinschalige) voorbeelden zien van de mogelijkheden. Er wordt verwacht dat de door u geboden

		oplossing werkt met satellietdata uit het Satellietdataportaal plus eventuele andere bronnen.
20.	Wat houdt het SBIR-overeenkomst formulier in en waar kan ik dat vinden? *(Genoemd in SBIR handleiding RVO)	De SBIR-overeenkomst (feitelijk een contract) en bijbehorend formulier komt vanuit de RVO-procedure en wordt opgesteld bij toekenning van de opdracht voor fase 1 en/of 2. NSO hanteert een eigen opdrachtverstrekking en bijbehorende brief die u zult ontvangen indien de beoordelingscommissie u een vervolgfase toekent. U hoeft hier bij indiening niets mee te doen.
21.	M.b.t. de economisch perspectief: Verplicht de vragende partij (RVO) zich tot het afnemen van het uiteindelijke product?	Partijen zullen ook het perspectief op andere klanten moeten meenemen. De uiteindelijke afname van een dienst/product zal veelal Europees aanbesteed moeten worden, omdat de kosten boven de drempelbedragen liggen. Fase 3 kan niet via de SBIR-regeling omdat er dan sprake zou zijn van staatssteun. De deelnemer van de SBIR heeft natuurlijk vanwege de deelname aan de SBIR een technologisch voordeel verkregen die hij kan inzetten bij de aanbesteding.
22.	Kan de aanvraag ook digitaal via TenderNed worden ingediend?	Nee, de offerte moet via e-mail bij NSO ( <a href="mailto:info@spaceoffice.nl">info@spaceoffice.nl</a> ) worden ingediend.
23.	In hoofdstuk 3 vraagt u financiële inzichten van de organisatie met jaarcijfers, cashflow en exploitatieoverzichten. Wat wordt hiermee bedoeld? Is de openbare financiële jaarrapportage voldoende?	Er worden geen financiële gegevens gevraagd. Er moet alleen een begroting volgens het format worden ingediend.
24.	In de SBIR-handleiding wordt aangegeven dat de offerte zich uitsluitend moet richten op hoogwaardige onderzoeken en ontwikkelingen. Kunt u dit nader specificeren wat u hieronder verstaat?	Het voorstel wordt o.a. beoordeeld op innovatie. Deze innovatie kan ontstaan uit zowel kennisinstellingen als vanuit het bedrijfsleven.

25.	In uw uitvraag omschrijft u dat nagenoeg alle partijen met een onderzoeks- en ontwikkelingscapaciteit mee kunnen doen voor deze uitvraag. Hoe garandeert u een 'level playing field'? Kunnen door de overheid gefinancierde partijen ook inschrijven?	Deze oproep is open voor alle partijen, zowel (semi-)publiek als privaat. De Beoordelingscommissie zal echter niet alleen naar de technische inhoud kijken, maar ook naar het ondernemerschap van het consortium en het operationaliseren en het op de markt brengen van de dienst.
-----	---	---

#### Specifieke vragen SBIR Mutatieherkenning

26.	Hoe is de afbakening van het intellectuele eigendom en het recht van de overheid om hier in "het algemeen belang" van af te wijken?	Het gegenereerde intellectuele eigendom blijft bij het bedrijf. Alleen in zeer specifieke gevallen (veelal met een defensie-achtergrond) kan de overheid hier van afwijken. In fase 2 worden hierover, indien van toepassing, afspraken gemaakt.
27.	Gezien de krappe tijdsplanning: wanneer wordt de Nota van Inlichtingen gepubliceerd?	Tot en met vrijdag 21 april 2017 kunnen vragen worden ingediend. De antwoorden hierop staan in de Nota van Inlichtingen; er wordt naar gestreefd deze uiterlijk dinsdag 25 april te publiceren. Na de publicatie van deze Nota is het <u>niet meer mogelijk vragen te stellen</u> .
28.	Zit de meeste tijd nu in de zichtcontrole?	Ja, daarin zit nu veel tijd in die efficiënter besteed kan worden. Voor de versnelling van de zichtcontroles wordt met deze SBIR een oplossing gezocht. Een medewerker kan nu per uur met behulp van luchtfoto's zo'n 30 geometrieën verwerken. De intekening van de mutaties blijft gebaseerd op de luchtfoto's.
29.	Gaat het alleen om verharde wegen of ook om zandpaden?	Ook zandpaden tellen niet mee in het agrarisch areaal, dus ook wijzigingen daarin moeten meegenomen worden.

30.	Is er een handboek beschikbaar met definities van wat geldt als omgrenzingen van een areaal?	Er bestaat een intern handboek; dit zal beschikbaar gesteld worden aan de partijen die fase 1 ingaan.
31.	Gaat het om begroeide terreindelen BGT?	Ja.
32.	Tot welke resolutie moeten wijzigingen inzichtelijk zijn? B.v. ook een verbreding van 0,5 m van een landweg? De meest gedetailleerde satellietbeelden van het Satellietdataportaal gaan maar tot 80 cm.	Ja, ook dergelijke mutaties moeten gedetecteerd worden. Daar zit de uitdaging. Door een combinatie van satellietbeelden met de al beschikbare data zou moeten leiden tot meer automatiseren en een snellere actualiteit.
33.	Krijgen alle partijen de beschikking over de luchtfoto's en over de data van het Agrarisch Areaal Nederland (AAN)? Welke data zijn nog meer beschikbaar?	Indien nodig kunnen datasets beschikbaar worden gesteld door RVO. Per dataset moet worden afgewogen onder welke voorwaarden (bijv. door ondertekenen van een geheimhoudingsverklaring) deze data beschikbaar komen. Op PDOK staat ook open data AAN en BRP wat hiervoor gebruikt kan worden.
34.	Is het ook mogelijk om een voorstel in te dienen dat alleen gebaseerd is op luchtfoto's?	Nee, het gebruik van satellietdata zal een cruciaal onderdeel moeten zijn van de methode die wordt aangeboden. Deze SBIR is bedoeld om het gebruik van satellietdata en het Satellietdataportaal te stimuleren. Indien er geen gebruik wordt gemaakt van het Satellietdataportaal wordt gemaakt, dan zal dit goed beargumenteerd moeten worden.
35.	Is de Business Case van RVO voor dit onderwerp bekend?	Ja. RVO zal nog afstemmen in welke fase dit op hoofdlijnen gedeeld zal worden met de partijen. Overigens hoeven partijen voor fase 1 zelf nog geen business case voor RVO uit te werken; dit gebeurt voor fase 2. Wel dienen ze het perspectief op andere klanten aan te geven. M.a.w. de business case voor RVO zal pas in fase 2 naar voren komen. Wel kan reeds de business case van de indiener toegelicht worden.

36.	Kunnen we ook risicoprofiel-data krijgen van RVO om een risicoschatting van betrouwbaarheid van percelen te doen?	Zie antwoord bij vraag 33
37.	Hoe doen andere landen, waarvoor geen satellietdata met hoge resolutie beschikbaar zijn, deze controles?	Daar wordt eveneens met luchtfoto's gewerkt.
38.	Wat wordt bedoeld met "externe signalen"?	Die betreffen de opgaven van de boer.
39.	Klopt het dat hoe de mutaties verwerkt worden geen rol speelt?	Dat is correct. Het gaat hierbij alleen om een efficiëntere mutatieherkenning en niet om het doorvoeren van de mutatie.
40.	Is er een bepaalde software-architectuur waar het in moet passen?	Dat is nu nog vrij open gelaten. Uiteindelijk moet de dataset in het systeem en de werkprocessen van RVO passen. Het op te leveren product kan een systeem zijn of een kaart die ingelezen kan worden of nog iets anders.
41.	BGT of AAN?	Op zich is het onderscheid niet zo belangrijk voor deze SBIR. Het gaat er om dat een methode ontwikkelen die de wijzingen in het veld herkent. BGT kent hogere kwaliteitseisen dan AAN, deze slag wordt nu door RVO gemaakt. Het vraagstuk blijft hetzelfde. Pas in de 3 <sup>e</sup> fase wordt de productieslag gemaakt en dan moet het product afgestemd worden op de RVO-systemen en -werkprocessen.
42.	Het resultaat van deze SBIR is een verdere automatisering van het proces. Is RVO zich bewust van de personele gevolgen hiervan?	Ja, er wordt gestreefd naar besparing en verhoging van de efficiency.

43.	Waar wordt meer waarde aan gehecht: aan het verkrijgen van zo min mogelijk <i>false positives</i> of zo min mogelijk <i>false negatives</i> ? Hoe is deze verhouding in het huidige proces?	Er moeten zoveel mogelijk mutaties worden gedetecteerd; wat dat betreft is een signalering te veel minder problematisch dan een signalering te weinig. Het moet uiteraard wel in balans zijn en het zal worden afgewogen tegen de huidige methode; anders is er geen sprake van een efficiëntieslag.
44.	M.b.t. het beoordelingscriterium Economisch perspectief, onderdeel c ("mate van innovatie: hoe groot is de 'doorbraak' en hoeveel nieuwe functionaliteit ontstaat voor klanten. Welke klant wordt hier bedoeld?	Bedoeld wordt zowel de huidige klant (RVO) als toekomstige klanten in breder economisch perspectief: Nederland, Europa en wereldwijd.
45.	Zijn de evaluatiegebieden al gedefinieerd?	Nee, dat gebeurt in fase 2.
46.	Wat is de huidige verdeling van de soorten mutaties?	Is op dit moment nog niet bekend en moet nader onderzocht worden. Mocht dit van belang zijn dan zal RVO deze informatie trachten te achterhalen en beschikbaar stellen voor de partijen die de SBIR mogen uitvoeren.
47.	Hoe vaak per jaar wil RVO nieuwe mutatiekaarten opvragen?	Dit zal duidelijk worden tijdens de uitvoering van de SBIR. Op dit moment denkt RVO aan minstens 1 keer per jaar en rond de tijd dat de luchtfoto beschikbaar is. Indien mogelijk vaker maar dit is ook afhankelijk van de prijs, de meerwaarde van de actualiteit en hoe de mutatie signalering aansluit bij de verwerking van de mutaties.
48.	Gaat de voorkeur uit naar een rasterformaat of een vektorkaart?	Dit zal pas duidelijk worden tijdens de eerste resultaten van de SBIR, op dit moment is er geen voorkeur voor kaarten in vector of raster formaat